

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **6**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2123 (2018)

Rafforzare la normativa internazionale contro il commercio
di merci utilizzate per la tortura e la pena capitale

Trasmessa l'8 febbraio 2018

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2123 (2018) ⁽¹⁾

Provisional version

Strengthening international regulations against trade in goods used for torture and the death penalty

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The absolute prohibition of torture and inhuman or degrading treatment or punishment in all circumstances is a peremptory norm of international law, incorporated into numerous treaties including Article 3 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, hereinafter the Convention), Article 7 of the International Covenant on Civil and Political Rights and the United Nations Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. This prohibition is so strict as to require States to take into account consequences of their actions that may occur in other countries.

2. The death penalty is now unlawful in all Council of Europe member States. Protocol No. 6 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 114), which abolishes the death penalty in peacetime, has been ratified by all member States except the Russian Federation, whose Constitutional Court has nevertheless instituted a moratorium; and Protocol

No. 13 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 187), which abolishes the death penalty in all circumstances, has been ratified by all member States except Armenia, Azerbaijan and the Russian Federation. Recognising and building on this progress, in 2010, the European Court of Human Rights ruled that the death penalty amounted to inhuman or degrading treatment and thus fell within the prohibition set out in Article 3 of the Convention.

3. The Parliamentary Assembly considers that on the basis of these existing legal obligations, Council of Europe member States are required to take effective measures to prevent activity within their jurisdictions that might contribute to or facilitate capital punishment, torture and inhuman or degrading treatment or punishment in other countries, including by effectively regulating the trade in goods that may be used for such purposes.

4. The trade in goods used for the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment can contribute to the incidence of capital punishment and torture or serious ill-treatment by providing those responsible with the means to act. The European Union's prohibition of sales of pharmaceutical products that could be used for capital punishment to third countries where it is known that the products will be used for that purpose, for example, has seriously

(1) *Assembly debate* on 26 January 2018 (9th Sitting) (see Doc. 14454, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Vusal Huseynov). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2018 (9th Sitting).

hampered the ability of several States of the United States of America to execute the death penalty.

5. The Assembly cannot accept that companies or other individuals or entities in Council of Europe member States are involved in the trade in goods used for the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment. It is concerned that the trade in this type of goods continues to take place in some member States.

6. The Assembly takes note of the Council of the European Union's Regulation (EC) No. 1236/2005 concerning trade in certain goods which could be used for capital punishment, torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, as amended by Regulation (EU) No. 2016/2134. This regulatory regime is the most advanced and effective in the world. It represents an approach that can and should be applied by all Council of Europe member States. Since information sharing and technical co-operation, which are fundamental parts of any international regulatory mechanism, depend on normative and procedural compatibility, it is important to harmonise the regulatory systems of all the Council of Europe member States.

7. The Assembly welcomes and fully supports the Global Alliance to end trade in goods used for capital punishment and torture (the Global Alliance), launched by the European Union, Argentina and Mongolia at the United Nations General Assembly on 18 September 2017, and its Political Declaration adopted by 58 countries, including 41 Council of Europe member States, and the European Union. The Declaration recalls the essential principles of international law, condemns the trade in goods used for the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment, commits States to taking regulatory action at national level and to co-operating at international level, and establishes a basic framework to facilitate this.

8. For the purposes of this Recommendation, the expression « goods used for the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment » should be considered to cover items falling within the following categories, as defined in

Annexes II, III and III.a of Regulation No. 1236/2005, as revised in 2014 and 2016:

8.1. goods which have no practical use other than for the purposes of the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment, the trade in which should be prohibited, including:

8.1.1. goods specifically designed for the execution of human beings, and certain of their components;

8.1.2. goods designed to restrain human beings but which are not suitable for such use by law-enforcement authorities;

8.1.3. portable devices which are not suitable for use by law-enforcement authorities for the purpose of riot control or self-protection;

8.1.4. certain types of whips;

8.2. goods designed for legitimate use by police or security forces but which could be abused for the purpose of torture or inhuman or degrading treatment or punishment, the trade in which should require authorisation, including:

8.2.1. certain goods designed for restraining human beings;

8.2.2. certain weapons designed for the purpose of riot control or self-protection;

8.2.3. certain weapons and equipment disseminating incapacitating or irritating chemical substances for the purpose of riot control or self-protection and certain related chemical substances;

8.2.4. products which could be used for the execution of human beings by means of lethal injection.

9. The term « trade » in goods used for the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment should be considered to cover the following activities, as defined in Regulation No. 1236/2005, as amended in 2016:

9.1. the import and export of regulated goods;

9.2. the transit of regulated goods through national territory;

9.3. the brokering of transfers of regulated goods between third countries;

9.4. the provision of technical assistance in relation to regulated goods;

9.5. the training in the use of regulated goods;

9.6. the promotion of regulated goods at trade fairs;

9.7. the buying from or selling to parties in third countries of any form of advertising for regulated goods.

10. The Parliamentary Assembly invites the Committee of Ministers to call on the member States of the Council of Europe, insofar as it is not already done, to:

10.1. introduce legislation regulating the trade in goods used for the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment, prohibiting trade in the goods defined in paragraph 8.1 and requiring authorisation for trade in the goods defined in paragraph 8.2, such authorisation to be withheld when there are reasonable grounds for believing that these goods might be used for capital punishment or torture or inhuman or degrading treatment or punishment in a third country;

10.2. take full account of information from a range of sources, including the reports of international and regional human rights mechanisms and independent civil society bodies, on the situation regarding the death penalty, torture and inhuman or degrading treatment or punishment in third countries when examining requests for authorisation of trade in relevant goods;

10.3. publish annual reports on their regulatory activities in this area, including details of decisions given on requests for authorisation of trade in specific goods and the reasons for those decisions;

10.4. on the basis of such annual reports and through direct contacts, take account of other member States' decisions on requests for authorisation of trade in specific goods, especially refusals to grant such authorisation;

10.5. join the Global Alliance, make full use of and contribute to the global network of Focal Points for sharing information, including on decisions on requests for authorisation of trade in specific goods, and best practice, and, where necessary, seek the technical assistance of other members of the Global Alliance for the design and implementation of relevant legislation;

10.6. ratify Protocols Nos. 6 and 13 to the European Convention on Human Rights and request that the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) make public any unpublished reports concerning them.

11. The Parliamentary Assembly invites the Committee of Ministers to call on the European Union and its institutions, as appropriate, to:

11.1. encourage its member States that have not yet done so to publish the annual reports required of them under Regulation No. 1236/2005, ensuring that the European Commission's own future annual report is a comprehensive review of the situation across the European Union;

11.2. consult independent civil society bodies with particular expertise in the field when preparing the European Commission's review of the implementation of Regulation No. 1236/2005, including with respect to possible amendment of the regulation and revision of its Annexes II and III;

11.3. continue promoting the Global Alliance throughout the world, and cooperate with the Council of Europe to this end as regards the latter's member States.

12. The Council of Europe, which is a global pioneer in the abolition of the death penalty and enforcement of the prohibition on torture, should, along with its member States, continue to play a leading role in this field. The Parliamentary Assembly therefore calls on the Committee of Ministers to:

12.1. encourage those Council of Europe member States that have not yet done so to join the Global Alliance;

12.2. provide technical support in relation to the implementation of paragraph 10 of this Recommendation through

co-operation activities with those member States that request it;

12.3. consider adopting a recommendation to member States setting out technical guidance on how to establish and implement an effective regulatory regime, whose effect would be to extend the scope of the approach taken by Regulation No. 1236/2005 through harmonised national systems in non- European Union member States, and which should include a mechanism to monitor progress made in implementing the recommendation;

12.4. co-operate with the European Union to these ends.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2123 (2018)⁽¹⁾

Version provisoire

Renforcer la réglementation internationale interdisant le commerce des biens utilisés pour la torture et la peine de mort

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'interdiction absolue de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants en toutes circonstances représente une norme impérative du droit international, incorporée dans de nombreux traités, notamment à l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 5, la Convention), à l'article 7 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques et dans la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. Cette interdiction est si rigoureuse qu'elle impose aux États de tenir compte des conséquences que leurs actes pourraient avoir dans d'autres pays.

2. La peine de mort est désormais illégale dans l'ensemble des États membres du Conseil de l'Europe. Le Protocole no 6 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 114), qui abolit la peine de mort en temps de paix, a été ratifié par tous les États membres, à l'exception de la Fédération de Russie, dont la Cour constitutionnelle a néanmoins institué un mo-

ratoire; quant au Protocole n. 13 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 187), qui abolit la peine de mort en toutes circonstances, il a été ratifié par tous les États membres, à l'exception de l'Arménie, de l'Azerbaïdjan et de la Fédération de Russie. La Cour européenne des droits de l'homme a reconnu et s'est appuyée sur ces progrès en 2010, en concluant que la peine de mort s'apparentait à un traitement inhumain ou dégradant et entrainait par conséquent dans le champ d'application de l'interdiction fixée à l'article 3 de la Convention.

3. L'Assemblée parlementaire considère que, sur la base de leurs obligations juridiques en vigueur, les États membres du Conseil de l'Europe sont tenus de prendre des mesures effectives pour prévenir les activités exercées dans les limites de leur juridiction qui pourraient faciliter ou contribuer à la peine capitale, à la torture et aux peines ou traitements inhumains ou dégradants dans d'autres pays, notamment en réglementant de manière effective le commerce des biens susceptibles d'être utilisés à ces fins.

4. Le commerce des biens utilisés pour la peine de mort, la torture ou les peines ou traitements inhumains ou dégradants peut contribuer à l'incidence de la peine capitale et de la torture ou de mauvais traitements graves, en fournissant les moyens d'agir à ceux qui en sont responsables. L'interdiction, par l'Union européenne, de la vente des produits pharmaceutiques susceptibles d'être utilisés

(1) *Discussion par l'Assemblée le 26 janvier 2018 (9^e séance) (voir Doc. 14454, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur M. Vusal Huseynov). Texte adopté par l'Assemblée le 26 janvier 2018 (9^e séance).*

pour infliger la peine capitale dans des pays tiers où il est notoire que ces produits seront utilisés à cette fin, par exemple, a sérieusement entravé la capacité de plusieurs États des États-Unis d'Amérique à exécuter la peine de mort.

5. L'Assemblée ne peut accepter que les entreprises ou les autres personnes physiques ou morales des États membres du Conseil de l'Europe prennent part au commerce des biens utilisés pour la peine de mort, la torture ou les peines ou traitements inhumains ou dégradants. Elle s'inquiète de constater que le commerce de ce type de biens se poursuit dans certains États membres.

6. L'Assemblée prend note du Règlement du Conseil de l'Union européenne (CE) n. 1236/2005 concernant le commerce de certains biens susceptibles d'être utilisés en vue d'infliger la peine capitale, la torture ou d'autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, modifié par le Règlement (UE) n. 2016/2134. Ce régime réglementaire est le plus avancé et le plus efficace au monde. Il représente une approche qui peut et devrait être suivie par l'ensemble des États membres du Conseil de l'Europe. Comme l'échange d'informations et la coopération technique, qui sont autant d'éléments essentiels de tout mécanisme réglementaire international, dépendent de la compatibilité des diverses normes et procédures, il importe d'harmoniser les systèmes réglementaires de tous les États membres du Conseil de l'Europe.

7. L'Assemblée se félicite de la création de l'Alliance mondiale visant à mettre fin au commerce de biens utilisés pour infliger la peine capitale et la torture (l'Alliance mondiale), à laquelle elle souscrit pleinement et qui a été lancée par l'Union européenne, l'Argentine et la Mongolie le 18 septembre 2017 lors de l'Assemblée générale des Nations Unies, ainsi que de sa Déclaration politique adoptée par 58 pays, dont 41 États membres du Conseil de l'Europe, et l'Union européenne. La déclaration rappelle les principes fondamentaux du droit international; condamne le commerce des biens utilisés pour la peine de mort, la torture ou les peines ou traitements inhumains ou dégradants; engage les États à prendre des mesures réglemen-

taires au niveau national et à coopérer au niveau international; et institue un cadre élémentaire pour faciliter la réalisation de cet objectif.

8. Aux fins de la présente recommandation, il convient de considérer que l'expression « biens utilisés pour la peine de mort, la torture ou les peines ou traitements inhumains ou dégradants » prend en compte les articles qui relèvent des catégories suivantes, définies dans les annexes II, III et III.a du Règlement n. 1236/2005, modifié en 2014 et en 2016:

8.1. les biens qui n'ont aucune autre utilité pratique que celle d'infliger la peine capitale, la torture ou des peines ou traitements inhumains ou dégradants, dont il convient d'interdire le commerce, notamment:

8.1.1. les biens spécialement conçus pour l'exécution d'êtres humains, et certains de leurs composants;

8.1.2. les biens conçus pour immobiliser des êtres humains, mais qui ne sont pas adaptés à un usage par les services répressifs;

8.1.3. les dispositifs portatifs qui ne sont pas appropriés à un usage par les services répressifs à des fins de lutte contre les émeutes ou d'autoprotection;

8.1.4. certains types de fouets;

8.2. les biens conçus pour être légalement utilisés par les forces de police ou de sécurité, mais susceptibles d'être détournés à des fins de torture ou de peines ou traitements inhumains ou dégradants, dont le commerce devrait être soumis à autorisation, notamment:

8.2.1. certains biens conçus pour immobiliser des êtres humains;

8.2.2. certaines armes conçues à des fins de lutte contre les émeutes ou d'autoprotection;

8.2.3. certains équipements et armes de projection d'agents chimiques incapacitants ou irritants utilisés à des fins de lutte contre les émeutes ou d'autoprotection et certains agents chimiques associés;

8.2.4. les produits susceptibles d'être utilisés pour l'exécution d'êtres humains par injection létale.

9. Il convient de considérer que le terme « commerce » des biens utilisés pour la peine de mort, la torture ou les peines ou traitements inhumains ou dégradants englobe les activités suivantes, définies par le Règlement n. 1236/2005, modifié en 2016:

9.1. l'importation et l'exportation de biens réglementés;

9.2. le transit de biens réglementés sur le territoire national;

9.3. le courtage du transfert de biens réglementés entre pays tiers;

9.4. la fourniture d'une assistance technique pour les biens réglementés;

9.5. la formation à l'utilisation de biens réglementés;

9.6. la promotion de biens réglementés lors de foires commerciales;

9.7. l'achat ou la vente à des parties situées dans des pays tiers de toute forme de publicité en faveur de biens réglementés.

10. L'Assemblée parlementaire invite le Comité des Ministres à appeler les États membres du Conseil de l'Europe, dans la mesure où ce n'est pas déjà fait:

10.1. à mettre en place une législation qui règle le commerce des biens utilisés pour la peine de mort, la torture ou les peines ou traitements inhumains ou dégradants, qui interdit le commerce des biens définis au paragraphe 8.1 et soumet à autorisation le commerce des biens définis au paragraphe 8.2, cette autorisation devant être refusée lorsqu'il existe des motifs raisonnables de penser que ces biens pourraient être utilisés pour infliger la peine capitale, la torture ou des peines ou traitements inhumains ou dégradants dans un pays tiers;

10.2. à tenir pleinement compte des informations provenant d'un éventail de

sources, notamment des rapports établis par des mécanismes internationaux et régionaux de protection des droits de l'homme et par des organes indépendants de la société civile, sur la situation de la peine de mort, de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants dans les pays tiers lorsqu'ils examinent les demandes d'autorisation du commerce des biens concernés;

10.3. à publier des rapports annuels sur leurs activités réglementaires dans ce domaine, en donnant notamment des précisions sur les décisions prises au sujet des demandes d'autorisation du commerce de biens spécifiques et sur les motifs de ces décisions;

10.4. sur la base de ces rapports annuels et par le biais de contacts directs, à tenir compte des décisions prises par les autres États membres au sujet des demandes d'autorisation du commerce de biens spécifiques, et surtout des refus d'accorder ces autorisations;

10.5. à adhérer à l'Alliance mondiale; à faire pleinement usage du réseau mondial de correspondants pour le partage d'informations et à y contribuer, y compris pour les décisions prises au sujet de l'autorisation du commerce de biens spécifiques et les bonnes pratiques; et, si besoin est, à rechercher l'assistance technique des autres membres de l'Alliance mondiale pour l'élaboration et la mise en œuvre de la législation pertinente;

10.6. à ratifier les Protocoles nos 6 et 13 à la Convention européenne des droits de l'homme et à demander au Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) de rendre public tout rapport non publié qui les concerne.

11. L'Assemblée parlementaire invite le Comité des Ministres à appeler l'Union européenne et ses institutions, selon le cas:

11.1. à encourager ses États membres qui ne l'ont pas encore fait à publier les rapports annuels que leur impose le

Règlement n. 1236/2005, en veillant à ce que le futur rapport annuel de la Commission européenne fasse le bilan complet de la situation dans l'ensemble de l'Union européenne;

11.2. à consulter les organes indépendants de la société civile qui possèdent une expertise particulière dans ce domaine lors du bilan fait par la Commission européenne de la mise en œuvre du Règlement n. 1236/2005, notamment pour l'éventuelle modification du règlement et la révision de ses annexes II et III;

11.3. à continuer de promouvoir l'Alliance mondiale sur l'ensemble de la planète et à coopérer avec le Conseil de l'Europe à cette fin en ce qui concerne les États membres de ce dernier.

12. Le Conseil de l'Europe, qui est un pionnier mondial de l'abolition de la peine de mort et du respect de l'interdiction de la torture, devrait continuer, avec ses États membres, à jouer un rôle majeur dans ce domaine. L'Assemblée parlementaire ap-

pelle par conséquent le Comité des Ministres:

12.1. à encourager les États membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait à adhérer à l'Alliance mondiale;

12.2. à dispenser une aide technique pour la mise en œuvre du paragraphe 10 de la présente recommandation, grâce à des activités de coopération avec les États membres qui en font la demande;

12.3. à envisager l'adoption d'une recommandation aux États membres, qui définisse des éléments d'orientation sur la manière d'établir et de mettre en œuvre un régime réglementaire efficace dont l'effet serait d'étendre la portée de l'approche adoptée par le Règlement n. 1236/2005 par une harmonisation des systèmes nationaux des États membres qui ne font pas partie de l'Union européenne, et qui devrait comporter un mécanisme de suivi des avancées réalisées dans la mise en œuvre de la recommandation;

12.4. à coopérer avec l'Union européenne à cette fin.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2123⁽¹⁾

Rafforzare la normativa internazionale contro il commercio di merci utilizzate per la tortura e la pena capitale

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'assoluto divieto della tortura e dei trattamenti o pene inumani o degradanti in tutte le circostanze è una norma tassativa del diritto internazionale, inserita in numerosi trattati fra cui la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, « la Convenzione »), all'articolo 3, il Patto internazionale sui diritti civili e politici, all'articolo 7, e la Convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura. Tale divieto è così rigoroso da esigere che gli Stati tengano conto delle conseguenze che i loro atti potrebbero avere in altri Paesi.

2. La pena di morte è ormai illegale in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Il Protocollo n. 6 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 114), che abolisce la pena di morte in tempo di pace, è stato ratificato da tutti gli Stati membri ad eccezione della Federazione russa, la cui Corte costituzionale ha tuttavia proclamato una moratoria; e il Protocollo n. 13 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 187), che abolisce la pena di morte in tutte le circostanze, è stato ratificato da tutti gli Stati membri

tranne l'Armenia, l'Azerbaijan e la Federazione russa. Riconoscendo questi progressi e prendendone spunto, nel 2010 la Corte europea dei diritti dell'uomo ha stabilito che la pena di morte era equiparabile a un trattamento inumano o degradante, e rientrava quindi nel divieto di cui all'articolo 3 della Convenzione.

3. L'Assemblea parlamentare ritiene che, in base a questi obblighi giuridici in essere, gli Stati membri del Consiglio d'Europa siano tenuti a adottare misure efficaci per prevenire le attività esercitate nell'ambito delle loro giurisdizioni che possano contribuire alla pena capitale, alla tortura e ai trattamenti o pene inumani o degradanti in altri Paesi oppure agevolarli, anche regolamentando adeguatamente gli scambi di merci che possono essere utilizzate per tali scopi.

4. Il commercio di merci utilizzate per la pena di morte, la tortura o i trattamenti o pene inumani o degradanti può contribuire all'incidenza della pena capitale e della tortura o delle sevizie, fornendo ai responsabili i mezzi per agire. Il divieto, da parte dell'Unione europea, della vendita di prodotti farmaceutici che potrebbero essere utilizzati per la pena capitale in Paesi terzi ove è noto che i prodotti saranno utilizzati a tale scopo, ad esempio, ha seriamente ostacolato la capacità di diversi Stati degli Stati Uniti d'America di eseguire la pena di morte.

5. L'Assemblea non può accettare che delle imprese o altre persone fisiche o morali con sede negli Stati membri del

(1) *Dibattito in Assemblea* del 26 gennaio 2018 (9^a seduta) (v. Doc. 14454, relazione della Commissione Affari Giuridici e Diritti Umani, relatore: Vusal Huseynov). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 gennaio 2018 (9^a seduta).

Consiglio d'Europa siano coinvolte nel commercio di merci utilizzate per la pena capitale, la tortura o le pene o trattamenti inumani o degradanti. È preoccupata del fatto che il commercio di prodotti utilizzati per la pena di morte, la tortura o le pene o trattamenti inumani o degradanti continui ad aver luogo in alcuni Stati membri.

6. L'Assemblea prende atto del Regolamento del Consiglio dell'Unione europea (CE) n. 1236/2005 relativo al commercio di determinate merci che potrebbero essere utilizzate per la pena di morte, per la tortura o per altri trattamenti o pene crudeli, inumani o degradanti, come modificato dal Regolamento (UE) n. 2016/2134. Tale quadro normativo è il più avanzato ed efficace al mondo. Esso rappresenta un approccio che potrebbe e dovrebbe essere applicato da tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Poiché lo scambio d'informazioni e la cooperazione tecnica, che sono elementi fondamentali di qualsiasi dispositivo di regolamentazione internazionale, dipendono dalla compatibilità di norme e procedure, è importante armonizzare i sistemi normativi di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa.

7. L'Assemblea accoglie con favore e sostiene appieno l'Alleanza globale per porre fine agli scambi di merci utilizzate per la pena capitale e la tortura (Alleanza globale), varata il 18 settembre 2017 dall'Unione Europea, dall'Argentina e dalla Mongolia, e la sua Dichiarazione politica adottata da 58 Paesi, tra cui 41 Stati membri del Consiglio d'Europa, e dall'Unione europea. La Dichiarazione richiama i principi essenziali del diritto internazionale, condanna gli scambi di merci utilizzate per la pena capitale, la tortura o le pene e i trattamenti inumani o degradanti, impegna gli Stati a intraprendere un'azione normativa a livello nazionale e a cooperare a livello internazionale, e definisce un quadro di fondo per facilitare tutto ciò.

8. Ai fini della presente raccomandazione, l'espressione « merci utilizzate per la pena di morte, la tortura o le pene o trattamenti inumani o degradanti » è da considerare riferita alle voci che rientrano nelle seguenti categorie, quali definite negli allegati II, III e III.a del Regolamento

n. 1236/2005, riveduto nel 2014 e nel 2016:

8.1. merci prive di utilità pratica se non ai fini della pena di morte, della tortura o delle pene o trattamenti inumani o degradanti, il cui commercio deve essere vietato, compresi:

8.1.1. merci appositamente progettate per l'esecuzione di esseri umani e alcuni componenti delle medesime;

8.1.2. merci progettate per immobilizzare degli esseri umani ma che non sono adatte a un tale uso da parte delle autorità preposte all'applicazione della legge;

8.1.3. dispositivi portatili non appropriati a un uso da parte delle autorità preposte all'applicazione della legge a fini di controllo antisommossa o di autoprotezione;

8.1.4. alcuni tipi di fruste;

8.2. merci progettate per un uso legittimo da parte della polizia o delle forze di sicurezza, ma che potrebbero essere oggetto di abuso a fini di tortura o trattamenti o pene inumani o degradanti, il cui commercio deve essere soggetto a un'autorizzazione, compresi:

8.2.1. alcune merci progettate per immobilizzare degli esseri umani;

8.2.2. alcune armi progettate a fini di controllo antisommossa o di autoprotezione;

8.2.3. alcune armi e dispositivi che diffondono agenti chimici inabilitanti o irritanti a fini di controllo antisommossa o di autoprotezione e determinati agenti chimici associati;

8.2.4. prodotti che potrebbero essere utilizzati per l'esecuzione di esseri umani mediante iniezione letale.

9. Il termine « commercio » di merci utilizzate per la pena di morte, la tortura o le pene o trattamenti inumani o degradanti è da considerare riferito alle se-

guenti attività, definite nel Regolamento n. 1236/2005 quale modificato nel 2016:

9.1. importazione ed esportazione di merci regolamentate;

9.2. transito di merci regolamentate attraverso il territorio nazionale;

9.3. intermediazione di trasferimenti di merci regolamentate fra Paesi terzi;

9.4. fornitura di assistenza tecnica in relazione a merci regolamentate;

9.5. formazione all'utilizzo di merci regolamentate;

9.6. promozione di merci regolamentate in occasione di fiere commerciali;

9.7. acquisto da soggetti di Paesi terzi o vendita agli stessi di qualsiasi forma di pubblicità di merci regolamentate.

10. L'Assemblea parlamentare invita il Comitato dei Ministri a chiedere agli Stati membri del Consiglio d'Europa, qualora non vi avessero già provveduto, di:

10.1. introdurre una legislazione che disciplini il commercio di merci utilizzate per la pena di morte, la tortura o le pene o trattamenti inumani o degradanti, che vieti il commercio delle merci definite al paragrafo 8.1 e renda soggetto ad autorizzazione il commercio delle merci definite al paragrafo 8.2, tale autorizzazione dovendo essere negata qualora sussistano ragionevoli motivi di ritenere che dette merci potrebbero essere utilizzate per la pena capitale o la tortura o per trattamenti o pene inumani o degradanti in un Paese terzo;

10.2. tenere pienamente conto delle informazioni provenienti da una gamma di fonti, compresi i rapporti dei meccanismi internazionali e regionali preposti ai diritti umani e degli organismi indipendenti della società civile, sulla situazione relativa alla pena di morte, alla tortura e alle pene o trattamenti inumani o degradanti nei Paesi terzi nell'esaminare le richieste di autorizzazione a commerciare le merci in oggetto;

10.3. pubblicare rapporti annuali sulle proprie iniziative di regolamentazione in questo settore, comprendenti il dettaglio delle decisioni prese in merito alle richieste di autorizzazione a commerciare merci specifiche e le ragioni di tali decisioni;

10.4. sulla scorta di tali rapporti annuali e attraverso contatti diretti, tenere conto delle decisioni degli altri Stati membri in merito alle richieste di autorizzazione a commerciare merci specifiche, e in particolare dei dinieghi al rilascio di tale autorizzazione;

10.5. aderire all'Alleanza globale, far pieno uso della rete globale di corrispondenti per lo scambio d'informazioni e contribuirvi, anche in merito alle decisioni sulle richieste di autorizzazione a commerciare merci specifiche e alle migliori pratiche e richiedere, se necessario, l'assistenza tecnica degli altri membri dell'Alleanza globale per l'elaborazione e l'attuazione della legislazione pertinente;

10.6. ratificare i Protocolli n. 6 e n. 13 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo e chiedere al Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) di divulgare i rapporti non pubblicati che li riguardino.

11. L'Assemblea parlamentare invita il Comitato dei Ministri a chiedere all'Unione europea e alle sue istituzioni, a seconda dei casi, di:

11.1. incoraggiare i suoi Stati membri che non l'avessero ancora fatto a pubblicare i rapporti annuali loro richiesti ai sensi del Regolamento n. 1236/2005, facendo in modo che la futura relazione annuale della Commissione europea costituisca una rassegna completa della situazione in tutta l'Unione europea;

11.2. consultare gli organismi indipendenti della società civile con competenze specifiche nel settore allorché la Commissione europea farà il bilancio dell'attuazione del Regolamento n. 1236/

2005, anche per quanto riguarda l'eventuale modifica del Regolamento e la revisione dei suoi allegati II e III;

11.3 continuare a promuovere l'Alleanza globale in tutto il mondo, e collaborare a questo fine con il Consiglio d'Europa per quanto attiene agli Stati che ne fanno parte.

12. Il Consiglio d'Europa, pioniere a livello mondiale in materia di abolizione della pena di morte e applicazione del divieto della tortura, dovrebbe continuare, insieme ai suoi Stati membri, a svolgere un ruolo guida in questo campo. L'Assemblea parlamentare invita pertanto il Comitato dei Ministri a:

12.1. incoraggiare gli Stati membri del Consiglio d'Europa che ancora non l'avesero fatto a aderire all'Alleanza globale;

12.2. fornire assistenza tecnica ai fini dell'attuazione del paragrafo 10 della presente raccomandazione attraverso attività di cooperazione con gli Stati membri che ne facciano richiesta;

12.3. prendere in considerazione l'adozione di una raccomandazione agli Stati membri che definisca elementi orientativi in ordine all'istituzione e all'applicazione di un regime regolamentare efficace, il cui effetto sarebbe di ampliare l'ambito dell'approccio adottato dal Regolamento n. 1236/2005 attraverso l'armonizzazione dei sistemi nazionali dei Paesi non membri dell'UE, e che dovrebbe includere un meccanismo di verifica dei progressi compiuti nell'attuazione della raccomandazione;

12.4. cooperare a questo fine con l'Unione europea.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122023290