

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **292**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2214

---

Crisi climatica e Stato di diritto

---

*Trasmessa l'11 ottobre 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RECOMMENDATION 2214 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

#### The climate crisis and the rule of law

##### Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2399 (2021) « The climate crisis and the rule of law ». The Earth has entered the Anthropocene Era and irreversible changes have been made. Despite the strong commitments made in connection with the United Nations Framework Convention on Climate Change and the Paris Agreement, the possibility of a doomsday scenario cannot be ruled out. The climate crisis is a local, national, regional, and global challenge, which humankind must face up to.

2. The climate crisis is a systemic threat, which puts institutions and societies to the test. It questions our ability to react to risks and vulnerabilities which were not seen in time for what they really were. Like the Covid-19 pandemic, this crisis amplifies the effects of other crises, namely those of society, the economy and democracy.

3. The Assembly is convinced that the Council of Europe can help to establish climate resilience in the face of global overheating by drawing on the rule of law, democracy and human rights. The rule of law orchestrates the capacity of institutions to play

their role with due regard for the separation of powers and when faced with adversity. The Assembly invites the Committee of Ministers to reincorporate the task of protecting the environment into the Council of Europe's intergovernmental activities as a matter of priority.

4. Bearing in mind the huge changes in mentalities and attitudes required to meet the challenge of the climate crisis, the Assembly solemnly emphasises the scale of the efforts required. The last ways of tackling the climate crisis will have to be attempted over the next nine years because it may be too late afterwards. Consequently, the Assembly calls on the Organisation to mobilise every partner, at local, national, regional and world levels, to make these changes promptly and to share the results of their experimentation.

5. The Assembly recommends that the Committee of Ministers:

5.1. incorporate sustainable development and climate crisis-tackling objectives into all of the Council of Europe's activities and operations, including when preparing strategies and action plans;

5.2. encourage Council of Europe partners, whether from the public or private sector, to implement the States' commitments with regard to the reduction of greenhouse gas emissions;

5.3. assess and limit the Council of Europe's environmental impact at local, national,

(1) *Assembly debate* on 29 September 2021 (27th sitting) (see Doc. 15353, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Edite Estrela; and Doc. 15354, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Norbert Kleinwaechter). *Text adopted by the Assembly* on 29 September 2021 (27th sitting).

nal, regional, and international levels so as to enhance its sustainability;

5.4. strengthen co-operation with other international organisations, in particular the

United Nations, the World Health Organisation, and the European Union, in order to consolidate efforts in tackling climate crisis issues.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RECOMMANDATION 2214 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Version provisoire

#### Crise climatique et État de droit

##### Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2399 (2021) « Crise climatique et État de droit ». La Terre est entrée dans l'âge de l'anthropocène et des changements irréversibles ont été opérés. Malgré des engagements forts pris à l'occasion de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et de l'Accord de Paris, l'éventualité d'un scénario noir n'est pas exclue. La crise climatique représente un défi local, national, régional et mondial qui s'impose à l'humanité.

2. La crise climatique est un péril systémique qui éprouve institutions et sociétés. Elle interroge les capacités de riposte contre des risques et des vulnérabilités qui n'avaient pas été appréhendés, à leur juste valeur, en temps et en heure. Comme la pandémie de covid-19, cette crise décuple les effets des autres crises: sociale, économique et démocratique.

3. L'Assemblée est persuadée que le Conseil de l'Europe peut contribuer à la mise en place d'une résilience climatique face à la surchauffe planétaire, en s'appuyant sur l'État de droit, la démocratie et les droits

humains. L'État de droit orchestre la capacité des institutions à jouer leur rôle dans le respect de la séparation des pouvoirs et face à l'adversité. L'Assemblée invite le Comité des Ministres à réintégrer dans les travaux intergouvernementaux du Conseil de l'Europe sa mission de protection de l'environnement en tant que priorité.

4. Consciente des immenses changements de mentalités et d'attitudes nécessaires pour relever le défi de la crise climatique, l'Assemblée souligne, avec gravité, l'importance des efforts requis. Les dernières possibilités d'enrayer la crise climatique devront être tentées au cours des neuf prochaines années, puisqu'au-delà il pourrait être trop tard. Par conséquent, elle appelle l'Organisation à mobiliser tous les partenaires aux niveaux local, national, régional et mondial, pour qu'ils promeuvent ces changements promptement et partagent les résultats de leurs expérimentations.

5. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

5.1. d'intégrer les objectifs du développement durable et de la lutte contre la crise climatique dans l'ensemble des activités et opérations du Conseil de l'Europe, y compris dans la préparation des stratégies et plans d'action;

5.2. d'encourager les partenaires du Conseil de l'Europe, qu'ils soient publics ou privés, à mettre en œuvre les engagements

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 29 septembre 2021 (27<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15353, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Edite Estrela; et Doc. 15354, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Norbert Kleinwaechter). *Texte adopté par l'Assemblée* le 29 septembre 2021 (27<sup>e</sup> séance).

des États en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre;

5.3. d'évaluer et de limiter l'impact environnemental du Conseil de l'Europe aux niveaux local, national, régional et international afin d'en améliorer la soutenabilité;

5.4. de renforcer la coopération avec les autres organisations internationales, en particulier les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé et l'Union européenne, afin de consolider les initiatives prises pour faire face aux problèmes de la crise climatique.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2214 (2021) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### Crisi climatica e Stato di diritto

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare richiama la Risoluzione 2399 (2021) « Crisi climatica e Stato di diritto ». La Terra è entrata nell'epoca dell'antropocene e si sono prodotti cambiamenti irreversibili. Nonostante gli impegni seri assunti in occasione della Conferenza-clima delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici e degli Accordi di Parigi, non può essere esclusa l'eventualità di uno scenario tragico. La crisi climatica rappresenta una sfida locale, nazionale, regionale e mondiale che si impone all'umanità.

2. La crisi climatica è un pericolo sistemico per le società e le istituzioni. Interpella le capacità di risposta a rischi e vulnerabilità che nel tempo non erano stati compresi nella loro giusta misura. Come la pandemia da Covid-19, questa crisi moltiplica gli effetti di altre crisi: sociale, economica e democratica.

3. L'Assemblea è persuasa che il Consiglio d'Europa possa contribuire all'introduzione di una resilienza climatica di fronte al surriscaldamento planetario, basandosi sullo stato di diritto, la democrazia e diritti umani. Lo stato di diritto orchestra la capacità delle istituzioni di svolgere il proprio ruolo nel ri-

spetto della separazione dei poteri e dinanzi all'avversità. L'Assemblea invita in via prioritaria il Comitato dei ministri a reintegrare nei lavori intergovernativi del Consiglio d'Europa la missione di protezione dell'ambiente.

4. Consapevole degli immensi cambiamenti di mentalità e comportamenti necessari per affrontare la sfida della crisi climatica, l'Assemblea sottolinea, con gravità, l'importanza degli sforzi richiesti. Dovranno essere colte le ultime possibilità di circoscrivere la crisi climatica nel corso dei prossimi nove anni, perché dopo potrebbe essere troppo tardi. Di conseguenza, fa appello all'organizzazione per mobilitare tutti i *partner* a livello locale, nazionale, regionale e mondiale, affinché possano promuovere prontamente questi cambiamenti e condividere le loro nuove esperienze.

5. L'Assemblea raccomanda al Comitato dei ministri:

5.1 di integrare gli obiettivi dello sviluppo sostenibile e della lotta alla crisi climatica in tutte le attività e operazioni del Consiglio d'Europa, compresa la preparazione di strategie e piani di azione;

5.2 di incoraggiare i *partner* del Consiglio d'Europa, pubblici o privati, ad attuare gli impegni assunti dagli Stati in materia di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra;

5.3 di valutare e limitare l'impatto ambientale del Consiglio d'Europa a livello lo-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 29 settembre 2021 (27° seduta) (V. Doc. 15353, relazione della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, Relatrice: On. Edite ESTRELA e Doc. 15354, parere della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Norbert Kleinwaechter). *Testo adottato dall'Assemblea* il 29 settembre 2021 (27° seduta).

cale, nazionale, regionale e internazionale per migliorarne la sostenibilità;

5.4 di rafforzare la cooperazione con le altre organizzazioni internazionali, in parti-

colare le Nazioni Unite, l'Organizzazione Mondiale della Sanità e l'Unione Europea, per consolidare gli sforzi volti ad affrontare i problemi correlati alla crisi climatica.



\*180122196580\*