

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **294**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2391

Conseguenze umanitarie del conflitto tra Armenia e Azerbaijan/conflitto nel
Nagorno Karabakh

Trasmessa l'11 ottobre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2391 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Humanitarian consequences of the conflict between Armenia and Azerbaijan/Nagorno-Karabakh conflict

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly regrets the tragic humanitarian consequences of the conflict between Armenia and Azerbaijan / Nagorno-Karabakh conflict. It is a conflict which has seen two major outbreaks of war, the first from the end of 1991 to 1994, and a 6-week war in 2020.

2. The Assembly has dealt with many aspects of the conflict over the years, in particular in Resolution 1047 (1994) and Recommendation 1251 (1994) « Conflict in Nagorno-Karabakh » and in Resolution 1416 (2005) « The conflict over the Nagorno-Karabakh region dealt with by the OSCE Minsk Conference ».

3. The Assembly recalls that both Armenia and Azerbaijan committed themselves, upon their accession to the Council of Europe in January 2001, to use only peaceful means for settling the conflict. It deeply regrets that this common commitment remained unfulfilled all these years as the negotiations between Armenia and Azerbaijan over the past three decades didn't yield any tangible result. Therefore, the 6-week war in 2020 constitutes a breach

of these commitments and should be duly addressed by the Council of Europe.

4. The Assembly notes that the recent 6-week war was brought to an end by the Trilateral statement of 9-10 November 2020, signed by the President of the Republic of Azerbaijan, the Prime Minister of the Republic of Armenia and the President of the Russian Federation. It considers that the Trilateral statement provides the main elements of a cease-fire and creates a framework to solve many of the humanitarian consequences of the recent 6-week war and conflict.

5. The Assembly is appalled by the number of people killed or who went missing during the 6-week war: reportedly over 3.900 Armenian and 2.900 Azerbaijani military killed or missing, 163 Armenian and 548 Azerbaijani civilian casualties and around 243 Armenians and 7 Azerbaijanis missing. The Assembly welcomes and encourages the efforts of both parties to recover and exchange the dead and recognises the valuable contribution of the International Committee of the Red Cross (ICRC) and Russian peacekeepers. It is also aware of around 3.890 Azerbaijanis and 1.000 Armenians still unaccounted for from the 1991-1994 war and regrets that little progress has been made on these cases. It invites both parties to resume work at the intergovernmental commission level, with the assistance of the ICRC.

(1) *Assembly debate* on 27 September 2021 (24th sitting) (see Doc. 15363, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Paul Gavan. *Text adopted by the Assembly* on 27 September 2021 (24th sitting). See also Recommendation 2209 (2021).

6. The Assembly notes that under Article 8 of the Trilateral statement « An exchange of prisoners of war ... is to be carried out » and that both countries claim to have complied with this. The Assembly however notes with concern the notification by the European Court of Human Rights, communicated to the Committee of Ministers of the Council of Europe on 16 March 2021, in relation to 188 Armenians allegedly captured by Azerbaijan (some of whom have since been returned to Armenia). In this connection the Assembly:

6.1. notes that under the Geneva Convention (III) Relative to the Treatment of Prisoners of War and Geneva Convention (IV) Relative to the Protection of Civilian persons in time of War, both Azerbaijan and Armenia have binding obligations to repatriate prisoners of war and release civilian persons without delay after the secession of active hostilities;

6.2. considers that the clear intention of Article 8 of the Trilateral statement was the exchange of all detained persons, without distinction as to the status assigned by one or other of the parties;

6.3. is deeply concerned about the fate of around 30 Armenians, allegedly seen, filmed or photographed in captivity, with no indication as to their current whereabouts. The Assembly is alarmed at allegations made by Armenia that these persons have been subjected to enforced disappearances and possibly killed;

6.4. calls on the Azerbaijani authorities to expedite their investigations on this matter and provide relevant information to the European Court of Human Rights and to Armenia;

6.5. welcomes the recent release of 15 Armenians on 12 June 2021 and a further release of 15 persons on 3 July 2021, bringing the total of repatriated to above 100;

6.6. remains concerned about the detention conditions of around 48 Armenians captured after the Trilateral statement, who are still in captivity, most of whom have undergone or are undergoing speedy cri-

minal trials, which may raise fair trial issues under the European Convention on Human Rights (ETS No. 5);

6.7. calls on the Azerbaijani authorities to release all remaining captives and return them to Armenia without further delay;

6.8. encourages the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) to carry out an ad hoc visit, notwithstanding that the ICRC has regular access.

7. The Assembly is concerned about the many allegations of crimes, war crimes and other wrongful acts levelled against both Armenia and Azerbaijan during the 6-week war. It notes the individual cases and interstate cases brought before the European Court of Human Rights, including by Armenia against Azerbaijan on 18 October 2020 (no.42521/20) and against Turkey on 9 May 2021 (no. 43517/20), and by Azerbaijan against Armenia on 26 October 2020 (47319/20).

8. Among allegations made by both sides, backed up by reputable international NGOs and a wealth of information available from different sources, there are worrying allegations and evidence of:

8.1. extrajudicial killings, including, for example, the alleged decapitation or throat slitting of at least two Armenians and one Azerbaijani;

8.2. substantial number of consistent allegations of inhuman and degrading treatment and torture of Armenian prisoners of war by Azerbaijanis, as well as a number of allegations of similar treatment of Azerbaijani prisoners of war by Armenians;

8.3. highly disturbing evidence of despoliation of both Armenian and Azerbaijani dead;

8.4. indiscriminate use of weapons killing and injuring civilians particularly in places not located in the conflict zone. According to the parties, there were 205 Armenian and 548 Azerbaijani casualties.

In this respect, Armenian forces appear to have used ballistic missiles and unguided artillery and multiple rocket launchers, while Azerbaijani forces also appear to have used unguided artillery and multiple rocket launchers as well as loitering munitions and missiles launched by drones. Both sides had a responsibility to respect international humanitarian law and protect civilians from explosive weapons certain to have an impact in civilian areas and failed to do so;

8.5. the use by Azerbaijan, with Turkey's assistance, of Syrian mercenaries, and the use by Armenia of Armenians from different countries as foreign fighters.

9. In the light of the highly disconcerting information above, the Assembly calls on Armenia and Azerbaijan to fully investigate the allegations and bring to justice anyone, including at command level, found to be responsible for crimes, war crimes or other wrongful acts. Both countries should cooperate fully with the European Court of Human Rights on the complaints lodged against them, and Turkey is invited to do the same. Unless there is accountability and some form of truth and reconciliation, these allegations will poison relations between the two countries for generations, and the consequences of the conflict will linger. Appropriate investigations should also be carried out in relation to allegations of crimes, war crimes or other wrongful acts which took place during the 1991-1994 war, for which there should be similar accountability.

10. The Assembly is gravely concerned that the conflict region is one of the most contaminated mine and unexploded ordnance regions in the world. In consequence the Assembly:

10.1. considers that it is incumbent on both sides to work together to remove mines, deploring that since the November cease-fire, 159 Azerbaijanis and 5 Armenians have been killed or injured;

10.2. welcomes that on 12 June, Armenia handed over maps indicating 97.000 mines in the region of Aghdam and on 3 July, maps of 92.000 mines in the Fuzuli

and Zangilan districts, while noting with concern that, according to Azerbaijan, portions of the shared maps are said to lack necessary information required for effective demining;

10.3. calls on Armenia to release, without delay, all mine maps in its possession;

10.4. recommends that both Armenia and Azerbaijan step up mine and unexploded ordnance awareness programmes and calls on the international community to provide assistance in terms of equipment, training and funding, for the clearance of what could be around 1 million mines.

11. Concerning the issue of displaced persons in Armenia, the Assembly:

11.1. notes that, according to Armenian sources, around 91.000 Armenians fled from the conflict area during the 6-week conflict, 85% of whom were women and children;

11.2. welcomes that notwithstanding many difficulties, including winter and Covid-19, the Armenian authorities, along with the international community, including importantly the ICRC, were able to deal with the basic humanitarian needs and shelter of displaced persons;

11.3. notes, based on Armenian sources, there are currently around 36.000 Armenians from the six-week war who have not returned to their homes;

11.4. notes the problems facing those displaced, namely long-term shelter, ongoing cash assistance, education for children and the provision of livelihoods, in particular for women.

12. Concerning those from the Nagorno-Karabakh region who either remained or returned, the Assembly:

12.1. strongly regrets the international community's absence from the region due to ongoing disagreement between Armenia and Azerbaijan over the issue of access; in this sense, having in mind its Resolution 2240 (2018) « Unlimited access to member States, including "grey zones", by Council of

Europe and United Nations human rights monitoring bodies » and recalls the legal obligations on Council of Europe member States to co-operate fully and in good faith with international human rights monitoring mechanisms, including those of the Council of Europe and the United Nations;

12.2. reminds that all individuals in the Council of Europe area, including those living in conflict zones, are equally entitled to full protection under the European Convention on Human Rights, including via applicable monitoring mechanisms;

12.3. shares their feeling of abandonment by the international community and notes their concerns over security due to border incidents, the vicinity of Azerbaijani troops, and the regular sound of shots being fired;

12.4. notes the difficulties they face in terms of livelihoods and the need to rebuild and repair war damage and provide new housing, as well as protection of their basic human rights;

12.5. calls on all involved States to ensure unimpeded access of representatives of international independent humanitarian organisations and mass-media to the Nagorno-Karabakh region.

13. The Assembly welcomes the support of the international community towards Armenia, and in particular the role played by the United Nations Resident Coordinator's Office and High Commissioner for Refugees (UNHCR), as well the support of the European Union. The ICRC plays an essential role as the only international organisation with access to the whole conflict region. The Russian Federation also has access to the region and has performed an extremely important role in terms of providing humanitarian aid and security through its peacekeepers.

14. Concerning the issue of displaced persons in Azerbaijan, the Assembly:

14.1. notes that, according to Azerbaijani sources, around 84.000 Azerbaijanis were temporarily displaced during the 6-week war;

14.2. welcomes that notwithstanding the difficulties of winter and Covid-19 that the Azerbaijani authorities were able to provide all necessary assistance. This they did without calling on the aid of the international community;

14.3. welcomes that almost all those displaced by the 6-week war have returned to their homes, and most of the damage has been repaired;

14.4. understands that the greater challenge now for Azerbaijan is the return of the 650.000 displaced from the 1991-1994 war and that 65% of these displaced persons would like to return to their homelands; recognises in this respect the enormous challenge faced by Azerbaijan as the territories are heavily mined and the damage is extensive. Areas such as Aghdam and Fuzuli are almost totally destroyed;

14.5. welcomes the large-scale smart cities programme being developed by Azerbaijan and calls on the international community to provide assistance so that those displaced are able to return.

15. In designing and implementing their respective policies towards displaced persons, the Assembly recommends that Armenia and Azerbaijan make good use of Council of Europe expertise in designing and implementing their respective policies ensuring that they comply with Council of Europe human rights and rule of law standards.

16. The Assembly encourages the international community to continue to support Armenia and Azerbaijan and move towards a more mid and long-term strategy to include not just recovery but also peace building and confidence building measures.

17. The Assembly is greatly concerned by the increase in incidents at various points of the border since May 2021. There have been deaths and injuries and Armenian soldiers have been taken captive. The Assembly therefore calls on both sides to:

17.1. de-escalate and keep to the positions agreed by the parties under the Trilateral statement;

17.2. negotiate on a process of delimitation and demarcation of the border and examine the possibility of creating a demilitarised zone with the presence of a peacekeeping or military monitoring force.

18. The long running conflict has had a catastrophic impact on the cultural heritage and property of the region, for which both Armenia and Azerbaijan have a responsibility. In light of this, the Assembly:

18.1. condemns the damage and destruction for which Armenia is responsible in the former conflict areas returned to Azerbaijan, and in particular the almost total destruction and looting of Aghdam, Fuzuli and other areas over the last 30 years, as well as the transfer of cultural heritage;

18.2. condemns the destruction over the last 30 years of Armenian cultural heritage in Azerbaijan for which Azerbaijan is responsible, notably in Nakhchivan Autonomous Republic, and condemns the damage deliberately caused to cultural heritage during the 6-week war, and what appears to be the deliberate shelling of the Gazanchi Church/Holy Saviour, Ghazanchetsots Cathedral in Shusha/Shushi as well as the destruction or damage of other churches and cemeteries during and after the conflict;

18.3. remains concerned, in the light of past destruction, about the future of the many Armenian churches, monasteries, including the monastery in Khutavank/Dadivank, cross-stones and other forms of cultural heritage which have returned under Azerbaijan control;

18.4. expresses concern about a developing narrative in Azerbaijan promoting a « Caucasian Albanian » heritage to replace what is seen as an « Armenian » cultural heritage;

18.5. recommends that Armenia and Azerbaijan allow UNESCO unlimited access to all cultural heritage sites in both countries to assess the damage and assess the steps necessary to safeguard what remains;

18.6. invites UNESCO to look into the developing narrative promoting a « Caucasian Albanian » heritage, to ensure it is not manipulated by either side.

19. Hate speech has been a long-standing problem in both countries, as noted by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) in its reports, in particular in relation to Azerbaijan, which has also been criticised by the Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities. The Assembly:

19.1. is shocked by the level of hate speech and hate crimes by both sides that took place during the 6-week war, including the filming of horrific acts and their sharing on social media;

19.2. is aware of various statements that Azerbaijan is proud of its multiculturalism but regrets that there remain statements at the highest level which continue to portray Armenians in an intolerant fashion. The so-called military « Trophy Park » in Baku creates serious concerns, and the Assembly considers that the use of caricatured and stereotyped mannequins exacerbates levels of intolerance and should have no place in a museum or society;

19.3. recommends that both countries take steps to tackle hate speech, including from public and high-level officials, as well as hate crimes. Both countries should introduce appropriate legislation with the assistance of the Council of Europe.

20. In view of the many human rights issues linked to the humanitarian consequences of the conflict, the Assembly encourages the Council of Europe Commissioner for Human Rights to work with both the Azerbaijani Ombudsman and the Armenian Human Rights Defender to tackle these and to visit the region as soon as possible.

21. The Assembly invites Armenia and Azerbaijan to investigate the allegations raised and invites the delegations of both parliaments to the Parliamentary Assembly of the Council of Europe to start a dialogue on these.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2391 (2021)⁽¹⁾

Version provisoire

Conséquences humanitaires du conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan/le conflit du Haut-Karabakh

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire déplore les conséquences humanitaires tragiques du conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan / le conflit du Haut-Karabakh. Au cours de ce conflit, la guerre a été déclenchée principalement à deux reprises, d'abord à la fin de 1991 jusqu'en 1994, puis en 2020 pendant six semaines.

2. L'Assemblée a traité les nombreux aspects de ce conflit au fil des ans, en particulier dans sa Résolution 1047 (1994) et sa Recommandation 1251 (1994) « Conflit du Haut-Karabakh », et dans sa Résolution 1416 (2005) « Conflit du Haut-Karabakh traité par la Conférence de Minsk de l'OSCE ».

3. L'Assemblée rappelle que l'Arménie et l'Azerbaïdjan se sont engagés, lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe en janvier 2001, à recourir exclusivement à des moyens pacifiques pour régler le conflit. Elle déplore vivement que cet engagement commun soit resté sans suite pendant toutes ces années, les négociations entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan au cours des trois dernières décennies n'ayant donné

aucun résultat tangible. Les six semaines de guerre de 2020 constituent par conséquent une violation de ces engagements, et le Conseil de l'Europe devrait donc en tirer toutes les conséquences.

4. L'Assemblée note que la Déclaration tripartite des 9-10 novembre 2020, signée par le Président de la République d'Azerbaïdjan, le Premier ministre de la République d'Arménie et le Président de la Fédération de Russie, a mis fin à la récente guerre de six semaines. Elle considère que cette Déclaration tripartite fournit les principaux éléments d'un cessez-le-feu et constitue un cadre devant permettre de résoudre un grand nombre des conséquences humanitaires du conflit et de la récente guerre de six semaines.

5. L'Assemblée est consternée par le nombre de personnes tuées ou portées disparues pendant la guerre de six semaines: plus de 3.900 soldats arméniens et 2.900 soldats azerbaïdjanais auraient été tués ou auraient disparu; il y aurait eu 163 victimes civiles parmi les Arméniens et 548 parmi les Azerbaïdjanais, et environ 243 Arméniens et sept Azerbaïdjanais seraient portés disparus. L'Assemblée salue et encourage les efforts déployés par les deux parties pour récupérer et échanger les corps des personnes décédées, et rend hommage au Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et aux forces russes de maintien de la paix pour leur précieuse contribution. Elle n'i-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 27 septembre 2021 (24e séance) (voir Doc. 15363, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Paul Gavan. Texte adopté par l'Assemblée le 27 septembre 2021 (24e séance). Voir également la Recommandation 2209 (2021).

gnore pas non plus que quelque 3.890 Azerbaïdjanais et 1.000 Arméniens disparus pendant la guerre de 1991-1994 n'ont toujours pas été retrouvés, et elle déplore que peu de progrès aient été réalisés à ce sujet. Elle invite les deux parties à reprendre le travail au niveau de la commission intergouvernementale, avec l'assistance du CICR.

6. L'Assemblée note qu'en vertu de l'article 8 de la Déclaration tripartite, « un échange de prisonniers de guerre ... doit être effectué », et que les deux pays affirment s'être conformés à cette exigence. L'Assemblée relève toutefois avec préoccupation la notification communiquée par la Cour européenne des droits de l'homme au Comité des Ministres du Conseil de l'Europe le 16 mars 2021, en ce qui concerne 188 Arméniens qui auraient été capturés par l'Azerbaïdjan (dont certains ont depuis été rendus à l'Arménie). À cet égard, l'Assemblée:

6.1. rappelle qu'en vertu de la Convention de Genève (III) relative au traitement des prisonniers de guerre et de la Convention de Genève (IV) relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre, tant l'Azerbaïdjan que l'Arménie sont soumis à l'obligation contraignante de rapatrier les prisonniers de guerre et de libérer les civils aussi rapidement que possible après la fin des hostilités;

6.2. considère que l'intention claire de l'article 8 de la Déclaration tripartite était l'échange de toutes les personnes détenues, sans distinction quant au statut attribué par l'une ou l'autre des parties;

6.3. est profondément préoccupée par le sort de quelque 30 Arméniens, qui auraient été vus, filmés ou photographiés pendant leur captivité, sans que l'on sache où ils se trouvent actuellement. L'Assemblée s'alarme des allégations faites par l'Arménie selon lesquelles ces personnes ont été soumises à une disparition forcée, voire éventuellement tuées;

6.4. appelle les autorités azerbaïdjanaises à accélérer leurs enquêtes sur cette question et à communiquer les renseigne-

ments pertinents à la Cour européenne des droits de l'homme et à l'Arménie;

6.5. salue la libération récente de 15 Arméniens le 12 juin 2021 ainsi que la libération de 15 autres personnes, le 3 juillet 2021, ce qui porte le total des personnes rapatriées à plus de 100;

6.6. reste préoccupée par les conditions de détention d'environ 48 Arméniens capturés après la Déclaration tripartite, qui sont toujours en captivité et dont la plupart se sont vu ou se voient tenter un procès pénal rapide, ce qui peut poser problème sous l'angle des dispositions de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) relatives à l'équité des procédures judiciaires;

6.7. demande aux autorités azerbaïdjanaises de libérer toutes les personnes qui sont toujours en captivité et de les renvoyer sans plus tarder en Arménie;

6.8. invite le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) à effectuer une visite ad hoc, même si le CICR a régulièrement accès à ces personnes.

7. L'Assemblée est préoccupée par les nombreuses allégations de crimes, de crimes de guerre et d'autres actes répréhensibles qui ont été formulées à l'encontre de l'Arménie comme de l'Azerbaïdjan pendant la guerre de six semaines. Elle relève les affaires individuelles et les affaires interétatiques portées devant la Cour européenne des droits de l'homme, notamment par l'Arménie contre l'Azerbaïdjan le 18 octobre 2020 (n° 42521/20) et contre la Turquie le 9 mai 2021 (n° 43517/20), et par l'Azerbaïdjan contre l'Arménie le 26 octobre 2020 (n° 47319/20).

8. S'agissant des allégations formulées par les deux parties, et corroborées par des ONG internationales dignes de confiance et une quantité considérable d'informations émanant de différentes sources, des allégations et des preuves inquiétantes concernent:

8.1. des exécutions extrajudiciaires, notamment la décapitation ou l'égorge-

présupposés d'au moins deux Arméniens et d'un Azerbaïdjanais;

8.2. un nombre important d'allégations cohérentes de traitements inhumains et dégradants et d'actes de torture infligés à des prisonniers de guerre arméniens par les Azerbaïdjanais, ainsi qu'un certain nombre d'allégations de traitements analogues infligés à des prisonniers de guerre azerbaïdjanais par les Arméniens;

8.3. des preuves alarmantes de dépouillement de morts tant arméniens qu'azerbaïdjanais;

8.4. l'usage aveugle d'armes qui tuent ou blessent des civils, en particulier dans des lieux non situés dans la zone de conflit. Selon les parties, on a compté 205 victimes arméniennes et 548 victimes azerbaïdjanaises. À cet égard, les forces arméniennes semblent avoir utilisé des missiles balistiques et des roquettes d'artillerie non guidées, ainsi que des lance-roquettes multiples, tandis que les forces azerbaïdjanaises semblent également avoir utilisé des roquettes d'artillerie non guidées et des lance-roquettes multiples, ainsi que des munitions et missiles rôdeurs lancés par drone. Les deux parties étaient tenues de se conformer au droit international humanitaire et de protéger les civils contre les armes explosives qui ne peuvent qu'avoir un impact sur les zones habitées par des civils et elles ne l'ont pas fait;

8.5. le recours par l'Azerbaïdjan, avec l'assistance de la Turquie, à des mercenaires syriens et l'utilisation par l'Arménie d'Arméniens de différents pays comme combattants étrangers.

9. Compte tenu des informations particulièrement inquiétantes qui précèdent, l'Assemblée demande à l'Arménie et à l'Azerbaïdjan d'enquêter de façon approfondie sur les allégations formulées et de déférer devant la justice toute personne, y compris à l'échelon du commandement, responsable de crimes, de crimes de guerre ou d'autres actes répréhensibles. Les deux pays devraient coopérer pleinement avec la Cour européenne des droits de l'homme au sujet

des plaintes déposées contre eux, et la Turquie est invitée à faire de même. A moins qu'il y ait une responsabilité et une forme de vérité et de réconciliation, ces allégations empoisonneront les relations entre les deux pays pendant des générations, et les conséquences du conflit persisteront. Des enquêtes appropriées devraient également être menées en ce qui concerne les allégations de crimes, de crimes de guerre ou d'autres actes illicites commis pendant la guerre de 1991-1994, pour lesquels les mêmes responsabilités devraient être établies.

10. L'Assemblée est gravement préoccupée par le fait que la région affectée par le conflit soit l'une des plus polluées par les mines et les munitions non explosées au monde. En conséquence, l'Assemblée:

10.1. considère qu'il incombe aux deux parties de collaborer à l'enlèvement des mines, déplorant que depuis le cessez-le-feu de novembre, 159 Azerbaïdjanais et 5 Arméniens ont été tués ou blessés;

10.2. se réjouit du fait que, le 12 juin, l'Arménie ait remis des cartes indiquant l'emplacement de 97.000 mines dans la région d'Aghdam, puis, le 3 juillet, des cartes indiquant l'emplacement de 92.000 mines dans les districts de Fuzuli et de Zangilan, même si elle note avec inquiétude que d'après l'Azerbaïdjan, une partie des cartes communiquées ne fournit pas les informations nécessaires à un déminage effectif;

10.3. demande à l'Arménie de transmettre sans délai toutes les cartes de mines en sa possession;

10.4. recommande à l'Arménie comme à l'Azerbaïdjan d'intensifier les programmes de sensibilisation au danger des mines et des autres munitions non explosées et appelle la communauté internationale à fournir une assistance en termes d'équipement, de formation et de financement, en vue d'enlever des mines dont le nombre pourrait avoisiner le million.

11. En ce qui concerne la question des personnes déplacées en Arménie, l'Assemblée:

11.1. note que selon des sources arméniennes, environ 91.000 Arméniens, dont 85% de femmes et d'enfants, ont fui la zone de conflit pendant la guerre de six semaines;

11.2. se félicite du fait que, malgré les nombreuses difficultés, dues notamment à l'hiver et à la covid-19, les autorités arméniennes, ainsi que la communauté internationale, notamment, chose importante, le CICR, aient pu satisfaire aux besoins humanitaires essentiels des personnes déplacées et leur fournir un abri;

11.3. note, selon des sources arméniennes, qu'à l'heure actuelle, quelque 36.000 Arméniens affectés par la guerre de six semaines ne sont pas rentrés chez eux;

11.4. constate les problèmes auxquels sont confrontés les personnes déplacées, à savoir l'accès à un logement pérenne, à une aide en espèces, à l'éducation pour leurs enfants et à des moyens de subsistance, en particulier pour les femmes.

12. En ce qui concerne les personnes originaires de la région du Haut-Karabakh qui y sont demeurées ou revenues, l'Assemblée:

12.1. déplore l'absence de la communauté internationale dans la région, qui tient au fait que l'Arménie et l'Azerbaïdjan ne se sont toujours pas mis d'accord sur la question de l'accès; à cet égard, en ayant à l'esprit la Résolution 2240 (2018) « L'accès illimité des organes de suivi des droits de l'homme du Conseil de l'Europe et des Nations Unies aux États membres, y compris aux "zones grises" », elle rappelle l'obligation légale des États membres du Conseil de l'Europe de coopérer pleinement et en toute bonne foi avec les organes internationaux de suivi du respect des droits de l'homme, y compris ceux du Conseil de l'Europe et des Nations Unies;

12.2. rappelle que toutes les personnes vivant sur le territoire du Conseil de

l'Europe, y compris dans les zones de conflit, ont droit à la pleine protection de la Convention européenne des droits de l'homme, notamment de ses organes de suivi pertinents;

12.3. comprend qu'elles se sentent abandonnées par la communauté internationale et s'inquiètent pour leur sécurité du fait des incidents frontaliers, de la proximité des troupes azerbaïdjanaises et du bruit régulier des fusillades;

12.4. note les difficultés auxquelles elles doivent faire face en termes de moyens de subsistance, ainsi que la nécessité de reconstruire et de réparer les dégâts causés par la guerre, et de leur fournir de nouveaux logements et de protéger leurs droits humains les plus élémentaires;

12.5. appelle tous les États impliqués à garantir un accès sans entraves aux représentants des organisations humanitaires internationales indépendantes et des médias à la région du Haut-Karabakh.

13. L'Assemblée se félicite du soutien apporté par la communauté internationale à l'Arménie et, en particulier, du rôle joué par le Bureau du Coordonnateur résident et l'Agence pour les réfugiés de l'ONU, ainsi que du soutien de l'Union Européenne. Seule organisation internationale ayant accès à l'ensemble de la région affectée par le conflit, le CICR joue un rôle essentiel. La Fédération de Russie a également accès à la région et ses forces de maintien de la paix ont rempli une fonction extrêmement importante en matière d'acheminement de l'aide humanitaire et de sécurité. 14. En ce qui concerne la question des personnes déplacées en Azerbaïdjan, l'Assemblée:

14.1. note que, selon des sources azerbaïdjanaises, environ 84.000 Azerbaïdjanais ont été temporairement déplacés pendant la guerre de six semaines;

14.2. se félicite du fait que, malgré les difficultés dues à l'hiver et à la covid-19, les autorités azerbaïdjanaises aient pu fournir toute l'assistance nécessaire. Elles l'ont fait sans demander l'aide de la communauté internationale;

14.3. constate avec satisfaction que presque toutes les personnes déplacées pendant la guerre de six semaines sont rentrées chez elles et que la plupart des dégâts ont été réparés;

14.4. constate que l'Azerbaïdjan doit à présent relever un défi plus important, à savoir le retour des 650.000 personnes déplacées pendant la guerre de 1991-1994, sachant que 65% d'entre elles souhaiteraient rentrer dans leurs foyers. À cet égard, l'Assemblée est consciente de l'énormité des difficultés rencontrées par l'Azerbaïdjan car les territoires concernés sont lourdement minés et les dégâts considérables. Des districts comme ceux d'Aghdam et de Fuzuli sont presque entièrement détruits;

14.5. se félicite du programme de villes intelligentes à grande échelle que l'Azerbaïdjan a entrepris de mettre au point et demande à la communauté internationale de fournir l'assistance nécessaire afin que ces personnes déplacées puissent rentrer chez elles.

15. L'Assemblée recommande à l'Arménie et à l'Azerbaïdjan de faire bon usage de l'expertise du Conseil de l'Europe au moment de la conception et de la mise en œuvre de leurs politiques respectives en faveur des personnes déplacées, en veillant à ce qu'elles soient conformes aux normes du Conseil de l'Europe en matière de droits de l'homme et d'État de droit.

16. L'Assemblée encourage la communauté internationale à continuer de soutenir l'Arménie et l'Azerbaïdjan en passant à une stratégie davantage axée sur les moyen et le long termes qui fasse une place non seulement au relèvement, mais aussi aux mesures de consolidation de la paix et d'instauration de la confiance.

17. L'Assemblée est profondément préoccupée par l'augmentation du nombre d'incidents survenus à différents postes frontière depuis mai 2021. Il y a eu des blessés et des tués, et des soldats arméniens ont été capturés. En conséquence, l'Assemblée demande aux deux parties:

17.1. d'amorcer une désescalade et de s'en tenir aux positions convenues par les

parties en vertu de la Déclaration tripartite;

17.2. de négocier un processus de délimitation et de démarcation de la frontière et d'étudier la possibilité d'instaurer une zone démilitarisée avec la présence d'une force de maintien de la paix ou d'une force sous contrôle militaire.

18. Ce long conflit a eu des conséquences catastrophiques pour le patrimoine culturel et les biens de la région, à l'égard desquels les responsabilités de l'Arménie comme celle de l'Azerbaïdjan sont engagées. Compte tenu de ce qui précède, l'Assemblée:

18.1. condamne les dommages et destructions causés par l'Arménie dans les anciennes zones de conflit rendues à l'Azerbaïdjan et, en particulier, la destruction presque totale et le pillage d'Aghdam, de Fuzuli et d'autres zones survenus au cours des 30 dernières années, ainsi que le transfert d'éléments du patrimoine culturel;

18.2. condamne la destruction, au cours des 30 dernières années, d'éléments du patrimoine culturel arménien en Azerbaïdjan dont l'Azerbaïdjan est responsable, notamment dans la République autonome du Nakhitchevan, et condamne les dommages délibérément causés au patrimoine culturel pendant la guerre de six semaines et, en particulier, ce qui apparaît comme le bombardement intentionnel de l'église de Gazanchi/cathédrale Saint-Sauveur, Ghazanchetsots à Choucha/Chouchi, ainsi que la destruction ou l'endommagement d'autres églises et cimetières pendant et après le conflit;

18.3. demeure préoccupée, compte tenu des destructions survenues dans le passé, par ce qui pourrait advenir du grand nombre d'églises, de monastères, notamment le monastère de Khutavank/Dadivank, de pierres à croix et d'autres éléments du patrimoine culturel arménien qui sont retournés dans le giron de l'Azerbaïdjan;

18.4. s'inquiète du développement en Azerbaïdjan d'un discours qui promeut un patrimoine « albanien du Caucase » appelé

à remplacer ce qui est considéré comme un patrimoine culturel « arménien »;

18.5. recommande à l'Arménie et à l'Azerbaïdjan de donner à l'UNESCO un accès illimité à tous les sites du patrimoine culturel dans les deux pays afin qu'elle puisse évaluer les dommages causés et les mesures à prendre pour préserver les ruines;

18.6. invite l'UNESCO à examiner le discours qui se développe pour promouvoir un patrimoine « albanien du Caucase », afin de s'assurer qu'il n'est manipulé par aucun des deux côtés.

19. Les propos haineux sont un problème persistant dans les deux pays, comme l'a relevé la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) dans ses rapports, en particulier, en ce qui concerne l'Azerbaïdjan, qui a également été critiqué par le Comité consultatif de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales. L'Assemblée:

19.1. est choquée par l'ampleur des discours et des crimes de haine qui ont été signalés dans les deux pays au cours de la guerre de six semaines, s'agissant notamment d'actes horribles qui ont été filmés et partagés sur les médias sociaux;

19.2. est consciente de diverses déclarations selon lesquelles l'Azerbaïdjan est fier de son multiculturalisme, mais déplore que des déclarations faites à l'échelon le

plus élevé n'en continuent pas moins de donner des Arméniens une image défavorable empreinte d'intolérance. Ce que l'on appelle le « Parc des trophées » militaires à Bakou suscite de vives inquiétudes, et l'Assemblée considère que l'utilisation de mannequins caricaturaux et stéréotypés, qui attise l'intolérance, n'a pas sa place dans un musée ou dans la société;

19.3. recommande aux deux pays de prendre des mesures contre les discours de haine, notamment ceux qui émanent d'agents publics et de responsables de haut rang, et les crimes de haine. Les deux pays devraient adopter une législation appropriée avec l'aide du Conseil de l'Europe.

20. Étant donné la multiplicité des problèmes en matière de droits de l'homme qui sont liés aux conséquences humanitaires du conflit, l'Assemblée encourage la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe à collaborer avec la Commissaire aux droits de l'homme de la République d'Azerbaïdjan et le Défenseur des droits de l'homme de la République d'Arménie en vue de rechercher une solution à ces problèmes et de se rendre dans la région le plus tôt possible.

21. L'Assemblée invite l'Arménie et l'Azerbaïdjan à enquêter sur les allégations formulées et invite les délégations parlementaires des deux pays auprès de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe à engager un dialogue à leur sujet.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2391 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Conseguenze umanitarie del conflitto tra Armenia e Azerbaigian/conflitto nel Nagorno-Karabakh

Assemblea parlamentare

L'Assemblea parlamentare si rammarica delle tragiche conseguenze umanitarie del conflitto tra Armenia e Azerbaigian/conflitto nel Nagorno-Karabakh. Questo conflitto ha conosciuto due fasi belliche: una prima guerra, dalla fine del 1991 al 1994, e uno scontro durato sei settimane nel 2020.

2. L'Assemblea ha affrontato molti aspetti del conflitto nel corso degli anni, in particolare nella Risoluzione 1047 (1994), nella Raccomandazione 1251 (1994) « Conflitto nel Nagorno-Karabakh » e nella Risoluzione 1416 (2005) « Il conflitto nella regione del Nagorno-Karabakh trattato dalla Conferenza di Minsk dell'OCSE ».

3. L'Assemblea ricorda che sia l'Armenia che l'Azerbaigian si sono impegnati, al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa a gennaio 2001, ad utilizzare unicamente mezzi pacifici per la risoluzione del conflitto. Esprime profondo rammarico a causa del fatto che questo impegno comune sia rimasto disatteso nel corso di tutti questi anni e che i negoziati tra Armenia e Azerbaigian negli ultimi trent'anni non abbiano prodotto alcun risultato tangibile. La

guerra di sei settimane costituisce, pertanto, una violazione di tali impegni e dovrebbe essere oggetto di una debita azione da parte del Consiglio d'Europa.

4. L'Assemblea osserva che la dichiarazione tripartita del 9-10 novembre 2020, sottoscritta dal Presidente della Repubblica dell'Azerbaigian, dal primo ministro della Repubblica armena e dal Presidente della Federazione russa, ha messo fine alla recente guerra di sei settimane. Ritiene che tale dichiarazione contenga gli elementi principali di un cessate il fuoco e che offra un quadro per porre rimedio a molte delle conseguenze umanitarie innescate dal recente conflitto di sei settimane.

5. L'Assemblea è costernata per il numero di persone uccise o scomparse durante la guerra di sei settimane: oltre 3.900 soldati armeni e 2.900 soldati azeri sarebbero stati uccisi o sarebbero scomparsi; le vittime civili armene e azeri sarebbero state, rispettivamente, 163 e 548 e 243 armeni e 7 azeri sarebbero scomparsi. L'Assemblea accoglie con favore e incoraggia gli sforzi profusi da entrambe le parti per recuperare e scambiarsi le salme e riconosce il prezioso contributo offerto dal Comitato internazionale della Croce rossa (CICR) e dai contingenti russi di mantenimento della pace. L'Assemblea è altresì consapevole del fatto che circa 3.890 azeri e 1.000 armeni siano scomparsi durante il conflitto del 1991-1994 e non siano ancora

(1) *Dibattito in Assemblea* del 27 settembre 2021 (24° seduta) (V. Doc. 15363, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, Relatore: On. Paul GAVAN. Testo adottato dall'Assemblea il 27 settembre 2021 (24° seduta).

V. anche Raccomandazione 2209 (2021).

stati ritrovati e lamenta gli scarsi progressi compiuti al riguardo. Invita entrambe le parti a riprendere i lavori in seno alla commissione intergovernativa, con l'aiuto del CICR.

6. L'Assemblea osserva che l'articolo 8 della dichiarazione trilaterale prevede lo scambio di prigionieri e che entrambi i paesi sostengono di aver adempiuto a tale obbligo. L'Assemblea prende tuttavia atto con preoccupazione della notifica della Corte europea dei diritti umani, comunicata al Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa il 16 marzo 2021, in relazione ai 188 armeni che sarebbero stati catturati dagli azeri (alcuni dei quali, da allora, hanno fatto ritorno in Armenia). Al riguardo l'Assemblea:

6.1 constata che, ai sensi della Convenzione di Ginevra (III) relativa al trattamento dei prigionieri di guerra e della Convenzione di Ginevra (IV) relativa alla protezione dei civili in tempo di guerra, sia l'Azerbaijan che l'Armenia hanno l'obbligo vincolante di rimpatriare i prigionieri di guerra e di liberare i civili senza indugio dopo la fine delle ostilità;

6.2 ritiene che la chiara intenzione dell'articolo 8 della dichiarazione trilaterale fosse lo scambio di tutti i detenuti, senza alcuna distinzione rispetto allo status attribuito dall'una o dall'altra parte;

6.3 esprime profonda preoccupazione per il destino di circa 30 armeni, che sarebbero stati visti, ripresi o fotografati in prigionia, senza indicazione circa il luogo in cui si trovano attualmente. L'Assemblea si dice altresì allarmata per le accuse mosse dall'Armenia secondo cui queste persone sarebbero state vittime di sparizioni forzate e forse uccise;

6.4 invita le autorità azere ad accelerare le loro indagini sulla questione e a fornire alla Corte europea dei diritti umani e all'Armenia le informazioni del caso;

6.5 accoglie con favore la recente liberazione di 15 armeni, avvenuta il 12 giugno 2021, e il rilascio di altre 15 persone il 3 luglio 2021, che hanno portato il totale delle persone rimpatriate a oltre 100;

6.6 rimane preoccupata per le condizioni di detenzione di circa 48 armeni catturati dopo la dichiarazione trilaterale e tuttora detenuti, molti dei quali hanno affrontato o stanno ancora affrontando procedimenti penali accelerati, il che potrebbe sollevare una serie di problemi in relazione alle disposizioni sul processo equo di cui alla Convenzione europea dei diritti umani (STE n. 5);

6.7 invita le autorità azere a liberare tutte le persone ancora detenute e a rinviarle in Armenia senza ulteriori indugi;

6.8 incoraggia il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti del Consiglio d'Europa a effettuare una visita ad hoc, anche se il CICR beneficia di un accesso regolare a questi prigionieri.

7. L'Assemblea esprime preoccupazioni per le numerose accuse di reati, crimini di guerra e altri atti illeciti mosse nei confronti sia dell'Armenia che dell'Azerbaijan durante la guerra di sei settimane. Prende atto dei ricorsi individuali e interstatali dinanzi alla Corte europea dei diritti umani, tra cui i ricorsi presentati dall'Armenia contro l'Azerbaijan (ricorso n. 42521/20 del 18 ottobre 2020) e contro la Turchia (ricorso n. 43517/20 del 9 maggio 2021) e il ricorso presentato dall'Azerbaijan contro l'Armenia il 26 ottobre 2020 (ricorso n. 47319/20).

8. Quanto alle accuse mosse da entrambe le parti, corroborate da rispettabili ONG internazionali e da molte informazioni provenienti da più fonti, vi sono accuse e prove preoccupanti circa:

8.1 esecuzioni stragiudiziali che includono, ad esempio, la presunta decapitazione o il presunto sgozzamento di almeno due armeni e un azeri;

8.2 un numero rilevante di accuse ricorrenti di sistematici trattamenti disumani e degradanti e di tortura dei prigionieri di guerra armeni da parte degli azeri, nonché alcune accuse di un trattamento analogo inflitto dagli armeni ai prigionieri azeri;

8.3 prove estremamente inquietanti del saccheggio delle salme sia armene che azere;

8.4 l'utilizzo indiscriminato di armi che uccidono e feriscono i civili, in particolare in luoghi al di fuori della zona di conflitto. Secondo le parti, si contano 205 morti armeni e 548 azeri. Al riguardo, sembra che le forze armene abbiano utilizzato missili balistici, mezzi di artiglieria non guidata e lanciarazzi multipli, mentre le forze azere avrebbero anch'esse usato artiglieria non guidata e lanciarazzi multipli, nonché munizioni e missili circuitanti lanciati da droni. Entrambe le parti sono tenute a rispettare il diritto umanitario internazionale e a proteggere i civili da armamenti esplosivi che non possono che avere un impatto sulle aree abitate, e questo non è avvenuto;

8.5 l'utilizzo da parte dell'Azerbaijan, assistito dalla Turchia, di mercenari siriani e il ricorso, da parte dell'Armenia, di armeni provenienti da diversi paesi come combattenti stranieri.

9. Alla luce delle informazioni particolarmente inquietanti di cui sopra, l'Assemblea invita l'Armenia e l'Azerbaijan a compiere indagini esaustive sulle accuse e a condurre dinanzi alla giustizia ogni individuo, ivi comprese le persone in posizioni di comando, che abbia commesso reati, crimini di guerra e altri atti illeciti. Entrambi i paesi dovrebbero collaborare pienamente con la Corte europea dei diritti umani sui ricorsi presentati nei loro confronti e la Turchia è invitata a fare lo stesso. In assenza di una responsabilità e di una qualche forma di verità e riconciliazione, queste accuse avveleneranno i rapporti tra i due paesi per generazioni e le conseguenze del conflitto perdureranno. Dovrebbero anche essere svolte adeguate indagini in relazione alle accuse di crimini, crimini di guerra e altri atti illeciti commessi nel corso della guerra del 1991-1994, sui quali dovrebbe essere ugualmente assicurata responsabilità e trasparenza.

10. L'Assemblea esprime profonda preoccupazione per il fatto che la regione interessata dal conflitto sia tra le più con-

taminate da mine e ordigni inesplosi al mondo. Di conseguenza, l'Assemblea:

10.1 ritiene che spetti a entrambe le parti collaborare per rimuovere le mine e deplora che, dal cessate il fuoco di novembre, siano stati uccisi o feriti 159 azeri e 5 armeni;

10.2 si compiace del fatto che, il 12 giugno, l'Armenia abbia consegnato mappe in cui è indicata l'ubicazione di 97.000 mine nella regione di Aghdam e, il 3 luglio, mappe di 92.000 mine nei distretti di Fuzuli e Zangilan; constata tuttavia con preoccupazione che, secondo l'Azerbaijan, parti delle mappe consegnate non conterebbero le informazioni necessarie a un effettivo sminamento;

10.3 invita l'Armenia a consegnare quanto prima tutte le mappe delle mine in suo possesso;

10.4 raccomanda che sia l'Armenia che l'Azerbaijan intensifichino i programmi di sensibilizzazione sulle mine e gli ordigni inesplosi e invita la comunità internazionale a fornire assistenza in termini di attrezzature, attività di formazione e finanziamenti per la rimozione di mine il cui numero potrebbe sfiorare il milione.

11. Per quanto riguarda la questione degli sfollati in Armenia, l'Assemblea:

11.1 osserva che, secondo fonti armenie, circa 91.000 armeni sarebbero fuggiti dall'area di conflitto nella guerra di sei settimane e che l'85 per cento di queste persone fossero donne e bambini;

11.2 esprime soddisfazione per il fatto che, malgrado le molte difficoltà e la pandemia di COVID-19, le autorità armenie insieme alla comunità internazionale, incluso – aspetto importante – il CICR, siano riuscite a far fronte alle esigenze umanitarie di base degli sfollati e a offrire loro un alloggio;

11.3 osserva che, secondo fonti armenie, sarebbero circa 36.000 gli armeni della guerra di settimane che non avrebbero fatto ritorno a casa;

11.4 prende atto dei problemi che interessano le persone sfollate, ossia la necessità di un alloggio a lungo termine, contributi in denaro continui, istruzione per i minori e accesso ai mezzi di sussistenza, specialmente per le donne.

12. Quanto agli abitanti della regione del Nagorno-Karabakh che vi sono rimasti o vi hanno fatto ritorno, l'Assemblea:

12.1 si rammarica profondamente dell'assenza della comunità internazionale dalla regione dovuta all'attuale disaccordo tra Armenia e Azerbaigian sulla questione dell'accesso; in tal senso, ricordando la sua Risoluzione 2240 (2018) «Accesso illimitato degli organismi di monitoraggio del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite agli Stati membri, ivi comprese le "zone grigie"», rammenta che gli Stati membri del Consiglio d'Europa hanno l'obbligo di collaborare appieno e in buona fede con i meccanismi internazionali di monitoraggio dei diritti umani, inclusi quelli del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite;

12.2 ricorda che tutte le persone che vivono sul territorio del Consiglio d'Europa, anche nelle aree di conflitto, hanno pari diritto alla piena protezione offerta dalla Convenzione europea dei diritti umani e che tale protezione è garantita anche dai meccanismi di monitoraggio applicabili;

12.3 comprende che si sentono abbandonati dalla comunità internazionale e prende atto delle loro preoccupazioni per la sicurezza dovute agli incidenti al confine, alla vicinanza delle truppe azere e al rumore incessante di colpi d'arma da fuoco;

12.4 osserva le difficoltà che affrontano quanto ai mezzi di sussistenza e alla necessità di ricostruire e di riparare i danni causati dalla guerra, nonché alla tutela dei loro diritti umani fondamentali;

12.5 invita tutti gli Stati coinvolti ad assicurare l'accesso integrale dei rappresentanti delle organizzazioni umanitarie internazionali indipendenti e dei mezzi di comunicazione di massa alla regione del Nagorno-Karabakh.

13. L'Assemblea accoglie con favore il sostegno che la comunità internazionale ha offerto all'Armenia e in particolare il ruolo svolto dall'Ufficio del coordinatore residente e dell'alto Commissario per i rifugiati delle Nazioni Unite (UNHCR), nonché l'assistenza fornita dall'Unione europea. Il CICR svolge un ruolo essenziale, poiché è l'unica organizzazione internazionale che ha accesso all'intera regione in conflitto. Anche la Federazione russa ha accesso alla regione e ha svolto un ruolo estremamente importante, fornendo aiuti umanitari e garantendo la sicurezza con i suoi contingenti di mantenimento della pace.

14. Per quanto riguarda la questione degli sfollati in Azerbaigian, l'Assemblea:

14.1 osserva che circa 84.000 azeri sono stati temporaneamente sfollati durante la guerra di sei settimane;

14.2 plaude al fatto che, nonostante le difficoltà dell'inverno e la pandemia di COVID-19, le autorità azere siano riuscite a fornire tutta l'assistenza necessaria, senza invocare l'aiuto della comunità internazionale;

14.3 esprime soddisfazione per il fatto che quasi tutte le persone sfollate a seguito della guerra di sei settimane siano tornate a casa e che sia stata riparata gran parte dei danni;

14.4 è del parere che, ora, la principale sfida per l'Azerbaigian sia il rientro dei 650.000 sfollati della guerra del 1991-1994 e che il 65 per cento di essi vorrebbe fare ritorno in patria; riconosce al riguardo l'enorme sfida che il paese affronta, visto che i suoi territori sono fortemente contaminati dalle mine e che i danni sono estesi. Aree quali Aghdam e Fuzuli, infatti, sono state quasi completamente distrutte;

14.5 accoglie con favore il programma per le città intelligenti su larga scala messo a punto dall'Azerbaigian e invita la comunità internazionale a fornire assistenza per consentire il rientro degli sfollati.

15. Nell'elaborazione e attuazione delle rispettive politiche nei confronti degli sfol-

lati, l'Assemblea raccomanda all'Armenia e all'Azerbaijan di fare buon uso dell'esperienza maturata dal Consiglio d'Europa nella formulazione e attuazione delle politiche, assicurandone la conformità alle norme del Consiglio d'Europa in materia di diritti umani e Stato di diritto.

16. L'Assemblea incoraggia la comunità internazionale a continuare a sostenere l'Armenia e l'Azerbaijan e a optare per una strategia a più medio e lungo termine, che includa non soltanto la ripresa ma anche misure per la costruzione della pace e della fiducia.

17. L'Assemblea si dice estremamente preoccupata dall'aumento, da maggio 2021, del numero di incidenti presso vari siti del confine. Alcune persone sono rimaste uccise e ferite e i soldati armeni sono stati catturati. L'Assemblea invita pertanto entrambe le parti a:

17.1 ridurre le tensioni e attenersi alle posizioni convenute dalle parti nel quadro della dichiarazione trilaterale;

17.2 negoziare un processo di delimitazione e demarcazione del confine e valutare la possibilità di creare una zona demilitarizzata con la presenza di un contingente di mantenimento della pace o di una forza di monitoraggio militare.

18. Questo lungo conflitto ha avuto conseguenze catastrofiche sul patrimonio culturale e i beni della regione e di tali conseguenze sono responsabili entrambi i paesi. Alla luce di ciò, l'Assemblea:

18.1 condanna i danni e la distruzione di cui l'Armenia si è resa responsabile nelle vecchie zone di conflitto restituite all'Azerbaijan, e in particolare la distruzione pressoché totale e il saccheggio di Aghdam, Fuzuli e di altre aree negli ultimi 30 anni, come anche il trasferimento del patrimonio culturale;

18.2 condanna la distruzione, nel corso degli ultimi 30 anni, del patrimonio culturale armeno in Azerbaijan di cui quest'ultimo è responsabile, in particolare nella Repubblica autonoma di Naxçıvan, e condanna i danni inflitti in maniera deliberata

al patrimonio culturale durante la guerra di sei settimane e quello che sembra essere stato il bombardamento intenzionale della Chiesa di Gazanchi, il San Salvatore, della cattedrale di Ġazanċec'oc', nella città di Şuşa, come anche la distruzione o i danni inflitti ad altre chiese e cimiteri durante e dopo il conflitto;

18.3 resta preoccupata, alla luce delle distruzioni del passato, per il futuro del gran numero di chiese e monasteri armeni, incluso il monastero di Dadivank, dei *khashkar* (« croci di pietra ») e di altri elementi del patrimonio culturale tornate sotto il controllo dell'Azerbaijan;

18.4 esprime preoccupazione per lo sviluppo di una narrativa, in Azerbaijan, che promuove un patrimonio « albanese caucasico » per sostituire ciò che si considera patrimonio culturale « armeno »;

18.5 raccomanda all'Armenia e all'Azerbaijan di garantire all'UNESCO l'accesso illimitato a tutti i siti del patrimonio culturale in entrambi i paesi, così da poter verificare i danni e valutare i passi da intraprendere per tutelare le rovine;

18.6 invita l'UNESCO a prestare attenzione allo sviluppo di una narrativa che promuove un patrimonio « albanese caucasico » al fine di garantire che esso non sia manipolato da nessuna delle parti.

19. L'incitazione all'odio è un problema di lunga data in entrambi i paesi, come osservato dalla Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza nelle sue relazioni, soprattutto in riferimento all'Azerbaijan, che è stato anche oggetto di critiche del Comitato consultivo sulla Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali. L'Assemblea:

19.1 si dice turbata dal livello di incitamento all'odio e di reati di odio commessi da entrambe le parti durante la guerra di sei settimane, tra cui i filmati di atti orrendi e la loro condivisione sui *social media*;

19.2 è consapevole delle varie dichiarazioni in cui l'Azerbaijan si pro-

clama orgoglioso del suo multiculturalismo, ma deplora che dichiarazioni al più alto livello continuino a descrivere gli armeni in modo intollerante. Il cosiddetto « parco dei trofei » a Baku è motivo di gravi preoccupazioni e l'Assemblea ritiene che l'utilizzo di manichini caricaturati e stereotipati aumenti i livelli di intolleranza e non dovrebbe trovare spazio alcuno in un museo o nella società;

19.3 raccomanda a entrambi i paesi di adottare misure per contrastare i discorsi di odio, compresi quelli pronunciati da funzionari pubblici e di alto livello, nonché i reati di odio. Entrambi i paesi dovrebbero adottare una legislazione adeguata con l'aiuto del Consiglio d'Europa.

20. Alla luce delle numerose criticità in termini di diritti umani legate alle conseguenze umanitarie del conflitto, l'Assemblea esorta il Commissario dei diritti umani del Consiglio d'Europa a collaborare sia con il difensore civico dell'Azerbaijan che con il difensore dei diritti umani armeno per far fronte a tali problemi e a visitare la regione il prima possibile.

21. L'Assemblea invita l'Armenia e l'Azerbaijan a indagare sulle accuse sollevate e invita le delegazioni di entrambi i parlamenti presso l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa ad avviare un dialogo su tali accuse.

PAGINA BIANCA



180122196600