

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **303**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2400

---

Combattere le disuguaglianze in materia  
di diritto a un ambiente sicuro, sano e pulito

---

*Trasmessa l'11 ottobre 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2400 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

### Combating inequalities in the right to a safe, healthy and clean environment

#### Parliamentary Assembly

1. The United Nations states in its Environment Programme that « human rights cannot be enjoyed without a safe, clean and healthy environment; and sustainable environmental governance cannot exist without the establishment of and respect for human rights ». This relationship between human rights and the environment is increasingly recognised, and the right to a healthy environment is currently set out in over 100 constitutions worldwide. Despite this, the United Nations High Commissioner for Human Rights has estimated that at least three people a week are killed protecting our environmental rights, while many more are harassed, intimidated, criminalised and forced from their lands.

2. The Parliamentary Assembly recalls the United Nations 17 Sustainable Development Goals with a declared ambition to « end poverty, protect the planet and improve the lives and prospects of everyone », and its Decade of Action 2020-2030. It also refers to the relevance of Articles 2 and 8 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) which set out the right to life and the right to respect for private

and family life, and to the obligations undertaken by member States of the Council of Europe by acceding to the 1992 United Nations Framework Convention on Climate Change and by ratifying the 2015 Paris Agreement adopted at the 21st Conference of the Parties (COP 21).

3. The Assembly draws attention to the 1998 United Nations Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters (Aarhus Convention) which addresses procedural law related to the environment and aims to support « environmental democracy ».

4. The Assembly also recalls the Preamble of the Paris Agreement « Parties should, when taking action to address climate change, respect, promote and consider their respective obligations on human rights, the right to health, the rights of indigenous peoples, local communities, migrants, children, persons with disabilities and people in vulnerable situations and the right to development, as well as gender equality, empowerment of women and intergenerational equity ».

5. The Assembly has addressed some of the issues relating to climate change and its consequences in its recent texts, including Resolution 2210 (2018) « Climate change and implementation of the Paris Agreement » and Resolution 2307 (2019) « A legal status for “climate refugees” ». It is convin-

(1) *Assembly debate* on 29 September 2021 (28th sitting) (see Doc. 15349, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Edite Estrela). *Text adopted by the Assembly* on 29 September 2021 (28th sitting).

ced that stronger international norms, legislation and sanctions must be implemented in order to guarantee the right to a safe, healthy and clean environment for all. In this context, the Assembly welcomes the final declaration adopted in February 2020 at the High-Level Conference on environmental protection and human rights held under the aegis of the Georgian Presidency of the Committee of Ministers, which called for pan-European legal standards to be upgraded in the light of the urgent environmental challenges posed by climate change today.

6. Just as access to the substantive right to a safe, clean and healthy environment is unequally shared between regions, countries and individuals, so is access to the procedural rights deriving from them, which include the right to information, participation in policy and decision making and training. The Assembly urges all member States to work to ensure that environmental rights are not only a reality for all, but are developed in cooperation between all represented groups, in particular those most affected by climate change and adaptation policies.

7. According to the World Bank, between 2008 and 2013, global inequality fell for the first time since the industrial revolution, but the climate crisis is now reversing this positive trend. The effects of climate change impact poor countries disproportionately, via both a rise in economic damages due to extreme weather and a disproportionate cost of reducing emissions. The Covid crisis has also reopened the rifts between rich and poor countries.

8. Individuals affected by inequalities in access to environmental rights are caught up in a « vicious circle » of multiple discrimination. People already affected by racism are harder hit by climate change, for instance, and the same goes for the poorest groups, as adaptation to climate depends largely on wealth. Disadvantaged groups are more exposed to the adverse effects of climate change, which in turn increases their vulnerability to damage caused by natural hazards and lowers their capacity to cope and recover.

9. Socially disadvantaged people and minorities also suffer from stigmatisation which associates them with their living conditions, which are most often forced upon them. Roma are relegated to sites located on the margins of urban settlements, where they are obliged to share the space with polluting industries, landfills, waste dumps and other contaminated and contaminating installations. Their health and safety are threatened, and in addition they become associated with the negative images of their surroundings by the rest of the population. Member States must distance reception areas for Roma and Travellers from polluted areas, work with them to disassociate their way of life from stigmatising and discriminating stereotypes and provide them with adequate facilities to allow them to live safe and healthy lives.

10. With regard to gendered differences, 70% of women living in the countries hardest hit by climate change work in agriculture. And 70% of the poorest people in the world are women. Climate change affects children, the oldest individuals, sick people and those in financial hardship. On average, more women than men are elderly and/or suffer from poverty. And it is predominantly women who look after children and the sick. Climate change therefore places a disproportionate burden on women worldwide.

11. The under-representation of women in decision-making bodies must also be remedied: according to the European Institute for Gender Equality, as well as the European Parliament, women are still under-represented in the European Union's decision-making bodies on climate change and at national level. In 2011, women held only 18.2% of senior positions in EU-27 national ministries responsible for the environment, transport and energy. It is therefore essential to integrate gender mainstreaming into the management of environmental policies.

12. With respect to inequalities in access to the right to a safe, healthy and clean environment resulting from economic dif-

ferences between and within countries, the Assembly calls for:

12.1. the implementation and strengthening of the mechanism for financial assistance from « rich » to « poor » countries provided for in the 1992 United Nations Convention on Biological Diversity, including additional obligations on developed countries under the 1992 Framework Convention on climate change – in particular, the obligation to provide financial assistance to developing countries and to transfer technology;

12.2. strengthening and streamlining of the clean development mechanism of the 1997 Kyoto Protocol with a view to reducing greenhouse gas emissions;

12.3. strengthening and implementing the commitment by developed countries to help developing countries inherent in the 2015 Paris agreements – in particular by implementing Article 9 of the Paris Agreement, which provides for financial support in mitigation of and adaptation to climate change, multi- source mobilisation of climate finance and regular quantitative and qualitative reporting on this action;

12.4. respect and reinforcement of the principle of common but differentiated responsibilities;

12.5. stronger regulations on housing development within countries, taking on the lessons from the Covid-19 pandemic which showed that for the benefit of the whole population, everyone must have adequate living space and healthy living conditions, and that access to green spaces is essential.

13. With respect to indigenous peoples, the Assembly:

13.1. insists on the necessity for new legislation to tap into the knowledge and experience developed over centuries by communities whose traditions have preserved the strongest links with and respect for the living world and are less anthropocentric than others, in order for future policies to

place higher priority on the environment and take into account this world view;

13.2. calls on countries where indigenous peoples are living to ensure they are consulted and take part in decisions related to their lands and ways of living, and in particular that measures taken in the name of protection of the environment (wind farms, green constructions, for instance) do not affect their lives and livelihoods;

13.3. encourage and provide the means for representatives of indigenous peoples to meet and exchange across national borders and internationally, in order to share experiences and reinforce their position.

14. With respect to women's access to and contribution to the enjoyment of environmental rights, the Assembly calls for:

14.1. more gender-responsive climate finance to be allocated, in particular at grass-roots and rural levels, in order for women to be enabled in their work and their competences increased;

14.2. equal access to property and tenure rights for women in all member States, in order for them to be in a secure position from which they can build on their knowledge and experience, in particular through community co-operation;

14.3. empowerment of women and girls to lead a just transition to a green economy;

14.4. more quantitative and qualitative data collection on the gender-environment nexus, a more enabling environment for women and girls through education and training.

15. Concerning young people, the Assembly stresses the absolute necessity to associate youth organisations and other young people in the design of any new legally binding framework for environmental rights, as a condition for success. Young people are acutely aware of the state in which previous generations are leaving the planet, are on the whole more respectful of the need to end wasteful and damaging

practices, and have shown their power to apply pressure on governments and decision-makers. In this context, the Assembly supports proposals under discussion to include youth representatives more systematically in its work.

16. The Assembly emphasises that any new and specific legally binding instrument must address all of the sources of inequalities set out above, with the aim of minimising inequalities in the right to a safe, healthy and clean environment. In the spirit of the Convention on combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210), a new text should include

a « four Ps » mechanism providing for prevention, protection, prosecution and policies, and add to this a fifth « P », which is parliamentary commitment.

17. Climate justice does not only require equal access to rights but also to the means to uphold and defend these rights before the courts. To this end equally, member States must allow non-governmental organisations such as Notre Affaire à Tous in France and Oxfam on an international level to continue without their work of awareness-raising and advocacy so that mentalities change at the same time as climate injustices are denounced.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2400 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Lutte contre les inégalités en matière de droit à un environnement sûr, sain et propre

Assemblée parlementaire

1. L'Organisation des Nations Unies a déclaré dans son Programme pour l'environnement que « les droits de l'homme ne peuvent pas être exercés en l'absence d'un environnement propre et sain » et qu'« une gouvernance environnementale durable n'existe pas si les droits de l'homme ne sont pas respectés ». La relation entre l'exercice des droits humains et l'environnement s'affirme de plus en plus, et le droit à un environnement sain est actuellement inscrit dans plus de 100 constitutions dans le monde entier. Pourtant, la Haute-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme estime qu'au moins trois personnes perdent la vie chaque semaine en tentant de protéger nos droits environnementaux, tandis que beaucoup d'autres sont harcelées, intimidées, traitées comme des criminels et contraintes de quitter leurs terres.

2. L'Assemblée parlementaire rappelle les 17 objectifs de développement durable de l'Organisation des Nations Unies, dont l'ambition déclarée est de « mettre fin à la pauvreté, protéger la planète et améliorer la vie et les perspectives de chacun », ainsi

que sa Décennie d'action 2020-2030. Elle fait également référence à la pertinence des articles 2 et 8 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) qui énoncent le droit à la vie et le droit au respect de la vie privée et familiale, ainsi qu'aux obligations contractées par les États membres du Conseil de l'Europe en adhérant à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques de 1992 et en ratifiant l'Accord de Paris de 2015 adopté lors de la 21e Conférence des parties (COP 21).

3. L'Assemblée souhaite rappeler la Convention des Nations Unies de 1998 sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement (Convention d'Aarhus) qui consacre le droit procédural lié à l'environnement et plus précisément vise à soutenir la « démocratie environnementale ».

4. L'Assemblée rappelle également le préambule de l'Accord de Paris selon lequel « les Parties devraient respecter, promouvoir et prendre en considération leurs obligations respectives concernant les droits de l'Homme, le droit à la santé, les droits des peuples autochtones, des communautés locales, des migrants, des enfants, des personnes handicapées et des personnes en situation vulnérable et le droit au développement, ainsi que l'égalité des sexes, l'au-

(1) *Discussion par l'Assemblée le 29 septembre 2021 (28<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15349, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: Mme Edite Estrela). Texte adopté par l'Assemblée le 29 septembre 2021 (28<sup>e</sup> séance).*

tonomisation des femmes et l'équité entre les générations ».

5. L'Assemblée a traité certaines des questions relatives au changement climatique et à ses conséquences dans ses textes récents, notamment la Résolution 2210 (2018) « Changement climatique et mise en œuvre de l'Accord de Paris » et la Résolution 2307 (2019) « Un statut juridique pour les 'réfugiés climatiques' ». Elle est convaincue que des normes, une législation et des sanctions internationales plus fortes doivent être mises en œuvre afin de garantir le droit à un environnement sûr, sain et propre pour toutes et tous. Dans ce contexte, l'Assemblée se félicite de la déclaration finale de la Conférence de haut niveau sur la protection de l'environnement et les droits de l'homme organisée en février 2020 sous l'égide de la présidence géorgienne du Comité des Ministres, qui a appelé à améliorer les normes juridiques paneuropéennes à la lumière des urgences environnementales et des défis climatiques actuels.

6. Si l'accès au droit fondamental à un environnement sûr, propre et sain est inégalement partagé entre les régions, les pays et les individus, il en va de même pour l'accès aux droits procéduraux qui en découlent, notamment le droit à l'information, la participation à l'élaboration des politiques et à la prise de décision et la formation. L'Assemblée demande instamment à tous les États membres de veiller à ce que les droits environnementaux ne soient pas seulement une réalité pour toutes et tous mais aussi le résultat d'une collaboration entre tous les groupes représentés, en particulier ceux qui sont les plus touchés par le changement climatique et les politiques d'adaptation.

7. Selon la Banque mondiale, les inégalités mondiales ont diminué entre 2008 et 2013 pour la première fois depuis la révolution industrielle mais la crise climatique est en passe d'inverser cette tendance positive. Les effets du changement climatique ont un impact disproportionné sur les pays pauvres car ils augmentent les dommages économiques dus aux conditions météorologiques extrêmes et renchérissent de façon disproportionnée le coût de la réduction des émissions. La crise due à la covid a

également rouvert la fracture entre pays riches et pays pauvres.

8. Les personnes touchées par les inégalités d'accès aux droits environnementaux sont prises dans un

« cercle vicieux » de discriminations multiples. Celles qui sont déjà victimes de racisme, par exemple, subissent plus durement les effets du changement climatique. Il en va de même pour les groupes les plus pauvres car l'adaptation au climat dépend largement de la richesse des ménages. Les groupes défavorisés sont plus exposés aux effets néfastes du changement climatique, ce qui accroît leur vulnérabilité aux dommages causés par les aléas naturels et réduit leur capacité à y faire face et à se relever.

9. Les personnes socialement désavantagées et les minorités souffrent aussi de la stigmatisation qui les lie à leurs conditions de vie, conditions qui leur sont le plus souvent imposées. Les Roms sont relégués à des endroits situés en marge des zones urbaines, où ils sont obligés de partager les espaces avec des industries polluantes, des décharges, des dépôts d'ordures et d'autres installations contaminées et contaminantes. Leur santé et leur sécurité sont mises en danger, et ils sont également associés à ces images négatives des alentours des lieux qu'ils occupent par le reste de la population. Les États membres doivent éloigner les lieux d'accueil des Roms et des Gens du Voyage des zones polluées, travailler avec eux pour dissocier leur mode de vie des stéréotypes stigmatisants et discriminants, et mettre en place des dispositifs qui leur permettent de mener une vie en sécurité et en bonne santé.

10. En ce qui concerne les différences de genre, 70 % des femmes vivant dans les pays les plus durement touchés par les changements climatiques travaillent dans l'agriculture et 70 % des personnes les plus pauvres dans le monde sont des femmes. Le changement climatique a des effets sur les enfants, les personnes âgées, les malades et les personnes en difficulté financière. En moyenne, on compte plus de femmes âgées et/ou souffrant de pauvreté que d'hommes, et ce sont surtout les femmes qui s'occupent des enfants et des ma-

lades. Le changement climatique fait donc peser une charge disproportionnée sur les femmes du monde entier.

11. Il convient également de remédier à la sous-représentation des femmes dans les instances décisionnaires: selon l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes, ainsi que le Parlement européen, les femmes sont encore sous-représentées dans les instances décisionnelles mandatées pour gérer la question du changement climatique que ce soit au niveau de l'Union européenne ou au niveau national. En 2011, les femmes occupaient seulement 18,2 % des postes à haut niveau dans les ministères nationaux compétents de l'UE-27 en matière d'environnement, de transport et de politique énergétique. Il est donc essentiel d'intégrer la dimension de genre dans la gestion des politiques environnementales.

12. En ce qui concerne les inégalités en matière de droit à un environnement sûr, sain et propre qui résultent de différences économiques entre les pays et à l'intérieur des pays, l'Assemblée appelle:

12.1. à mettre en œuvre et à renforcer le mécanisme d'aide financière des pays « riches » aux pays

« pauvres » prévus dans la Convention des Nations Unies de 1992 sur la diversité biologique, en y ajoutant des obligations supplémentaires des pays développés prévues dans la Convention-cadre de 1992 sur le changement climatique, en particulier l'obligation de fournir une aide financière aux pays en développement et de faciliter le transfert de technologies;

12.2. à renforcer et à rationaliser le mécanisme de développement propre du Protocole de Kyoto de 1997 aux fins de réduire les émissions de gaz à effet de serre;

12.3. à renforcer et à concrétiser l'engagement pris par les pays développés d'aider les pays en voie de développement inhérent aux accords de Paris de 2015, en particulier par la mise en œuvre de l'article 9 de l'Accord de Paris qui prévoit un soutien financier aux fins de l'adaptation aux

changements climatiques et à leur atténuation, la mobilisation de moyens de financement de l'action climatique provenant d'un large éventail de sources et un bilan quantitatif et qualitatif régulier sur cette action;

12.4. à respecter et à renforcer le principe de responsabilités communes mais différenciées;

12.5. à réglementer de manière plus stricte les programmes de logement au sein des pays, tirant les leçons de la pandémie de covid-19 qui a montré que pour le bénéfice de l'ensemble de la population, chacun.e doit disposer d'un espace de vie adéquat et de conditions de vie saines, et que l'accès aux espaces verts est essentiel.

13. En ce qui concerne les peuples autochtones, l'Assemblée:

13.1. insiste sur la nécessité pour toute nouvelle législation de puiser dans les connaissances et l'expérience développées au fil des siècles par des communautés dont les traditions ont préservé les liens les plus forts avec le monde vivant et le respect de celui-ci, et qui sont moins anthropocentriques que d'autres, afin que les politiques futures accordent une plus grande priorité à l'environnement en tenant compte de cette vision du monde;

13.2. demande aux pays où vivent des peuples autochtones de veiller à ce qu'ils soient consultés et participent aux décisions relatives à leurs territoires et à leurs modes de vie, et en particulier que les mesures prises au nom de la protection de l'environnement (parcs éoliens, constructions vertes, par exemple) n'affectent pas leur vie et leurs moyens de subsistance;

13.3. encourager et donner les moyens aux représentant.e-s des peuples autochtones de se rencontrer et d'échanger au-delà des frontières nationales et internationales, afin de partager leurs expériences et de renforcer leur position.

14. En ce qui concerne l'accès et la contribution des femmes à la jouissance



des droits environnementaux, l'Assemblée appelle:

14.1. à l'octroi d'un financement climatique plus sensible au genre, en particulier aux niveaux local et rural, afin de permettre aux femmes de travailler et de renforcer leurs compétences;

14.2. à l'égalité d'accès à la propriété et aux droits fonciers pour les femmes dans tous les États membres, afin qu'elles se trouvent dans une position sûre à partir de laquelle elles peuvent s'appuyer sur leurs connaissances et leur expérience, notamment à travers la coopération communautaire;

14.3. à l'autonomisation des femmes et des filles pour mener une transition juste vers une économie verte;

14.4. à une collecte de données plus quantitative et qualitative sur le lien genre-environnement, un environnement plus propice pour les femmes et les filles grâce à l'éducation et à la formation.

15. En ce qui concerne les jeunes, l'Assemblée souligne l'absolue nécessité d'associer les organisations de jeunesse ainsi que d'autres jeunes à la conception de tout nouveau cadre juridiquement contraignant pour les droits environnementaux, en tant que condition de sa réussite. Les jeunes ont une conscience aiguë de l'état dans lequel les générations précédentes laissent la planète, ils sont dans l'ensemble plus respectueux de la nécessité de mettre fin aux

pratiques de gaspillage et génératrices de dommages, et ont montré leur pouvoir de pression sur les gouvernements et les décideurs. Dans ce contexte, l'Assemblée soutient les propositions actuellement en discussion visant à inclure plus étroitement des représentant·e·s de la jeunesse dans ses travaux.

16. L'Assemblée souligne que tout nouvel instrument juridiquement contraignant spécifique doit s'attaquer à toutes les sources d'inégalités énoncées ci-dessus, dans le but de minimiser les inégalités dans le droit à un environnement sûr, sain et propre. Dans l'esprit de la Convention sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210), un nouveau texte devrait inclure un mécanisme des « quatre P » prévoyant la prévention, la protection, les poursuites et les politiques, en y ajoutant un cinquième « P » qui serait l'engagement des parlements.

17. La justice climatique n'exige pas seulement un accès égal à ces droits, mais aussi le moyen de faire valoir et de défendre ces droits devant les tribunaux. A cette fin également, les États membres doivent permettre aux organisations non gouvernementales de défense de l'environnement, telles que Notre Affaire à Tous en France et Oxfam au niveau international, de continuer sans entrave leur travail de sensibilisation et de plaidoyer, afin de changer les mentalités en même temps que les injustices climatiques sont dénoncées.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2400 (2021)

#### Combattere le disuguaglianze in materia di diritto a un ambiente sicuro, sano e pulito

Assemblea parlamentare

1. L'Organizzazione delle Nazioni Unite, nel suo Programma per l'ambiente, ha dichiarato che « i diritti umani non possono essere esercitati senza un ambiente sicuro, pulito e sano » e che « una *governance* ambientale sostenibile non può esistere se i diritti umani non vengono garantiti e rispettati ». La relazione tra i diritti umani e l'ambiente è oggetto di un riconoscimento crescente, mentre il diritto a un ambiente sano è oggi sancito da oltre cento costituzioni in tutto il mondo. Cionondimeno, l'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani stima che, ogni settimana, almeno tre persone vengano uccise mentre proteggono i nostri diritti ambientali e che molte di più sono vittime di vessazioni e intimidazioni, vengono criminalizzate e costrette a lasciare le loro terre.

2. L'Assemblea parlamentare ricorda i 17 obiettivi di sviluppo sostenibile dell'Organizzazione delle Nazioni Unite, la cui ambizione dichiarata è quella di « porre fine alla povertà, proteggere il pianeta e migliorare le vite e le prospettive di tutti », e il suo decennio di azione 2020-2030. Ricorda altresì la pertinenza degli articoli 2 e 8 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), che sancisce il diritto alla vita e il diritto al rispetto della vita privata e familiare, nonché gli obblighi che gli Stati membri del Consiglio d'Europa hanno sottoscritto accedendo alla Convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cam-

biamenti climatici del 1992 e ratificando l'accordo di Parigi del 2015, adottato in occasione della 21<sup>a</sup> Conferenza delle parti (COP21).

3. L'Assemblea richiama l'attenzione sulla Convenzione delle Nazioni Unite sull'accesso alle informazioni, la partecipazione del pubblico e l'accesso alla giustizia in materia ambientale (convenzione di Aarhus), che codifica il diritto procedurale in materia ambientale e mira a sostenere la « democrazia ambientale ».

4. L'Assemblea ricorda inoltre che, nel preambolo dell'Accordo di Parigi, si afferma che « le Parti, al momento di intraprendere azioni volte a contrastare i cambiamenti climatici, dovrebbero rispettare, promuovere e prendere in considerazione i loro obblighi rispettivi nei confronti dei diritti umani, del diritto alla salute, dei diritti delle popolazioni indigene, delle comunità locali, dei migranti, dei minori, delle persone con disabilità e delle persone in situazioni di vulnerabilità, nonché del diritto allo sviluppo, all'eguaglianza di genere, all'emancipazione delle donne e all'equità intergenerazionale ».

5. L'Assemblea ha trattato alcune delle questioni inerenti ai cambiamenti climatici e alle loro conseguenze nei suoi testi recenti, ivi comprese la Risoluzione 2210 (2018) « I cambiamenti climatici e l'attuazione dell'Accordo di Parigi » e la Risoluzione 2307 (2019) « Uno status giuridico per i rifugiati climatici ». È convinta che, per garantire il diritto a un ambiente si-

curo, sano e pulito per tutti sia necessario attuare norme, una legislazione e sanzioni internazionali più incisive. In tale contesto, l'Assemblea accoglie con favore la dichiarazione finale adottata a febbraio 2020, in occasione della Conferenza di alto livello sulla protezione dell'ambiente e i diritti umani che si è tenuta sotto l'egida della presidenza georgiana del Comitato dei ministri. La suddetta dichiarazione ha chiesto di migliorare le norme giuridiche paneuropee, alla luce delle urgenti sfide ambientali poste oggi dai cambiamenti climatici.

6. Se l'accesso al diritto fondamentale a un ambiente sicuro, pulito e sano non risulta equamente condiviso tra regioni, paesi e singoli individui, lo stesso può dirsi per l'accesso ai diritti procedurali che ne derivano, che includono il diritto all'informazione, alla partecipazione all'elaborazione delle politiche e al processo decisionale nonché alla formazione. L'Assemblea esorta tutti gli Stati membri ad adoperarsi per garantire che i diritti ambientali non solo siano una realtà per tutti ma che siano anche il risultato di una collaborazione tra tutti i gruppi rappresentati, in particolare coloro che risultano maggiormente colpiti dai cambiamenti climatici e dalle politiche di adattamento.

7. Secondo la Banca mondiale, tra il 2008 e il 2013 le disuguaglianze globali si sono ridotte per la prima volta dalla rivoluzione industriale. Tuttavia, la crisi climatica sta ora invertendo tale tendenza positiva. Gli effetti dei cambiamenti climatici colpiscono i paesi poveri in maniera sproporzionata, sia perché aumentano i danni economici provocati dalle condizioni climatiche estreme sia perché incrementano in modo sproporzionato i costi di riduzione delle emissioni. La crisi generata dalla pandemia di COVID-19 ha riaperto la frattura tra i paesi ricchi e quelli poveri.

8. Le persone colpite dalle disuguaglianze nell'accesso ai diritti ambientali finiscono in un « circolo vizioso » di discriminazioni multiple. Le persone già vittime di razzismo, ad esempio, subiscono maggiormente gli effetti dei cambiamenti climatici e lo stesso vale per i gruppi più poveri – giacché l'adattamento al clima

dipende per lo più dai mezzi economici che si possiedono. I gruppi svantaggiati sono maggiormente esposti agli effetti avversi dei cambiamenti climatici, il che a sua volta aggrava la loro vulnerabilità ai danni generati dai rischi naturali e riduce la loro capacità di farvi fronte e di riprendersi.

9. Le persone socialmente svantaggiate e le minoranze sono anche vittime della stigmatizzazione che le associa alle loro condizioni di vita, condizioni che il più delle volte sono loro imposte. I Rom sono relegati a luoghi che si trovano ai margini delle aree urbane, dove sono obbligati a condividere gli spazi con le industrie inquinanti, le discariche, i siti di raccolta dei rifiuti e altre installazioni contaminate e contaminanti. La loro salute e sicurezza sono messe a rischio e vengono associate, dal resto della popolazione, alle immagini negative delle aree che li circondano. Gli Stati membri devono allontanare i siti di accoglienza per Rom e nomadi dalle aree inquinate, lavorare con loro per dissociare il loro stile di vita dagli stereotipi stigmatizzanti e discriminanti e fornire strutture adeguate per permettere loro di vivere una vita sicura e sana.

10. Per quanto riguarda le differenze di genere, il 70% delle donne che vivono nei paesi più duramente colpiti dai cambiamenti climatici lavora in agricoltura e il 70% delle persone più povere al mondo è costituito da donne. I cambiamenti climatici hanno effetti sui bambini, gli anziani, i malati e le persone in difficoltà finanziarie. Mediamente, vi sono più donne anziane e/o colpite dalla povertà rispetto agli uomini e sono soprattutto le donne ad occuparsi dei bambini e dei malati. I cambiamenti climatici, pertanto, costituiscono un onere sproporzionato per le donne in tutto il mondo.

11. È parimenti necessario ovviare all'insufficiente rappresentazione delle donne negli organi decisionali: secondo l'Istituto europeo per l'uguaglianza di genere e il Parlamento europeo, infatti, le donne sono tutt'ora sottorappresentate negli organi decisionali in materia di cambiamenti climatici, sia a livello dell'UE che a livello nazionale. Nel 2011, le donne occupavano

soltanto il 18,2% delle posizioni apicali nei ministeri dell'ambiente, dei trasporti e dell'energia degli Stati membri dell'UE a 27. È dunque fondamentale integrare la dimensione di genere nella gestione delle politiche ambientali.

12. Per quanto concerne le disuguaglianze nell'accesso al diritto a un ambiente sicuro, sano e pulito riconducibili alle differenze economiche tra i paesi e al loro interno, l'Assemblea chiede:

12.1 di attuare e rafforzare il meccanismo di assistenza finanziaria dei paesi « ricchi » ai paesi « poveri » previsto dalla convenzione delle Nazioni Unite sulla biodiversità del 1992, ivi compresi gli obblighi supplementari per i paesi industrializzati previsti dalla Convenzione quadro sui cambiamenti climatici del 1992 – segnatamente l'obbligo di fornire assistenza finanziaria ai paesi in via di sviluppo e di provvedere al trasferimento di tecnologia;

12.2 rafforzare e semplificare il meccanismo di sviluppo pulito del protocollo di Kyoto del 1997, al fine di ridurre le emissioni di gas a effetto serra;

12.3 potenziare e attuare l'impegno dei paesi industrializzati ad aiutare i paesi in via di sviluppo previsto dall'Accordo di Parigi del 2015 – in particolare attuando l'articolo 9, che prevede un sostegno finanziario per l'adattamento ai cambiamenti climatici e la loro attenuazione, la mobilitazione di mezzi di finanziamento dell'azione climatica provenienti da un'ampia gamma di fonti e una rendicontazione regolare, sia quantitativa che qualitativa, su tale azione;

12.4 rispettare e rafforzare il principio delle responsabilità comuni ma differenziate;

12.5 regolamentare in modo più stringente l'edilizia abitativa all'interno dei paesi traendo insegnamento dalla pandemia di COVID-19, che ha dimostrato che – per il bene della popolazione tutta – tutti devono disporre di uno spazio di vita adeguata e di condizioni di vita sane e che l'accesso agli spazi verdi è fondamentale.

13. Per quanto riguarda le popolazioni autoctone, l'Assemblea:

13.1 insiste sulla necessità che la nuova legislazione si basi sulle conoscenze e le esperienze sviluppate nel corso dei secoli dalle comunità, le cui tradizioni hanno preservato i più forti legami con il mondo vivente e il rispetto dello stesso e sono meno antropocentriche di altre, affinché le future politiche attribuiscono maggiore priorità all'ambiente e tengano conto di questa visione del mondo;

13.2 invita i paesi in cui vivono popolazioni autoctone a garantire che siano consultate e che prendano parte alle decisioni che riguardano le loro terre e i loro stili di vita e, in particolare, assicurare che le misure adottate in nome della protezione dell'ambiente (centrali eoliche, costruzioni verdi, ad esempio) non si ripercuotano negativamente sulle loro vite e sui loro mezzi di sostentamento;

13.3 chiede di incoraggiare e mettere a disposizione i mezzi per permettere l'incontro e gli scambi tra i rappresentanti dei popoli indigeni al di là delle frontiere nazionali e internazionali, così da condividere le esperienze e consolidare la loro posizione.

14. Per quanto riguarda l'accesso e il contributo delle donne al godimento dei diritti ambientali, l'Assemblea chiede:

14.1 lo stanziamento di finanziamenti per il clima maggiormente sensibili alla dimensione di genere, in particolare ai livelli locale e rurale, così che le donne possano lavorare e consolidare le loro competenze;

14.2 la parità di accesso alla proprietà e ai diritti fondiari per le donne in tutti gli Stati membri, così che possano beneficiare di una posizione sicura a partire dalla quale sfruttare le loro conoscenze ed esperienze, in particolare attraverso la cooperazione comunitaria;

14.3 l'emancipazione delle donne e delle ragazze affinché sia foriera di una transizione giusta verso un'economia verde;

14.4 la raccolta di più dati qualitativi e quantitativi sul nesso tra genere e ambiente, nonché un ambiente più propizio a donne e ragazze grazie all'istruzione e alla formazione.

15. Per quanto riguarda i giovani, l'Assemblea sottolinea l'assoluta necessità di associare le organizzazioni giovanili e gli altri giovani alla progettazione di qualunque nuovo quadro giuridicamente vincolante per i diritti ambientali, quale condizione per la sua riuscita. I giovani sono ben consapevoli dello stato in cui le precedenti generazioni stanno lasciando il pianeta, sono in genere più rispettosi della necessità di porre fine alle pratiche che determinano sprechi e danni e hanno dato prova del loro potere di pressione sui governi e sui responsabili decisionali. In tale contesto, l'Assemblea sostiene le proposte attualmente in discussione volte a includere in modo più sistematico i giovani rappresentanti nelle sue attività.

16. L'Assemblea sottolinea che qualunque nuovo strumento giuridicamente vin-

colante e specifico deve affrontare tutte le fonti di disuguaglianza enunciate, al fine di ridurre al minimo le disparità nel diritto a un ambiente sicuro, sano e pulito. Nello spirito della Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210), un nuovo testo dovrebbe includere un meccanismo delle « quattro P » che preveda la prevenzione, la protezione, l'azione penale e le politiche, aggiungendo una quinta « P »: l'impegno parlamentare.

17. La giustizia climatica richiede non solo la parità di accesso ai diritti ma anche i mezzi per far valere e difendere tali diritti dinanzi agli organi giurisdizionali. A tal fine, pertanto, gli Stati membri devono consentire a organizzazioni non governative quali Notre Affaire à Tous e Oxfam, a livello internazionale, di dare seguito alla loro opera di sensibilizzazione e propaganda, così da favorire un cambio di mentalità nello stesso momento in cui si denunciano le ingiustizie climatiche.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122196690\*