

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **297**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione 2394

---

Rappresentanza di donne e uomini nell'Assemblea Parlamentare

---

*Trasmessa il 11 ottobre 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2394 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

### Gender representation in the Parliamentary Assembly

#### Parliamentary Assembly

1. The sharing of responsibilities in political and public decision making between women and men is an inherent element of any true and effective democracy, a matter of equity and justice, and responds to the necessarily legitimate aspirations that have been expressed in our societies for decades. Women's empowerment and capacity building are essential to achieve women's effective and active participation in representative institutions and decision-making bodies. Our societies are composed of an equal number of men and women. Combining this reality with political representation and establishing parliamentary parity is a legitimate objective; where there is political will and where the impetus is given at the highest institutional level, parity can become the norm.

2. In ten years, the proportion of women in the Parliamentary Assembly has increased to 37 per cent, reflecting the clear progress made in most member States' national parliaments, where the entry of more women into each new legislature has been made possible by proactive electoral

legislation. However, whether in the Assembly or in national parliaments, women are still the under-represented sex; in only ten national parliaments in Europe do women hold more than 40 per cent of the seats.

3. The Assembly congratulates the member States which, through their proactive legislation, but also through awareness-raising, accompanying, support and training policies, have made it possible to open the doors of legislative power more widely and sustainably to women. It recalls all the recommendations it made in its Resolution 2290 (2019) « Towards an ambitious Council of Europe agenda for gender equality », its Resolution 2111 (2016) « Assessing the impact of measures to improve women's political representation », its Resolution 1781 (2010) « A minimum of 30 per cent of representatives of the under-represented sex in Assembly national delegations » and its Resolution 1585 (2007) « Gender equality principles in the Parliamentary Assembly ». The Assembly once again urges the national parliaments of member States, in particular the 16 national parliaments with less than a quarter of women members, to make women's access to elective office a priority, in line with the recommendations of the Assembly and the Committee of Ministers of the Council of Europe, as contained in Recommendation Rec(2003)3 of the Committee of Ministers on balanced participation of women and men in political and public decision making and Re-

(1) *Assembly debate* on 28 September 2021 (26th sitting) (see Doc. 15366, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Nicole Trisse; and Doc. 15376, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Petra Bayr). *Text adopted by the Assembly* on 28 September 2021 (26th sitting).

commendation CM/Rec (2007) 17 of the Committee of Ministers on gender equality standards and mechanisms.

4. In 2007, the Assembly set a target for national parliaments to ensure that their delegations include « a percentage of women at least equal to the percentage of women in their national parliament, with a target of at least 30 per cent, bearing in mind that the threshold should be 40 per cent ». 32 out of 47 national delegations include a percentage of women greater than or equal to 30 per cent, of which 21 delegations have a percentage greater than or equal to 40 per cent. In this respect, the Assembly congratulates the national parliaments of Albania, Andorra, Bosnia and Herzegovina, Croatia, Finland, Iceland, Ireland, the Republic of Moldova, Monaco, North Macedonia, Norway, San Marino and the Slovak Republic for guaranteeing parity in their parliamentary delegations to the Assembly, even though some of them come from parliaments with a much lower percentage of women.

5. All the parliamentary delegations shall comply with the requirement set out in Rule 7.1.b of the Rules of Procedure to include at least one woman representative (full member). This requirement, which is binding for small delegations, is unquestionably minimal for medium-sized delegations and even more so for large delegations of 20, 24 or 36 members. In order to promote progress towards parity, and to call on certain parliaments to set a higher example, the regulatory requirements will have to be increased.

6. The Assembly therefore intends to redefine the representation criteria that national parliaments must meet when setting up their delegations to the Assembly. In this respect, it considers that a delegation made up entirely of women does not respect the principle of equal gender representation in the Assembly.

7. Finally, the Assembly supports the political objective in the Council of Europe of promoting the threshold to be reached for participation of women and men that is 40 per cent minimum for each sex. However, such an objective cannot at present be

regarded as a regulatory principle, the disregard of which by national delegations would be sanctioned. The Assembly therefore formally undertakes to increase the minimum representation of each sex in its delegations to 40 per cent as from the opening of its 2026 session.

8. In order to make the Assembly more representative and to encourage national delegations to promote more effectively the political objective of equal representation of women and men in the Assembly, in keeping with a non-discriminatory approach, which takes into account the size of the delegations, the Assembly decides to amend its Rules of Procedure as follows:

8.1. with regard to the *composition of national delegations*, in Rule 6.2.a, delete the second sentence and add the following new paragraph [new Rule 6.2.b]:

« *Each national delegation must include both women and men among its representatives. As long as women are under-represented in the Parliamentary Assembly, each national delegation shall include women as members at least in the same percentage as in its parliament or, if this is more favourable to the representation of women, ensure gender representation as follows:*

*delegations with two seats (4 members) shall include at least one woman as representative;*

*delegations with three seats (6 members) shall have a minimum of two women, including at least one woman as representative [footnote 1];*

*delegations with four seats (8 members) shall have a minimum of three women, including at least one woman as representative;*

*delegations with five seats (10 members) shall have a minimum of three women, including at least two women as representatives;*

*delegations with six seats (12 members) shall have a minimum of four women, including at least two women as representatives;*

*delegations with seven seats (14 members) shall have a minimum of five women, including at least three women as representatives;*

*delegations with ten seats (20 members) shall have a minimum of seven women, including at least four women as representatives;*

*delegations with twelve seats (24 members) shall have a minimum of eight women, including at least four women as representatives;*

*delegations with eighteen seats (36 members) shall have a minimum of twelve women, including at least six women as representatives. »*

*[footnote 1: « Pursuant to Resolutions 1113 (1997) and 1376 (2004), the delegation of Cyprus can only fill 4 of the 6 seats to which it is entitled; it should be considered as a four-member delegation »];*

8.2. in order to clarify the procedural grounds for a challenge to the credentials of a national delegation relating to its composition, replace Rule 7.1.b with the following:

*« the conditions set out in Rule 6.2.a. and Rule 6.2.b »;*

8.3. with regard to the election of Assembly Vice-Presidents, as delegations are encouraged to present candidates who are women, add the following sentence at the end of Rule 16.3:

*« A delegation may propose a man as Vice-President only if it includes at least 40 per cent of women ».*

9. In order to encourage the effective role of women in the decision-making process and in parliamentary work, the Assembly calls on the Assembly's political groups to promote more proactively the balanced representation and participation of women and men in the Assembly's decision-making bodies, and in particular to:

9.1. strengthen consultation when nominating candidates for the bureaux of the nine Assembly committees so as to achieve

parity in the offices of chairpersons and vice-chairpersons;

9.2. establish the principle that, when proposing members of ad hoc committees, their gender breakdown is no less balanced than the composition of the group proposing them or, if this is more favourable to the promotion of gender equality, according to the « one in three » principle;

9.3. follow the « one in three » principle in the appointment of women and men as group spokespersons in Assembly debates;

9.4. aspire to parity and alternation between men and women for group chair and vice-chair positions;

9.5. aspire to follow the « one in three » principle in the appointment of women and men as members of ad hoc committees in charge of election observation.

10. Moreover, the Assembly considers that the « one in three » principle shall apply to the composition and functioning of committees. It therefore decides to amend its Rules of Procedure as follows:

10.1. with regard to the appointment of members of the Monitoring Committee, the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, and the Committee for the Election of Judges to the European Court of Human Rights, add the following sentence to the end of Rule 44.3.a:

*« At the beginning of each ordinary session, the candidatures presented by each political group to each of these committees must include at least one-third women where the group holds at least three seats. The Bureau shall appoint members, ensuring that the committees concerned always include at least one-third women. »;*

10.2. with regard to the composition of ad hoc committees, in Rule 44.4.c, after the second sentence add the following sentence:

*« An ad hoc committee, with the exception of ad hoc committees in charge of*

*election observation, shall include at least one-third women »;*

10.3. with regard to the *appointment of rapporteurs by committees*, in Rule 50.1, after the third sentence, add the following sentence:

*« A committee shall include at least one-third women among its rapporteurs ».*

11. Finally, the Assembly instructs its Bureau to ensure that this « one in three » principle is applied in all appointment decisions for which it is responsible, in particular in the institutional representation of the Assembly.

12. The Assembly invites the Bureau to report to it at least once annually on the implementation of the above measures, including on efforts to promote gender mainstreaming and change parliamentary culture on gender equality in the Assembly's work more generally, and to publish this report. In addition, it invites the Bureau to draw up guidelines for committees regarding the promotion of gender balance in their work. These guidelines should aim, inter alia, to ensure that committees pay due attention to gender balance amongst external interlocutors invited to participate in their work and in the appointment of representatives to external events. Committees should also be required to report at least once annually to the Bureau on the

implementation of these guidelines and on their efforts to promote gender mainstreaming in their work.

13. The Assembly underlines that progress towards gender equality in parliamentary structures will be hampered if due attention is not paid to the need to eliminate sexism and sexual harassment within these structures. It recalls the crucial recommendations made in its Resolution 2274 (2019) « Promoting parliaments free of sexism and sexual harassment », and instructs the Bureau to report to it by January 2022 on the steps taken to implement this Resolution within the Assembly.

14. The Assembly considers that the implementation of the obligations and objectives set out in this resolution is the collective responsibility of each national parliament and each political party or group. This responsibility should be shared equally within each delegation between all political parties and, in the case of bicameral parliaments, between the two chambers.

15. The Assembly decides that the changes to the Rules of Procedure contained in this resolution shall enter into force at the opening of the January 2023 part-session. The bodies concerned (national delegations, groups, committees) are invited to make adaptations over the months in order to achieve the objectives of more balanced representation of women and men.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2394 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Version provisoire

#### Représentation des femmes et des hommes à l'Assemblée parlementaire

##### Assemblée parlementaire

1. Le partage des responsabilités dans la prise de décision politique et publique entre les femmes et les hommes est un élément inhérent à toute démocratie véritable et effective, une question d'équité et de justice, et répond aux aspirations nécessairement légitimes qui s'expriment dans nos sociétés depuis des décennies. L'autonomisation des femmes et le renforcement de leurs capacités sont essentiels pour parvenir à une participation effective et active de celles-ci dans les institutions représentatives et les organes décisionnels. Nos sociétés sont composées à parité d'hommes et de femmes. Conjuguer cette réalité avec la représentation politique et instaurer la parité parlementaire est un objectif légitime; là où il existe une volonté politique et où l'impulsion est donnée au plus haut niveau institutionnel, la parité peut devenir la norme.

2. En dix ans, la proportion de femmes à l'Assemblée parlementaire a progressé pour atteindre 37 pour cent, reflétant ainsi les nets progrès réalisés dans la plupart des parlements nationaux des Etats membres,

où l'entrée d'un plus grand nombre de femmes à chaque nouvelle législature a été rendue possible par des législations électorales volontaristes. Que ce soit à l'Assemblée ou dans les parlements nationaux, les femmes constituent néanmoins toujours le sexe sous-représenté; dans dix parlements nationaux seulement en Europe, elles occupent plus de 40 pour cent des sièges.

3. L'Assemblée félicite les Etats membres qui ont permis, par leur législation proactive, mais aussi des politiques de sensibilisation, d'accompagnement, de soutien et de formation, d'ouvrir plus largement et plus durablement les portes du pouvoir législatif aux femmes. Elle rappelle l'ensemble des recommandations qu'elle a formulées dans sa Résolution 2290 (2019) « Vers un agenda politique ambitieux du Conseil de l'Europe pour l'égalité de genre », sa Résolution 2111 (2016) « Évaluation de l'impact des mesures destinées à améliorer la représentation politique des femmes », sa Résolution 1781 (2010) « 30 pour cent au moins de représentants du sexe sous-représenté au sein des délégations nationales de l'Assemblée » et sa Résolution 1585 (2007) « Principes d'égalité des sexes à l'Assemblée parlementaire ». L'Assemblée invite à nouveau instamment les parlements nationaux des Etats membres, tout particulièrement les 16 parlements nationaux qui comprennent moins d'un quart de femmes, à faire de l'accès des femmes aux responsabilités électives une priorité, conformément aux recommandations de l'Assemblée et du Co-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 septembre 2021 (26e séance) (voir Doc. 15366, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: Mme Nicole Trisse; et Doc. 15376, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Petra Bayr). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 septembre 2021 (26e séance).

mité des Ministres du Conseil de l'Europe, telles qu'elles figurant dans la Recommandation Rec(2003)3 du Comité des Ministres sur la participation équilibrée des femmes et des hommes à la prise de décision politique et publique et la Recommandation CM/Rec(2007)17 du Comité des Ministres sur les normes et mécanismes d'égalité entre les femmes et les hommes.

4. En 2007, l'Assemblée avait fixé comme objectif aux parlements nationaux d'assurer que leurs délégations comprennent « un pourcentage de femmes au moins égal à celui que compte leur parlement national, en se fixant comme objectif une proportion de 30 pour cent au minimum, tout en gardant à l'esprit que le seuil devrait être de 40 pour cent ». 32 délégations nationales sur 47 comprennent un pourcentage de femmes supérieur ou égal à 30 pour cent, dont 21 délégations affichent un pourcentage supérieur ou égal à 40 pour cent. A cet égard, l'Assemblée félicite les parlements nationaux de l'Albanie, Andorre, la Bosnie-Herzégovine, la Croatie, la Finlande, l'Islande, l'Irlande, la Macédoine du Nord, la République de Moldova, Monaco, la Norvège, les Pays-Bas, Saint-Marin et la République slovaque de garantir la parité dans leurs délégations parlementaires à l'Assemblée, alors que certaines d'entre elles sont issues de parlements comprenant un pourcentage de femmes bien inférieur.

5. Toutes les délégations parlementaires satisfont à l'obligation fixée à l'article 7.1.b du Règlement de comprendre au moins une femme représentante (titulaire). Cette exigence, contraignante pour les petites délégations, est incontestablement minimale pour les délégations de taille moyenne et plus encore pour les grandes délégations de 20, 24 ou 36 membres. Si l'on veut promouvoir une avancée vers la parité, et inviter certains parlements à davantage d'exemplarité, il conviendra d'accroître les exigences réglementaires.

6. L'Assemblée entend donc redéfinir les critères de représentation qui s'imposent aux parlements nationaux lorsqu'ils constituent leur délégation à l'Assemblée. A cet égard, elle considère qu'une délégation composée intégralement de femmes ne respecte

pas le principe d'égalité des sexes dans la représentation à l'Assemblée.

7. Enfin, l'Assemblée soutient l'objectif politique au Conseil de l'Europe visant à promouvoir un seuil à atteindre pour une participation des femmes et des hommes de 40 pour cent au minimum pour chaque sexe. Pour autant, un tel objectif ne peut à l'heure actuelle avoir valeur de principe réglementaire dont la méconnaissance par les délégations nationales serait sanctionnée. L'Assemblée s'engage donc formellement à accroître le seuil de représentation minimal de chaque sexe au sein de ses délégations à 40 pour cent à compter de l'ouverture de sa session de 2026.

8. Afin de rendre l'Assemblée plus représentative et d'encourager les délégations nationales à promouvoir de manière plus effective l'objectif politique d'une représentation paritaire des femmes et des hommes au sein de l'Assemblée, dans le respect d'une approche non discriminatoire, en tenant compte de la taille des délégations, l'Assemblée décide de modifier son Règlement comme suit:

8.1. s'agissant de la *composition des délégations nationales*, à l'article 6.2.a, supprimer la deuxième phrase et ajouter le nouvel alinéa suivant [nouvel article 6.2.b]:

*« Chaque délégation nationale doit inclure des femmes et des hommes parmi ses représentants. Aussi longtemps que les femmes sont sous-représentées à l'Assemblée parlementaire, chaque délégation nationale doit inclure un pourcentage de femmes au moins égal à celui que compte son parlement ou, si cela est plus favorable à la représentation des femmes, assurer une représentation des sexes comme suit:*

*les délégations de deux sièges (4 membres) comprennent au minimum une femme en tant que représentante;*

*les délégations de trois sièges (6 membres) comprennent un minimum de deux femmes, dont au moins une représentante [note de bas de page 1];*

*les délégations de quatre sièges (8 membres) comprennent un minimum de trois femmes, dont au moins une représentante;*

*les délégations de cinq sièges (10 membres) comprennent un minimum de trois femmes, dont au moins deux représentantes;*

*les délégations de six sièges (12 membres) comprennent un minimum de quatre femmes, dont au moins deux représentantes;*

*les délégations de sept sièges (14 membres) comprennent un minimum de cinq femmes, dont au moins trois représentantes;*

*les délégations de dix sièges (20 membres) comprennent un minimum de sept femmes, dont au moins quatre représentantes;*

*les délégations de douze sièges (24 membres) comprennent un minimum de huit femmes, dont au moins quatre représentantes;*

*les délégations de dix-huit sièges (36 membres) comprennent un minimum de douze femmes, dont au moins six représentantes. »*

*[note de bas de page 1: « En application des Résolutions 1113 (1997) et 1376 (2004), la délégation de Chypre ne peut pourvoir que 4 des 6 sièges auxquels elle a droit; elle devra être considérée comme une délégation de quatre membres. »];*

8.2. s'agissant de clarifier les raisons formelles d'une contestation de pouvoirs d'une délégation nationale relatives à sa composition, remplacer l'article 7.1.b par:

*« les conditions énoncées à l'article 6.2.a et l'article 6.2.b »;*

8.3. s'agissant de l'élection des vice-présidents de l'Assemblée, les délégations étant encouragées à présenter des candidatures de femmes, ajouter à la fin de l'article 16.3 la phrase suivante:

*« Toute délégation pourra présenter la candidature d'un homme à la vice-présidence seulement si elle comprend au moins 40 pour cent de femmes ».*

9. Afin d'encourager le rôle effectif des femmes dans les processus décisionnels et l'ensemble des travaux parlementaires, l'As-

semblée demande aux groupes politiques de l'Assemblée de promouvoir de manière plus volontariste la représentation et la participation équilibrée des femmes et des hommes dans les organes décisionnels de l'Assemblée, et notamment:

9.1. de renforcer leur concertation lors de la désignation des candidatures aux bureaux des neuf commissions de l'Assemblée de façon à parvenir à une parité dans les fonctions de présidents et de vice-présidents;

9.2. lors de la proposition des membres des commissions ad hoc, d'établir le principe d'une répartition femmes-hommes qui n'est pas moins équilibrée que la composition du groupe qui les propose, ou, si cela est plus propice à la promotion de l'égalité de genre, de l'application du principe de « un sur trois »;

9.3. de suivre le principe de « un sur trois » dans la désignation des femmes et des hommes comme porte-parole des groupes dans les débats de l'Assemblée;

9.4. d'aspirer à la parité et à l'alternance entre les hommes et les femmes pour les postes de la présidence et la vice-présidence des groupes;

9.5. d'aspirer au respect du principe de « un sur trois » dans la désignation des femmes et des hommes comme membres des commissions ad hoc chargées de l'observation des élections.

10. En outre, l'Assemblée considère que le principe du « un sur trois » doit s'appliquer dans la composition et le fonctionnement des commissions. Elle décide, en conséquence, de modifier son Règlement comme suit:

10.1. s'agissant de la nomination des membres de la commission de suivi, de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles et de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme, ajouter à la fin de l'article 44.3.a. la phrase suivante:

*« Au début de chaque session ordinaire, les candidatures proposées par chaque*



*groupe politique dans chacune de ces commissions doivent comprendre au moins un tiers de femmes lorsque le groupe y détient au moins trois sièges. Le Bureau procède à la désignation des membres en s'assurant que les commissions concernées comprennent toujours au moins un tiers de femmes »;*

10.2. s'agissant de la composition des commissions ad hoc, à l'article 44.4.c, après la deuxième phrase ajouter la phrase suivante:

*« Une commission ad hoc, à l'exception de celles chargées de l'observation des élections, doit comprendre au moins un tiers de femmes »;*

10.3. s'agissant de la désignation des rapporteurs par les commissions, à l'article 50.1, après la troisième phrase, ajouter la phrase suivante:

*« Une commission doit comprendre au moins un tiers de femmes parmi ses rapporteurs ».*

11. Enfin, l'Assemblée charge son Bureau de veiller à l'application de ce principe du « un sur trois » dans l'ensemble des décisions de nomination dont il a la compétence, en particulier dans la représentation institutionnelle de l'Assemblée.

12. L'Assemblée invite le Bureau à rendre compte au moins une fois par an de la mise en œuvre des mesures ci-dessus, y compris en ce qui concerne des mesures visant plus généralement à promouvoir une approche fondée sur l'intégration de l'égalité de genre et à faire évoluer la culture parlementaire en matière de prise en compte de l'égalité de genre dans les travaux de l'Assemblée. Elle l'invite également à publier ce rapport. Par ailleurs, elle invite le Bureau à élaborer des lignes directrices pour les commissions relatives à la promotion de l'égalité de genre dans leurs travaux. Ces lignes directrices devraient viser notamment à faire en sorte que les com-

missions prêtent dûment attention à l'équilibre entre hommes et femmes invités à participer à leurs travaux en tant qu'interlocutrices ou interlocuteurs externes ainsi que dans la désignation de représentantes et de représentants pour participer aux événements extérieurs. Les commissions devraient aussi rendre compte au Bureau au moins une fois par an de la mise en œuvre de ces lignes directrices et de leurs efforts visant à promouvoir dans leurs travaux une approche fondée sur l'intégration de l'égalité de genre.

13. L'Assemblée souligne que les progrès vers l'égalité de genre au sein des structures parlementaires seront entravés si une attention insuffisante est accordée à la nécessité d'y éliminer le sexisme et le harcèlement sexuel. Elle rappelle les recommandations cruciales faites à cet égard dans sa Résolution 2274 (2019) « Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel » et charge le Bureau de lui rendre compte d'ici janvier 2022 des mesures prises pour mettre en œuvre cette résolution au sein de l'Assemblée.

14. L'Assemblée considère que la mise en œuvre des obligations définies et des objectifs fixés par la présente résolution relève de la responsabilité collective de chaque parlement national et de chaque parti ou groupe politique. Cette responsabilité doit être partagée de manière égale au sein de chaque délégation entre tous les partis politiques et, dans le cas de parlements bicaméraux, entre les deux chambres.

15. L'Assemblée décide que les modifications du Règlement figurant dans la présente résolution entreront en vigueur à l'ouverture de la partie de session de janvier 2023. Les organes concernés (délégations nationales, groupes, commissions) sont invités à procéder à des adaptations au fil des mois afin d'atteindre les objectifs de représentation plus équilibrée des femmes et des hommes au plus tard à cette date.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2394 (2021)<sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### La rappresentanza di donne e uomini nell'Assemblea parlamentare

Assemblea parlamentare

1. La condivisione delle responsabilità nell'assunzione di decisioni politiche e pubbliche tra donne e uomini è un elemento intrinseco di qualsiasi democrazia reale ed effettiva, è una questione di equità e giustizia e risponde alle aspirazioni necessariamente legittime espresse nelle nostre società da decenni. L'indipendenza delle donne e il rafforzamento delle loro capacità sono essenziali per arrivare a una loro partecipazione effettiva e attiva alle istituzioni rappresentative e agli organi decisionali. Le nostre società sono parimenti composte di donne e uomini. Coniugare questa realtà con la rappresentanza politica e instaurare la parità parlamentare è un obiettivo legittimo; laddove esiste la volontà politica e l'impulso è dato al più alto livello istituzionale, la parità può diventare la norma.

2. In dieci anni, la percentuale delle donne nell'Assemblea parlamentare è salita al 37 per cento, rispecchiando i netti progressi compiuti nella maggior parte dei Parlamenti nazionali degli Stati membri, dove legislazioni elettorali proattive hanno consentito l'ingresso di un maggior numero

di donne ad ogni legislatura. Che si tratti dell'Assemblea o dei Parlamenti nazionali, però, le donne sono sempre il sesso sottorappresentato; solo in dieci Parlamenti nazionali d'Europa occupano più del 40 per cento dei seggi.

3. L'Assemblea si congratula con gli Stati membri che grazie a una legislazione proattiva, ma anche con politiche di sensibilizzazione, accompagnamento, sostegno e formazione, hanno consentito di aprire maggiormente e in maniera più duratura le porte del potere legislativo alle donne. Essa richiama l'insieme di raccomandazioni formulate nella Risoluzione 2290 (2019), « Verso un'agenda politica ambiziosa del Consiglio d'Europa per la parità di genere », nella Risoluzione 2111 (2016), « La valutazione dell'impatto delle misure destinate a migliorare la rappresentanza politica delle donne », nella Risoluzione 1781 (2010), « Almeno il 30 per cento di rappresentanti del sesso sottorappresentato all'interno delle delegazioni nazionali dell'Assemblea » e nella Risoluzione 1585 (2007), « Principi di parità tra i sessi nell'Assemblea parlamentare ». L'Assemblea esorta nuovamente i Parlamenti nazionali degli Stati membri, e in particolare i 16 Parlamenti nazionali che comprendono meno di un quarto di donne, a fare dell'accesso delle donne alle cariche elettive una priorità, conformemente alle raccomandazioni dell'Assemblea e del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa,

(1) *Discussione in Aula* del 28 settembre 2021 (XXVI seduta) (cfr. Doc. 15366, relazione della Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali, relatrice: On. Nicole Trisse; e Doc. 15376, parere della Commissione Parità e non discriminazione, relatrice: On. Petra Bayr. *Testo adottato dall'Assemblea* il 28 settembre 2021 (XXVI seduta).

come riportate nella Raccomandazione Rec(2003)3 del Comitato dei Ministri sulla partecipazione equilibrata di donne e uomini al processo decisionale politico e pubblico e nella Raccomandazione CM/Rec(2007)17 del Comitato dei Ministri sulle norme e i meccanismi per la parità tra donne e uomini.

4. Nel 2007, l'Assemblea aveva fissato un obiettivo per i Parlamenti nazionali, ovvero garantire che le loro delegazioni includessero «una percentuale di donne almeno pari a quella che conta il loro Parlamento nazionale, fissando come obiettivo una proporzione minima del 30 per cento, tenendo presente che la soglia dovrebbe essere pari al 40 per cento». 32 delegazioni nazionali su 47 comprendono una percentuale di donne superiore o uguale al 30 per cento e, tra queste, 21 delegazioni vantano una percentuale superiore o uguale al 40 per cento. A tale riguardo, l'Assemblea si congratula con i Parlamenti nazionali di Albania, Andorra, Bosnia-Erzegovina, Croazia, Finlandia, Irlanda, Islanda, Macedonia del Nord, Monaco, Norvegia, Paesi Bassi, Repubblica di Moldova, Repubblica slovacca e San Marino che garantiscono la parità nelle loro delegazioni parlamentari presso l'Assemblea, anche se alcune di esse sono espressione di Parlamenti con una percentuale di donne assai inferiore.

5. Tutte le delegazioni parlamentari devono conformarsi all'obbligo, fissato all'art. 7.1.b del Regolamento, di includere almeno una rappresentante donna in qualità di membro titolare. Tale requisito, gravoso per le piccole delegazioni, incide incontestabilmente pochissimo sulle delegazioni di medie dimensioni e ancor meno su quelle di grandi dimensioni, costituite da 20, 24 o 36 membri. Se si vuole promuovere il progresso verso la parità e sollecitare alcuni Parlamenti ad essere più esemplari, occorrerà innalzare i requisiti regolamentari.

6. L'Assemblea intende perciò ridefinire i criteri di rappresentanza prescritti ai Parlamenti nazionali quanto alla composizione della loro delegazione presso l'Assemblea. A tale riguardo, ritiene che una delegazione composta integralmente da

donne non rispetti il principio della pari rappresentanza di genere presso l'Assemblea.

7. Infine, l'Assemblea sostiene l'obiettivo politico di promuovere, nell'ambito del Consiglio d'Europa, una soglia minima del 40 per cento per ciascun sesso per la partecipazione di donne e uomini. Tale obiettivo, però, non può per il momento assurgere a principio regolatore la cui inosservanza da parte delle delegazioni nazionali possa essere sanzionata. L'Assemblea si impegna quindi formalmente a innalzare al 40 per cento la rappresentanza minima di ciascun sesso nelle proprie delegazioni a partire dall'apertura della sessione del 2026.

8. Per rendere l'Assemblea più rappresentativa e spronare le delegazioni nazionali a promuovere più efficacemente l'obiettivo politico di una rappresentanza paritaria di donne e uomini in seno all'Assemblea, nel rispetto di un approccio non discriminatorio che tenga conto delle dimensioni delle delegazioni, l'Assemblea decide di modificare il proprio Regolamento come segue:

8.1. relativamente alla *composizione delle delegazioni nazionali*, all'art. 6.2.a cancellare la seconda frase e aggiungere il nuovo comma seguente [nuovo comma b]:

« Ogni delegazione nazionale deve includere sia donne che uomini tra i suoi rappresentanti. Fintantoché le donne siano sottorappresentate nell'Assemblea, ogni delegazione nazionale includerà tra i suoi membri donne in percentuale almeno pari a quella del suo Parlamento o, qualora ciò sia più favorevole alla rappresentanza femminile, garantirà la rappresentanza di genere come segue:

*le delegazioni con due seggi (4 membri) includono almeno una donna come rappresentante;*

*le delegazioni con tre seggi (6 membri) includono come minimo due donne, di cui almeno una come rappresentante [nota in calce 1];*

*le delegazioni con quattro seggi (8 membri) includono come minimo tre donne, di cui almeno una come rappresentante;*

*le delegazioni con cinque seggi (10 membri) includono come minimo tre donne, di cui almeno due come rappresentanti;*

*le delegazioni con sei seggi (12 membri) includono come minimo 4 donne, di cui almeno due come rappresentanti;*

*le delegazioni con sette seggi (14 membri) includono come minimo 5 donne, di cui almeno tre come rappresentanti;*

*le delegazioni con dieci seggi (20 membri) includono come minimo 7 donne, di cui almeno quattro come rappresentanti;*

*le delegazioni con dodici seggi (24 membri) includono come minimo 8 donne, di cui almeno quattro come rappresentanti;*

*le delegazioni con diciotto seggi (36 membri) includono come minimo 12 donne, di cui almeno sei come rappresentanti. »*

*[nota in calce 1: « In attuazione delle Risoluzioni 1113 (1997) e 1376 (2004), la delegazione di Cipro può occupare solo 4 dei 6 seggi cui ha diritto e deve quindi essere considerata come una delegazione con quattro membri. »];*

8.2. al fine di chiarire le ragioni procedurali della contestazione dei poteri di una delegazione nazionale in quanto alla sua composizione, sostituire l'art. 7.1.b con:

*« le condizioni di cui all'art. 6.2., commi a e b »;*

8.3. in merito all'elezione dei Vicepresidenti dell'Assemblea, essendo le delegazioni incitate a presentare candidature di sesso femminile, aggiungere alla fine dell'art. 16.3. la frase seguente:

*« Una delegazione può candidare alla vicepresidenza un uomo soltanto se include almeno il 40 per cento di donne. ».*

9. Per incoraggiare l'effettiva partecipazione delle donne ai processi decisionali e ai lavori parlamentari, l'Assemblea invita i gruppi politici dell'Assemblea a promuovere in modo più proattivo la rappresentanza e la partecipazione equilibrate di

donne e uomini negli organi decisionali dell'Assemblea, e in particolare a:

9.1. rafforzare la concertazione al momento di designare i candidati agli uffici di presidenza delle nove commissioni dell'Assemblea, così da ottenere la parità nelle funzioni di presidente e vicepresidente;

9.2. sancire il principio per cui, nel proporre i membri di una commissione ad hoc, la ripartizione di genere non possa essere meno equilibrata di quella del gruppo che avanza la proposta o, qualora ciò sia più favorevole alla promozione della parità di genere, si conformi al principio di « uno su tre »;

9.3. seguire il principio di « uno su tre » nel designare donne e uomini quali portavoce dei gruppi nei dibattiti in Assemblea;

9.4. puntare alla parità e all'alternanza tra uomini e donne negli incarichi di capogruppo e vicecapogruppo;

9.5. puntare ad attenersi al principio di « uno su tre » nel designare donne e uomini quali membri delle commissioni ad hoc di osservazione elettorale.

10. Inoltre, l'Assemblea ritiene che il principio di « uno su tre » debba applicarsi anche alla composizione e al funzionamento delle commissioni. Decide, pertanto, di modificare il Regolamento come segue:

10.1. per quanto riguarda la designazione dei membri della Commissione di controllo, della commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali e della Commissione per l'elezione dei giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo, aggiungere alla fine dell'art. 44.3.a. la frase seguente:

*« All'inizio di ogni sessione ordinaria, le candidature avanzate da ciascun gruppo politico per ognuna di tali commissioni devono comprendere almeno un terzo di donne quando il gruppo detiene almeno tre seggi. L'Ufficio di Presidenza procede alla designazione dei membri, provvedendo affinché le Commissioni suddette comprendano sempre almeno un terzo di donne. »;*

10.2. per quanto riguarda la *composizione delle commissioni ad hoc*, all'art. 44.4.c., dopo la seconda frase aggiungere quanto segue:

« *Una commissione ad hoc, ad eccezione delle commissioni ad hoc di osservazione elettorale, deve comprendere almeno un terzo di donne.* »;

10.3. per quanto riguarda la *designazione dei relatori da parte delle commissioni*, all'art. 50.1., dopo la terza frase, aggiungere quanto segue:

« *Una commissione include tra i suoi relatori almeno un terzo di donne.* ».

11. Infine, l'Assemblea incarica il proprio Ufficio di presidenza di garantire l'applicazione di questo principio di « uno su tre » in tutte le decisioni di nomina per le quali sia competente, in particolare nell'ambito della rappresentanza istituzionale dell'Assemblea.

12. L'Assemblea invita l'Ufficio di presidenza a riferire almeno una volta l'anno in merito all'attuazione delle disposizioni sopracitate, ivi compresi gli sforzi tesi a promuovere l'integrazione della prospettiva di genere e a cambiare la cultura parlamentare sulla parità di genere nell'ambito più generale delle attività dell'Assemblea, e a rendere pubblico tale rapporto. Essa invita inoltre l'Ufficio di presidenza a elaborare linee guida per le commissioni in materia di promozione dell'equilibrio di genere nei loro lavori. Tali linee guida dovrebbero, tra l'altro, mirare a far sì che le commissioni prestino la dovuta attenzione all'equilibrio di genere fra gli interlocutori esterni invitati a partecipare ai loro lavori e nella designazione di propri rappresentanti a

eventi esterni. Le commissioni dovrebbero inoltre essere tenute a riferire almeno una volta l'anno all'Ufficio di presidenza in merito all'attuazione delle linee guida suddette e alle proprie iniziative di promozione dell'integrazione della prospettiva di genere nelle loro attività.

13. L'Assemblea sottolinea che il progresso verso la parità di genere nelle sedi parlamentari incontrerà ostacoli se non si presterà la debita attenzione alla necessità di eliminare il sessismo e le molestie sessuali al loro interno. Essa richiama le decisive raccomandazioni formulate nella sua Risoluzione 2274 (2019), intitolata « Promuovere Parlamenti liberi dal sessismo e dalle molestie sessuali », e incarica l'Ufficio di presidenza di riferire entro gennaio 2022 circa i passi intrapresi per attuare detta risoluzione nell'ambito dell'Assemblea.

14. L'Assemblea reputa che l'attuazione degli obblighi definiti e degli obiettivi fissati dalla presente risoluzione sia una responsabilità collettiva di ciascun Parlamento nazionale e di ciascun partito o gruppo politico. Tale responsabilità deve essere condivisa in maniera paritaria all'interno di ogni delegazione fra tutti i partiti politici e, nel caso di Parlamenti bicamerali, tra le due Camere.

15. L'Assemblea decide che le modifiche al Regolamento contenute nella presente risoluzione entreranno in vigore all'apertura della tornata di gennaio 2023. Gli organi interessati (delegazioni nazionali, gruppi, commissioni) sono invitati a procedere ad adeguamenti costanti di mese in mese per raggiungere l'obiettivo di una rappresentanza più equilibrata di donne e uomini.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122196630\*