

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **296**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2393

Disuguaglianze socioeconomiche in Europa: ristabilire la fiducia sociale
rafforzando i diritti sociali

Trasmessa l'11 ottobre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2393 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Socio-economic inequalities in Europe: time to restore social trust by strengthening social rights

Parliamentary Assembly

1. Europe's prosperity has been seemingly growing for decades but disparities in income, wealth, educational achievement, health status, nutrition, living conditions, occupations, social identity and participation in society have kept widening between and within countries. These inequalities not only negatively affect individuals and communities, but also restrain overall economic development, undermine social justice, and hurt the functioning of our society. Entrenched structural inequalities magnified during the global financial crisis of 2008-2009 and the Covid-19 pandemic, leading to deeper poverty, the erosion of social rights, reduced social mobility and greater social polarisation in society. Across Europe, widening inequalities made economies less robust and less resilient to external shocks, while the social resentments increased the risk of social unrest and political instability.

2. The Parliamentary Assembly notes that the prevailing economic development models will always entail a certain degree of socio-economic inequalities, calling to

revisit the structural root causes of inequalities. However, this is no reason for States to dodge their responsibilities to guarantee socio-economic rights for all by using tools from a wide set of economic policies and redistribution mechanisms to narrow inequalities and especially to better protect the most disadvantaged and the most vulnerable. As pointed out in Resolution 2384 (2021) « Overcoming the socioeconomic crisis sparked by the Covid19 pandemic », the budgetary austerity measures of the last decade only weakened social systems, thus amplifying inequalities, with dramatic effects on the neediest population. Instead, a major shift in policy making is needed to pursue genuinely inclusive and sustainable growth: States must invest in rebuilding the economy while strengthening their social systems. The crises of the past decades have shown that equality and sustainable growth are two sides of the same coin.

3. Reducing inequality within and among countries is one of the UN Sustainable Development Goals (SDGs). Despite some positive developments in a few countries before the Covid-19 pandemic, inequalities have since worsened again, unleashing a human development crisis as global investment levels and overseas development aid flows shrank dramatically in 2020. The Assembly underlines the need for and importance of collective action in favour of the poorest countries and the most vulne-

(1) Assembly debate on 28 September 2021 (25th and 26th sittings) (see Doc. 15365, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur Ms Selin Sayek Boke). Text adopted by the Assembly on 28 September 2021 (25th and 26th sittings).

See also Recommendation 2210 (2021).

rable population groups (including older persons, children, persons with disabilities, women, migrants and refugees, and precarious workers).

4. Rising inequalities hit especially hard the vulnerable and marginalised groups, with the biggest setbacks concerning older people and persons with disabilities. Moreover, inequalities and poverty drives child labour and child marriage, a persistent problem worldwide though to a differing degree across countries. European States have a moral duty to address these scourges more effectively both nationally and by assisting other countries concerned in eliminating child labour, child exploitation and child marriage, with an additional sense of urgency due to the Covid-19 crisis.

5. The Assembly is particularly concerned with the slow-down in social mobility and extensive inter-generational transmission of inequalities which hamper children's well-being and development prospects and threaten their rights. Socio-economic circumstances in early stages of life play a critical role in determining the socio-economic and health status of individuals later in life, with parent's education and wealth having a significant impact. The Assembly highlights the need for more progress on ensuring universal access to endowments, based on guaranteed basic financial resources but most importantly with a focus on educational equality and better access to the health and social protection services, as well as adequate housing in order to give children from less privileged backgrounds the same opportunities in life as those from wealthier families. It welcomes the European Child Guarantee initiative under the European Pillar of Social Rights of the European Union and considers that this initiative should be promoted across all Europe.

6. The Assembly deplores socio-economic inequalities' significant impact on the health of individuals, which is starting to create a health-divide in society. The growing prevalence of chronic and long-term diseases in Europe, most notably and fastest among socio-economically deprived populations, especially women, has clear links to

inequalities in educational status. In addition to the physical health impacts, there are also significant mental health issues related to inequality and employment status. This combination of physical and mental health impacts takes a deadly toll on European society by reducing the average life expectancy, in particular as regards healthy life expectancy.

7. The Assembly concurs with the Council of Europe Development Bank in viewing housing inequalities as both a symptom and a cause of existing income inequalities. Given that poor households often live in substandard homes and in deprived neighbourhoods, they face greater difficulties in accessing certain public services such as basic healthcare and quality education, as well as better remunerated jobs. National housing policies should be rethought towards providing more equitable options for enjoying one's right to housing of an adequate quality at an accessible price, as provided for by the European Social Charter (ETS No. 35 and 163).

8. During the Covid-19 pandemic, social inequalities have persisted across age groups, gender, geographical areas and income clusters, with single-parent families (mostly headed by women) being at the highest risk ever of poverty and social exclusion. Low-income households and ethnic minorities were also more likely to experience inadequate living conditions with repercussions on their health status, life expectancy and their socio-economic status. The Assembly notes the expert insight which concludes that a high level of social capital in the neighbourhood and social networks within communities provide essential mutual support to disadvantaged households and should be encouraged by the local authorities.

9. Against the background of the persisting gender pay and pension gap across Europe, the Assembly reiterates the right to equal opportunities and equal treatment in matters of employment and occupation without discrimination on the grounds of sex proclaimed by the European Social Charter. It points to the conclusions of the European Committee of Social Rights on State-parties' implementation of the right

to equal pay and to equal opportunities in the workplace, which show a massive violation of this right and urge additional legislative steps to better protect this right and prevent discriminatory practices in the labour market. The Assembly welcomes the adoption on 17 March 2021 by the Committee of Ministers of the Council of Europe of a declaration on equal pay and opportunities for women and men, aimed at tackling existing inequalities in employment.

10. Recalling the member States' duties to adequately protect socio-economic rights set out in the European Social Charter and with a view to tackling structural socio-economic inequalities more effectively, the Assembly urges member States to:

10.1. compile comprehensive datasets using information from national accounts, surveys and tax administration in order to allow for effective analysis and stock-taking of the extent of socio-economic inequalities;

10.2. carry out an in-depth assessment of macroeconomic factors, technological and regulatory changes, domestic labour laws and macroeconomic financing requirements and choices that may have contributed to worsening socio-economic inequalities and the effective implementation of social rights at national level;

10.3. seek legislative and regulatory changes aimed at facilitating their population's access to quality public services, adequate housing and stable employment;

10.4. mainstream social objectives in their policy making by systematically screening policy changes for their impact on social cohesion and carrying out comprehensive human rights impact assessments of economic policies, in line with the UN Guiding Principles on Human Rights Impact Assessments of Economic Reform;

10.5. revisit their budgetary policies in a more socially egalitarian direction, so that basic needs would be universally covered, and upfront equal opportunities would be spread fairly across society by:

10.5.1. guaranteeing universal, free and equal public provision of basic education, health and social protection services;

10.5.2. increasing the share of public spending on vocational training, higher education and life-long education programmes;

10.5.3. evaluating alternative policies of basic income or basic wealth endowment programmes (including options to access adequate housing) that would help ensure minimal financial resources for decent living;

10.5.4. considering regulatory caps on pricing for the use of privatised basic infrastructure and services to remedy immediate hardships, while also revisiting the role of public ownership in provision of basic services;

10.6. review their fiscal policies so as to ensure fair and equal spread of economic and social opportunities through redistribution channels, notably by:

10.6.1. closing loopholes in current tax codes, improving tax compliance and reducing tax avoidance both nationally and through tax havens;

10.6.2. eliminating or scaling back tax deductions or tax benefit schemes tending to serve high earners disproportionately;

10.6.3. reassessing the possible role of taxes on all forms of property and wealth with a view to consolidating households' and children's material well-being;

10.6.4. guaranteeing that the proportion of direct and indirect taxation in total revenues is optimised to eliminate socio-economic inequalities;

10.7. consider systemic changes to labour market policies, notably by:

10.7.1. strengthening the bargaining power of workers through trade unions and enhancing communication between social partners;

10.7.2. revisiting minimum wage policies and collective bargaining frameworks that will guarantee a decent living wage and social protection, as well as stable and quality jobs for all;

10.8. take stronger legislative action to eliminate the gender pay and pension gap,

as well as discriminatory practices in the labour market by:

10.8.1. ensuring access to effective remedies for victims of wage discrimination, as well as discrimination on any other grounds;

10.8.2. guaranteeing wage transparency and enabling wage comparisons;

10.8.3. maintaining effective equality bodies and related institutions with enhanced control functions in order to ensure equal pay in practice;

10.8.4. ensuring more flexible quality employment opportunities with decent pay and training perspectives for vulnerable population groups;

10.8.5. guaranteeing effective access to affordable and quality childcare services for working parents;

10.8.6. enhancing the protection of workers with long-term and chronic illness, and/or disabilities in line with the Assembly's Resolution 2373 (2021) « Discrimination against persons dealing with chronic and long-term illnesses »;

10.9. provide for the setting up of personal training accounts and life-long learning opportunities to enable continuous upgrading of professional competences, acquisition of new skills, and requalification or transition to different types of jobs due to artificial intelligence, digital/platform economy needs and other technological developments;

10.10. adapt and strengthen social protection coverage for non-standard and new forms of employment;

10.11. improve incentive structures through competition policies, public procurement rules and regulations with the goal of reducing rewards for non-productive and rent-seeking activities;

10.12. strengthen regulatory policy frameworks on corporate social responsibility so that businesses and financial markets align more closely with SDGs and human rights as highlighted in the Assembly's Resolution 2311 (2019) « Human rights and business - what follow-up to Committee of

Ministers Recommendation CM/Rec(2016)3 ? »;

10.13. use the Council of Europe Development Bank (CEB) to co-finance priority social projects, in particular with regard to improving the provision of health services more equitably across national territory, and reducing the rural versus urban divide;

10.14. give public local authorities enhanced financial means to support the development of social capital, solidarity schemes and networking, in particular in more disadvantaged and rural areas;

10.15. enhance collective solidarity mechanisms, co-ordination of public investment and aid flows targeted at the implementation of SDGs, both at national and international level;

10.16. initiate international coordination to agree on;

10.16.1. a binding set of international minimum labour rights to be enshrined in global trade and investment rules;

10.16.2. transparency rules and public scrutiny of public interest for internationally financed public projects, including through private-public partnerships;

10.17. enhance international efforts to restructure the global governance framework with the aim of overcoming the fragmented landscape of international law that drives a wedge between economic policies and human rights, and to increase international coordination/cooperation between human rights agencies and economic policy institutions;

10.18. increase financial resources available for protecting public interest by ensuring full cooperation with the Group of States against Corruption (GRECO) and the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL), aimed at ending corruption;

10.19. guarantee sufficient allocation of economic and financial resources to ensure proper social protection and sufficient provision of public services, and protection of economic and social rights enshrined in national and international legal documents.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2393 (2021)⁽¹⁾

Version provisoire

Les inégalités socio-économiques en Europe: rétablir la confiance sociale en renforçant les droits sociaux

Assemblée parlementaire

1. La prospérité de l'Europe semble progresser depuis des décennies, mais les disparités de revenu, de richesse, de niveau d'études, de santé, de nutrition, de conditions de vie, d'activité professionnelle, d'identité sociale et de participation à la société se creusent davantage entre les pays comme au sein de ces derniers. Ces inégalités ont non seulement un impact négatif sur les individus et les communautés, mais freinent également le développement économique global, portent atteinte à la justice sociale et nuisent au fonctionnement de notre société. Les inégalités structurelles profondément enracinées se sont exacerbées durant la crise financière mondiale de 2008-2009 et la pandémie de covid-19, avec pour conséquence une pauvreté plus grande, l'érosion des droits sociaux, une diminution de la mobilité sociale et une polarisation sociale accrue. En Europe, l'aggravation des inégalités a rendu les économies moins solides et moins résistantes aux chocs exogènes, tandis que le mécontentement au sein de la société a attisé les risques de conflits sociaux et d'instabilité politique.

(1) Discussion par l'Assemblée le 28 septembre 2021 (25e et 26e séances) (voir Doc. 15365, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Selin Sayek Boke). Texte adopté par l'Assemblée le 28 septembre 2021 (25e et 26e séances). Voir également la Recommandation 2210 (2021).

2. L'Assemblée parlementaire note que les modèles de développement économique dominants comportent toujours un certain niveau d'inégalités socio-économiques, ce qui appelle à revoir les racines structurelles des inégalités. Ce n'est cependant pas une raison pour que les États se soustraient à leurs responsabilités de garantir les droits socio-économiques pour toutes et tous - elles doivent utiliser les outils issus d'un large éventail de politiques économiques et les mécanismes de redistribution de manière à réduire ces inégalités et surtout à mieux protéger les plus défavorisés et les plus vulnérables. Comme l'a souligné la Résolution 2384 (2021) « Surmonter la crise socio-économique déclenchée par la pandémie de covid-19 », les mesures d'austérité budgétaire prises durant la dernière décennie n'ont fait que fragiliser les systèmes de protection sociale, creusant les inégalités, ce qui a eu des effets désastreux sur les plus défavorisés. Un changement majeur du processus décisionnel est donc nécessaire pour parvenir à une croissance réellement inclusive et durable: les États doivent investir dans la reconstruction de l'économie tout en renforçant leurs systèmes de protection sociale. Les crises des dernières décennies ont montré que l'égalité et la croissance durable sont les deux faces de la même réalité.

3. La réduction des inégalités dans et entre les pays fait partie des Objectifs de

développement durable (ODD). Malgré quelques évolutions positives dans un certain nombre de pays avant la pandémie de covid-19, les inégalités se sont encore creusées, provoquant une crise du développement humain en raison de la réduction drastique des niveaux d'investissement global et de l'aide publique au développement en 2020. L'Assemblée souligne la nécessité et l'importance d'une action collective en faveur des pays les plus pauvres et des groupes de population les plus vulnérables (personnes âgées, enfants, personnes handicapées, femmes, migrants et réfugiés, travailleuses et travailleurs précaires).

4. Les inégalités croissantes frappent particulièrement fort les groupes vulnérables et marginalisés, les plus grands revers concernant les personnes âgées et les personnes handicapées. De plus, les inégalités et la pauvreté favorisent le travail des enfants et le mariage des enfants, un problème persistant dans le monde mais à des degrés divers selon les pays. Les États européens ont l'obligation morale de lutter plus efficacement contre ces fléaux à la fois au niveau national et en aidant les autres pays concernés à éliminer le travail, l'exploitation et le mariage des enfants, avec une conscience accrue de l'urgence liée à la crise de la covid-19.

5. L'Assemblée est particulièrement préoccupée par le ralentissement de la mobilité sociale et la transmission étendue de la pauvreté d'une génération à l'autre, qui fragilisent le bien-être et les perspectives de développement des enfants, et menacent leurs droits. Les conditions socio-économiques des premières années de la vie jouent un rôle critique dans la détermination de la situation socio-économique et l'état de santé des individus plus tard dans la vie, l'éducation et la richesse des parents ayant un impact significatif. L'Assemblée souligne que des progrès plus importants s'imposent pour assurer l'accès universel aux dotations, en mettant l'accent sur les ressources financières de base garanties mais surtout l'égalité en matière d'éducation, de santé et de services de protection sociale ainsi qu'un logement décent afin que les enfants de milieux défavorisés aient les mêmes chan-

ces dans la vie que ceux de familles plus aisées. Elle accueille favorablement l'initiative Garantie européenne pour l'enfance dans le cadre du Socle européen des droits sociaux de l'Union européenne et considère que cette initiative doit être soutenue dans toute l'Europe.

6. L'Assemblée déplore les répercussions importantes des inégalités socio-économiques sur la santé des individus, qui commencent à creuser le fossé social dans le domaine de la santé. L'incidence croissante des maladies chroniques et de longue durée en Europe, plus particulièrement et plus rapidement parmi les populations défavorisées sur le plan socio-économique, en particulier les femmes, est clairement liée aux inégalités en matière de niveau d'éducation. Outre les méfaits sur la santé physique, les inégalités et la situation au regard de l'emploi induisent également d'importants problèmes de santé mentale. Ces effets conjugués sur la santé physique et mentale sont très néfastes pour la société européenne, car ils diminuent l'espérance de vie, en particulier l'espérance de vie en bonne santé.

7. L'Assemblée partage l'avis de la Banque de développement du Conseil de l'Europe considérant que les inégalités de logement sont à la fois un symptôme et une cause des inégalités de revenus existantes. Les pauvres vivant souvent dans des logements médiocres et dans des quartiers défavorisés, ils ont plus difficilement accès à certains services publics comme les soins médicaux de base et une éducation de qualité et aux emplois mieux rémunérés. Les politiques nationales en matière de logement devraient être repensées, afin d'offrir des solutions plus équitables pour que chacun puisse exercer son droit à un logement de qualité suffisante et d'un coût accessible, conformément à la Charte sociale européenne (STE n°s 35 et 163, ci-après « la Charte »).

8. Pendant la pandémie de la covid-19, les inégalités sociales ont perduré, quels que soient la tranche d'âge, le sexe, la zone géographique et la catégorie de revenus, les familles monoparentales (avec généralement une femme à leur tête) étant les plus

exposées au risque de pauvreté et d'exclusion sociale. Les ménages à faible revenu et les minorités ethniques risquent aussi davantage de souffrir de conditions de vie insatisfaisantes, avec des répercussions sur leur état de santé, leur espérance de vie et leur statut socio-économique. L'Assemblée prend note des avis d'experts qui concluent qu'un niveau élevé de capital social dans les quartiers et des réseaux sociaux au sein des communautés apportent un soutien mutuel essentiel aux ménages défavorisés et devraient être encouragés par les autorités publiques locales.

9. Compte tenu de l'écart de salaire et de pension persistant entre les femmes et les hommes en Europe, l'Assemblée rappelle le droit à l'égalité des chances et de traitement en matière d'emploi et de métier, sans discrimination fondée sur le sexe, proclamé par la Charte sociale européenne. Elle attire l'attention sur les conclusions du Comité européen des droits sociaux relatives à la mise en œuvre par les États parties du droit à l'égalité des chances et des rémunérations sur le lieu de travail, qui révèlent une violation massive de ce droit et demandent instamment que des dispositions législatives supplémentaires soient prises pour mieux préserver ce droit et prévenir les pratiques discriminatoires sur le marché du travail. L'Assemblée se félicite de l'adoption par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, le 17 mars 2021, d'une déclaration sur l'égalité de rémunération et des chances entre les femmes et les hommes afin de lutter contre les inégalités existantes en matière d'emploi.

10. Rappelant que les États membres ont l'obligation de préserver les droits socio-économiques définis dans la Charte sociale européenne et afin de lutter plus efficacement contre les inégalités socio-économiques structurelles, l'Assemblée invite instamment les États membres:

10.1. à compiler des ensembles de données complets en utilisant des informations provenant des comptes nationaux, des enquêtes et de l'administration fiscale afin de permettre une analyse et un inventaire efficaces de l'étendue des inégalités socio-économiques;

10.2. à mener une évaluation approfondie des facteurs macroéconomiques, des évolutions technologiques et réglementaires, des lois nationales sur le travail et des besoins et des choix de financement macroéconomique qui ont pu contribuer à accroître les inégalités socio-économiques et nuire à la mise en œuvre effective des droits sociaux au niveau national;

10.3. à procéder à des changements législatifs et réglementaires visant à faciliter l'accès de la population à des services publics de qualité, un logement convenable et un emploi stable;

10.4. à intégrer des objectifs sociaux dans leur processus d'élaboration des politiques, en examinant systématiquement l'impact des changements politiques sur la cohésion sociale et en réalisant des évaluations complètes de l'impact des politiques économiques sur les droits humains, conformément aux Principes directeurs de l'ONU relatifs aux évaluations de l'impact des réformes économiques sur les droits humains;

10.5. à repenser leurs politiques budgétaires dans un sens plus égalitaire socialement de telle sorte que les besoins de base soient universellement couverts et l'égalité des chances soit pré-distribuée de façon équitable dans la société:

10.5.1. en garantissant l'offre publique universelle, gratuite et égale de services d'éducation, de santé et de protection sociale de base;

10.5.2. en augmentant la part des dépenses publiques consacrée à la formation professionnelle, à l'enseignement supérieur et aux programmes d'éducation tout au long de la vie;

10.5.3. en évaluant des politiques alternatives de revenu de base ou des programmes de dotation de base de richesse (y compris des options pour accéder à un logement convenable) qui aideraient à garantir des ressources financières minimales pour une vie décente;

10.5.4. en envisageant des plafonds réglementaires sur la tarification de l'utilisation des infrastructures et des services de base privatisés pour remédier aux dif-

ficultés immédiates, tout en réexaminant également le rôle de la propriété publique dans la fourniture des services de base;

10.6. à revoir leurs politiques fiscales afin d'assurer une répartition juste et équitable des opportunités économiques et sociales par des mécanismes de redistribution, notamment:

10.6.1. en comblant les lacunes des codes fiscaux en vigueur, en améliorant la conformité à des obligations fiscales et en réduisant l'évitement fiscal tant au niveau national qu'à travers les paradis fiscaux;

10.6.2. en supprimant ou en limitant les déductions fiscales ou régimes d'avantages fiscaux qui tendent à profiter de manière disproportionnée aux hauts revenus;

10.6.3. en repensant le rôle que des impôts sur toutes les formes de propriété et de richesse pourraient jouer afin d'améliorer le bien-être matériel des ménages et des enfants;

10.6.4. en garantissant que la part des impôts directs et indirects dans les recettes totales soit optimisée pour éliminer les inégalités socio-économiques;

10.7. à envisager des changements systémiques dans les politiques du marché du travail, notamment:

10.7.1. en renforçant le pouvoir de négociation des travailleurs par le biais des syndicats et améliorer la communication entre les partenaires sociaux;

10.7.2. en révisant les politiques de salaire minimum et les cadres de négociation collective qui garantiront un salaire décent et une protection sociale, ainsi que des emplois stables et de qualité pour tous et toutes;

10.8. à adopter des mesures législatives plus énergiques pour éliminer l'écart de rémunération et de pension entre les femmes et les hommes ainsi que les pratiques discriminatoires présentes sur le marché du travail par les mesures suivantes:

10.8.1. la garantie d'accès à des moyens de recours efficaces aux victimes de discrimination salariale ou de discrimination fondée sur d'autres motifs,;

10.8.2. la garantie de transparence dans la rémunération et l'établissement de méthodes de comparaison des salaires;

10.8.3. le maintien d'organismes de promotion de l'égalité efficaces et d'autres institutions compétentes avec des fonctions de contrôle renforcé afin de garantir en pratique l'égalité de rémunération;

10.8.4. la garantie de possibilités d'emploi plus flexible de qualité offrant un salaire décent et des possibilités de formation aux groupes de population vulnérables;

10.8.5. la garantie d'accès réel à des services de garde d'enfants de qualité et abordables pour les parents qui travaillent;

10.8.6. le renforcement de la protection des travailleurs atteints de maladies chroniques et de longue durée et/ou en situation de handicap conformément à la Résolution 2373 (2021) de l'Assemblée « La discrimination à l'égard des personnes souffrant de maladies chroniques et de longue durée »;

10.9. à prévoir l'établissement de comptes de formation personnels et de possibilités d'apprentissage tout au long de la vie afin de permettre l'amélioration constante des compétences professionnelles, l'acquisition de nouvelles qualifications et la requalification ou l'évolution vers des types d'emplois différents en lien avec l'intelligence artificielle, les besoins de l'économie numérique/des plateformes et les autres évolutions technologiques;

10.10. à adapter et à renforcer la protection sociale des travailleurs occupant des formes d'emploi atypiques;

10.11. à améliorer les structures d'incitation par le biais de politiques de concurrence, de règles et de réglementations en matière de marchés publics dans le but de réduire les récompenses pour les activités non productives et de recherche de rente;

10.12. à renforcer les cadres politiques réglementaires sur la responsabilité sociale des entreprises afin que les entreprises et les marchés financiers s'alignent plus étroitement sur les ODD et les droits humains, comme le souligne la Résolution 2311 (2019) de l'Assemblée sur « Droits de l'homme et entreprises - quelle suite à donner à la

Recommandation du Comité des Ministres CM/Rec(2016)3 ? »;

10.13. à utiliser la Banque de Développement du Conseil de l'Europe pour cofinancer des projets sociaux prioritaires, notamment pour répartir plus équitablement l'offre de services de santé sur l'ensemble du territoire national et réduire la fracture entre les zones urbaines et rurales;

10.14. à donner aux autorités publiques locales les moyens financiers nécessaires pour soutenir le développement du capital social, les mécanismes de solidarité et les réseaux, en particulier dans les zones rurales et défavorisées;

10.15. à renforcer les mécanismes de solidarité collective, la coordination des investissements publics et les flux d'aide ciblant la mise en œuvre des ODD, tant au niveau national qu'international;

10.16. initier une coordination internationale pour se mettre d'accord sur:

10.16.1. un ensemble contraignant de droits minimaux internationaux du travail à inscrire dans les règles mondiales en matière de commerce et d'investissement;

10.16.2. des règles de transparence et un contrôle public de l'intérêt public pour les projets publics financés au niveau in-

ternational, y compris par le biais de partenariats public-privé;

10.17. à intensifier les efforts internationaux pour restructurer le cadre de gouvernance mondiale dans le but de surmonter le paysage fragmenté du droit international qui creuse un fossé entre les politiques économiques et les droits humains, et à accroître la coordination/la coopération internationale entre les agences des droits humains et les institutions de politique économique;

10.18. à accroître les ressources financières disponibles pour protéger l'intérêt public en assurant une pleine coopération avec le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et le Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL), visant à mettre fin à la corruption;

10.19. à garantir l'octroi de ressources économiques et financières suffisantes pour assurer une protection sociale adaptée et une offre suffisante de services publics et la protection des droits économiques et sociaux inscrits dans les documents juridiques nationaux et internationaux.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2393 (2021)

Versione provvisoria

Disuguaglianze socioeconomiche in Europa: ristabilire la fiducia sociale rafforzando i diritti sociali

Relatore: Salin SAYEK BÖKE (Turchia, SOC)

Assemblea parlamentare

1. La prosperità europea sembra aumentare da decenni, ma le disparità in termini di reddito, ricchezza, risultati scolastici, condizioni di salute, nutrizione, condizioni di vita, attività professionale, identità sociale e partecipazione alla società hanno continuato ad aggravarsi, sia tra i paesi che all'interno degli stessi. Queste disuguaglianze non hanno solo effetti negativi sugli individui e le comunità, ma limitano anche lo sviluppo economico generale, minano la giustizia sociale e danneggiano il funzionamento della nostra società. Le disuguaglianze strutturali radicate si sono amplificate durante la crisi finanziaria globale del 2008-2009 e la pandemia di COVID-19 e hanno aggravato la povertà, eroso i diritti sociali, ridotto la mobilità sociale e comportato una maggiore polarizzazione della società. In tutta Europa, l'aumento delle disuguaglianze ha reso le economie meno solide e meno resilienti agli shock esterni, mentre il risentimento sociale ha accresciuto il rischio di disordini sociali e instabilità politica.

2. L'Assemblea parlamentare osserva che i modelli di sviluppo economico prevalenti comporteranno sempre un certo livello di disuguaglianze socioeconomiche e che ciò

rende necessario un riesame delle cause strutturali profonde alla base di tali disuguaglianze. Tuttavia, non è questo un motivo per cui gli Stati debbano eludere le loro responsabilità di garantire i diritti socioeconomici di tutti, avvalendosi degli strumenti previsti da un'ampia gamma di politiche economiche e meccanismi redistributivi al fine di ridurre le disuguaglianze e, in particolare, assicurare una maggiore protezione dei gruppi più svantaggiati e vulnerabili. Come illustrato nella risoluzione 2384 (2021) « Superare la crisi socioeconomica scatenata dalla pandemia di COVID-19 », le misure di austerità di bilancio messe in atto negli ultimi dieci anni hanno avuto il solo effetto di indebolire i sistemi sociali, amplificando così le disuguaglianze, con effetti drammatici sulle persone più bisognose. È invece necessario un cambiamento radicale nell'elaborazione delle politiche al fine di perseguire una crescita realmente inclusiva e sostenibile: gli Stati devono investire nella ricostruzione dell'economia e, al contempo, rafforzare i rispettivi sistemi sociali. Le crisi degli scorsi decenni hanno dimostrato che la disuguaglianza e la crescita sostenibile sono due lati della stessa medaglia.

3. La riduzione delle disuguaglianze tra i paesi e all'interno degli stessi è uno degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile delle Nazioni Unite (OSS). Nonostante alcuni sviluppi positivi in taluni paesi prima della

pandemia di COVID-19, le disuguaglianze da allora si sono nuovamente aggravate: ciò ha provocato una crisi di sviluppo umano dovuta alla drastica riduzione, nel 2020, dei livelli d'investimento globali e dei flussi di aiuti pubblici allo sviluppo. L'Assemblea sottolinea la necessità e l'importanza di un'azione collettiva in favore dei paesi più poveri e dei gruppi più vulnerabili della popolazione (inclusi gli anziani, i bambini, le persone con disabilità, le donne, i migranti e i rifugiati, come anche i lavoratori precari).

4. L'aggravarsi delle disuguaglianze ha colpito soprattutto i gruppi vulnerabili ed emarginati, e le conseguenze di ciò sono state avvertite soprattutto dagli anziani e dalle persone con disabilità. Inoltre, le disuguaglianze e la povertà favoriscono il lavoro minorile e i matrimoni infantili, un problema persistente nel mondo - seppur in misura diversa a seconda dei paesi. Gli Stati europei hanno l'obbligo morale di affrontare più efficacemente tali flagelli, sia a livello nazionale che aiutando altri paesi interessati a eliminare il lavoro minorile, lo sfruttamento minorile e i matrimoni infantili, con un maggiore senso di urgenza dettato dalla crisi della COVID-19.

5. L'Assemblea si dice particolarmente preoccupata per il rallentamento della mobilità sociale e della decisa trasmissione delle disuguaglianze da generazione a generazione, che ostacolano il benessere dei minori e le loro prospettive di realizzazione e minacciano i loro diritti. Le condizioni socioeconomiche nei primi anni di vita svolgono un ruolo critico nel determinare lo status socioeconomico e sanitario delle persone nelle successive fasi della vita: in tal senso, l'istruzione e i mezzi economici dei genitori svolgono un ruolo centrale. L'Assemblea pone l'accento sulla necessità di compiere maggiori passi avanti nel garantire l'accesso universale alle dotazioni, sulla base di risorse finanziarie di base garantite e - cosa ancor più importante - prestando particolare attenzione all'uguaglianza in materia di istruzione e al miglioramento dell'accesso ai servizi sanitari e di protezione sociale nonché alla garanzia di un alloggio adeguato, così da offrire

ai minori che vivono nei contesti più svantaggiati le stesse opportunità di vita cui hanno accesso i bambini delle famiglie più agiate. Accoglie con favore l'iniziativa europea per l'infanzia, che si inserisce nel quadro del Pilastro europeo dei diritti sociali, e ritiene che dovrebbe essere promossa in tutta Europa.

6. L'Assemblea deplora l'enorme impatto delle disuguaglianze socioeconomiche sulla salute degli individui, che sta iniziando a creare un divario sociale nel settore della sanità. La crescente prevalenza di malattie croniche e a lungo termine in Europa, maggiormente sentita e a più rapida crescita tra i gruppi demografici svantaggiati da un punto di vista socioeconomico, specialmente tra le donne, presenta legami evidenti con le disuguaglianze in termini di livello di istruzione. Oltre alle conseguenze sulla salute fisica, le disuguaglianze e la condizione lavorativa hanno effetti gravi anche sulla salute mentale. Questi effetti combinati sulla salute fisica e mentale sono estremamente nefasti per la società europea giacché riducono l'aspettativa di vita media, specialmente in termini di speranza di vita sana.

7. L'Assemblea conviene con la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa sul fatto che le disuguaglianze in materia di alloggi siano allo stesso tempo un sintomo e una causa delle attuali disparità di reddito. Dal momento che le famiglie povere spesso vivono in abitazioni mediocri e in quartieri svantaggiati, esse affrontano anche maggiori difficoltà nell'accedere a determinati servizi pubblici quali l'assistenza sanitaria di base e l'istruzione di qualità, nonché a un'occupazione meglio remunerata. Le politiche nazionali in materia di alloggi dovrebbero essere ripensate, al fine di offrire soluzioni più eque, così che ciascuno possa esercitare il proprio diritto a un alloggio qualitativamente adeguato ed economicamente accessibile, come previsto dalla Carta sociale europea (STE n. 35 e 163).

8. Durante la pandemia di COVID-19, le disuguaglianze sociali hanno continuato a interessare tutte le fasce d'età, entrambi i generi, tutte le aree geografiche e tutte le categorie di reddito e le famiglie monopa-

rentali (costituite per lo più da donne) sono risultate esposte al maggior rischio di povertà ed esclusione sociale. Anche le famiglie a basso reddito e le minoranze etniche sono più vulnerabili al rischio di condizioni di vita inadeguate con ripercussioni sulle loro condizioni sanitarie, sulla loro aspettativa di vita e sul loro status socioeconomico. L'Assemblea prende atto del parere degli esperti, secondo cui un elevato capitale sociale nel quartiere e le reti sociali all'interno delle comunità garantiscono un sostegno reciproco essenziale per le famiglie svantaggiate e dovrebbero essere incoraggiate dalle autorità locali.

9. In un contesto caratterizzato da un persistente divario salariale e pensionistico in base al genere in tutta Europa, l'Assemblea ribadisce il diritto, sancito dalla Carta sociale europea, alle pari opportunità e alla parità di trattamento in materia di occupazione e lavoro senza discriminazioni fondate sul sesso. Rimanda inoltre alle conclusioni del Comitato europeo dei diritti sociali sull'attuazione, da parte degli Stati parte, del diritto alla parità di retribuzione e alle pari opportunità sul luogo di lavoro, che evidenziano una grave violazione di tale diritto e invocano ulteriori misure legislative al fine di tutelare meglio tale diritto e prevenire pratiche discriminatorie nel mercato del lavoro. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione, da parte del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa, il 17 marzo 2021, di una dichiarazione sulla parità di retribuzione e di opportunità per donne e uomini volta a combattere le attuali disparità in ambito occupazionale.

10. Ricordando l'obbligo degli Stati membri di proteggere adeguatamente i diritti socioeconomici sanciti dalla Carta sociale europea e al fine di combattere più efficacemente le disuguaglianze strutturali socioeconomiche, l'Assemblea esorta gli Stati membri a:

10.1. compilare gruppi di dati esaustivi avvalendosi delle informazioni provenienti dai conti nazionali, dalle indagini e dall'amministrazione fiscale, al fine di consentire un'analisi e un inventario efficaci della

portata delle disuguaglianze socioeconomiche;

10.2. realizzare una valutazione approfondita dei fattori macroeconomici, dei cambiamenti tecnologici e normativi, delle legislazioni nazionali del lavoro nonché dei requisiti e delle scelte di finanziamento a livello macroeconomico che potrebbero aver contribuito ad aggravare le disuguaglianze socioeconomiche e minato l'effettiva attuazione dei diritti sociali a livello nazionale;

10.3. perseguire cambiamenti legislativi e normativi al fine di agevolare l'accesso delle rispettive popolazioni a servizi pubblici di qualità, ad alloggi adeguati e a un'occupazione stabile;

10.4. integrare gli obiettivi sociali nelle rispettive politiche, esaminando in maniera sistematica i cambiamenti di politica, al fine di valutarne l'impatto sulla coesione sociale e realizzando valutazioni complete dell'impatto delle politiche economiche sui diritti umani, in linea con i principi guida delle Nazioni Unite per le valutazioni dell'impatto sui diritti umani delle politiche di riforma economica;

10.5. riesaminare le rispettive politiche di bilancio affinché siano più eque dal punto di vista sociale, garantendo che siano soddisfatte le esigenze fondamentali di tutti, e assicurare una ripartizione equa delle pari opportunità sin dall'inizio:

10.5.1. garantendo l'offerta universale, gratuita e paritaria di servizi di istruzione, sanitari e di protezione sociale di base;

10.5.2. incrementando la quota di spesa pubblica destinata alla formazione professionale, all'istruzione superiore e ai programmi di apprendimento permanente;

10.5.3. valutando politiche alternative in materia di reddito di base o programmi di dotazione di base della ricchezza (ivi comprese le possibilità di accesso ad alloggi adeguati) che contribuirebbero ad assicurare risorse finanziarie minime per una vita dignitosa;

10.5.4. prendendo in considerazione massimali di prezzo, fissati per legge, sull'utilizzo di infrastrutture e servizi di base privatizzati per porre rimedio alle difficoltà economiche immediate, riesaminando

al contempo il ruolo della proprietà pubblica nell'erogazione dei servizi di base;

10.6. riesaminare le rispettive politiche fiscali al fine di garantire una ripartizione equa e paritaria delle opportunità socio-economiche attraverso meccanismi di ridistribuzione, in particolare:

10.6.1. colmando le lacune dei codici fiscali vigenti, migliorando la conformità agli obblighi fiscali e riducendo l'evasione fiscale sia a livello nazionale che attraverso i paradisi fiscali;

10.6.2. eliminando o limitando le deduzioni fiscali o i regimi di sgravio fiscale che tendono a garantire vantaggi sproporzionati alle persone con i redditi più alti;

10.6.3. rivalutando il possibile ruolo che le imposte su tutte le forme di proprietà e di ricchezza potrebbero esercitare, così da consolidare il benessere materiale delle famiglie e dei minori;

10.6.4. assicurando che venga ottimizzata la percentuale delle imposte dirette e indirette rispetto al reddito complessivo per eliminare le disuguaglianze socio-economiche;

10.7. valutare la possibilità di apportare cambiamenti sistemici alle politiche del mercato del lavoro, in particolare:

10.7.1. consolidando il potere negoziale dei lavoratori attraverso i sindacati e migliorando la comunicazione tra le parti sociali;

10.7.2. riesaminando le politiche relative al salario minimo e i quadri di contrattazione collettiva che garantiranno un salario dignitoso e la protezione sociale, nonché un'occupazione stabile e di qualità per tutti;

10.8. adottare azioni legislative più incisive per eliminare il divario retributivo e salariale di genere, nonché le pratiche discriminatorie sul mercato del lavoro, attraverso le seguenti misure:

10.8.1. la garanzia dell'accesso a mezzi di ricorso effettivi per le vittime della discriminazione salariale, nonché della discriminazione fondata su ogni altro motivo;

10.8.2. la garanzia della trasparenza salariale e la possibilità di effettuare comparazioni dei salari;

10.8.3. il mantenimento di efficaci organismi per la parità e di altre istituzioni competenti in materia con maggiori funzioni di controllo, così da assicurare concretamente la parità retributiva;

10.8.4. la garanzia di opportunità di un impiego più flessibile e di qualità, con un salario dignitoso e la possibilità di formazione per i gruppi vulnerabili;

10.8.5. la garanzia di un accesso effettivo a servizi per l'infanzia economicamente non onerosi e di qualità per i genitori che lavorano;

10.8.6. il rafforzamento della tutela dei lavoratori con malattie a lungo termine e croniche, in linea con la Risoluzione 2373 (2021) « Discriminazione nei confronti delle persone con malattie croniche e a lungo termine »;

10.9. prevedere l'istituzione di conti personali per la formazione e opportunità di apprendimento permanente, al fine di consentire l'aggiornamento continuo delle competenze professionali, l'acquisizione di nuove abilità e la riqualificazione o la transizione verso diverse tipologie di lavoro rese necessarie dall'intelligenza artificiale, dalle esigenze poste dall'economia digitale/delle piattaforme e da altre evoluzioni tecnologiche;

10.10. adattare e rafforzare la copertura della protezione sociale per nuove forme di lavoro e per il lavoro atipico;

10.11. migliorare le strutture di incentivi attraverso le politiche in materia di concorrenza, le norme e le regolamentazioni sugli appalti pubblici al fine di ridurre i meccanismi premiali per le attività non produttive e finalizzate all'ottimizzazione del reddito;

10.12. rafforzare i quadri politici normativi sulla responsabilità sociale delle imprese, così da garantire un maggior rispetto degli OSS e dei diritti umani da parte delle imprese e dei mercati finanziari, come sottolineato nella Risoluzione 2311 (2019) « Diritti umani e imprese - quali seguiti alla raccomandazione CM/Rec(2016)3 del Comitato dei ministri ? »;

10.13. utilizzare la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa per cofinanziare progetti sociali prioritari, in particolare per garantire un'erogazione più equa dei ser-

vizi sanitari sul territorio nazionale e ridurre il divario tra le aree rurali e quelle urbane;

10.14. offrire alle autorità locali maggiori mezzi finanziari per sostenere lo sviluppo del capitale sociale, i programmi di solidarietà e le attività di rete, specialmente nelle aree più svantaggiate e nelle zone rurali;

10.15. rafforzare i meccanismi di solidarietà collettiva e il coordinamento degli investimenti pubblici e dei flussi di aiuti finalizzati all'attuazione degli OSS, sia a livello nazionale che internazionale;

10.16. avviare un coordinamento internazionale per raggiungere un accordo in merito a:

10.16.1. un insieme vincolante di diritti minimi internazionali del lavoro da iscrivere nelle regole globali in materia di commercio e investimenti;

10.16.2. norme sulla trasparenza e un controllo pubblico dell'interesse pubblico per i progetti pubblici finanziati a livello internazionale, anche attraverso i partenariati pubblico-privati;

10.17. intensificare le azioni internazionali volte a ristrutturare il quadro di governance globale per superare il frammentato panorama del diritto internazionale, che genera una frattura tra le politiche economiche e i diritti umani, nonché rafforzare il coordinamento/la cooperazione a livello internazionale tra le agenzie deputate alla tutela e promozione dei diritti umani e le istituzioni di politica economica;

10.18. accrescere le risorse finanziarie disponibili per proteggere l'interesse pubblico, assicurando la piena cooperazione con il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) e il Comitato di esperti sulla valutazione delle misure antiriciclaggio e il finanziamento del terrorismo (MONEYVAL), così da porre fine alla corruzione;

10.19. assicurare lo stanziamento di risorse economiche e finanziarie sufficienti per garantire un'adeguata protezione sociale e l'erogazione di servizi pubblici sufficienti, come pure la tutela dei diritti economici e sociali sanciti nei documenti giuridici nazionali e internazionali.



180122196620