

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **216**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2340

Le conseguenze umanitarie della pandemia
da Covid-19 per i migranti e i rifugiati

Trasmessa il 10 novembre 2020

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2340 (2020) ⁽¹⁾

Provisional version

Humanitarian consequences of the Covid-19 pandemic for migrants and refugees

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. On 11 March 2020, the World Health Organization declared the Covid-19 outbreak a pandemic, bringing much of the world to a halt, closing national borders and restricting freedom of movement. Everyone has been affected, but vulnerable groups, such as migrants, refugees and asylum seekers, are often the first to suffer and doubly affected in situations of crisis.

2. Tens of millions of migrants, refugees and asylum seekers have been stranded or sorely affected in terms of travel restrictions and their ability to return to their home countries or countries where they reside or work. Many have found themselves in a precarious situation economically, losing their incomes and jobs and using up all the money they had saved. There has also been a resurgence of discrimination and intolerance partly due to unjustified fears that foreigners spread disease and, in economically challenging times, take away jobs from the host population.

3. Migrants, refugees and asylum seekers have faced many additional problems: the closing of borders has led to new irregular migration movements, with even longer and more perilous journeys at a time when search and rescue at sea has been curtailed, the risk of pushbacks has increased and disembarkation has become a bone of political contention. Irregular migrants and asylum seekers have also had to face prolonged periods of detention in cramped conditions with severe risk of rampant epidemic spread. There has been a build-up in the backlog of asylum and other claims to be processed, education for children, already often sub-par, has often been put on hold, and women and children have become even more vulnerable to domestic violence while living in complicated stress situations.

4. It is certain that member States of the Council of Europe, like all other countries, are struggling to meet the burden of health care and the prevailing economic recession; under these circumstances, migrants, refugees and asylum seekers will not necessarily be considered a high priority. Many member States however rely heavily on migrants, including cross border and seasonal workers, to do essential jobs in health care, agriculture, sanitation, transportation, etc.

5. Countries of origin of migrants, refugees and asylum seekers, including those on Europe's frontiers, have initially been less affected by the pandemic, but this

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 13 October 2020 (see Doc. 15142, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Pierre-Alain Fridez).*

situation is changing and will have consequences for member States of the Council of Europe. The evolving economic crisis will hit countries of origin harder than Europe's comparatively stable economies which benefit from widely available healthcare and social support. In African countries, the lack of access to health services and social benefits, combined with the economic downturn, will have significant negative consequences. These countries will also face reduced foreign investment and development assistance, and migrant remittances will drop by 23% in 2020 according to the World Bank. All of this will create important additional migratory pressures and migration management issues for countries of origin, transit and destination.

6. On a more positive note, the first six months of the pandemic has illustrated that even during the Covid-19 crisis it has, to a large extent, been possible to provide humanitarian assistance to those in need. Furthermore, many of the refugee camps have been able to avoid the wildfire spread of the virus in often highly cramped conditions, although there are unfortunately an increasing number of new outbreaks being reported. Organisations on the ground have shown that activities such as screening and registration of asylum seekers can continue, provided that appropriate preventative measures are applied. Furthermore, some of the exceptional measures taken by member States during the pandemic, such as regularisation programmes, release from migration detention and broader employment possibilities for migrants, asylum seekers and refugees, have shown that migration management can be carried out under less restrictive conditions. This is something that the Parliamentary Assembly has sought to underline for many years.

7. Unfortunately, without a vaccine or a cure for the virus, it is important to learn from the experience so far. It is in this context that the Assembly recommends that member States:

7.1. do not succumb to a fortress mentality and recognise that Covid-19, and migration and asylum, are global phenomena, and responses and solutions need to

be found at both national and international levels;

7.2. continue including the special needs of migrants, refugees and asylum seekers in national Covid-19 emergency response plans, even if national budgets are stretched;

7.3. continue to implement the Global Compact on Refugees, notwithstanding the pandemic, and abide by commitments made at the Global Refugee Forum to support refugees and others of concern to the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), along with host countries and communities;

7.4. apply its Resolution 2329 (2020) « Lessons for the future from an effective and rights-based response to the Covid-19 pandemic » to migrants, refugees and asylum seekers.

8. In relation to migrants in general, the Assembly recommends that member States:

8.1. keep their borders open and lift unnecessary travel restrictions;

8.2. recognise the value of migrant workers, including seasonal and cross-border workers, as an essential part of the work force, ensuring essential services such as health care, agriculture, sanitation, transportation, etc.;

8.3. implement the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration which provides an effective framework for international co-operation on the governance of international migration and its impact on migrants;

8.4. follow the guidance of the International Organization for Migration for employers and business to enhance migrant worker protection during the current health crisis.

9. Concerning refugees, asylum seekers, and migrants where appropriate, the Assembly recommends that member States:

9.1. show solidarity with front line countries currently taking the brunt of

arrivals, and support wherever possible relocation efforts;

9.2. take into account and promote UNHCR's Practical Recommendations and Good Practice to Address Protection Concerns in the Context of the Covid-19 Pandemic, and in particular:

9.2.1. ensure access to territory while protecting public health through medical screening, testing and quarantine. Where entry bans or border closures are implemented, consider an explicit exemption for asylum-seekers, combined with enhanced health measures;

9.2.2. continue providing adequate reception conditions adapting them as necessary to reduce the risk of transmission of Covid-19;

9.2.3. maintain systems of registration and documentation. This is particularly important for identification of those most vulnerable, including women and children, the elderly and victims of violence and trafficking. Also, allow for extended deadlines and flexibility in procedures where necessary;

9.2.4. prevent transmission of Covid-19 during the reception and detention processes by avoiding detention where possible, taking into account that alternatives often exist and evaluating the size and lay out of camps in terms of risk analysis, shifting to independent private accommodation or smaller collective centres, if at all possible;

9.2.5. continue to provide avenues for asylum and adapt asylum procedures where necessary, allowing for remote interviews and flexible deadlines;

9.2.6. include migrants, refugees and asylum seekers in risk education and information efforts relating to Covid-19;

9.2.7. prioritise communication with and between migrants, asylum seekers and refugees, taking into account that information can be lifesaving.

9.3. in relation to irregular migrants, suspend forced returns and returns that are not strictly voluntary in nature, so as to prevent the spread of the virus;

9.4. pay particular attention to the needs of children, in particular education, taking into account the lack of access to on-line learning for many in camps or other settings: unaccompanied minors have to be relocated as soon as possible;

9.5. take measures to preserve family unity and prevent family separation, as long as not in contradiction with health and safety of family members. Furthermore, all possible steps should be taken to protect people from going missing as a result of Covid-19. These steps should include systematic registration in health facilities and facilitating communications between family members that have been separated;

9.6. attention should be paid to preventing domestic and other violence and protecting those who may be vulnerable during lockdowns and restrictive periods.

10. The Assembly recommends that member States show greater solidarity towards developing countries in the global context of the Covid-19 pandemic and its consequences for migration management and asylum. They should:

10.1. consider possible cancellation, reduction or restructuration of national debts of developing countries;

10.2. maintain or increase development co-operation, accompanied by mechanisms to improve audits on the use of public finance in beneficiary countries;

10.3. implement measures to simplify the transfer of remittances by diasporas to developing countries as a direct way of assistance.

11. The Assembly recommends that member States show greater solidarity amongst themselves, and refrain from using migrants, asylum seekers and refugees as political pawns. In the context of

arrivals by land and sea, they should stop « push backs », prevent violence at borders, and ensure that « boat people » are promptly disembarked at ports without international haggling and negotiation.

12. The Assembly invites the European Union, in the context of the pandemic, to promote solidarity amongst member States, provide more financial assistance globally, preserve access to the asylum pro-

cess and expand and improve regular migration pathways.

13. The Assembly invites national parliaments to look not only at the impact of Covid-19 on their own countries, but to have a perspective of the impact on developing countries, including countries of origin of migrants, refugees and asylum seekers, and respond accordingly for the benefit of everyone's future.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2340 (2020) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les conséquences humanitaires de la pandémie de covid-19 pour les migrants et les réfugiés

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le 11 mars 2020, l'Organisation mondiale de la santé a déclaré que l'épidémie de covid-19 était devenue une pandémie, ce qui a provoqué la paralysie d'une grande partie du monde, la fermeture des frontières nationales et la limitation de la liberté de circulation. Personne n'a été épargné, mais les groupes vulnérables – tels que les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile – sont souvent les premiers à souffrir et sont doublement impactés dans les situations de crise.

2. Des dizaines de millions de migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile ont été bloqués ou gravement affectés en raison des restrictions de déplacement et de leur incapacité à retourner dans leur pays d'origine ou dans celui où ils résident et travaillent. Beaucoup se sont retrouvés dans une situation économique précaire, perdant leurs revenus et leur emploi et contraints d'épuiser tout l'argent qu'ils

avaient économisé. Force est également de constater une recrudescence de la discrimination et de l'intolérance due en partie à la crainte infondée selon laquelle les étrangers propagent des maladies et, en période de difficultés économiques, privent de travail la population du pays d'accueil.

3. Les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile sont confrontés à de nombreux problèmes supplémentaires: la fermeture des frontières a entraîné de nouveaux mouvements migratoires illégaux, avec des itinéraires encore plus longs et plus périlleux à une époque où les opérations de recherche et de sauvetage en mer ont été réduites, où le risque de refoulement a augmenté et où les autorisations de débarquement sont devenues une pomme de discorde politique. Les migrants en situation irrégulière et les demandeurs d'asile ont également dû faire face à des périodes prolongées de rétention dans des conditions d'exiguïté, avec un risque grave de propagation épidémique fulgurante. Le retard accumulé dans le traitement des demandes d'asile et autres autorisations en cours s'est aggravé, l'éducation des enfants, déjà fréquemment négligée, a souvent été laissée de côté, tandis que les femmes et les enfants sont devenus encore plus vulnérables à la violence domestique tout en vivant des situations de stress compliquées.

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 13 octobre 2020 (voir Doc. 15142, rapport de la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Pierre-Alain Fridez).

4. Il est certain que les États membres du Conseil de l'Europe, comme tous les autres pays, ont du mal à concilier la charge des soins de santé et la récession économique actuelle ; dans ces conditions, les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile ne seront pas nécessairement considérés comme une priorité absolue. Pourtant, nombreux sont les États membres qui dépendent fortement des migrants – y compris les travailleurs transfrontaliers et saisonniers – pour s'acquitter de tâches essentielles comme les soins de santé, l'agriculture, l'hygiène, les transports, etc.

5. Les pays d'origine des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile, y compris ceux situés aux frontières de l'Europe, ont été initialement moins touchés par la pandémie, mais cette situation est en train de changer et aura des conséquences pour les États membres du Conseil de l'Europe. L'évolution de la crise économique touchera plus durement les pays d'origine que les économies relativement stables de l'Europe au sein desquelles les soins de santé et l'aide sociale sont largement accessibles. Dans les pays africains le manque d'accès aux services de santé et aux prestations sociales, ainsi que le ralentissement économique, aura des conséquences négatives importantes. Ces pays seront également confrontés à une réduction des investissements étrangers et de l'aide au développement, tandis que les envois de fonds par les migrants diminueront de 23% en 2020 selon la Banque mondiale. Tous ces facteurs généreront d'importantes pressions migratoires supplémentaires et des problèmes de gestion des migrations pour les pays d'origine, de transit et de destination.

6. Sur une note plus positive, les six premiers mois de la pandémie ont montré que, même pendant la crise de covid-19, il s'est avéré possible, dans une large mesure, de fournir une aide humanitaire à ceux qui en avaient besoin. En outre, de nombreux camps de réfugiés ont pu éviter la propagation fulgurante du virus malgré le surpeuplement, bien qu'un nombre croissant de nouveaux foyers soient malheureusement signalés. Les organisations sur le terrain ont démontré la possibilité de poursuivre des activités telles

que le dépistage et l'enregistrement des demandeurs d'asile à condition d'appliquer des mesures préventives adéquates. De plus, certaines des mesures exceptionnelles prises par les États membres pendant la pandémie – s'agissant par exemple de programmes de régularisation, de la libération de migrants en rétention ou de l'élargissement des possibilités d'emploi pour les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés – ont démontré la possibilité de gérer les migrations dans des conditions moins restrictives. Il s'agit là d'un argument que l'Assemblée parlementaire s'efforce de mettre en avant depuis de nombreuses années.

7. Malheureusement en l'absence d'un vaccin ou d'un traitement contre le virus, il est important de tirer les leçons de l'expérience acquise jusqu'à présent. Dans ce contexte, l'Assemblée recommande aux États membres:

7.1. de ne pas se laisser gagner par le sentiment d'être une forteresse assiégée et de reconnaître que la covid-19, de même que la migration et l'asile, sont des phénomènes mondiaux nécessitant des réponses et des solutions élaborées aux niveaux tant national qu'international;

7.2. de continuer à reconnaître les besoins particuliers des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile dans les plans d'urgence covid-19, même si les budgets nationaux sont déjà très sollicités ;

7.3. de poursuivre la mise en œuvre du Pacte mondial pour les réfugiés, malgré la pandémie, et respecter les engagements pris lors du Forum mondial sur les réfugiés pour soutenir les réfugiés et les autres personnes relevant de la compétence du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, ainsi que les pays et communautés d'accueil;

7.4. d'appliquer sa Résolution 2329 (2020) sur les « Enseignements pour l'avenir d'une réponse efficace et fondée sur les droits à la pandémie de covid-19 » aux migrants, aux réfugiés et aux demandeurs d'asile.

8. En ce qui concerne les migrants en général, l'Assemblée recommande aux États membres:

8.1. de garder leurs frontières ouvertes et de lever les restrictions non nécessaires sur les voyages;

8.2. de reconnaître la contribution des travailleurs migrants, y compris les travailleurs saisonniers et transfrontaliers, en tant que composante essentielle de la main-d'œuvre assurant des activités primordiales dans des domaines comme les soins de santé, l'agriculture, l'hygiène publique, les transports, etc.;

8.3. de mettre en œuvre le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, lequel offre un cadre efficace pour la coopération internationale sur la gouvernance des migrations internationales et leur impact sur les migrants;

8.4. de suivre les orientations de l'Organisation internationale pour les migrations à l'intention des employeurs et des entreprises visant à renforcer la protection des travailleurs migrants pendant la crise sanitaire actuelle.

9. En ce qui concerne les réfugiés, les demandeurs d'asile et les migrants s'il y a lieu, l'Assemblée recommande aux États membres:

9.1. de témoigner leur solidarité avec les pays en première ligne qui absorbent actuellement la majorité des arrivées et soutenir, dans la mesure du possible, les efforts de relocalisation;

9.2. de prendre en considération et promouvoir les recommandations concrètes et les bonnes pratiques du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés pour répondre aux préoccupations en matière de protection dans le contexte de la pandémie de covid-19, et en particulier:

9.2.1. d'assurer l'accès au territoire tout en protégeant la santé publique par le dépistage médical, les tests et la quarantaine et, lorsque des interdictions d'entrée ou des fermetures de frontières sont appliquées, d'envisager une exemption expli-

cite en faveur des demandeurs d'asile, assortie de mesures sanitaires renforcées;

9.2.2. de continuer à offrir des conditions de réception adéquates en les adaptant si nécessaire aux fins de réduction du risque de transmission de la covid-19;

9.2.3. de maintenir des systèmes d'enregistrement et de documentation, particulièrement importants pour l'identification des personnes les plus vulnérables notamment les femmes et les enfants, les personnes âgées et les victimes de la violence et de la traite d'êtres humains; prévoir en outre au besoin des délais plus longs et une certaine souplesse dans les procédures;

9.2.4. d'empêcher la transmission de la covid-19 pendant les processus d'accueil et de rétention, en évitant autant que faire se peut les rétentions, en tenant compte du fait qu'il existe souvent des alternatives à cette mesure; d'évaluer en outre la taille et l'aménagement des camps dans le cadre d'une analyse des risques et passer dans la mesure du possible à un hébergement dans des locaux privatifs indépendants ou des centres collectifs plus petits;

9.2.5. de poursuivre la mise en œuvre des procédures d'asile, en les adaptant si nécessaire et en prévoyant des entretiens à distance, ainsi que des délais plus souples;

9.2.6. d'inclure les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile dans les efforts d'éducation et d'information sur les risques liés à la covid-19;

9.2.7. d'accorder la priorité à la communication avec et entre les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés, en tenant compte du fait que l'information peut sauver des vies;

9.3. en ce qui concerne les migrants irréguliers, de suspendre la pratique des retours forcés et des retours ne revêtant pas un caractère strictement volontaire, afin d'éviter la propagation du virus;

9.4. d'accorder une attention particulière aux besoins des enfants, notamment en matière d'éducation, en tenant compte du fait qu'un bon nombre de camps ou d'autres structures n'ont pas accès à l'apprentissage en ligne: les mineurs non accompagnés devraient être relogés dès que possible;

9.5. de prendre des mesures pour préserver l'unité familiale et prévenir la séparation des familles, pour autant que lesdites mesures ne compromettent pas la santé et la sécurité des intéressés; de plus, toutes les mesures possibles devraient être prises pour protéger les personnes contre les disparitions résultant de la covid-19, notamment en procédant à un enregistrement systématique des admissions dans les établissements de santé et en facilitant les communications entre les membres d'une même famille ayant été séparés;

9.6. de veiller à prévenir la violence domestique et autre et protéger les personnes risquant d'être vulnérables pendant les périodes de confinement et de restriction.

10. L'Assemblée recommande aux États membres de témoigner une plus grande solidarité avec les pays en développement dans le contexte mondial de la pandémie de covid-19 et de ses conséquences pour la gestion des migrations et de l'asile. Les États devraient:

10.1. envisager une éventuelle annulation, réduction ou restructuration des dettes nationales des pays en développement;

10.2. maintenir, voire augmenter, la coopération au développement, accompagnée de mécanismes améliorés de vérification de l'utilisation des ressources publiques dans les pays bénéficiaires;

10.3. mettre en œuvre des mesures visant à simplifier les envois de fonds des diasporas vers les pays en développement comme moyen d'assistance directe.

11. L'Assemblée recommande aux États membres de faire preuve d'une plus grande solidarité entre eux et de s'abstenir d'utiliser les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés comme des pions politiques. Dans le contexte des arrivées par terre et par mer, il faudrait cesser de « refouler », prévenir la violence aux frontières et veiller à ce que les « boat people » soient rapidement débarqués dans les ports sans marchandages ni négociations internationales.

12. L'Assemblée invite l'Union européenne, dans le contexte de la pandémie, à promouvoir la solidarité entre États membres, à fournir une aide financière globalement accrue, à préserver l'accès au processus d'asile et à élargir et améliorer les filières de migration régulière.

13. L'Assemblée invite les parlements nationaux à se pencher non seulement sur l'impact de la covid-19 sur leur propre pays, mais aussi à se faire une idée de son impact sur les pays en développement – y compris les pays d'origine des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile – et à réagir en conséquence au nom de l'avenir de tous.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2340

Le conseguenze umanitarie della pandemia da Covid-19 per i migranti e i rifugiati

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'11 marzo 2020, l'Organizzazione mondiale della sanità ha dichiarato che l'epidemia da Covid-19 era diventata una pandemia e questo ha provocato la paralisi di gran parte del mondo, la chiusura delle frontiere nazionali e la limitazione della libertà di circolazione. Nessuno è stato risparmiato, ma i gruppi vulnerabili, quali i migranti, i rifugiati e i richiedenti asilo, sono spesso i primi a soffrire e sono doppiamente colpiti nelle situazioni di crisi.

2. Decine di milioni di migranti, rifugiati e richiedenti asilo sono rimasti bloccati o gravemente colpiti dalle restrizioni agli spostamenti e dall'impossibilità di rientrare nel paese di origine o in quello in cui risiedono e lavorano. Molti si sono ritrovati in una situazione economica precaria, avendo perso la fonte di reddito e il lavoro ed essendo costretti a dar fondo ai risparmi messi da parte. Bisogna anche prendere atto di una recrudescenza della discriminazione e dell'intolleranza dovuta, in parte, al timore infondato che gli stranieri diffondano malattie e, in un periodo di difficoltà economiche, tolgano il lavoro alla popolazione del paese di accoglienza.

3. I migranti, i rifugiati e i richiedenti asilo si scontrano con numerosi ulteriori problemi: la chiusura delle frontiere ha causato nuovi movimenti migratori illegali, con itinerari ancor più lunghi e pericolosi

in un periodo in cui sono state ridotte le operazioni di ricerca e salvataggio in mare, è aumentato il rischio di respingimento e le autorizzazioni di sbarco sono diventate un pomo della discordia politica. I migranti in situazione irregolare e i richiedenti asilo hanno anche dovuto affrontare periodi prolungati di detenzione in ambienti ristretti, con un grave rischio di propagazione epidemica fulminante. Si è aggravato il ritardo accumulato nell'esame delle richieste di asilo e altre autorizzazioni pendenti; l'istruzione dei figli, già frequentemente trascurata, è spesso stata lasciata da parte, mentre donne e minori sono diventati ancora più vulnerabili alla violenza domestica e sono sottoposti a complesse situazioni di stress.

4. Non vi è dubbio che gli Stati membri del Consiglio d'Europa, come tutti gli altri paesi, hanno difficoltà a conciliare l'onere della spesa sanitaria con l'attuale recessione economica; in queste condizioni i migranti e i richiedenti asilo non sono necessariamente considerati una priorità assoluta. Tuttavia, numerosi Stati membri dipendono fortemente dai migranti – compresi i lavoratori transfrontalieri e stagionali – per svolgere mansioni essenziali nel settore delle cure sanitarie, dell'agricoltura, dell'igiene, dei trasporti, ecc.

5. I paesi di origine dei migranti, dei rifugiati e dei richiedenti asilo, compresi quelli situati alle frontiere con l'Europa,

sono stati inizialmente meno colpiti dalla pandemia, ma questa situazione sta cambiando e avrà conseguenze per gli Stati membri del Consiglio d'Europa. La crisi economica in evoluzione colpirà più duramente i paesi di origine rispetto alle economie relativamente stabili dell'Europa, nelle quali sono ampiamente accessibili le cure sanitarie e la previdenza sociale. Nei paesi africani la mancanza di accesso ai servizi sanitari e alle prestazioni sociali, nonché il rallentamento economico, avrà notevoli conseguenze negative. Questi paesi si scontreranno anche con una riduzione degli investimenti stranieri e degli aiuti allo sviluppo, mentre nel 2020 l'invio delle rimesse da parte dei migranti diminuirà del 23%, secondo la Banca mondiale. Tutti questi fattori produrranno ulteriori forti pressioni migratorie e problemi di gestione delle migrazioni per i paesi di origine, di transito e di destinazione.

6. Su una nota più positiva, i primi sei mesi della pandemia hanno dimostrato che, anche durante la crisi del Covid-19, è stato possibile, in ampia misura, fornire aiuti umanitari a coloro che ne avevano bisogno. Inoltre, numerosi campi profughi sono riusciti ad evitare la propagazione del virus nonostante il sovrappopolamento, anche se purtroppo sono stati segnalati un numero crescente di nuovi focolai. Le organizzazioni sul campo hanno dimostrato che è possibile proseguire le attività di identificazione e registrazione dei richiedenti asilo, a condizione di applicare adeguate misure di prevenzione. Inoltre, alcune misure eccezionali prese dagli Stati membri durante la pandemia — per esempio programmi di regolarizzazione, di liberazione di migranti in detenzione o l'ampliamento delle possibilità di lavoro per i migranti, i richiedenti d'asilo e i rifugiati — hanno dimostrato che è possibile gestire le migrazioni in condizioni meno restrittive. Si tratta di un argomento che l'Assemblea parlamentare cerca di promuovere da molti anni.

7. Purtroppo, in assenza di un vaccino o di una cura contro il virus, è importante trarre insegnamenti dall'esperienza matu-

rata finora. In questo contesto, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri:

7.1. di non lasciarsi sopraffare dalla sensazione di essere una fortezza assediata e di riconoscere che il Covid-19, come le migrazioni e l'asilo, sono fenomeni globali che richiedono risposte e soluzioni elaborate a livello sia nazionale sia internazionale;

7.2. di continuare a riconoscere le esigenze specifiche dei migranti, dei rifugiati e dei richiedenti asilo nei piani di emergenza per il Covid-19, anche se i bilanci nazionali sono già molto sotto pressione;

7.3. di continuare ad attuare del Patto mondiale per i rifugiati, nonostante la pandemia, e rispettare gli impegni assunti in occasione del Forum mondiale sui rifugiati per sostenere i rifugiati e le altre persone che rientrano nella sfera di competenza dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati, nonché i paesi e le comunità di accoglienza;

7.4. di applicare la Risoluzione 2329 (2020) sugli « Insegnamenti per il futuro derivanti da una risposta efficace e fondata sui diritti alla pandemia da Covid-19 » ai migranti, ai rifugiati e ai richiedenti asilo.

8. Per quanto riguarda i migranti in generale, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri:

8.1. di tenere le frontiere aperte e di eliminare le restrizioni ai viaggi non necessarie;

8.2. di riconoscere il contributo dei lavoratori migranti, compresi i lavoratori stagionali e transfrontalieri, in quanto componenti essenziali della manodopera che assicurano attività fondamentali in settori come le cure sanitarie, l'agricoltura, l'igiene pubblica, i trasporti, ecc.;

8.3. di attuare il Patto mondiale per migrazioni sicure, ordinate e regolari, che

offre un quadro efficace per la cooperazione internazionale in materia di governo delle migrazioni internazionali e il relativo impatto sui migranti;

8.4. di seguire gli orientamenti dell'Organizzazione internazionale per le migrazioni rivolte ai datori di lavoro e alle imprese, tesi a rafforzare la protezione dei lavoratori migranti durante l'attuale crisi sanitaria.

9. Per quanto riguarda i rifugiati, i richiedenti asilo e i migranti, ove opportuno l'Assemblea raccomanda agli Stati membri:

9.1. di dimostrare la propria solidarietà ai paesi in prima linea che assorbono attualmente la maggioranza degli arrivi e sostenere, nella misura del possibile, gli sforzi di ricollocamento;

9.2 di prendere in considerazione e promuovere le raccomandazioni concrete e le buone prassi dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati per rispondere alle preoccupazioni in materia di protezione dalla pandemia da Covid-19 e, in particolare:

9.2.1 di assicurare l'accesso al proprio territorio, pur proteggendo la salute pubblica attraverso lo screening medico, i test e la quarantena e, nel caso di divieti di entrata e chiusure delle frontiere, di prevedere un'esenzione esplicita in favore dei richiedenti asilo, accompagnata da misure sanitarie rafforzate;

9.2.2 di continuare ad offrire condizioni di accoglienza adeguate adattandole ove necessario, ai fini della riduzione del rischio di trasmissione del Covid-19;

9.2.3. di tenere sistemi di registrazione e documentazione, particolarmente importanti per l'identificazione delle persone più vulnerabili, in particolare donne e bambini, persone anziane e vittime della violenza e della tratta degli esseri umani; prevedere inoltre, ove necessario, delle scadenze più lunghe e una certa elasticità nelle procedure;

9.2.4. di impedire la trasmissione del Covid-19 durante il processo di accoglienza e trattenimento, evitando, nei limiti del possibile, la detenzione, tenendo conto del fatto che esistono spesso alternative a questa misura; di valutare inoltre le dimensioni e la sistemazione dei campi nel quadro di un'analisi dei rischi e optare, nella misura del possibile, per alloggi in locali privati indipendenti o centri collettivi più piccoli;

9.2.5. di continuare a svolgere le procedure di asilo, adattandole se necessario e prevedendo colloqui a distanza e scadenze più elastiche;

9.2.6. di includere i migranti, i rifugiati e i richiedenti asilo negli sforzi educativi e informativi sui rischi legati al Covid-19;

9.2.7. di dare la priorità alla comunicazione con e tra i migranti, i richiedenti asilo e i rifugiati, tenendo conto del fatto che l'informazione può salvare delle vite;

9.3. per quanto riguarda i migranti irregolari, di sospendere la pratica dei ritorni forzati e dei rimpatri che non rivestono un carattere strettamente volontario, per evitare la propagazione del virus;

9.4. di accordare una particolare attenzione ai bisogni dei minori, in materia di istruzione in particolare, tenendo conto del fatto che molti campi profughi e altre strutture non hanno accesso all'apprendimento online: i minori non accompagnati devono essere spostati in altre strutture appena possibile;

9.5. di prendere provvedimenti per preservare l'unità familiare e prevenire la separazione delle famiglie, nella misura in cui tali misure non compromettano la salute e la sicurezza degli interessati; inoltre, dovrebbero essere prese tutte le misure possibili per proteggere le persone dalla possibile scomparsa a causa del Covid-19, in particolare procedendo ad una registrazione sistematica dei ricoveri negli ospedali e facilitando le comunica-

zioni tra i membri di una famiglia che sono stati separati;

9.6. di impegnarsi nella prevenzione della violenza domestica o di altro tipo e nella protezione delle persone che rischiano di essere vulnerabili durante i periodi di confinamento e restrizione degli spostamenti.

10. L'Assemblea raccomanda agli Stati membri di dar prova di maggiore solidarietà con i paesi in via di sviluppo nel quadro globale della pandemia da Covid-19 e delle sue conseguenze sulla gestione delle migrazioni e dell'asilo. Gli Stati dovrebbero:

10.1. prevedere un eventuale annullamento, riduzione o ristrutturazione del debito nazionale dei paesi in via di sviluppo;

10.2. mantenere, se non intensificare, la cooperazione allo sviluppo, accompagnata da meccanismi potenziati di verifica dell'utilizzo delle risorse pubbliche nei paesi beneficiari;

10.3. attuare misure tese a semplificare la trasmissione delle rimesse delle

diaspore verso i paesi in via di sviluppo in quanto strumento di assistenza diretta.

11. L'Assemblea raccomanda agli Stati membri di dar prova di una maggiore solidarietà tra loro e di astenersi dall'utilizzare i migranti, i richiedenti asilo e i rifugiati come pedine politiche. Nel quadro degli arrivi via terra e via mare, bisognerebbe interrompere i « respingimenti », prevenire la violenza alle frontiere e vigilare affinché i « *boat people* » siano fatti sbarcare rapidamente nei porti, senza contrattazioni o trattative internazionali.

12. L'Assemblea invita l'Unione europea, nel quadro della pandemia, a promuovere la solidarietà tra gli Stati membri, a fornire un aiuto finanziario globalmente più cospicuo, a tutelare l'accesso alle procedure di asilo e ad ampliare e migliorare i canali di migrazione regolare.

13. L'Assemblea invita i parlamenti nazionali a concentrarsi non soltanto sull'impatto del Covid-19 sul proprio paese, ma anche a farsi un'idea del relativo impatto sui paesi in via di sviluppo — compresi i paesi di origine dei migranti, dei rifugiati e dei richiedenti asilo — e a reagire di conseguenza per l'avvenire collettivo.



180122126010