

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **238**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2194

---

Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa

---

*Trasmessa il 26 febbraio 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RECOMMENDATION 2194 (2021) <sup>(1)</sup>

Provisional version

#### Restrictions on NGO activities in Council of Europe member States

##### Parliamentary Assembly

1. Referring to its Resolution 2362 (2021) « Restrictions on NGO activities in Council of Europe member States », the Parliamentary Assembly recommends that the Committee of Ministers:

1.1. fully implement its decision on « the need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe », adopted at its 129th session, in Helsinki on 17 May 2019;

1.2. call on the member States to implement its recommendations CM/Rec(2007)14 on the legal status of non-governmental organisations in Europe and CM/Rec(2018)11 on the need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe;

1.3. take stock of the progress achieved in implementing these two recommendations;

1.4. organise regular exchanges of views with NGOs working in the field of human rights protection and facilitate these organisations' access to information on the Council of Europe's activities and to events that it organises;

1.5. continue to strengthen the synergy between all the stakeholders concerned within the Council of Europe, in particular the Secretary General, the Commissioner for Human Rights, the Conference of International Non-Governmental Organisations, the Assembly and, where appropriate, relevant expert bodies, and establish a working group composed of representatives of these entities;

1.6. give priority to judgments arising from systemic problems concerning NGO rights and freedoms embodied in Article 11 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, the Convention) when supervising the execution of judgments of the European Court of Human Rights;

1.7. establish an alert mechanism for receiving warnings of possible new restrictions on the right of association and other NGO rights and freedoms embodied in the Convention in member States, and for assessing this information and responding accordingly;

1.8. continue to promote European and international standards to protect the civil society space and exchange information on good practices in this area, particularly in co-operation with other international organisations such as the United Nations, the Organisation for Security and Co-operation in Europe and the European Union.

(1) *Assembly debate* on 27 January 2021 (6th Sitting) (see Doc. 15205, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Alexandra Louis). *Text adopted by the Assembly* on 27 January 2021 (6th Sitting).

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RECOMMANDATION 2194 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Restrictions des activités des ONG dans les États membres du Conseil de l'Europe

Assemblée parlementaire

1. Se référant à sa Résolution 2362 (2021) « Restrictions des activités des ONG dans les États membres du Conseil de l'Europe », l'Assemblée parlementaire recommande au Comité des Ministres:

1.1. de pleinement mettre en œuvre sa décision sur « la nécessité de renforcer la protection et la promotion de l'espace dévolu à la société civile en Europe », adoptée lors de sa 129<sup>e</sup> session à Helsinki le 17 mai 2019;

1.2. d'appeler les États membres à mettre en œuvre ses Recommandations CM/Rec(2007)14 sur le statut juridique des organisations non gouvernementales en Europe et CM/Rec(2018)11 sur la nécessité de renforcer la protection et la promotion de l'espace dévolu à la société civile en Europe;

1.3. de dresser le bilan des progrès accomplis dans la mise en œuvre de ces deux recommandations;

1.4. d'organiser des échanges réguliers avec des ONG œuvrant dans le domaine de la protection des droits de l'homme et de

faciliter à ces organisations l'accès aux informations concernant les travaux du Conseil de l'Europe et aux événements qu'il organise;

1.5. de continuer à renforcer les synergies, au sein du Conseil de l'Europe, entre tous les acteurs concernés, en particulier la Secrétaire Générale, la Commissaire aux droits de l'homme, la Conférence des organisations internationales non gouvernementales, l'Assemblée et, le cas échéant, les organes d'experts compétents, ainsi que de créer un groupe de travail composé de représentants de ces entités;

1.6. de donner priorité aux arrêts révélant des problèmes systémiques concernant le respect des droits et libertés des ONG garantis par l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, la Convention), lors de l'accomplissement de ses fonctions de surveillance de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme;

1.7. de créer un mécanisme permettant de recevoir des alertes sur de nouvelles restrictions éventuelles du droit à la liberté d'association et d'autres droits et libertés des ONG garantis par la Convention dans les États membres, d'analyser ces informations et d'y réagir;

1.8. de continuer à promouvoir les normes européennes et internationales con-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 27 janvier 2021 (6<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15205, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Alexandra Louis). *Texte adopté par l'Assemblée* le 27 janvier 2021 (6<sup>e</sup> séance).

cernant la protection de l'espace dévolu à la société civile et à échanger les bonnes pratiques dans ce domaine, notamment en coopération avec d'autres organisations in-

ternationales comme l'Organisation des Nations Unies, l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe et l'Union européenne.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2194 (2021)

#### Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa

##### Assemblea parlamentare

1. Facendo riferimento alla sua Risoluzione ... (2021) su « Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa », l'Assemblea parlamentare raccomanda al Comitato dei Ministri di:

1.1 attuare integralmente la sua decisione su « La necessità di rafforzare la tutela e la promozione dello spazio assegnato alla società civile in Europa », adottata nella sua CXXIX sessione a Helsinki il 17 maggio 2019;

1.2 invitare gli Stati membri ad attuare le sue Raccomandazioni CM/Rec(2007)14 sullo statuto giuridico delle organizzazioni non governative in Europa e CM/Rec(2018)11 sulla necessità di rafforzare la tutela e la promozione dello spazio assegnato alla società civile in Europa;

1.3 fare il punto sui progressi compiuti nell'attuazione di queste due raccomandazioni;

1.4 organizzare periodici scambi di vedute con le ONG che operano nel campo della protezione dei diritti umani e facilitare l'accesso di queste organizzazioni alle informazioni riguardanti il lavoro del Consiglio d'Europa e agli eventi da esso organizzati;

1.5 continuare a rafforzare, all'interno del Consiglio d'Europa, le sinergie fra

tutti i soggetti interessati, in particolare il Segretario generale, il Commissario per i diritti umani, la Conferenza delle Organizzazioni internazionali non governative, l'Assemblea e, se del caso, gli organi di esperti competenti, nonché creare un gruppo di lavoro composto da rappresentanti di tali soggetti;

1.6 dare la priorità alle sentenze che evidenziano problemi sistemici riguardanti il rispetto dei diritti e delle libertà delle ONG garantiti dall'art. 11 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, la Convenzione), nell'assolvimento delle sue funzioni di verifica dell'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo;

1.7 istituire un meccanismo di allerta che consenta di ricevere avvisi su eventuali nuove restrizioni al diritto alla libertà di associazione e ad altri diritti e libertà delle ONG garantiti dalla Convenzione negli Stati membri, analizzare queste informazioni e reagire di conseguenza;

1.8 continuare a promuovere le norme europee e internazionali volte a tutelare lo spazio assegnato alla società civile e a scambiare le buone pratiche nel settore, specie in cooperazione con altre organizzazioni internazionali come le Nazioni Unite, l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa e l'Unione europea.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122189000\*