

CAMERA DEI DEPUTATI N. 3160

PROPOSTA DI LEGGE

d'iniziativa del deputato **RAMPELLI**

Disposizioni per la salvaguardia e la valorizzazione dell'architettura tradizionale e per la promozione di un nuovo rinascimento urbano

Presentata il 4 giugno 2015

ONOREVOLI COLLEGHI! — Tramandatasi attraverso le generazioni, l'architettura tradizionale rappresenta oggi, come in passato, una delle possibili risposte alle esigenze della società contemporanea. L'inserimento di un sistema architettonicamente coerente, nel rispetto delle memorie e delle tradizioni locali, è capace di innalzare la qualità della vita e di migliorare i paesaggi edificati, l'ambiente urbano e le città.

Due sono i principi che la connotano: l'identità e la gerarchia. L'identità dei luoghi è data da edifici che assumono la forma delle linee morfologiche del territorio, dall'uso dei materiali locali, con conseguente differenziazione dei caratteri architettonici, dagli elementi stilistici e scultorei, nonché dalle tecniche costruttive.

La gerarchia delle funzioni prevede localizzazioni importanti riservate ai pa-

lazzi rappresentativi, monumentali, pubblici e caratteristici con i quali gli edifici rispettano il loro contesto di appartenenza.

Storicamente, l'architettura tradizionale — i cui principi ispiratori possono essere rinvenuti nelle teorie del lussemburghese Léon Krier e dell'americano Peter Calthorpe — si è basata sulla sapienza artigiana, unita a quella dell'arte, e sull'uso dei materiali locali. Tutto ciò ha consentito, e consentirebbe tuttora, di realizzare varie economie: lo sfruttamento del fabbisogno reale in aree geografiche limitate (con conseguente previsione delle costruzioni dipendente dalla disponibilità delle materie prime e conseguente rallentamento dell'impoverimento del territorio); la salvaguardia dell'identità locale (data la presenza di tecniche costruttive peculiari legate alla lavorabilità di un determinato materiale); la valorizzazione dell'artigia-

nato (attraverso la formazione di maestranze locali altamente specializzate); la crescita del turismo (che scaturisce dalla scoperta delle diversità nazionali, regionali e locali).

Ciò premesso, occorre chiarire che l'architettura tradizionale non può intendersi come la riproposizione dei modelli passati né come lo strumento per contrastare la modernità. Per intenderci, il razionalismo ha coniugato tradizione e modernità: per questo ha vinto la sfida. Tutto ciò che è connesso agli antichi metodi costruttivi va tutelato e rilanciato ma non deve fermare l'innovazione tecnologica e le nuove frontiere della costruzione.

Ciò che va contrastato non è l'architettura moderna (il razionalismo è moderno), ma le degenerazioni moderniste. Per chi scrive, ciò che rende un'architettura oggettivamente bella è il suo ricorrere all'estetica, senza fermarsi alla funzione; è la fantasia dei modelli costruttivi (nel quartiere Garbatella a Roma non ci sono due edifici uguali) che deve contrastare omologazione e anonimato, è la bassa densità per l'edilizia residenziale con verde privato o comprensoriale, è la cultura della socialità (piazze, portici, terrazze, portali, gallerie eccetera), è l'edificio multifunzionale, con negozi su strada, uffici nei primi piani e abitazioni in alto, che impedisce il deserto delle *city* del commercio e del terziario ».

L'architettura tradizionale, dunque, prima ancora che lo stile di un edificio, definisce la sua tipologia, ossia la forma che deve avere.

Anche nella considerazione di quanto siano estese e nefaste le degenerazioni della pianificazione urbanistica modernista, oggi è quanto mai urgente avviare — nel rispetto del pluralismo e delle diverse tendenze in atto — una politica globale di ristrutturazione ambientale del nostro paesaggio che si ispiri a valori culturali tradizionali. Alla base di questo nuovo approccio alla materia urbanistica, che investe anche e soprattutto l'ambito architettonico, è il principio fondante che ogni metropoli non può essere considerata come un'unica entità, un unico soggetto

amministrativo, bensì come luogo delle comunità dove ogni collettività esprime le proprie radici, la propria identità e i propri bisogni, dando forma a un luogo a sé congeniale: il quartiere.

Ciò premesso, la presente proposta di legge — in linea con i principi espressi dal Consiglio dell'Unione europea nella risoluzione n. 13982/00 del 12 gennaio 2001 sulla qualità architettonica dell'ambiente urbano e rurale — si pone lo scopo di salvaguardare e di valorizzare l'architettura tradizionale e di promuovere le condizioni per un nuovo rinascimento urbano.

La ricerca della città del domani deve diventare la ragion d'essere dell'attività urbanistica attraverso il riconoscimento della città tradizionale come entità sempre diversa e riconoscibile in quanto costituita da un insieme di edifici tra loro simili per linguaggio, ma diversi per forma, dimensioni e funzione.

Una nuova generazione di architetti è pronta a scommettere su questa nuova tradizione urbana, nella quale, secondo la visuale di Léon Krier, « la città europea è portata allo splendore dell'era pre-industriale, alle sfavillanti scenografie barocche, alle proporzioni e simmetrie classiche, alla serietà delle costruzioni ottocentesche ».

Per i « nuovi » urbanisti è ancora oggi possibile ricreare gli spazi che hanno reso le città antiche veri e propri capolavori, rivendicando la possibilità di una scelta tra le esperienze migliori che il nostro passato ci offre. Promotori di quello che si può definire un neourbanesimo che evochi un vero e proprio ritorno alla città — il cosiddetto « rinascimento urbano » — essi difendono il diritto di edificare, nel pieno rispetto dell'ambiente naturale e del territorio.

La riconfigurazione delle periferie disestestate all'interno di una coerente regione urbana, il concetto delle città come insieme di quartieri tradizionali, compatti, multifunzionali e organizzati, il pensiero della necessità dell'esistenza di una relazione tra arte del costruire e fare comunità sono alcuni degli elementi guida di

questa tendenza che la proposta di legge intende sostenere.

L'articolo 1 della proposta di legge enuncia le finalità e definisce l'oggetto del provvedimento, mentre l'articolo 2 dà una definizione di architettura tradizionale ed elenca alcuni principi ispiratori.

L'articolo 3 riserva al Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, di seguito «Ministero», le funzioni di promozione dell'architettura tradizionale, tra le quali rientra anche la predisposizione annuale di un Piano per l'architettura tradizionale (articolo 4).

L'articolo 5 è volto all'incentivazione della qualità del progetto e dell'opera architettonici, con riferimento agli interventi di rinascimento urbano e di riqualificazione paesaggistico-ambientale nonché alle nuove edificazioni.

L'articolo 6 prevede che il Ministero si impegni a ricorrere direttamente a concorsi di idee o di progettazione, per le opere di rilevante interesse architettonico di propria competenza e, su richiesta, per le opere di rilevante interesse architettonico delle altre amministrazioni competenti.

Dopo aver enunciato all'articolo 7 i compiti del Ministero inerenti alla tutela e

alla valorizzazione dell'architettura tradizionale, la proposta di legge prevede l'attivazione delle procedure di riconoscimento delle opere di particolare qualità architettonica (articolo 8).

L'articolo 9 utilizza in modo più esteso lo strumento della dichiarazione di importante carattere artistico già prevista dall'articolo 20 della legge n. 633 del 1941 sul diritto d'autore.

I contributi economici previsti dal codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo n. 42 del 2004, sono estesi anche ai lavori di restauro delle opere di architettura tradizionale (articolo 10).

Le iniziative concernenti la promozione della formazione e della ricerca nel campo dell'urbanistica e dell'architettura tradizionali sono disciplinate dall'articolo 11, mentre l'articolo 12 istituisce il Premio per la giovane architettura italiana, destinato agli autori nuovi ed emergenti di un'opera architettonica ispirata ai principi dell'architettura tradizionale.

L'articolo 13 prevede l'istituzione del Centro nazionale di documentazione per l'urbanistica e l'architettura tradizionali, e l'articolo 14 reca la copertura finanziaria.

PROPOSTA DI LEGGE

ART. 1.

(Finalità e oggetto).

1. La Repubblica, nel rispetto del pluralismo e delle diverse tendenze in atto, riconosce l'elevato valore culturale e sociale dell'architettura, elemento fondamentale della storia della nazione, forma di espressione artistica essenziale nella vita quotidiana dei cittadini e patrimonio per le nuove generazioni.

2. La presente legge, in attuazione dell'articolo 9 della Costituzione e conformemente agli orientamenti e agli indirizzi dell'Unione europea in materia di sviluppo sostenibile e di qualità architettonica dell'ambiente urbano e rurale, detta principi fondamentali e norme per la salvaguardia e la valorizzazione dell'architettura tradizionale, nella prospettiva della conservazione del patrimonio architettonico italiano e della promozione di un nuovo rinascimento urbano.

ART. 2.

(Definizione).

1. Per architettura tradizionale si intende l'architettura che, a decorrere dal XX secolo, persegue lo scopo di migliorare lo stile di vita e il rapporto dei cittadini con il loro ambiente, urbano e rurale, e che presenta i seguenti caratteri comuni a gran parte delle città europee:

a) l'alto valore della continuità storica, intesa come rispetto del contesto urbano in cui si inserisce l'opera, nonché della cultura e delle tradizioni locali;

b) la combinazione del nuovo e dell'antico, come sintesi efficace tra conoscenza storica e progresso scientifico e tecnologico;

c) la qualità degli spazi edificati, costituiti da paesaggi urbani, architettura, alloggi, servizi e zone commerciali, condi-

zione essenziale per un nuovo rinascimento urbano;

d) la convivenza di vari strati sociali, intesa come lotta all'esclusione e alla ghettizzazione degli abitanti di alcune zone della città;

e) la ricchezza della diversità urbana, nelle sue forme di diversità istituzionale, culturale, della forma urbana, del tipo di abitazione, di attrezzature e di servizi, quale risorsa contro la banalizzazione e per la valorizzazione dei diversi modi di vivere la città;

f) il rispetto dell'identità dei luoghi, costituita da edifici che assumono la forma delle linee morfologiche del territorio, dall'uso dei materiali locali, con conseguente differenziazione dei caratteri architettonici, degli elementi stilistici e scultorei, nonché delle tecniche costruttive;

g) la gerarchia delle funzioni, che si concretizza nel riservare importanti localizzazioni ai palazzi rappresentativi, monumentali, pubblici e caratteristici con i quali gli edifici rispettano il loro contesto di appartenenza;

h) la riconfigurazione delle periferie in condizioni di degrado all'interno di una coerente regione urbana, nella quale i quartieri possono essere riorganizzati come città o villaggi con i loro propri confini urbani;

i) il concetto delle città come insieme di quartieri tradizionali, compatti, multifunzionali e organizzati;

l) la necessità dell'esistenza di una relazione tra arte del costruire e creare comunità.

2. L'architettura tradizionale, definita ai sensi del comma 1, contribuisce efficacemente alla coesione sociale, alla creazione di posti di lavoro, alla promozione del turismo culturale nonché allo sviluppo economico regionale e locale.

ART. 3.

(Promozione dell'architettura tradizionale).

1. Il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, di seguito denominato « Ministero », svolge, ai sensi del regolamento di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 29 agosto 2014, n. 171, nonché in conformità ai principi stabiliti dal codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, funzioni e compiti di promozione e diffusione dell'architettura tradizionale e di sensibilizzazione nei suoi confronti. Il Ministero provvede, in particolare, a:

a) promuovere la qualità del progetto e dell'opera architettonici, con precipuo riferimento agli interventi di nuovo rinascimento urbano tesi alla salvaguardia delle città storiche e alla riqualificazione delle periferie degradate;

b) ideare e progettare opere di rilevante interesse architettonico destinate ad attività culturali nel rispetto delle disposizioni dell'articolo 2;

c) tutelare e valorizzare le opere dell'architettura tradizionale nel rispetto delle disposizioni dell'articolo 2;

d) promuovere e sostenere l'organizzazione di eventi, manifestazioni, esposizioni, mostre, convegni e seminari nel campo dell'architettura tradizionale;

e) organizzare annualmente il Premio per la giovane architettura italiana, di cui all'articolo 12, al fine di individuare e di valorizzare il talento artistico nel settore dell'architettura tradizionale;

f) vigilare sulla qualità architettonica e sul relativo servizio nell'ambito degli atti e dei programmi che lo stesso Ministero adotta;

g) tutelare, gestire e valorizzare gli archivi di urbanistica e di architettura del XX secolo, anche mediante la costituzione di appositi centri di documentazione;

h) promuovere ed elaborare progetti nell'ambito dei programmi culturali dell'Unione europea.

2. Nelle attività di promozione dell'architettura tradizionale, attuate ai sensi del comma 1, il Ministero collabora con enti, università, istituzioni culturali e altri organismi nazionali e internazionali.

ART. 4.

(Piano per l'architettura tradizionale).

1. Ai fini dell'attuazione della presente legge, il Ministero predispone annualmente un Piano per l'architettura tradizionale, di seguito denominato « Piano ».

2. Il Piano, redatto in conformità alle disposizioni dell'articolo 2, determina:

a) gli indirizzi, gli obiettivi e le priorità degli interventi nel campo dell'architettura tradizionale;

b) le linee programmatiche per la realizzazione delle iniziative di promozione e diffusione della cultura urbanistica e architettonica;

c) i criteri generali per la localizzazione e la selezione degli interventi relativi alla salvaguardia, alla conservazione e alla valorizzazione del patrimonio architettonico tradizionale;

d) le indicazioni per la redazione dei progetti e dei programmi di intervento e i parametri per la valutazione della loro validità ed efficacia.

3. Il Piano è adottato dal Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo entro quattro mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, sentito il parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano nonché della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

4. La gestione del Piano è assicurata dalla Direzione generale arte e architettura contemporanea e periferie urbane del

Ministero, che si avvale della consulenza tecnico-scientifica della commissione di cui all'articolo 8.

ART. 5.

(Promozione della qualità del progetto).

1. Al fine di promuovere la qualità del progetto e dell'opera architettonici, il Ministero favorisce il ricorso ai concorsi di idee o di progettazione, con riferimento agli interventi di nuovo rinascimento urbano e di riqualificazione paesaggistico-ambientale nonché alle nuove edificazioni.

2. Gli interventi di cui al comma 1, da realizzare in conformità alle disposizioni dell'articolo 2, possono riguardare i contesti cittadini di particolare rilevanza storico-artistica e paesaggistico-ambientale e le aree periferiche particolarmente degradate.

3. Il Ministero favorisce la partecipazione dei giovani progettisti ai concorsi di idee o di progettazione, anche mediante la previsione nei relativi bandi di rimborsi spese per i concorrenti che, pur non risultando vincitori, hanno ottenuto una menzione.

4. È istituito presso il Ministero un fondo per il finanziamento delle spese per lo svolgimento dei concorsi di idee o di progettazione e per l'attività di progettazione delle opere che ricadono in contesti territoriali di particolare rilevanza storico-artistica e paesaggistico-ambientale o in aree urbane periferiche.

5. Possono usufruire dei finanziamenti previsti dal comma 4, non cumulabili con analoghi benefici, i soggetti pubblici che, non essendovi tenuti, ricorrono a concorsi di idee o di progettazione per la realizzazione delle opere di cui al comma 1. Il rispetto delle disposizioni dell'articolo 2 è condizione per accedere ai finanziamenti.

6. Con decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, da adottare di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, entro sei mesi dalla

data di entrata in vigore della presente legge, sono determinati le modalità e i criteri di assegnazione dei finanziamenti di cui al comma 4, anche al fine di garantirne una ripartizione uniforme e proporzionata nel territorio nazionale.

ART. 6.

(Funzioni di ideazione e progettazione di opere architettoniche del Ministero).

1. Per l'ideazione e la progettazione delle opere di propria competenza di rilevante interesse architettonico, destinate ad attività culturali, il Ministero ricorre a concorsi di idee o di progettazione.

2. Il Ministero provvede all'ideazione e, d'intesa con le amministrazioni competenti, alla progettazione di opere di rilevante interesse architettonico destinate ad attività culturali.

3. Il Ministero può provvedere, su richiesta delle amministrazioni competenti, all'ideazione o alla progettazione delle opere di rilevante interesse architettonico che incidono in modo particolare sulla qualità del contesto storico-artistico e paesaggistico-ambientale.

4. Alla realizzazione delle attività indicate dai commi 2 e 3 il Ministero provvede in conformità alle disposizioni dell'articolo 2 e del comma 1 del presente articolo.

ART. 7.

(Tutela e valorizzazione dell'architettura tradizionale).

1. Al fine di salvaguardare e di valorizzare le opere dell'architettura tradizionale, il Ministero svolge i seguenti compiti:

a) conferisce, di propria iniziativa, riconoscimenti a progetti e a opere di particolare qualità architettonica;

b) dichiara, su richiesta dell'autore, l'importante carattere artistico delle opere dell'architettura tradizionale;

c) concede agevolazioni per i lavori di manutenzione, restauro o consolidamento di edifici esistenti nonché per la realizzazione di nuovi edifici.

ART. 8.

(Riconoscimento delle opere di particolare qualità architettonica).

1. Con regolamento del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, sono stabilite le modalità di composizione e di funzionamento di una commissione, composta da studiosi, italiani e stranieri, di comprovata esperienza nelle discipline urbanistiche, architettoniche e paesaggistico-ambientali.

2. La commissione di cui al comma 1 ha il compito di conferire riconoscimenti, di carattere non economico, a enti pubblici e a soggetti privati che hanno commissionato, ideato o realizzato progetti e opere di rilevante interesse architettonico od opere dichiarate di particolare valore artistico o, comunque, a iniziative di rilevante qualità architettonica.

3. Con il regolamento di cui al comma 1 sono determinati i criteri di selezione e di valutazione dei progetti e delle opere, che devono comunque essere conformi alle disposizioni dell'articolo 2.

4. Nella fase di selezione dei progetti sono sentiti i rappresentanti delle regioni e degli enti locali interessati.

5. I riconoscimenti di cui al comma 2 possono essere attribuiti per differenti categorie di intervento e assegnati ai progetti architettonici di qualità, relativi a nuove modificazioni o a interventi di nuovo rinascimento urbano e di riqualificazione paesaggistico-ambientale.

ART. 9.

(Dichiarazione di importante carattere artistico delle opere di architettura tradizionale).

1. Il Ministero, d'ufficio o su proposta della regione, della provincia o del comune

interessato, dichiara l'importante carattere artistico delle opere di architettura tradizionale, anche ai fini di cui all'articolo 20, secondo comma, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

2. La dichiarazione di importante carattere artistico è comunicata all'autore, al proprietario, al possessore o al detentore dell'opera nonché al comune nel cui territorio l'opera è ubicata.

3. Fermo restando quanto disposto dall'articolo 20, secondo comma, della legge 22 aprile 1941, n. 633, le variazioni dell'opera dichiarata ai sensi del comma 1 del presente articolo sono comunicate alle amministrazioni interessate affinché verifichino se permanga l'importante carattere artistico nonostante le modificazioni progettate o realizzate. Qualora la verifica si concluda con esito negativo e le modificazioni vengano comunque realizzate, la dichiarazione è revocata.

ART. 10.

(Contributi economici alle opere di architettura tradizionale).

1. Il contributo in conto interessi previsto dall'articolo 37 del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, e successive modificazioni, è concesso anche per i lavori di restauro delle opere di architettura tradizionale che sono state dichiarate di importante carattere artistico ai sensi dell'articolo 9 della presente legge e realizzate da almeno dieci anni, nei limiti delle risorse allo scopo disponibili.

2. La revoca della dichiarazione ai sensi dell'articolo 9, comma 3, comporta la restituzione del contributo di cui al comma 1 del presente articolo.

ART. 11.

(Promozione della formazione e della ricerca nel campo dell'urbanistica e dell'architettura tradizionali).

1. Il Ministero, mediante intese con il Ministero dell'istruzione, dell'università e

della ricerca, con le regioni e con gli enti locali, favorisce l'istituzione e lo sviluppo di insegnamenti scolastici volti alla conoscenza della cultura urbanistica e architettonica tradizionali, con particolare riguardo alla tutela del paesaggio.

2. Le regioni e gli enti locali, in conformità alle disposizioni dell'articolo 2, provvedono a istituire corsi di formazione professionale nel campo dell'urbanistica e dell'architettura tradizionali, anche tramite la costituzione di appositi cantieri-scuola.

ART. 12.

*(Premio per la giovane
architettura italiana).*

1. Il Ministero organizza annualmente il Premio per la giovane architettura italiana, di seguito denominato « Premio », destinato agli autori nuovi ed emergenti di un'opera architettonica, che hanno realizzato un intervento di nuovo rinascimento urbano o di riqualificazione paesaggistico-ambientale conforme alle disposizioni dell'articolo 2.

2. Il Premio ha lo scopo di individuare e di valorizzare il talento artistico e professionale nel settore dell'architettura tradizionale, nonché progetti aventi un valore esemplare o anche di manifesto.

3. Con decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono stabilite le modalità di funzionamento di una commissione indipendente di esperti, rappresentanti delle principali tendenze esistenti nel panorama dell'architettura contemporanea, incaricata di selezionare e di valutare i progetti presentati ai fini del conferimento del Premio.

4. Il Ministero provvede a dare al Premio e agli altri eventuali riconoscimenti comunque collegati allo svolgimento del Premio stesso la massima visibilità o il massimo effetto possibili su scala nazionale. A tale fine, ai progetti vincitori e a tutti i progetti menzionati sono assicurate idonee forme di pubblicità attraverso apposite pubblicazioni, la stampa quotidiana

e periodica, i mezzi di comunicazione radiotelevisivi nonché prevedendo l'allestimento di esposizioni itineranti.

ART. 13.

(Centro nazionale di documentazione per l'urbanistica e l'architettura tradizionali).

1. È istituito presso il Ministero il Centro nazionale di documentazione per l'urbanistica e l'architettura tradizionali, con i seguenti compiti:

a) raccogliere e conservare i materiali documentali relativi all'urbanistica e all'architettura tradizionali, nonché gli archivi degli urbanisti e degli architetti e gli archivi degli enti e delle imprese che hanno operato nel settore;

b) promuovere, anche in collaborazione con università, regioni ed enti locali, ai fini indicati nella lettera a), la costituzione di centri territoriali di documentazione per l'urbanistica e l'architettura tradizionali;

c) costituire e sviluppare il sistema informativo nazionale sugli archivi dell'urbanistica e dell'architettura tradizionali, anche tramite la creazione di apposite banche dati e l'accesso a reti di informazione bibliografica e documentale nazionali e internazionali;

d) promuovere la conoscenza del patrimonio urbanistico e architettonico mediante apposite iniziative culturali.

2. Nello svolgimento delle attività di cui al comma 1, il Centro nazionale di documentazione per l'urbanistica e l'architettura tradizionali collabora con gli altri centri di documentazione e con gli istituti pubblici e privati che perseguono finalità analoghe.

ART. 14.

(Copertura finanziaria).

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, valutato in 50 milioni

di euro annui a decorrere dall'anno 2015, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2015-2017, nell'ambito del programma « Fondi di riserva e speciali » della missione « Fondi da ripartire » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2015, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo Ministero.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

PAGINA BIANCA

€ 1,00



17PDL0033390