

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **304**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2401

Clima e migrazioni

Trasmessa l'11 ottobre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2401 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Climate and migration

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly is deeply alarmed by the dramatic effects of climate change and its impact on the lives of millions of people in Europe and beyond. Extreme events are multiplying. Record temperature levels have been measured on the Antarctic ice sheet, the world's largest freshwater reserve. Its complete melting would cause sea levels to rise considerably. If global warming continues, the consequences are known: flooding of coastal areas and deltas, outright disappearance of many islands, an increase in the territories affected by drought and desertification making life impossible, and pushing tens of millions of poor unfortunates who have lost everything to find food and a more hospitable land within or outside their country. This phenomenon will be destabilising and could lead to tensions, conflicts and even war.

2. Current efforts to sustain climate change are not sufficient. The results will not be seen for decades. Millions of people, however, are forced to migrate already today. They cannot afford to wait until climate change is reversed. We should, therefore, act as a matter of urgency, to pre-

vent mass displacement due to climate change and help those on the move to survive and live dignified lives in their host countries. In doing so, we should also bear in mind the need to do all it takes to secure – in Europe and beyond – the human right to a safe, clean, healthy, and sustainable environment. This right should become a reality as soon as possible for people to feel safe enough to live in their homeland, wherever this is.

3. The Assembly welcomes the Joint Declaration on human rights and the environment issued on 15 May 2020 by the Georgian, Greek and German presidencies of the Committee of Ministers of the Council of Europe, underscoring that life and well-being on our planet is contingent on humanity's collective capacity to guarantee both human rights and a healthy environment to future generations.

4. Adequate solutions to help meet the challenges related to migration caused by climate change are needed. New human rights protection instruments are necessary for an effective implementation of a human right to a safe, clean, healthy, and sustainable environment, which could also protect migrants moving in search for such a safe, clean, healthy, and sustainable environment.

5. This « new generation » human right should also be embedded in international instruments that influence migration – from disaster preparedness and climate adapta-

(1) *Assembly debate* on 29 September 2021 (28th sitting) (see Doc. 15348, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Pierre-Alain Fridez). *Text adopted by the Assembly* on 29 September 2021 (28th sitting).

tion instruments to economic development strategies, energy production and trade agreements. The actions taken must ensure that a gender-responsive approach is fully integrated into the design and implementation of all projects and programmes. The Green Climate Fund provides guidance and has produced a practical manual entitled « Mainstreaming Gender in Green Climate Fund Projects » that supports the integration of gender equality in climate change interventions and climate finance.

6. The Assembly underscores the importance of joining forces to strengthen human rights protection for those affected by climate-change-induced migration in Europe and beyond, acting on the following pillars: Ensuring human rights protection for people who are forced to migrate by climate-change-induced disasters or hardship; Using science and technology to serve people and save lives; Improving development co-operation and emergency support in the countries of origin of migrants; and Preventing environment degradation that multiply the effects of climate change.

7. In order to ensure human rights protection for people, who are forced to migrate by climate-change-induced disasters or hardship, the Assembly:

7.1. notes the current push in the UN Human Rights Council for the recognition of the human right to a healthy environment, building, *inter alia*, on the decision of the UN Human Rights Committee in the Kiribati case on cross border movement of individuals seeking protection from climate change related harm;

7.2. recalls its recommendations formulated in Resolution 2307 (2019) « A legal status for “climate refugees” » and calls for a legal status for people displaced or migrating for climate-related reasons. It notes that the term « refugee » falls within the remit of the 1951 Refugee Convention and 1967 Protocol, and has a specific legal status linked to persecution on the five enumerated grounds of race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion. However, there is a need for developing specific policies to protect people who are forced to move as a

consequence of climate change. In this respect, the « Legal considerations regarding claims for international protection made in the context of the adverse effects of climate change and disasters » issued by the United Nations High Commissioner for Refugees provide valuable guidelines for assessing those in need of protection.

7.3. calls for a people-centred, human rights-based, and systemic approach to deal with climate migration. Human rights frameworks can effectively guide States in designing policies that prevent displacement, protect people during displacement and allow people to move in safety and dignity;

7.4. asks Council of Europe member States to provide adequate protection to those who raise awareness about environmental degradation that may lead to mass displacement, whether these be whistle-blowers, civil society organisations, journalists, or other stakeholders. It welcomes the European Union Directive on the protection of persons who report breaches of Union law (Directive EU 2019/1937 of 23 October 2019) and invites non-EU Council of Europe member States, to implement similar instruments at national level, ensuring the highest possible protection for those who often risk their lives for public good;

7.5. welcomes the UN Human Rights Council’s actions aimed at raising awareness of the world community about the effects of climate change and human rights protection needs of those who are particularly vulnerable and who are pushed to migrate by climate change-induced disasters. Climate change and migration policies and programmes should meet the needs of vulnerable groups, which are disproportionately affected by climate change, such as persons living in coastal areas, indigenous people, minorities, older persons, women and girls, children and persons with disabilities;

7.6. welcomes the focus of the 2021 edition of the Council of Europe’s World Forum for Democracy on the environment

and climate change and its effect on human rights and democracy. In the framework of the Forum's « 12 Months, 1 Question » campaign, the Assembly notes the attention paid to disasters, displacement and climate change during the month of February 2021, during which the Special Representative on Migration and Refugees of the Secretary General, Ambassador Drahoslav Štefánek called climate change one of the biggest challenges for human mankind and argued that climate change can result in climate refugees, displacing thousands, even millions in the future.

8. As regards the use of science and technology to serve people and save lives, the Assembly:

8.1. calls for a better use of science and technology to improve communication on, and predictability of, migration trends. The States should undertake, both nationally and internationally, a side by side mapping of both climate change and migration, using the latest developments in science and technology. Merging dynamic mapping of climate change with dynamic mapping of migration would help determine migration trends and build reliable predictions. Policy makers would have a clearer picture of where the people are likely to move from (regions/countries), where they are likely to go, in what numbers and when;

8.2. urges member States to improve responses to major hazards (hydrological, geophysical, meteorological, etc.) and early warning mechanisms and appeals to improve ecosystem services – whether these be provisioning services (fresh water, raw materials), regulating services (water purification, disease regulation), or cultural and economic services (for example tourism to ensure protection against job losses);

8.3. calls for enhancing corporate responsibility and participation of businesses – including those, which are most technologically advanced – in displacement prevention. The role of businesses is crucial: they lead development and technological innovation and provide stable sources of income for migrants and their families.

9. Development co-operation is essential for new initiatives to become reality. Such co-operation requires, however, sufficient resources, expertise, organisation, and commitment from all countries involved in the process. To improve development co-operation and emergency support in the countries of origin of migrants in Europe and beyond, the Assembly:

9.1 invites member States to strengthen development co-operation to respond to security issues that individuals face: from access to food and water security to personal and political security, energy security and global and environmental security;

9.2. calls for greater support to the relevant world programmes, such as the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, and those implemented under the United Nations Framework Convention on Climate Change, the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration and the Global Compact on Refugees. The Assembly invites member States to pay particular attention to the work of the UN Secretary General's Special Rapporteur on Human Rights and the Environment;

9.3. calls upon member States to initiate and contribute to the creation of a World Solidarity Fund for Climate Migration that would assist both migrants' countries of origin and host countries. The international community has to step-up development co-operation with the countries that are most at risk of being affected by climate change, such as the countries of Sub-Saharan Africa and the Sahel region, to improve the living conditions of people living there so that they do not feel forced to migrate. This Europe-based World Solidarity Fund for Climate Migration could co-operate with the Green Climate Fund, following accreditation and which would be a major step forward in meeting international commitments of « leaving no one behind », including migrants, in a world affected by climate change. Specific programmes should be developed, engaging experts from all Council of Europe member States to drive forward technological developments in countries receiving development

assistance and in countries providing assistance. The World Solidarity Fund for Climate Migration could also support migrants themselves, in addition to projects designed to improve living conditions in their countries of origin;

9.4. reiterates its call for co-operation with the Council of Europe Development Bank, launched in its Resolution 2307 (2019). To meet the challenges posed by climate-induced migration in Europe, Council of Europe member States can already now use the two trust funds managed by the Bank: the Migrant and Refugee Fund established in 2015 and the Green Social Investment Fund established in March 2020;

9.5. invites members of parliament to remain vigilant to ensure that a gender-responsive approach is integrated into the design and implementation of projects and programmes on climate-change-induced migration.

10. Council of Europe member States should act resolutely to prevent environmental degradation that multiply the effects of climate change and may lead to mass displacement. To prevent environment degradation, the Assembly:

10.1. calls upon all member States to refrain from developing major industrial

projects that may have dramatic consequences on peoples' lives, when there is an undeniable risk that these projects could multiply the negative effects of climate change on either their own territory or that of another member State. The respect of a human right to a safe, clean, healthy, and sustainable environment should be a primary consideration;

10.2. underscores, in particular, the importance of access to quality drinking water, as an intrinsic part of a healthy and sustainable environment and a basic human right, and calls upon member States to prevent environment degradation that may endanger access to water on their own territory or on the territory of a neighbouring state. In doing so, all necessary steps should be taken to comply with international obligations on environmental matters in the framework of the United Nations Convention on Environmental Impact Assessment in a transboundary context (Espoo Convention, 1991). When issues related to access to water arise between neighbouring countries or regions, international negotiations should lead to finding appropriate solutions in accordance with international human rights standards and practices.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2401 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Climat et migration

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire est profondément alarmée par les effets dramatiques du changement climatique et son impact sur la vie de millions de personnes en Europe et au-delà. Les phénomènes extrêmes se multiplient. Des records de température ont récemment été enregistrés sur la banquise de l'Antarctique, la plus grande réserve d'eau douce de la planète. Sa fonte pourrait provoquer une élévation considérable du niveau des mers. Si le réchauffement climatique se poursuit, nous connaissons les conséquences: l'inondation des zones littorales et des deltas, la disparition pure et simple de nombreuses îles et l'augmentation du nombre de régions touchées par les sécheresses et la désertification – rendant impossible toute vie et poussant des dizaines de millions de malheureux qui auront tout perdu à rechercher de la nourriture et une terre plus hospitalière ailleurs dans leur propre pays ou dans un autre pays. Ce phénomène déstabilisant pourrait conduire à des tensions, des conflits et même des guerres.

2. Les efforts actuels pour contenir le changement climatique ne sont pas suffi-

sants. Les résultats ne seront pas perceptibles avant plusieurs décennies. Or, des millions de personnes sont déjà contraintes d'émigrer aujourd'hui. Elles ne peuvent pas se permettre d'attendre que le changement climatique s'inverse. Nous devons donc agir de toute urgence pour prévenir les déplacements massifs dus au changement climatique et aider les migrants à survivre et à vivre dans la dignité dans leur pays d'accueil. Ce faisant, il nous faut également garder à l'esprit que nous devons tout faire pour garantir, en Europe comme ailleurs, le droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable. Ce droit doit devenir une réalité dès que possible afin que les gens se sentent suffisamment en sécurité pour vivre dans leur pays d'origine, où qu'il se trouve.

3. L'Assemblée se félicite de la publication le 15 mai 2020, par les présidences géorgienne, grecque et allemande du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, de la Déclaration conjointe sur les droits de l'homme et l'environnement, qui souligne que la vie et le bien-être sur notre planète dépendent de la capacité collective de l'humanité à garantir à la fois les droits humains et un environnement sain aux générations futures.

4. Des solutions adéquates sont nécessaires pour relever les défis liés aux migrations causées par le changement climatique. De nouveaux instruments de protection des droits humains doivent être mis en

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 29 septembre 2021 (28^e séance) (voir Doc. 15348, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Pierre-Alain Fridez). *Texte adopté par l'Assemblée* le 29 septembre 2021 (28^e séance).

place pour garantir une mise en œuvre efficace du droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable qui pourrait, également, protéger les migrants quise déplacent à la recherche d'un tel environnement sûr, propre, sain et durable.

5. Ce droit humain « nouvelle génération » doit aussi être incorporé dans les instruments internationaux qui influencent les migrations, tels que les instruments de préparation aux catastrophes et d'adaptation au changement climatique, les stratégies de développement économique ou encore les accords commerciaux et de production d'énergie. Les mesures prises doivent garantir que la conception et la mise en œuvre de tous les projets et programmes adoptent une approche intégrant la dimension de genre. Le Fonds vert pour le climat fournit des orientations et a produit un guide pratique intitulé: « La parité hommes-femmes des projets relatifs au Fonds vert pour le climat » qui favorise l'intégration de l'égalité femmes-hommes dans les interventions sur le changement climatique et le financement de l'action pour le climat.

6. L'Assemblée insiste sur l'importance de mener des efforts conjoints pour renforcer la protection des droits humains des personnes touchées par les migrations induites par le changement climatique en Europe et ailleurs, en agissant sur les piliers suivants: garantir la protection des droits humains des populations contraintes d'émigrer en raison de catastrophes ou de difficultés induites par le changement climatique; utiliser la science et la technologie pour servir les populations et sauver des vies; améliorer la coopération pour le développement et les aides d'urgence dans les pays d'origine des migrants; et prévenir la dégradation de l'environnement qui multiplie les effets du changement climatique.

7. Afin de garantir la protection des droits humains des populations contraintes d'émigrer en raison de catastrophes ou de difficultés induites par le changement climatique, l'Assemblée:

7.1. prend note des pressions exercées actuellement au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies pour la reconnaissance d'un droit humain à un

environnement sain, fondée, entre autres, sur la décision du Comité des droits de l'homme des Nations Unies dans l'affaire Kiribati relative aux mouvements transfrontaliers des personnes cherchant à se protéger des dommages liés au changement climatique;

7.2. rappelle les recommandations formulées dans sa Résolution 2307 (2019) « Un statut juridique pour les 'réfugiés climatiques' » et demande un statut juridique pour les personnes déplacées ou migrantes pour des raisons liées au climat. Elle note que le terme « réfugié » relève de la compétence de la Convention de 1951 sur les réfugiés et du Protocole de 1967, et que ce terme a un statut juridique spécifique lié à la persécution pour les cinq motifs énumérés de race, de religion, de nationalité, d'appartenance à un groupe social particulier ou d'opinion politique. Cependant, il est nécessaire d'élaborer des politiques spécifiques visant à protéger les personnes obligées de se déplacer en raison du changement climatique. A cet égard, les « Considérations juridiques concernant les demandes de protection internationale formulées dans le contexte des effets néfastes du changement climatique et des catastrophes », publiées par l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés, fournissent des lignes directrices précieuses pour évaluer les personnes ayant besoin de protection;

7.3. appelle à une approche centrée sur les personnes, systémique et fondée sur les droits humains pour gérer les migrations climatiques. Les cadres des droits de l'homme peuvent efficacement guider les États dans la conception de mesures visant à prévenir les déplacements, à protéger les personnes pendant ces déplacements et à permettre aux migrants de se déplacer en toute sécurité et dans la dignité;

7.4. demande aux États membres du Conseil de l'Europe de fournir une protection adéquate à ceux qui sensibilisent à la dégradation de l'environnement susceptible de causer des déplacements massifs de population – lanceurs d'alerte, organisations de la société civile, journalistes ou autres parties prenantes. Elle se félicite de la

directive de l'Union européenne sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union (Directive UE 2019/1937 du 23 octobre 2019) et invite les États membres du Conseil de l'Europe non membres de l'Union européenne à mettre en œuvre des instruments similaires au niveau national pour offrir la meilleure protection possible à ceux qui risquent leur vie pour le bien public;

7.5. se félicite des mesures prises par le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies pour sensibiliser la communauté mondiale aux effets du changement climatique et aux besoins de protection des droits humains des personnes particulièrement vulnérables et que les catastrophes induites par le changement climatique poussent à émigrer. Les politiques et programmes relatifs au changement climatique et aux migrations doivent répondre aux besoins des groupes vulnérables qui sont touchés de façon disproportionnée par le changement climatique, tels que les habitants des zones littorales, les populations autochtones, les minorités, les personnes âgées, les femmes et les filles, les enfants et les personnes handicapées;

7.6. se félicite de l'orientation de l'édition 2021 du Forum mondial de la démocratie du Conseil de l'Europe sur l'environnement et le changement climatique et ses effets sur les droits de l'homme et la démocratie. Dans le cadre de la campagne « 12 mois, 1 question » du Forum, l'Assemblée prend note de l'attention portée aux catastrophes, aux déplacements et au changement climatique lors du mois de février 2021, au cours de laquelle le Représentant spécial de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés, l'Ambassadeur Drahošlav Štefánek, a désigné le changement climatique comme l'un des plus grands défis pour l'humanité et a fait valoir que le changement climatique peut entraîner des réfugiés climatiques, déplaçant des milliers, voire des millions de personnes dans le futur.

8. En ce qui concerne l'usage de la science et de la technologie au service des

populations et pour sauver des vies, l'Assemblée:

8.1. appelle à un usage plus efficace de la science et de la technologie pour améliorer la communication sur les tendances migratoires et leur prévisibilité. Les États devraient établir, au niveau national et international, une cartographie conjointe du changement climatique et des migrations en exploitant les derniers progrès scientifiques et technologiques. La fusion de la cartographie dynamique du changement climatique avec celle des migrations aiderait à définir les tendances migratoires et à établir des prédictions fiables. Les décideurs politiques disposeraient ainsi d'une vision plus claire des lieux que des populations sont susceptibles de quitter (régions/pays), de leurs destinations probables, du nombre de personnes concernées et du moment auquel cela va se produire;

8.2. exhorte les États membres à améliorer les réponses apportées aux risques majeurs (hydrologiques, géophysiques, météorologiques, etc.), les mécanismes d'alerte précoce et les services relatifs à l'écosystème – les services d'approvisionnement (eau douce, matières premières), les services de régulation (purification de l'eau, régulation des maladies) ou les services économiques et culturels, comme le tourisme pour protéger contre les pertes d'emploi;

8.3. appelle à augmenter la responsabilité et la participation des entreprises – y compris les plus avancées sur le plan technologique – en ce qui concerne la prévention des déplacements. Les entreprises jouent un rôle essentiel: ce sont les pionnières du développement et de l'innovation technologique et elles offrent aux migrants et à leurs familles des sources stables de revenus.

9. La coopération pour le développement est indispensable afin que les nouvelles initiatives deviennent réalité. Elle exige toutefois des ressources, une expertise, une organisation et un engagementsuffisants de la part de tous les pays impliqués. Pour renforcer la coopération pour le déve-

loppement et les aides d'urgence dans les pays d'origine des migrants d'Europe et d'ailleurs, l'Assemblée:

9.1. invite les États membres à améliorer la coopération pour le développement afin de répondre aux problèmes de sécurité auxquels les individus sont confrontés: de la sécurité alimentaire et celle de l'eau à la sécurité personnelle et politique, la sécurité énergétique, la sécurité mondiale et environnementale;

9.2. appelle à soutenir davantage les programmes mondiaux pertinents, tels que le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015-2030 et ceux mis en œuvre au titre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières et du Pacte mondial sur les réfugiés. L'Assemblée invite les États membres à prêter une attention particulière aux travaux du Rapporteur spécial des Nations Unies sur les droits de l'homme et l'environnement;

9.3. appelle les États membres à mettre en place un Fonds de solidarité mondiale pour les migrations climatiques et à y contribuer, pour aider à la fois les pays d'origine et les pays d'accueil des migrants. La communauté internationale doit renforcer la coopération pour le développement avec les pays qui risquent le plus d'être touchés par le changement climatique, comme les pays d'Afrique subsaharienne ou de la région du Sahel, afin d'améliorer les conditions de vie des populations pour éviter qu'elles ne se sentent contraintes d'émigrer. Ce Fonds de solidarité mondiale pour les migrations climatiques, basé en Europe, pourrait coopérer avec le Fonds vert pour le climat (sous réserve d'obtenir son accréditation) et constituerait un grand pas en avant dans la réalisation des engagements internationaux visant à « ne laisser personne de côté », y compris les migrants, dans un monde frappé par le changement climatique. Des programmes spécifiques devraient être élaborés avec l'appui d'experts issus de tous les États membres du Conseil de l'Europe pour favoriser les avancées

technologiques dans les pays qui reçoivent une aide au développement et dans ceux qui la fournissent. Outre l'amélioration des conditions de vie dans les pays d'origine, le Fonds de solidarité mondiale pour les migrations climatiques pourrait également soutenir les migrants eux-mêmes;

9.4. réitère son appel à la coopération avec la Banque de développement du Conseil de l'Europe, lancé dans sa Résolution 2307 (2019). Pour relever les défis posés par les migrations induites par les changements climatiques en Europe, les États membres du Conseil de l'Europe peuvent déjà utiliser les deux fonds fiduciaires gérés par la Banque: le Fonds pour les migrants et les réfugiés créé en 2015 et le Fonds d'investissement social vert créé en mars 2020;

9.5. invite les membres des parlements à rester vigilants et à veiller à ce qu'une approche prenant en compte la dimension de genre soit intégrée dans la conception et la mise en œuvre des projets et des programmes relatifs aux migrations induites par le changement climatique.

10. Les États membres du Conseil de l'Europe doivent agir résolument pour prévenir la dégradation de l'environnement qui multiplie les effets du changement climatique et peut causer des déplacements massifs de population. Pour prévenir la dégradation de l'environnement, l'Assemblée:

10.1. demande à tous les États membres de s'abstenir de déployer de grands projets industriels susceptibles d'avoir des conséquences dramatiques sur la vie des populations, lorsqu'il existe un risque indéniable que ces projets multiplient les effets négatifs du changement climatique sur leur propre territoire ou celui d'un autre État membre. Le respect d'un droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable doit primer sur toute autre considération;

10.2. souligne plus particulièrement l'importance de l'accès à une eau potable de qualité, en tant qu'élément intrinsèque d'un développement sain et durable et droit

humain fondamental, et appelle les États membres à prévenir la dégradation de l'environnement qui peut mettre en danger l'accès à l'eau sur leur propre territoire ou sur celui d'un État voisin. Ce faisant, toutes les mesures nécessaires doivent être prises pour respecter les obligations internationales en matière d'environnement dans le cadre de la Convention des Nations Unies

sur l'évaluation de l'impact sur l'environnement dans un contexte transfrontière (Convention d'Espoo, 1991). Lorsque des problèmes d'accès à l'eau se posent entre régions ou pays voisins, les négociations internationales doivent permettre de rechercher des solutions appropriées, conformément aux normes et pratiques internationales en matière de droits humains.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2401 (2021)

Versione provvisoria

Clima e migrazioni

RELATORE: Pierre-Alain FRIDEZ
(Svizzera, SOC)

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare esprime profonda preoccupazione per gli effetti drammatici del cambiamento climatico e per il suo impatto sulla vita di milioni di persone in Europa e in altre regioni. I fenomeni estremi si moltiplicano. Recentemente sono state registrate temperature record sulla banchisa antartica, la più grande riserva di acqua dolce del pianeta, il cui scioglimento potrebbe provocare un notevole innalzamento del livello dei mari. Se il riscaldamento climatico dovesse proseguire, ne conosciamo le conseguenze: l'inondazione delle zone costiere e dei delta dei fiumi, la scomparsa pura e semplice di molte isole e l'aumento del numero di regioni colpite dalla siccità e dalla desertificazione, che renderebbero impossibile la vita e spingerebbero milioni di sfortunati, che avrebbero persotutto, a cercare cibo e una terra più ospitale altrove all'interno del proprio paese o all'estero. Questo fenomeno destabilizzante potrebbe provocare tensioni, conflitti e anche guerre.

2. Gli attuali sforzi per contenere il cambiamento climatico non sono più sufficienti. I risultati saranno percepibili non prima di diversi decenni. Milioni di persone sono già oggi costrette a emigrare. Non possono permettersi di aspettare un'in-

versione del cambiamento climatico. Dobbiamo quindi agire con la massima urgenza per prevenire gli spostamenti massicci di popolazione dovuti al cambiamento climatico e aiutare i migranti a sopravvivere e a vivere con dignità nei paesi di accoglienza. In questo contesto, è anche necessario tener presente che dobbiamo adoperarci al massimo per garantire, in Europa e altrove, il diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile. Questo diritto deve diventare una realtà nel più breve tempo possibile, affinché le persone si sentano sufficientemente sicure per vivere nel paese di origine, ovunque si trovi.

3. L'Assemblea si congratula per la pubblicazione, avvenuta il 15 maggio 2020, da parte delle presidenze georgiana, greca e tedesca del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa, della Dichiarazione congiunta sui diritti umani e l'ambiente, che sottolinea che la vita e il benessere sul nostro pianeta dipendono dalla capacità collettiva dell'umanità di garantire al tempo stesso i diritti umani e un ambiente sano per le generazioni future.

4. Sono necessarie soluzioni adeguate per affrontare le sfide correlate alle migrazioni causate dal cambiamento climatico. Devono essere introdotti nuovi strumenti di protezione dei diritti umani per assicurare un'attuazione efficace del diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile, che potrebbe anche tutelare i migranti

che si spostano alla ricerca di un ambiente con queste caratteristiche.

5. Questo diritto umano « di nuova generazione » deve anche essere inserito negli strumenti internazionali che influenzano le migrazioni, quali gli strumenti di preparazione alle catastrofi e di adattamento al cambiamento climatico, le strategie di sviluppo economico o gli accordi commerciali e di produzione energetica. Le misure prese devono garantire che la formulazione e l'attuazione di tutti i progetti e programmi adottino un approccio che includa la dimensione di genere. Il Fondo verde per il clima ha delineato degli indirizzi in tal senso e ha prodotto una guida pratica dal titolo: « La parità uomo-donna nei progetti relativi al Fondo verde per il clima » che sostiene l'integrazione dell'uguaglianza uomo-donna negli interventi sul cambiamento climatico e il finanziamento delle misure per il clima.

6. L'Assemblea insiste sull'importanza di compiere sforzi congiunti per rafforzare la protezione dei diritti umani delle persone coinvolte nelle migrazioni dovute al cambiamento climatico in Europa e altrove, agendo sui seguenti pilastri: garantire la protezione dei diritti umani delle popolazioni costrette a emigrare a causa di catastrofi o di difficoltà provocate dal cambiamento climatico; utilizzare la scienza e la tecnologia al servizio delle popolazioni e per salvare delle vite; migliorare la cooperazione allo sviluppo e gli aiuti di emergenza nei paesi di origine dei migranti e prevenire il degrado ambientale che moltiplica gli effetti del cambiamento climatico.

7. Per garantire la protezione dei diritti umani delle popolazioni costrette a emigrare a causa delle catastrofi o delle difficoltà dovute al cambiamento climatico, l'Assemblea:

7.1 prende nota delle pressioni esercitate attualmente in seno al Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite per il riconoscimento del diritto umano a un ambiente sano, fondato, tra l'altro, sulla decisione del Comitato dei diritti umani delle Nazioni Unite nel caso Kiribati sui movimenti trans-frontalieri di persone allari-

cerca di protezione dai danni legati al cambiamento climatico;

7.2 richiama le raccomandazioni formulate nella Risoluzione 2307 (2019) « Uno status giuridico per i rifugiati climatici » e chiede uno status giuridico per gli sfollati o i migranti per ragioni legate al clima. Osserva che il termine « rifugiato » rientra nella sfera di competenza della Convenzione del 1951 sui rifugiati e del Protocollo del 1967 e che questo termine è correlato a uno status giuridico specifico legato alle persecuzioni per i cinque motivi enumerati, ovvero razza, religione, nazionalità, appartenenza a un particolare gruppo sociale o opinioni politiche. Tuttavia, è necessario elaborare politiche specifiche tese a proteggere le persone costrette a spostarsi a causa del cambiamento climatico. In proposito, le « Considerazioni giuridiche riguardanti le richieste di protezione internazionale formulate nel contesto di effetti nefasti del cambiamento climatico e delle catastrofi », pubblicate dall'Agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, forniscono delle linee guida preziose per valutare quali persone hanno bisogno di protezione;

7.3 chiede un approccio incentrato sull'essere umano, sistematico e fondato sui diritti umani per gestire le migrazioni climatiche. I quadri giuridici dei diritti umani possono guidare efficacemente gli Stati nella formulazione di misure volte a prevenire gli spostamenti, proteggere le persone durante questi spostamenti e consentire ai migranti di spostarsi in piena sicurezza e dignità;

7.4 chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di offrire una protezione adeguata a coloro che fanno attività di sensibilizzazione sul degrado dell'ambiente in grado di causare spostamenti massicci di popolazione – allertatori civici, organizzazioni della società civile, giornalisti e altri soggetti. Plaude alla direttiva dell'Unione Europea sulla protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione (Direttiva UE 2019/1937 del 23 ottobre 2019) e invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa non membri dell'Unione europea ad introdurre strumenti simili a livello nazio-

nale per offrire la miglior protezione possibile a coloro che rischiano la vita per il bene pubblico;

7.5 si congratula per le misure adottate dal Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite per sensibilizzare la comunità mondiale sugli effetti del cambiamento climatico e sulle esigenze di tutela dei diritti umani delle persone particolarmente vulnerabili costrette ad emigrare dal cambiamento climatico. Le politiche e i programmi in materia di cambiamento climatico e migrazioni devono rispondere alle esigenze dei gruppi vulnerabili che sono colpiti in maniera sproporzionata dal cambiamento climatico, quali gli abitanti delle zone costiere, le popolazioni autoctone, le minoranze, gli anziani, le donne e le ragazze, i minori e i disabili;

7.6 plaude all'orientamento dell'edizione 2021 del Forum mondiale della democrazia del Consiglio d'Europa sull'ambiente e il cambiamento climatico e gli effetti sui diritti umani e la democrazia. Nel quadro della campagna « 12 mesi, una domanda » del Forum, l'Assemblea prende nota dell'attenzione attribuita alle catastrofi, agli spostamenti di popolazione e al cambiamento climatico nel mese di febbraio 2021, nel corso del quale il Rappresentante speciale del Segretario generale sulle migrazioni e i rifugiati, l'Ambasciatore Drahoslav Štefánek, ha affermato che il cambiamento climatico è una delle maggiori sfide per l'umanità e ha sottolineato che esso può provocare in futuro flussi di rifugiati climatici che si spostano a migliaia, o addirittura a milioni.

8. Per quanto riguarda il ricorso alla scienza e della tecnologia al servizio delle popolazioni e per salvare delle vite, l'Assemblea:

8.1 chiede un uso più efficace della scienza e della tecnologia per migliorare la comunicazione sulle tendenze migratorie e la loro prevedibilità. Gli Stati dovrebbero stabilire, a livello nazionale e internazionale, una cartografia congiunta del cambiamento climatico e delle migrazioni, avvalendosi degli ultimi progressi scientifici e

tecnologici. La fusione della cartografia dinamica del cambiamento climatico con quella delle migrazioni contribuirebbe a definire le tendenze migratorie e a stabilire previsioni affidabili. I decisori politici disporrebbero, in tal modo, di una visione più chiara dei luoghi (regioni/paesi) che le popolazioni sono più esposte ad abbandonare, le destinazioni probabili, il numero di persone coinvolte e il momento in cui ciò avverrà;

8.2 esorta gli Stati membri a migliorare le risposte date ai principali rischi (idrologici, geofisici, meteorologici, ecc.), i meccanismi di allerta precoce e i servizi relativi all'ecosistema – servizi di approvvigionamento (acqua dolce, materie prime), servizi regolamentari (depurazione dell'acqua, controllo delle malattie) o servizi economici e culturali, tra cui il turismo, per contrastare la perdita di posti di lavoro;

8.3 chiede di accrescere la responsabilità e la partecipazione delle imprese, ivi comprese quelle più avanzate sul piano tecnologico, in materia di prevenzione degli spostamenti di popolazione. Le imprese svolgono, infatti, un ruolo essenziale: sono pionieri dello sviluppo e dell'innovazione tecnologica e offrono ai migranti e alle loro famiglie fonti di reddito stabili.

9. La cooperazione allo sviluppo è indispensabile affinché le nuove iniziative si traducano in realtà; tuttavia sono necessarie risorse, competenze, un'organizzazione e un impegno sufficiente da parte di tutti i Paesi coinvolti. Per rafforzare la cooperazione allo sviluppo e gli aiuti di emergenza nei paesi di origine dei migranti in Europa e altrove, l'Assemblea:

9.1 invita gli Stati membri a migliorare la cooperazione allo sviluppo per rispondere ai problemi di sicurezza degli individui: dalla sicurezza alimentare e idrica alla sicurezza personale e politica, passando per la sicurezza energetica, la sicurezza mondiale e ambientale;

9.2 chiede di sostenere maggiormente i programmi globali in materia, quali il Quadro di Sendai per la riduzione dei

rischi di catastrofi 2015-2030 e quelli introdotti nell'ambito della Convenzione-quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici, del Patto mondiale su migrazioni sicure, ordinate e regolari e del Patto mondiale sui rifugiati. L'Assemblea invita gli Stati membri a prestare particolare attenzione ai lavori del Relatore speciale delle Nazioni Unite sui diritti umani e l'ambiente;

9.3 chiede agli Stati membri di creare un Fondo mondiale di solidarietà per le migrazioni climatiche che sostenga allo stesso tempo i paesi di origine e di accoglienza dei migranti. La comunità internazionale deve rafforzare la cooperazione allo sviluppo con i paesi che rischiano di essere maggiormente colpiti dal cambiamento climatico, quali i paesi dell'Africa subsahariana o della regione del Sahel, per migliorare le condizioni di vita delle popolazioni ed evitare che si sentano costrette ad emigrare. Questo Fondo di solidarietà mondiale per le migrazioni climatiche, con base in Europa, potrebbe collaborare con il Fondo verde per il Clima (previo ottenimento di un accreditamento) e costituirebbe un grande passo in avanti nella realizzazione degli impegni internazionali tesi a « non lasciare indietro nessuno », compresi i migranti, in un mondo colpito dal cambiamento climatico. Dovrebbero essere elaborati programmi specifici, con l'appoggio di esperti provenienti da tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa, per favorire i progressi tecnologici nei paesi che ricevono gli aiuti allo sviluppo e in quelli che li forniscono. Oltre al miglioramento delle condizioni di vita nei paesi di origine, il Fondo di solidarietà mondiale per le migrazioni climatiche potrebbe anche sostenere i migranti stessi;

9.4 riafferma l'appello alla cooperazione con la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa, lanciato nella Risoluzione 2307 (2019). Per raccogliere le sfide poste dalle migrazioni provocate dai cambiamenti climatici in Europa, gli Stati membri del Consiglio d'Europa possono già utilizzare i due fondi fiduciari gestiti dalla Banca: il Fondo per i migranti e i rifugiati, creato

nel 2015, e il Fondo d'investimento sociale verde, creato a marzo 2020;

9.5 invita i parlamentari a restare vigili e ad assicurare che un approccio che tenga conto della dimensione di genere sia integrato nella formulazione e attuazione dei progetti dei programmi relativi alle migrazioni provocate dal cambiamento climatico.

10. Gli Stati membri del Consiglio d'Europa devono agire in maniera risoluta per prevenire il degrado ambientale che moltiplica gli effetti del cambiamento climatico e può causare spostamenti massicci di popolazione. Per prevenire il degrado dell'ambiente, l'Assemblea:

10.1 chiede a tutti gli Stati membri di astenersi dall'avviare grandi progetti industriali suscettibili di avere conseguenze drammatiche sulla vita delle popolazioni, quando esiste un rischio innegabile che questi progetti moltiplicano gli effetti negativi del cambiamento climatico sul proprio territorio o su quello di un altro Stato membro. Il rispetto del diritto umano ad un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile deve prevalere su qualsiasi altra considerazione;

10.2 sottolinea, in particolare, l'importanza dell'accesso all'acqua potabile di qualità, in quanto elemento intrinseco di uno sviluppo sano e sostenibile e diritto umano fondamentale e chiede agli Stati membri di prevenire il degrado dell'ambiente che possa mettere a rischio l'accesso all'acqua sul proprio territorio o su quello di uno Stato vicino. In tal senso, devono essere prese tutte le misure necessarie per rispettare gli obblighi internazionali in materia di ambiente nel quadro della Convenzione delle Nazioni Unite sulla valutazione dell'impatto sull'ambiente in un contesto transfrontaliero (Convenzione di Espoo, 1991). Quando si pongono problemi di accesso all'acqua tra regioni e paesi vicini, i negoziati internazionali devono permettere di trovare soluzioni appropriate, conformemente alle norme e alle prassi internazionali in materia di diritti umani.

PAGINA BIANCA



180122196700