

CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XII-bis N. 193

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2330

Combattere la violenza sessuale sui minori: rafforzare l'azione
e la cooperazione in Europa

Trasmessa il 15 luglio 2020

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2330 (2020) ⁽¹⁾

Provisional version

Addressing sexual violence against children: stepping up action and co-operation in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Parliamentary Assembly 1. The Parliamentary Assembly is deeply concerned by the spread of sexual violence against children, and the fact that increasingly young children are victimised. Millions of girls and boys are concerned globally. While it is estimated that in Europe at least one in five children suffer from sexual violence, such violence remains largely unreported due to shame, unbalanced power relations between victims and perpetrators, fear of disclosing intimate information and the fact that disclosure could result in further victimisation, rather than in improving the situation.

2. Today, as Europe is fighting the COVID-19 pandemic and many countries are in lockdown, the risk of child sexual abuse is even higher. Many children are confined with their actual or potential abusers, out of sight of others, who could normally detect, prevent or report the

potential abuse. Children who live in poverty are increasingly exposed to sexual exploitation. With more time spent by children on gaming, social media and education platforms, on-line risks have grown, too. Child protection systems are not well-equipped to fulfil their mission in times of global health crisis.

3. Sexual violence against children has serious adverse consequences on the well-being of the children concerned, including later in life. It is an offence against human dignity and a serious violation of human rights, including children's rights.

4. The Assembly notes that sexual violence against children takes place in different settings, ranging from home, school and sports clubs to orphanages and refugee camps, as well as on-line. Such violence can take different forms, from inappropriate touching to gang rape and child sexual abuse by adults in positions of authority. It is therefore a broad phenomenon which requires both comprehensive and targeted approaches and policies, which should be developed and put into practice at different levels.

5. The Assembly takes note of the wealth of national, European and international research, experience and good practice in addressing sexual violence against children. It calls on the Council of Europe member States to make addressing

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 26 June 2020 (see Doc. 15109, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Doreen Massey).*

See also Recommendation 2175 (2020).

sexual violence against children a political priority, to make full use of the available resources and to step up their action and increase co-operation.

6. To this end, the Assembly urges member States:

6.1. with respect to policy:

6.1.1. to develop and improve existing laws to protect children against sexual violence, with the focus on the best interest of the child, and in line with the United Nations Convention on the Rights of the Child, the United Nations Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography, the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (the Lanzarote Convention, CETS No. 201), the recommendations of the Lanzarote Committee, and the 2018 Committee of Ministers Guidelines to respect, protect and fulfil the rights of the child in the digital environment;

6.1.2. to set minimum standards and lay down preventive measures to be adopted by educational, cultural, sports, religious and other institutions or organisations where organised activities with children take place, and to implement their legal liability if these requirements are not met, including an obligation to report sexual violence, access to free legal advice for children of any age, protection for whistle-blowers, appropriate recruitment procedures for people in contact with children, and adequate transparency and accountability;

6.1.3. to ensure that the age of sexual consent is not lower than 18 years old, except in the case of consensual relationships between minors or when there is only a small age difference (up to 2 years), in which case it should not be lower than 15;

6.1.4. to abolish the statute of limitations for sexual violence against children, or to at least ensure that the prescription periods for sexual violence

against children in civil and criminal law are proportionate to the gravity of the alleged abuse and, in any case, no shorter than 30 years after the victim has reached the age of 18;

6.1.5. to consider all possible options to ensure adequate financial compensation for individuals who are victims of sexual violence as children, commensurate with the harm suffered, including by the setting up of national funds for victims who are not compensated by the perpetrator or the liable institution/legal entity;

6.1.6. to ensure that international and national frameworks and legislation are effectively translated into action at local levels and that systematic monitoring of implementation takes place; to make full use of parliamentary oversight in relevant monitoring procedures;

6.1.7. to support the creation of « Ombudspersons for children » and the strengthening of their role in protecting children from sexual violence;

6.1.8. to align policy and practice with research into sexual abuse against children;

6.1.9. to develop policy guidelines on child protection against sexual abuse and sexual exploitation during national emergency situations;

6.2. with respect to protection and support:

6.2.1. to ensure that adequate and appropriate support to the victims of sexual violence against children is available and accessible, free of charge, including specialised support for both children and adults who were victimised as children;

6.2.2. to promote interdisciplinary co-operation and co-ordination, including by means of setting up child-friendly structures and services for abuse disclosure and child protection, based on the Icelandic model of *Barnahús*, with a view to reducing trauma and re-victimisation of child victims;

6.2.3. to promote training for professionals and volunteers in contact with children, including coaches, health or education professionals and confidential counsellors; such training should include the skills required to identify signs of abuse and to take appropriate action;

6.2.4. to ensure that steps to deal with sexual violence against children are included in the mandates of all establishments that run organised activities with the participation of children; these should include high-level organisations such as National Olympic Committees, international and national sports federations, and also local organisations such as clubs, schools or associations; such mandates should be translated into codes of conduct, rules and regulations; such measures should be required at each level as a condition for receiving public funding;

6.2.5. to ensure that adequate financial and other resources are available, in order to sustain such action, including in times of pandemics or other emergency situations;

6.3. with respect to prosecution, to ensure that the requirements of the Lanzarote Convention and of the Council of Europe guidelines on child-friendly justice are fully respected, and:

6.3.1. when children are perpetrators of sexual violence, that alternative measures and restorative justice procedures are applied; criminal prosecution should be used as a last resort;

6.3.2. when children are victims or witnesses, that they are properly supported throughout investigations and court proceedings;

6.3.3. in all cases, the best interests of the child are paramount, as recommended in the United Nations Convention on the Rights of the Child;

6.4. with respect to prevention:

6.4.1. to raise public awareness of sexual violence against children by means of campaigns, materials and programmes,

including the use of media and social networks; make full use of the European Day for the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse – 18 November – as an opportunity for raising awareness of sexual violence against children in this context;

6.4.2. to support comprehensive and appropriate sexuality and relationship education in schools from an early age and as part of life-long learning programmes, including respectful relationship building and practical guidance on how individuals may protect themselves against and report sexual violence;

6.4.3. to provide guidance for the general public on how to respond to suspected child sexual abuse;

6.4.4. to promote a culture of openness in all institutions, in order to ensure that victims of violence receive the support that they need;

6.4.5. to develop and strengthen the social responsibility and accountability of businesses and media, including social media, in preventing the over-sexualisation of children and the « pornification » of youth culture, and in addressing child sexual abuse;

6.4.6. to build alliances with professional trade unions and civil society organisations and seek their advice in developing strategies, legislation, guidelines and good practice;

6.5. with respect to participation and co-operation:

6.5.1. to involve survivors of child sexual abuse in the promotion of children's rights and in developing legislation, good practice and monitoring systems, while paying due attention to safeguarding integrity and well-being;

6.5.2. to support national, regional, European and international co-operation

in the area of protecting children from sexual violence.

7. The Assembly exhorts all States, parliaments, and local and regional authorities, as well as the European Union and the United Nations, to derive the maximum benefit from the Council of

Europe's expertise and experience in addressing sexual violence against children, with a view to working together to eliminate such violence by 2030 in line with the UN Sustainable Development Goals Target 16.2 to «end abuse, exploitation, trafficking and all forms of violence against and torture of children».

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2330 (2020) ⁽¹⁾

Version provisoire

Lutte contre la violence sexuelle à l'égard des enfants: renforcer l'action et la coopération en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire est très inquiète de la progression de la violence sexuelle à l'égard des enfants et du fait que des enfants de plus en plus jeunes en sont victimes. Des millions de jeunes filles et de jeunes garçons sont affectés dans le monde. Bien qu'on estime qu'en Europe au moins un enfant sur cinq souffrirait de violences sexuelles, le plus souvent cette violence reste non signalée par honte, déséquilibre des rapports de force entre victimes et auteurs, crainte d'avoir à divulguer des informations intimes et peur que la déclaration n'empire la situation de la victime au lieu de l'améliorer.

2. À l'heure où l'Europe lutte contre la pandémie de COVID-19 et où de nombreux pays ont instauré un confinement, le risque de violences sexuelles à l'égard d'enfants est encore plus grand. Beaucoup d'enfants se retrouvent confinés avec des personnes dont ils sont déjà victimes

d'abus ou qui risquent d'abuser d'eux, hors de la vue de celles et ceux qui, en temps normal, pourraient détecter, prévenir ou signaler les abus potentiels. Les enfants qui vivent dans la pauvreté sont plus fortement exposés à l'exploitation sexuelle. Le confinement exacerbe aussi les dangers d'internet, car les enfants passent plus de temps à jouer en ligne et utiliser les réseaux sociaux et les plateformes éducatives. Les systèmes de protection de l'enfance ne sont pas suffisamment équipés pour remplir leur mission en temps de crise sanitaire mondiale.

3. La violence sexuelle à l'égard d'un enfant a de graves répercussions sur son bien-être, y compris plus tard dans sa vie. C'est une atteinte à la dignité humaine et une grave violation des droits humains, notamment les droits de l'enfant.

4. L'Assemblée observe que la violence sexuelle à l'égard des enfants existe dans une variété de contextes: que ce soit dans le foyer familial, à l'école, dans les clubs sportifs ou dans les orphelinats, les camps de réfugiés ainsi que sur internet. Cette violence peut prendre diverses formes, d'attouchements indécentes jusqu'au viol collectif, ainsi que des abus sexuels commis par des adultes en position d'autorité. C'est donc un phénomène vaste, qui appelle une approche et des politiques à la fois exhaustives et ciblées, de leur concep-

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 26 juin 2020 (voir Doc. 15109, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Doreen Massey).

Voir également la Recommandation 2175 (2020).

tion à leur mise en œuvre sur plusieurs niveaux.

5. L'Assemblée constate qu'il existe un ample corpus de recherches, d'expériences et de bonnes pratiques nationales, européennes et internationales en ce qui concerne la violence sexuelle à l'égard d'enfants. Elle appelle les États membres du Conseil de l'Europe à faire de la lutte contre cette forme de violence une priorité politique, à puiser largement dans les ressources disponibles et à intensifier leur action et leur coopération dans ce domaine.

6. À cette fin, l'Assemblée exhorte les États membres:

6.1. en matière de politique:

6.1.1. à développer et à améliorer leur législation existante de protection des enfants contre la violence sexuelle, en se concentrant sur l'intérêt supérieur de l'enfant et en conformité avec la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, le Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant, concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants, la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (Convention de Lanzarote, STCE n° 201), les recommandations du Comité de Lanzarote et les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2018 relatives au respect, à la protection et à la réalisation des droits de l'enfant dans l'environnement numérique;

6.1.2. à fixer des normes minimales et des mesures préventives à adopter pour les établissements et organisations à vocation éducative, culturelle, sportive, religieuse et autres où sont organisées des activités pour enfants, et à engager la responsabilité juridique de ces établissements ou organisations en cas de non-respect de ces exigences, en prévoyant notamment l'obligation de signaler la violence sexuelle, l'accès à une assistance juridique gratuite pour les enfants de tous âges, la protection des donneurs d'alerte, des procédures appropriées de recrute-

ment des personnes en contact avec les enfants, ainsi qu'un degré suffisant de transparence et de redevabilité;

6.1.3. à veiller à ce que l'âge du consentement sexuel ne soit pas inférieur à 18 ans, sauf en cas de rapports consentuels entre des mineurs ou lorsque la différence d'âge est faible (deux ans au maximum), sans toutefois qu'il puisse être alors inférieur à 15 ans;

6.1.4. à supprimer le délai de prescription de la violence à caractère sexuel à l'égard des enfants, ou du moins à veiller à ce que le délai soit proportionné en droit pénal et civil à la gravité de l'infraction alléguée et, en tout état de cause, au moins égal à 30 ans à compter de la date à laquelle la victime atteint l'âge de 18 ans;

6.1.5. à envisager toutes les façons possibles de garantir une indemnisation financière suffisante aux personnes victimes de violence sexuelle dans leur enfance, proportionnée au préjudice subi, notamment en créant des fonds nationaux à l'intention des victimes non indemnisées par l'auteur des violences ou l'institution ou entité juridique responsable;

6.1.6. à faire en sorte que les cadres et textes législatifs internationaux et nationaux soient effectivement mis en pratique au niveau local, et à contrôler systématiquement leur mise en œuvre, ainsi qu'à recourir pleinement au contrôle parlementaire dans les procédures afférentes de suivi;

6.1.7. à soutenir la création d'une fonction de « médiateur des enfants » et à renforcer son rôle dans la protection des enfants contre la violence sexuelle;

6.1.8. à aligner leurs politiques et leurs pratiques sur la recherche relative aux abus sexuels à l'égard des enfants;

6.1.9. à élaborer des lignes directrices de politique générale sur la protection des enfants contre les abus sexuels et l'exploitation sexuelle en situation d'urgence nationale;

6.2. en matière de protection et de soutien:

6.2.1. à veiller à la disponibilité et à l'accessibilité d'une assistance suffisante, adaptée et gratuite aux enfants victimes de violence sexuelle, dont un soutien spécialisé pour les enfants et les adultes victimes de telles violences dans leur enfance;

6.2.2. à promouvoir la coopération et la coordination interdisciplinaires, notamment par la mise en place de structures et services adaptés aux enfants pour le signalement des abus et la protection des enfants, sur le modèle de la *Barnahús* islandaise, dans le but d'atténuer le traumatisme et d'éviter aux enfants d'être soumis à de nouveaux abus;

6.2.3. à promouvoir la formation des professionnels et des bénévoles en contact avec des enfants, notamment les moniteurs et entraîneurs, les professionnels de la santé ou de l'éducation et les personnes de confiance; ces formations devraient couvrir les compétences nécessaires en matière d'identification des signes d'abus et de mesures à prendre;

6.2.4. à faire en sorte que les mesures à prendre en cas de violence sexuelle à l'égard des enfants figurent dans le mandat de tous les établissements organisant des activités auxquelles participent des enfants; cela devrait valoir pour les organisations de haut niveau, comme les comités nationaux olympiques et les fédérations sportives nationales et internationales, et aussi pour les organisations locales comme les clubs, écoles ou associations; ces mandats devraient être transposés en codes de conduite, règles et règlements, et ces mesures devraient conditionner, à chaque niveau, l'obtention de financements publics;

6.2.5. à veiller à la mise à disposition de ressources financières et d'autres ressources suffisantes afin d'assurer la pérennité de cette action, y compris en situation de pandémie ou autre situation d'urgence;

6.3. en cas de poursuites, à veiller à ce que les exigences de la Convention de Lanzarote et des Lignes directrices du Conseil de l'Europe sur une justice adaptée aux enfants soient pleinement respectées, et:

6.3.1. si la violence sexuelle a été commise par des enfants, à ce que des mesures de substitution et des procédures de justice réparatrice soient mises en œuvre; les poursuites pénales devraient en pareil cas être une mesure de dernier recours;

6.3.2. lorsque des enfants sont victimes ou témoins, à ce qu'ils soient convenablement assistés pendant toute l'enquête et le procès;

6.3.3. à ce que priorité soit toujours donnée à l'intérêt supérieur de l'enfant, tel qu'énoncé dans la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant;

6.4. en matière de prévention:

6.4.1. à sensibiliser le public à la violence sexuelle à l'égard des enfants par des campagnes, des documents et des programmes, y compris par le biais des médias et des réseaux sociaux; à tirer pleinement parti de la Journée européenne sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels – 18 novembre – pour la sensibilisation à la violence sexuelle à l'égard des enfants;

6.4.2. à soutenir un dispositif général et approprié d'enseignement scolaire sur la sexualité et les relations dès le plus jeune âge et dans le cadre des programmes d'apprentissage tout au long de la vie, en couvrant l'instauration de relations respectueuses et en prévoyant des conseils pratiques sur les façons de se protéger individuellement contre la violence sexuelle et de la signaler;

6.4.3. à fournir au grand public des conseils sur ce qu'il convient de faire en cas de soupçons d'abus sexuels à l'égard d'enfants;

6.4.4. à promouvoir une culture de l'ouverture dans tous les établissements et

institutions, de sorte que les victimes de violence reçoivent l'appui dont elles ont besoin;

6.4.5. à développer et renforcer la responsabilité sociale et la responsabilisation des entreprises et des médias, y compris les réseaux sociaux, en matière de prévention de l'hypersexualisation des enfants et de la « pornification » de la culture des jeunes, et de lutte contre les abus sexuels à l'égard d'enfants;

6.4.6. à former des alliances avec des syndicats et des organisations de la société civile, et à recueillir leurs avis en vue de la préparation de stratégies, de textes législatifs, de lignes directrices et de bonnes pratiques;

6.5. en matière de participation et de coopération:

6.5.1. à associer des personnes ayant été victimes de violences sexuelles dans leur enfance à la promotion des droits de l'enfant et à la préparation de

textes législatifs, de bonnes pratiques et de dispositifs de surveillance, tout en veillant dûment à préserver leur intégrité et leur bien-être;

6.5.2. à soutenir la coopération nationale, régionale, européenne et internationale en matière de protection des enfants contre la violence sexuelle.

7. L'Assemblée exhorte tous les États, parlements et collectivités territoriales, ainsi que l'Union européenne et les Nations Unies, à tirer le meilleur parti de l'expertise et de l'expérience du Conseil de l'Europe dans la lutte contre la violence sexuelle à l'égard des enfants, en vue de travailler de concert à l'élimination de ce type de violence à l'horizon 2030, comme le demande la cible 16.2 des Objectifs de développement durable des Nations Unies: « mettre un terme à la maltraitance, à l'exploitation et à la traite, et à toutes les formes de violence et de torture dont sont victimes les enfants ».

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2330 (2020) ⁽¹⁾

Combattere la violenza sessuale sui minori: rafforzare l'azione e la cooperazione in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare è seriamente preoccupata per l'incremento della violenza sessuale perpetrata a danno di minori e per il fatto che ne sono vittime bambini sempre più piccoli. Nel mondo sono coinvolti milioni di bambine e bambini. Anche se, secondo le stime, in Europa almeno un minore su cinque subirebbe violenze sessuali, nella maggior parte dei casi questa violenza non viene denunciata per vergogna, squilibrio nei rapporti di forza tra vittime e autori del crimine, timore di dover divulgare informazioni intime e paura che la denuncia non peggiori la situazione della vittima invece di migliorarla.

2. Nel momento in cui l'Europa combatte la pandemia da COVID-19 e in cui numerosi paesi hanno introdotto il confinamento, il rischio di violenze sessuali nei confronti dei minori è ancora maggiore. Molti bambini si ritrovano confinati con persone da cui hanno già subito abusi e

che rischiano di continuare ad abusare di loro, lontani dalla vista di coloro che, in tempi normali, potrebbero notare, prevenire o segnalare potenziali abusi. I bambini che vivono in povertà sono maggiormente esposti allo sfruttamento sessuale. Il confinamento esacerba anche i pericoli di internet, perché i bambini passano più tempo a giocare online e a utilizzare reti sociali e piattaforme educative. I sistemi di protezione dell'infanzia non sono dotati di strumenti sufficienti per svolgere il proprio compito in tempi di crisi sanitaria mondiale.

3. La violenza sessuale nei confronti di un minore ha un grave impatto sul suo benessere, anche nel corso della vita. Rappresenta un'offesa alla dignità umana e una grave violazione dei diritti umani, nello specifico dei diritti dell'infanzia.

4. L'Assemblea osserva che la violenza sessuale contro i bambini esiste in vari contesti: nell'ambito familiare, a scuola, nei centri sportivi o negli orfanotrofi, nei campi profughi e su internet. Questa violenza può assumere diverse forme, da palpeggiamenti indecenti fino allo stupro di gruppo, come pure abusi sessuali commessi da adulti in una posizione di autorità. Si tratta quindi di un fenomeno vasto, che richiede strategie e politiche ad un tempo esaustive e mirate, dalla formulazione fino all'attuazione a diversi livelli.

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 26 giugno 2020 (V. Doc. 15109, relazione della commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Doreen Massey). Si veda anche la Raccomandazione 2175 (2020).

5. L'Assemblea constata che esiste un ampio corpus di ricerche, esperienze e buone prassi nazionali, europee e internazionali in materia di violenza sessuale contro i minori. Chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di rendere la lotta a questa forma di violenza una priorità politica, di attingere ampiamente alle risorse disponibili e di intensificare l'azione e la cooperazione in questo campo.

6. A tal fine, l'Assemblea esorta gli Stati membri:

6.1. in materia politica:

6.1.1. a sviluppare e migliorare la legislazione in vigore in materia di protezione dei minori dalla violenza sessuale, concentrandosi sull'interesse superiore del bambino e conformemente alla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia, al Protocollo facoltativo alla Convenzione sui diritti dell'infanzia in materia di vendita di minori, prostituzione minorile e pornografia pedofila, alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori contro lo sfruttamento e l'abuso sessuali (Convenzione di Lanzarote, STCE n° 201), alle raccomandazioni del Comitato di Lanzarote e alle Linee guida del Comitato dei Ministri del 2018 sul rispetto, la tutela e la realizzazione dei diritti dei minori nell'ambiente virtuale;

6.1.2. a fissare regole minime e misure preventive da adottare per gli istituti e le organizzazioni educative, culturali, sportive e religiose o di altro tipo dove vengono organizzate attività per bambini e a prevedere la responsabilità legale di tali istituti e organizzazioni in caso di mancato rispetto di queste esigenze, prevedendo in particolare l'obbligo di segnalare la violenza sessuale, l'accesso al patrocinio gratuito per bambini di qualsiasi età, la tutela dei segnalatori di abusi, procedure adeguate per il reclutamento delle persone destinate ad avere contatto con i bambini, nonché un sufficiente grado di trasparenza e responsabilità;

6.1.3. a vigilare affinché l'età del consenso sessuale non sia inferiore ai 18 anni, salvo nel caso di rapporti consenzienti tra minori e in caso di una ridotta

differenza di età (due anni al massimo), senza però che possa essere inferiore ai 15 anni;

6.1.4. a eliminare la prescrizione per le violenze di natura sessuale contro minori o almeno far in modo che i tempi di prescrizione siano proporzionati nel diritto penale e in quello civile alla gravità del presunto abuso e, in ogni caso, che non siano inferiori a 30 anni a partire dalla data in cui la vittima compie 18 anni;

6.1.5. a garantire, in tutti i modi possibili, un indennizzo finanziario sufficiente alle vittime di violenza sessuale durante l'infanzia, proporzionato al danno subito, in particolare prevedendo fondi nazionali per le vittime non indennizzate dall'autore delle violenze o dall'istituto o dall'ente giuridico responsabile;

6.1.6. a fare in modo che i quadri giuridici e i testi legislativi internazionali e nazionali siano effettivamente applicati a livello locale e a controllarne sistematicamente l'attuazione, nonché a ricorrere pienamente al controllo parlamentare nelle relative procedure di monitoraggio;

6.1.7. a sostenere l'istituzione di un « Ombudsman per l'infanzia » e a rafforzare il ruolo nella protezione dei minori dalla violenza sessuale;

6.1.8. ad allineare politiche e procedure con la ricerca in materia di abusi sessuali contro i minori;

6.1.9. a elaborare linee guida di politica generale sulla protezione dei minori dagli abusi sessuali e lo sfruttamento sessuale in situazioni di emergenza nazionale;

6.2. in materia di protezione e sostegno:

6.2.1. ad assicurare la disponibilità e accessibilità di assistenza sufficiente, adeguata e gratuita ai bambini vittime di violenza sessuale, compreso un sostegno specialistico per i bambini e per gli adulti che sono state vittime di queste violenze durante l'infanzia;

6.2.2. a promuovere la cooperazione e il coordinamento interdisciplinare, in particolare attraverso la creazione di strutture e servizi adatti ai minori per la segnalazione di abusi e la protezione dei minori, sul modello della *Barnahús* islandese, allo scopo di attenuarne i traumi ed evitare che i bambini siano sottoposti a nuovi abusi

6.2.3. a promuovere la formazione di professionisti e volontari che sono a contatto con i bambini, in particolare istruttori e allenatori, operatori sanitari e insegnanti e consiglieri di fiducia; questa formazione dovrebbe contemplare le competenze necessarie per identificare i segni di abusi e le misure da adottare;

6.2.4. a fare in modo che le misure adottate in caso di violenza sessuale contro bambini rientrino tra i compiti degli istituti che organizzano attività cui partecipano minori; questo dovrebbe valere per le organizzazioni di alto livello, quali i comitati nazionali olimpici e le federazioni sportive nazionali e internazionali, ma anche per le organizzazioni locali come i circoli, le scuole e le associazioni; questi compiti dovrebbero essere recepiti in codici di condotta, regole e regolamenti e tali misure dovrebbero essere la condizione per l'ottenimento, a ciascun livello, di finanziamenti pubblici;

6.2.5. ad assicurare la messa a disposizione di risorse finanziarie e altre risorse in quantità sufficienti per garantire la continuità dell'azione, anche in condizioni di pandemia o altre situazioni emergenziali;

6.3. in caso di procedimento legale, ad assicurare che siano pienamente rispettati i requisiti indicati dalla Convenzione di Lanzarote e dalle Linee direttrici del Consiglio d'Europa su una giustizia adattata ai minori, e:

6.3.1. se la violenza sessuale è stata commessa da minori, a fare in modo che siano attuate misure alternative e procedure della c.d. giustizia riparativa; i pro-

cedimenti penali dovrebbero, in tali casi, rappresentare l'ultima istanza;

6.3.2. quando dei minori sono vittime o testimoni, ad assicurare che siano adeguatamente assistiti per tutta la durata dell'indagine e del processo;

6.3.3. ad assicurare che sia sempre data priorità all'interesse superiore del minore, come sancito dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia;

6.4. in materia di prevenzione:

6.4.1. a sensibilizzare l'opinione pubblica sulla violenza sessuale perpetrata a danno di minori attraverso campagne, materiale e programmi, anche attraverso i social media e le reti sociali; a servirsi pienamente della Giornata europea per la protezione dei minori dallo sfruttamento e dagli abusi sessuali, che si celebra il 18 novembre, per sensibilizzare sulla violenza sessuale contro i bambini;

6.4.2. a sostenere un programma scolastico generale e adeguato di educazione alla sessualità e alle relazioni personali a partire da un'età molto giovane e nel quadro di programmi di apprendimento per tutto il corso della vita, che includa la costruzione di relazioni rispettose e preveda consigli pratici su come proteggersi individualmente dalla violenza sessuale e come denunciarla;

6.4.3. a fornire al grande pubblico consigli su cosa è opportuno fare in caso di sospetti di abusi sessuali a danno di minori;

6.4.4. a promuovere una cultura dell'apertura in tutti gli istituti e istituzioni, in modo che le vittime di violenza ricevano l'appoggio di cui necessitano;

6.4.5. a sviluppare e consolidare la responsabilità sociale e la responsabilizzazione delle imprese e dei media, comprese le reti sociali, in materia di prevenzione dell'iper-sessualizzazione dei bambini e della « pornificazione » della cultura gio-

vanile e di lotta agli abusi sessuali contro i minori;

6.4.6. a formare alleanze con sindacati e organizzazioni della società civile e a raccoglierne le opinioni in vista della formulazione di strategie, testi legislativi, linee guida e buone prassi;

6.5. in materia di partecipazione e cooperazione:

6.5.1. a coinvolgere persone che sono state vittime di violenze sessuali durante l'infanzia alla promozione dei diritti dei bambini e alla preparazione di testi legislativi, buone prassi e dispositivi di controllo, pur garantendo con attenzione la protezione della loro integrità e benessere;

6.5.2. a sostenere la cooperazione nazionale, regionale, europea e internazionale in materia di protezione dell'infanzia dalla violenza sessuale.

7. L'Assemblea esorta tutti gli Stati, parlamenti ed enti locali, nonché l'Unione europea e le Nazioni Unite, a trarre vantaggio dall'esperienza e la competenza del Consiglio d'Europa nella lotta alla violenza sessuale contro i minori, per lavorare di concerto in vista dell'eliminazione di questo tipo di violenza entro il 2030, come richiesto dall'obiettivo 16.2 degli Obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite: « Porre fine all'abuso, allo sfruttamento, al traffico di bambini e a tutte le forme di violenza e tortura nei loro confronti ».

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122128570