

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **63**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2140 (2018)

L'accesso illimitato agli Stati membri, comprese le « zone grigie », da parte degli organi di monitoraggio dei diritti umani del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite

Trasmessa il 24 ottobre 2018

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2140 (2018) ⁽¹⁾

Provisional version

Unlimited access to member States, including « grey zones », by Council of Europe and United Nations human rights monitoring bodies

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly recalls its Resolution 2240 (2018) on unlimited access to member States, including « grey zones », by Council of Europe and United Nations human rights monitoring bodies.

2. The Assembly calls on the Committee of Ministers to hold an urgent discussion whenever a Council of Europe human rights monitoring body is denied access, or allowed access only on conditions that are politically unacceptable or incompatible with the body's mandate, to all or part of a member State's territory. Such a discussion should aim at finding rapid, effective solutions to such situations, where appropriate by applying diplomatic pressure on the responsible authorities, including, where applicable, through the State exercising effective control over a territory and its *de facto* authorities.

3. The Assembly also calls on the Committee of Ministers to consider the introduction within the Council of Europe of a presumption that all member States

consent to visits by Council of Europe and United Nations human rights monitoring bodies in circumstances where there is reason to believe that there are serious violations of fundamental human rights and dignity such as threats to life, torture, inhuman or degrading treatment or denial of basic humanitarian needs. Such a presumption could be rebuttable in exceptional circumstances, for instance where denial of access is necessary for reasons relating to national defence, public safety or serious local public disorder. It would, however, be for the State concerned to raise such objections upon being informed of a monitoring body's intention to visit in circumstances that invoke the presumption of consent.

4. The Assembly further calls on the Committee of Ministers to undertake a detailed, systematic review of the state of co-operation between Council of Europe and United Nations human rights monitoring mechanisms, in co-operation with the United Nations, with a view to enhancing co-ordination and maximising synergies. Such a review should include exploration of the possibilities for reinforcing the overall human rights monitoring of « grey zones » (States' territories that are under the control of *de facto* authorities) within Council of Europe member States, including through joint activities of bodies responsible for monitoring comparable human rights issues, whilst respecting the particularities of those bodies' mandates,

(1) *Assembly debate* on 10 October 2018 (33rd Sitting) (see Doc. 14619, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Frank Schwabe). *Text adopted by the Assembly* on 10 October 2018 (33rd Sitting).

composition, structures and working methods. This review could also engage with relevant monitoring mechanisms of other international organisations, including the Organization for Security and Co-operation in Europe.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2140 (2018) ⁽¹⁾

Version provisoire

Accès illimité des organes de suivi des droits de l'homme du Conseil de l'Europe et des Nations Unies aux États membres, y compris aux « zones grises »

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire rappelle sa Résolution 2240 (2018) sur l'accès illimité des organes de suivi des droits de l'homme du Conseil de l'Europe et des Nations Unies aux États membres, y compris aux « zones grises ».

2. L'Assemblée appelle le Comité des Ministres à procéder à un débat d'urgence chaque fois que l'accès à tout ou partie du territoire d'un État membre est refusé à un organe de suivi des droits de l'homme du Conseil de l'Europe ou est uniquement autorisé à des conditions qui sont politiquement inacceptables ou incompatibles avec le mandat de cet organe. Ce débat devrait viser à apporter des solutions rapides et efficaces à ces situations, le cas échéant en recourant à des pressions diplomatiques sur les autorités compétentes, y compris, si besoin est, par l'intermédiaire de l'État qui exerce un contrôle effectif sur un territoire et ses autorités de fait.

3. L'Assemblée appelle également le Comité des Ministres à réfléchir à la mise en place au sein du Conseil de l'Europe d'une présomption en vertu de laquelle tous les États membres consentent aux visites effectuées par les organes de suivi des droits de l'homme du Conseil de l'Europe et des Nations Unies dans des circonstances où il existe des raisons de penser que de graves violations des droits de l'homme fondamentaux et de la dignité humaine ont été commises, telles que des menaces de mort, des actes de torture, des traitements inhumains ou dégradants, ou des refus de satisfaire à des besoins humanitaires essentiels. Cette présomption pourrait être réfragable dans des circonstances exceptionnelles, par exemple lorsqu'un refus d'accès s'avère indispensable pour des raisons ayant trait à la défense nationale, à la sûreté publique ou à de graves troubles publics locaux. Il appartiendrait cependant à l'État concerné de soulever cette objection après avoir été informé par un organe de suivi de son intention d'effectuer une visite dans des circonstances qui emportent présomption de consentement.

4. L'Assemblée appelle par ailleurs le Comité des Ministres à entreprendre un bilan détaillé et systématique de la situation de la coopération entre les mécanismes de suivi des droits de l'homme du Conseil de l'Europe et des Nations Unies, en coopération avec les

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 10 octobre 2018 (33^e séance) (voir Doc. 14619, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Frank Schwabe). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 octobre 2018 (33^e séance).

Nations Unies, en vue de renforcer la coordination et de développer au mieux les synergies. Ce bilan devrait comporter l'étude des possibilités de renforcement du suivi global des droits de l'homme dans les « zones grises » (c'est-à-dire les territoires nationaux placés sous le contrôle d'autorités de fait) au sein des États membres du Conseil de l'Europe, notamment au moyen d'activités conjointes des organes compétents pour le

suivi de questions comparables relatives aux droits de l'homme, tout en respectant les particularités du mandat, de la composition, de la structure et des méthodes de travail de ces organes de suivi. Ce bilan pourrait également porter sur les mécanismes de suivi pertinents d'autres organisations internationales, notamment l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2140 (2018)⁽¹⁾

Versione provvisoria

L'accesso illimitato agli Stati membri, comprese le « zone grigie », da parte degli organi di monitoraggio dei diritti umani del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare richiama la propria Risoluzione 2240 (2018) sull'accesso illimitato agli Stati membri, comprese le « zone grigie », da parte degli organi di monitoraggio dei diritti umani del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite.

2. L'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a svolgere una discussione urgente ogniqualvolta sia negato a un organo di monitoraggio dei diritti umani del Consiglio d'Europa l'accesso – oppure sia consentito solo a condizioni politicamente inaccettabili o incompatibili con il mandato dell'organo stesso – a tutto il territorio di uno Stato membro o a parte di esso. Tale discussione dovrebbe mirare all'individuazione di soluzioni rapide ed efficaci a situazioni siffatte, ove opportuno esercitando pressioni diplomatiche sulle autorità responsabili, anche, se del caso, per il tramite dello Stato che esercita un controllo effettivo su un territorio e sulle sue autorità di fatto.

1. *Dibattito in Assemblea* del 10 ottobre 2018 (33^a seduta) (vedi Doc. 14619, relazione della Commissione Affari Giuridici e Diritti Umani, relatore: On. Frank SCHWABE). *Testo adottato dall'Assemblea* il 10 ottobre 2018 (33^a seduta). Vedi anche Raccomandazione 2140 (2018).

3. L'Assemblea invita inoltre il Comitato dei Ministri a prendere in considerazione l'introduzione, in seno al Consiglio d'Europa, di una presunzione in virtù della quale tutti gli Stati membri acconsentono alle visite degli organismi di monitoraggio dei diritti umani del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite in circostanze in cui vi sia motivo di ritenere che sussistano gravi violazioni dei diritti fondamentali e della dignità umana, come attentati alla vita, torture, trattamenti inumani o degradanti o il rifiuto di soddisfare bisogni umanitari fondamentali. Tale presunzione potrebbe essere oppugnabile in circostanze eccezionali, ad esempio qualora la negazione dell'accesso sia necessaria per motivi connessi alla difesa nazionale, alla pubblica sicurezza o a gravi disordini pubblici locali. Toccherebbe però allo Stato interessato sollevare tali obiezioni una volta informato dell'intenzione di un organo di monitoraggio di realizzare una visita in circostanze che chiamino in causa la presunzione di consenso.

4. L'Assemblea chiede inoltre al Comitato dei Ministri d'intraprendere, in cooperazione con le Nazioni Unite, un esame accurato e sistematico dello stato della cooperazione tra i meccanismi di monitoraggio dei diritti umani del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite, al fine di migliorare il coordinamento e massimizzare le sinergie. Un esame siffatto dovrebbe comprendere l'approfondimento

delle possibilità di rafforzamento del monitoraggio complessivo dei diritti umani nelle « zone grigie » (territori di uno Stato soggetti al controllo di autorità di fatto) all'interno degli Stati membri del Consiglio d'Europa, anche attraverso attività congiunte di organi responsabili del monitoraggio di aspetti analoghi dei diritti umani,

pur rispettando le specificità dei mandati, della composizione, delle strutture e dei metodi di lavoro di tali organi. L'esame suddetto potrebbe anche essere rivolto ai pertinenti meccanismi di monitoraggio di altre organizzazioni internazionali, tra cui l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa.



180122045000