

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **302**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2399

Crisi climatica e Stato di diritto

Trasmessa l'11 ottobre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2399 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

The climate crisis and the rule of law

Parliamentary Assembly

1. Thirty years of reports by the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) have helped to establish a broad scientific consensus on the severity of the climate crisis, acknowledging that irreversible changes have occurred under human influence. We face a local, national, regional and global challenge, which requires everyone to play their part.

2. The Council of Europe and the Parliamentary Assembly had occasion, very early on, to take action to combat this threat to human rights and humankind in its entirety. The Assembly refers to Principle 1 of the Stockholm Declaration (1972), which states: « Man has the fundamental right to freedom, equality and adequate conditions of life, in an environment of a quality that permits a life of dignity and well-being, and he bears solemn responsibility to protect and improve the environment, for present and future generations ». The Assembly also recalls that although the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) does not contain an explicit right to a healthy

environment, the European Court of Human Rights has established, though its case law, that in certain circumstances, States Parties have positive obligations to adopt reasonable and adequate measures to protect the rights of individuals if their well-being might be affected by environmental damage.

3. The Assembly intends, pursuant to the commitments made by Council of Europe member States in the context of the United Nations Framework Convention on Climate Change and the Paris Agreement, to help to develop climate resilience. It underlines that any measures aiming at equipping our societies to cope with the impact and the threats of global warming must adhere to the principles of the rule of law.

4. The Assembly recalls the reflection it has undertaken on the notion of the rule of law, in particular in Resolution 1594 (2007) « The principle of the “Rule of Law” » and in Resolution 2187 (2017) « Venice Commission’s Rule of Law Checklist ». It reiterates that its core elements are legality, including a transparent, accountable and democratic process for enacting law, legal certainty, prohibition of arbitrariness, access to justice before independent and impartial courts, including judicial review of administrative acts, respect for human rights, and non-discrimination and equality before the law, which are to be respected at all times.

(1) *Assembly debate* on 29 September 2021 (27th sitting) (see Doc. 15353, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Edite Estrela; and Doc. 15354, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Norbert Kleinwaechter). *Text adopted by the Assembly* on 29 September 2021 (27th sitting).

See also Recommendation 2214 (2021).

5. The Assembly urges the Council of Europe member States, while securing everyone's dignity and well-being to:

5.1. promote the rule of law and to employ a transparent, accountable and democratic legislative process for implementing the aim of « net zero emissions », based on clear and credible plans to meet commitments to keep the global temperature increase in line with the preferred objective of the Paris Agreement, amounting to an increase in average temperatures of 1.5°C;

5.2. continue to take a holistic approach combining economic, social and political development and environmental protection, in a spirit of equality and solidarity of purpose, as it had already invited them to do so in its Resolution 1292 (2002) « World Summit on Sustainable Development: ten years after Rio ». It invites them therefore to make widespread use of assessments of the environmental impact of public policies at local, national and regional level, incorporating economic, social and political criteria and supporting the undertakings made under the Paris Agreement;

5.3. launch, in response to the Covid-19 pandemic and as quickly as possible, ambitious recovery programmes respecting the limit of 1.5°C set by the Paris Agreement;

5.4. schedule, as soon as possible, parliamentary debates on the nationally deter-

mined contributions, so as to share information, in full transparency, on the national ambitions arising from the preferred objective set by the Paris Agreement;

5.5. exercise the utmost caution and restraint when adopting measures that might necessitate derogation from the European Convention on Human Rights, and before doing so, explore every possibility for responding to the emergency situation using normal measures (see Resolution 2209 (2018) « State of emergency: proportionality issues concerning derogations under Article 15 of the European Convention on Human Rights »).

6. The Assembly calls on Turkey to join the international consensus by ratifying the Paris Agreement.

7. The Assembly emphasises the importance of the involvement of parliaments. Renewing the groundbreaking commitment to combating the climate crisis which it made through Resolution 1292 (2002), it calls for the establishment of a parliamentary network operating under its auspices. Its task will be to inspire and follow the action taken by the national authorities to honour the strong commitments they have made vis-à-vis the climate crisis while fostering the mutual enrichment of ideas and setting up regular opportunities for parliamentarians in Europe and on other continents to pool their experience.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2399 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Crise climatique et État de droit

Assemblée parlementaire

1. Trente ans de rapports du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) ont permis d'établir un large consensus scientifique sur la sévérité de la crise climatique: des changements irréversibles ont été opérés sous l'influence humaine. Nous sommes face à un défi local, national, régional et mondial, nécessitant l'engagement de chacun et chacune.

2. Le Conseil de l'Europe et l'Assemblée parlementaire ont eu l'occasion, très tôt, de se mobiliser face à cette menace contre les droits humains et l'humanité tout entière. L'Assemblée se réfère au principe 1 de la Déclaration de Stockholm (1972): « L'homme a un droit fondamental à la liberté, à l'égalité et à des conditions de vie satisfaisantes, dans un environnement dont la qualité lui permet de vivre dans la dignité et le bien-être. Il a le devoir solennel de protéger et d'améliorer l'environnement pour les générations présentes et futures. » L'Assemblée rappelle également que, bien que la Convention européenne des droits de

l'homme (STE no 5) ne consacre pas expressément le droit à un environnement sain, la Cour européenne des droits de l'homme a établi, par sa jurisprudence, que dans certaines situations les États parties ont l'obligation positive d'adopter des mesures raisonnables et adéquates pour protéger les droits des individus lorsque leur bien-être risque d'être altéré par un préjudice environnemental.

3. L'Assemblée entend, en application des engagements pris par les États membres du Conseil de l'Europe à l'occasion de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et de l'Accord de Paris, contribuer à la mise en place de la résilience climatique. Elle souligne que toute mesure visant à munir nos sociétés des moyens de faire face à l'impact et aux menaces du réchauffement climatique doit respecter les principes de l'État de droit.

4. L'Assemblée rappelle la réflexion qu'elle a menée sur la notion de l'État de droit, notamment dans sa Résolution 1594 (2007) « La notion de 'Rule of Law' » et sa Résolution 2187 (2017) « Liste des critères de l'État de droit de la Commission de Venise ». Elle réitère que ses éléments essentiels sont la légalité, notamment un processus transparent, responsable et démocratique d'adoption de la législation, la sécurité juridique, l'interdiction de l'arbitraire, l'accès à la justice devant des juridictions indépendantes et impartiales, notamment le contrôle juridictionnel des actes

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 29 septembre 2021 (27^e séance) (voir Doc. 15353, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Edite Estrela; et Doc. 15354, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Norbert Kleinwaechter). *Texte adopté par l'Assemblée* le 29 septembre 2021 (27^e séance). Voir également la Recommandation 2214 (2021).

administratifs, le respect des droits de l'homme, la non-discrimination et l'égalité devant la loi, et qu'ils doivent être respectés en tout temps.

5. L'Assemblée exhorte les États membres du Conseil de l'Europe, en assurant la dignité et le bien-être pour toutes et tous:

5.1. à promouvoir l'État de droit et à employer un processus législatif transparent, responsable et démocratique pour mettre en œuvre l'Objectif du zéro émission nette étayé par des plans clairs et crédibles pour atteindre les engagements de maintenir l'augmentation de la température mondiale conforme à l'objectif privilégié de l'Accord de Paris, représentant une augmentation des températures moyennes de 1,5 °C;

5.2. à poursuivre l'approche holistique combinant le développement économique, social, politique ainsi que la protection de l'environnement, dans un souci d'égalité et de solidarité, ainsi qu'elle les y invitait déjà dans sa Résolution 1292 (2002) « Sommet mondial sur le développement durable: dix ans après Rio ». Elle les invite, par conséquent, à généraliser les évaluations d'impact environnemental des politiques publiques aux niveaux local, national, et régional intégrant des critères économiques, sociaux et politiques et appuyant les engagements pris à l'occasion de l'Accord de Paris;

5.3. à lancer, face à la pandémie de covid-19 et dans les meilleurs délais, des plans ambitieux de rétablissement dans la limite de 1,5 °C de l'Accord de Paris;

5.4. à planifier dans les meilleurs délais des débats parlementaires sur les contributions nationales déterminées, afin de partager, en toute transparence, les ambitions nationales en application de l'objectif privilégié fixé par l'Accord de Paris;

5.5. à faire preuve de la plus grande prudence et retenue lorsqu'ils adoptent des mesures qui pourraient nécessiter une dérogation à la Convention européenne des droits de l'homme et à étudier préalablement toute possibilité de réagir à la situation d'urgence en recourant à des mesures ordinaires. (voir la Résolution 2209 (2018) « État d'urgence: questions de proportionnalité relatives à la dérogation prévue à l'article 15 de la Convention européenne des droits de l'homme »).

6. L'Assemblée appelle la Turquie à rejoindre le consensus international en ratifiant l'Accord de Paris.

7. L'Assemblée souligne l'importance du rôle des parlements. Renouvelant son engagement pionnier dans la lutte contre la crise climatique à travers sa Résolution 1292 (2002), elle appelle à la création d'un réseau parlementaire placé sous son égide. Sa mission sera d'inspirer et de suivre les actions des autorités nationales pour le respect des engagements forts pris face à la crise climatique, mais aussi d'assurer l'enrichissement mutuel des idées et d'établir des échanges réguliers d'expériences entre parlementaires en Europe et sur les autres continents.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2399 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Crisi climatica e Stato di diritto

Assemblea parlamentare

1. Trent'anni di rapporti del Gruppo di esperti intergovernativo sull'evoluzione del clima (GIEC) hanno permesso di stabilire un ampio consenso scientifico sulla gravità della crisi climatica: sotto l'influenza umana sono sopravvenuti cambiamenti irreversibili. Siamo di fronte a una sfida locale, nazionale, regionale e mondiale che richiede l'impegno di tutti e tutte.

2. Il Consiglio d'Europa e l'Assemblea parlamentare hanno avuto già da tempo l'occasione di mobilitarsi di fronte a questa minaccia per i diritti umani e l'umanità nel suo complesso. L'Assemblea richiama il principio 1 della Dichiarazione di Stoccolma (1972): « L'uomo ha un diritto fondamentale alla libertà, all'eguaglianza e a condizioni di vita soddisfacenti, in un ambiente che gli consenta di vivere nella dignità e nel benessere, ed è altamente responsabile della protezione e del miglioramento dell'ambiente davanti alle generazioni future ». L'Assemblea ricorda anche che, benché la Convenzione Europea sui Diritti dell'Uomo (STE n° 5, « la Convenzione ») non contenga esplicitamente un diritto a un ambiente sano, la

Corte Europea dei Diritti dell'Uomo ha stabilito, attraverso la propria giurisprudenza, che in alcune circostanze gli Stati Parte hanno l'obbligo positivo di adottare misure ragionevoli ed adeguate per tutelare i diritti dei cittadini se il loro benessere può essere compromesso da danni ambientali.

3. L'Assemblea, in attuazione degli impegni assunti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa nell'ambito della Convenzione-quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici e gli Accordi di Parigi, intende contribuire alla diffusione della resilienza climatica. Sottolinea che qualsiasi misura adottata al fine di preparare le nostre società all'impatto e alle minacce legate al surriscaldamento globale deve rispettare i principi dello Stato di diritto.

4. L'Assemblea richiama la riflessione avviata sul concetto di Stato di diritto, in particolare nella Risoluzione 1594 (2007) « Il principio dello Stato di diritto » e nella Risoluzione 2187 (2017) « Lista di criteri dello Stato di diritto della Commissione di Venezia ». Riafferma che gli elementi centrali sono la legalità, compreso un processo legislativo trasparente, responsabile e democratico, la certezza del diritto, il divieto dell'arbitrarietà, l'accesso alla giustizia dinanzi a un tribunale indipendente ed imparziale, compreso il controllo giurisdizionale degli atti amministrativi, il rispetto dei diritti umani, la non discriminazione e l'uguaglianza di fronte alla legge, che devono essere sempre rispettati.

(1) *Dibattito in Assemblea* del 29 settembre 2021 (27° seduta) (V. Doc. 15353, relazione della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, Relatrice: On. Edite ESTRELA e Doc. 15354, parere della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Norbert Kleinwaechter). *Testo adottato dall'Assemblea* il 29 settembre 2021 (27° seduta).
V. anche Raccomandazione 2214 (2021).

5. L'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa, assicurando al contempo la dignità e il benessere per tutti e per tutte:

5.1 a promuovere lo Stato di diritto e avvalersi di un processo legislativo trasparente, responsabile e democratico per attuare l'obiettivo di « zero emissioni nette » sostenuto da piani chiari e credibili per realizzare l'impegno di mantenere l'aumento della temperatura mondiale conforme all'obiettivo privilegiato degli Accordi di Parigi, ovvero un aumento delle temperature medie di 1,5°C ;

5.2 a portare avanti l'approccio d'insieme che unisce lo sviluppo economico e sociale alla protezione dell'ambiente, in un'ottica di uguaglianza e solidarietà, come già richiesto nella Risoluzione 1292 (2002) « Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile: dieci anni dopo Rio ». Li invita, di conseguenza, a diffondere le valutazioni di impatto ambientale delle politiche pubbliche a livello locale, nazionale e regionale, integrando criteri economici, sociali e politici e basandosi sugli impegni presi in occasione degli Accordi di Parigi ;

5.3 a varare, nel più breve tempo possibile e per far fronte alla pandemia da Covid- 19, piani di ripresa ambiziosi che rispettino il limite di 1,5 °C degli Accordi di Parigi;

5.4 a pianificare, nel più breve tempo possibile, dibattiti parlamentari sui contri-

buti nazionali determinati, per condividere, in piena trasparenza, le ambizioni nazionali in applicazione dell'obiettivo privilegiato fissato dagli Accordi di Parigi;

5.5 a dar prova della maggiore prudenza e moderazione possibili quando adottano misure che potrebbero necessitare di una deroga alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5) e a valutare preventivamente qualsiasi possibilità di rispondere alle situazioni emergenziali ricorrendo a misure ordinarie (cfr. la Risoluzione 2209 (2018) « Stato di emergenza: questioni di proporzionalità relative alla deroga di cui all'articolo 15 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo »).

6. L'Assemblea chiede alla Turchia di unirsi al consenso internazionale ratificando gli Accordi di Parigi.

7. L'Assemblea sottolinea l'importanza del ruolo dei Parlamenti. Rinnovando il proprio impegno antesignano nella lotta alla crisi climatica, già dichiarato con la Risoluzione 1292 (2002), chiede la creazione di una rete parlamentare, che operi sotto la propria egida, la cui missione sarà ispirare e seguire le azioni promosse dalle autorità nazionali per il rispetto dei impegni ambiziosi presi per contrastare la crisi climatica, ma anche per assicurare l'arricchimento reciproco delle idee e ristabilire scambi regolari di esperienze tra parlamentari in Europa e negli altri continenti.



180122196680