

# CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**  
N. **202**

---

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2180

---

L'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti umani  
e lo stato di diritto

---

*Trasmessa il 10 novembre 2020*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RECOMMENDATION 2180 (2020) <sup>(1)</sup>

### The impact of the Covid-19 pandemic on human rights and the rule of law

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2338 (2020) on « The impact of the Covid-19 pandemic on human rights and the rule of law ». It refers further to its Resolution 2209 (2018) and Recommendation 2125 (2018), entitled « State of emergency: proportionality issues concerning derogations under Article 15 of the European Convention on Human Rights », and recalls the Committee of Ministers' reply to that recommendation.

2. The Assembly considers that derogations to the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) may pose a risk to the maintenance of common minimum human rights standards across Europe. It recalls that the aim of its 2018 proposals was to assist national authorities in understanding the legal complexities in this

area and to encourage a more harmonised approach in future.

3. The Assembly notes that an unprecedented number of 10 States derogated from the Convention in respect of measures taken in response to the Covid-19 pandemic, showing a notable lack of consistency in national practice in important areas. Whilst accepting that a perfectly uniform approach is neither necessary, feasible nor desirable, it considers that this situation underlines the need for guidance and harmonisation.

4. The Assembly therefore invites the Committee of Ministers to reconsider the recommendation that it examine State practice in relation to derogations from the Convention, in the light of the requirements of Article 15 and the case law of the European Court of Human Rights, the requirements of international law and the Assembly's findings and recommendations in Resolutions 2338 (2020) and 2209 (2018), with a view to identifying legal standards and good practice and, on that basis, adopting a recommendation to member States on the matter.

5. The Assembly further invites the Committee of Ministers to give terms of reference to the appropriate inter-governmental committee or committees to review national experience of responding to the Covid-19 pandemic, with a view to

---

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 13 October 2020 (see Doc. 15139, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Vladimir Vardanyan, and Doc. 15158, opinion of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Boguslaw Sonik).

pooling knowledge and experience and identifying good practice on how to ensure an effective response to public health emergencies that respects human rights

and the rule of law. The results of this review could form the basis for future Committee of Ministers' recommendations or guidelines.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RECOMMANDATION 2180 (2020) <sup>(1)</sup>

### Les conséquences de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'homme et l'État de droit

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2338 (2020) sur « Les conséquences de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'homme et l'État de droit ». Elle se réfère également à sa Résolution 2209 (2018) et à sa Recommandation 2125 (2018), intitulées « État d'urgence: questions de proportionnalité relatives à la dérogation prévue à l'article 15 de la Convention européenne des droits de l'homme », et rappelle la réponse du Comité des Ministres à cette recommandation.

2. L'Assemblée estime que les dérogations à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) peuvent représenter un risque pour le maintien de normes minimales communes en matière de droits de l'homme dans l'ensemble de l'Europe. Elle rappelle que ses proposi-

tions de 2018 visaient à aider les autorités nationales à comprendre les complexités juridiques dans ce domaine et à encourager une approche plus harmonisée à l'avenir.

3. L'Assemblée constate qu'un nombre sans précédent de 10 États ont dérogé à la Convention en raison des mesures prises pour faire face à la pandémie de covid-19, ce qui témoigne d'un manque de cohérence notable des pratiques nationales dans des domaines importants. Tout en reconnaissant qu'une approche parfaitement uniforme n'est ni nécessaire, ni faisable, ni souhaitable, elle estime que cette situation met en évidence le besoin d'orientation et d'harmonisation.

4. L'Assemblée invite donc le Comité des Ministres à reconsidérer la recommandation qui lui a été faite d'examiner la pratique des États en matière de dérogation à la Convention, à la lumière des exigences de l'article 15 et de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, des exigences du droit international et des constatations et recommandations formulées par l'Assemblée dans ses Résolutions 2338 (2020) et 2209 (2018), en vue de recenser les normes juridiques et les bonnes pratiques et, sur cette base, d'adopter une recommandation adressée aux États membres sur la question.

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 13 octobre 2020 (voir Doc. 15139, rapport de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Vladimir Vardanyan; et Doc. 15158, avis de la Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Boguslaw Sonik).

5. L'Assemblée invite en outre le Comité des Ministres à donner mandat au(x) comité(s) intergouvernemental(aux) approprié(s) pour examiner les expériences nationales de réaction à la pandémie de covid-19, en vue de mettre en commun les connaissances et l'expérience acquise et de recenser les

bonnes pratiques sur les moyens de faire face efficacement aux urgences de santé publique dans le respect des droits de l'homme et de l'État de droit. Les conclusions de cet examen pourraient servir de base à de futures recommandations ou lignes directrices du Comité des Ministres.

# ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

## RACCOMANDAZIONE 2180 (2020)

### L'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti umani e lo stato di diritto

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea rimanda alla sua risoluzione ... (2020) su « L'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti umani e lo stato di diritto ». Rimanda inoltre alla risoluzione 2209 (2018) e alla raccomandazione 2125 (2018), intitolate « Stato d'emergenza: questioni di proporzionalità riguardanti le deroghe ai sensi dell'articolo 15 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo », e ricorda la risposta del Comitato dei Ministri a tale raccomandazione.

2. L'Assemblea ritiene che le deroghe alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) possano rappresentare un rischio per il mantenimento di norme minime comuni in materia di diritti umani in tutta Europa. Ricorda che lo scopo delle sue proposte del 2018 era quello di aiutare le autorità nazionali a capire le complessità del diritto in tale settore e favorire un approccio più armonizzato in futuro.

3. L'Assemblea rileva che un numero senza precedenti di Stati — dieci — ha derogato alla Convenzione per quanto riguarda le misure adottate in risposta alla pandemia di Covid-19, dando prova di notevole incoerenza della prassi nazionale in settori importanti. Pur riconoscendo che un approccio perfettamente omogeneo

non è né necessario, né praticabile, né auspicabile, essa ritiene che tale situazione ponga in evidenza la necessità di orientamento e armonizzazione.

4. L'Assemblea invita pertanto il Comitato dei Ministri a riconsiderare la raccomandazione rivoltagli di esaminare la prassi degli Stati in relazione alle deroghe alla Convenzione, alla luce del dettato dell'articolo 15 e della giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo, delle prescrizioni del diritto internazionale e delle conclusioni e raccomandazioni formulate dall'Assemblea nelle risoluzioni ... (2020) e 2209 (2018), al fine d'identificare norme giuridiche e buone pratiche e, su tale base, adottare una raccomandazione agli Stati membri in materia.

5. L'Assemblea invita inoltre il Comitato dei Ministri a conferire al comitato o ai comitati intergovernativi appropriati il mandato di esaminare le esperienze nazionali di risposta alla pandemia di Covid-19, al fine di accomunare conoscenze ed esperienze e individuare buone pratiche quanto ai modi per garantire una risposta efficace alle emergenze sanitarie nel rispetto dei diritti umani e dello stato di diritto. I risultati di tale revisione potrebbero servire come base per le future raccomandazioni o linee guida del Comitato dei Ministri.

PAGINA BIANCA



\*180122125870\*