

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **307**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2404

---

La strumentalizzazione della pressione migratoria ai confini  
della Lettonia, della Lituania e della Polonia con la Bielorussia

---

*Trasmessa l'11 ottobre 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2404 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

### Instrumentalised migration pressure on the borders of Latvia, Lithuania and Poland with Belarus

#### Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly is concerned by the unfolding situation of hybrid attacks by the Belarusian authorities resulting in increased migration and asylum pressures at the Belarus border with Latvia, Lithuania and Poland. This is all the more worrying as it has been orchestrated by the Belarusian authorities in response to European Union sanctions against Belarus imposed for harsh violations of human rights. It condemns any instrumentalisation of migrants, refugees and asylum seekers by States for political purposes.

2. The Assembly notes with concern that recent arrivals of migrants and asylum seekers created significant challenges for Latvia, Lithuania and Poland, putting a strain on their migrant and refugee reception capacities.

3. The Assembly however reiterates the obligations of all Council of Europe member States to uphold human rights and humanitarian principles as well as refugee law and the right to seek asylum. Member States should furthermore ensure necessary humanitarian assistance to people in need of protection, paying a special atten-

tion to the situation of vulnerable groups, including families with small children, unaccompanied and separated children and people with disabilities and special needs. In this they should consider a gender perspective in terms of protection needs.

4. The Assembly considers that effective border management by Council of Europe member States should be accompanied by adequate responses to the rights of asylum seekers. Border management should be fully compliant with European and international law and in particular the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees.

5. The Assembly condemns the growing tendency to restrict the right to seek asylum of persons crossing a border irregularly and any practice by member States of push-backs of migrants and asylum seekers to third countries, where international protection needs may not be guaranteed. It recalls the obligation of member States to respect the principle of *non-refoulement* and the prohibition against collective expulsion of aliens.

6. The Assembly considers that the European Union and its agencies should closely monitor the situation at the border and the actions by its member States that could lead to violations of human rights of migrants and asylum seekers.

(1) *Assembly debate* on 30 September 2021 (30th sitting) (see Doc. 15382rev, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Anne-Mari Virolainen). *Text adopted by the Assembly* on 30 September 2021 (30th sitting).

7. The Assembly is highly concerned that the situation at the European Union's eastern border provoked a new wave of anti-migrant rhetoric, which resulted in countries being forced to build new fences in Europe to prevent the neighbouring authoritarian regime from instrumentalising migrants, asylum seekers and refugees for its political goals.

8. The Assembly welcomes the efforts of the European Union to reconsider its reception procedures and solidarity mechanism, including the resettlement solution in the New Pact on Migration and Asylum. The situation at the European Union's eastern border has shown that the Temporary Protection Directive of the European Union should be reanimated in order to be used in exceptional situations where there is a mass influx of migrants, asylum seekers and refugees. It is also important to develop a comprehensive migration risk assessment algorithm allowing for the elaboration of effective reaction strategies.

9. In response to the current situation at the border with Belarus, the Assembly calls on governments of member States of the Council of Europe to support Latvia, Lithuania and Poland by:

9.1. providing urgent financial and technical assistance to ensure necessary protection of migrants, asylum seekers and refugees;

9.2. establishing effective support arrangements for these countries so that they can ensure efficient reception, adequate accommodation, effective identification of people with special needs, timely access to information about asylum procedure and social and other services for new arrivals while their applications for asylum are being processed in fair and prompt procedures.

10. The Assembly calls on the authorities of Belarus to:

10.1. stop the instrumentalisation of migrants, refugees and asylum seekers, in particular those in a vulnerable situation, and stop facilitating travel to Belarus of third country nationals under false pretences of tourism;

10.2. take full responsibility under applicable international law for third country nationals present in Belarus territory, especially those in vulnerable situations, and refrain from illegal actions such as taking away their travel documents or forcibly pushing them towards the border;

10.3. co-operate with its neighbours, Latvia, Lithuania and Poland, as well as with the European Union, on cross-border arrangements in order to solve ongoing problems in terms of irregular migration flows across these borders.

11. The Assembly also calls on the authorities of Latvia, Lithuania and Poland to:

11.1. provide access to asylum procedures to all those seeking asylum international protection;

11.2. refrain from pushbacks to Belarus, and provide necessary safeguards to ensure the human rights of those seeking entry to their territory;

11.3. ensure that detention of asylum seekers is only used as a last resort and alternatives to detention are explored. When detention is resorted to, it should be carried out with all relevant safeguards, including an assessment on the circumstances of the individuals and their families. Children should never be detained regardless of their migratory status;

11.4. in co-operation with the European Asylum Support Office, provide adequate reception, accommodation, identification of people with special needs, access to information about the asylum procedure and social and other services to new arrivals;

11.5. ensure that the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and organisations providing humanitarian assistance and legal aid are provided with unhindered access to migrants, asylum seekers and refugees, including at the border;

11.6. despite the state of emergency, ensure that vulnerable groups, such as unaccompanied minors, survivors of torture,

sexual violence and other forms of serious violence are exempted from accelerated asylum procedure and referred to more adequate and safe reception facilities, and ensure that those who need psychological support have access to specialist services;

11.7. guarantee that returns of migrants to third countries do not take place without sufficient safeguards for the rights of those being returned, and work with Belarus and the European Union to solve ongoing problems in terms of irregular migration flows across these borders.

12. The Assembly welcomes the support offered by the UNHCR to the countries concerned in order to provide legal and

technical expertise on reception, site management and processing of asylum applications, and encourages the UNHCR and the International Organization for Migration to further strengthen their monitoring of migratory pressure situations, in cooperation with other human rights organisations, in order to provide early warning of impending problems.

13. The Assembly proposes the creation, within the Council of Europe, of a permanent group or body on the human rights situation in Belarus, one of the tasks of which will be monitoring the situation of migrants, refugees and asylum seekers from Belarus.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2404 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Version provisoire

### L'instrumentalisation de la pression migratoire aux frontières de la Lettonie, de la Lituanie et de la Pologne avec le Bélarus

#### Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire est préoccupée par l'évolution de la situation des attaques hybrides par les autorités biélorussiennes entraînant des pressions migratoires et d'asile accrues à la frontière du Bélarus avec la Lettonie, la Lituanie et la Pologne. Cette situation est d'autant plus inquiétante qu'elle semble avoir été orchestrée par les autorités biélorussiennes en réponse aux sanctions de l'Union européenne à l'encontre du Bélarus imposées pour de graves violations des droits humains. Elle condamne toute instrumentalisation des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile par les États à des fins politiques.

2. L'Assemblée note avec inquiétude que les récentes arrivées de migrants et de demandeurs d'asile ont créé des défis importants pour la Lettonie, la Lituanie et la Pologne et mis à rude épreuve leurs capacités d'accueil de migrants et de réfugiés.

3. L'Assemblée rappelle toutefois que tous les États membres du Conseil de l'Europe ont l'obligation de respecter les droits humains et les principes humanitaires, ainsi que le droit des réfugiés et le droit de

demander l'asile. Les États membres devraient en outre fournir l'assistance humanitaire nécessaire aux personnes ayant besoin de protection, en accordant une attention particulière à la situation des groupes vulnérables, notamment les familles qui ont des enfants en bas âge, les enfants non accompagnés et séparés et les personnes souffrant d'un handicap et ayant des besoins particuliers. Ils devraient également tenir compte de la perspective de genre en ce qui concerne les besoins de protection.

4. L'Assemblée considère qu'une gestion efficace des frontières par les États membres du Conseil de l'Europe devrait s'accompagner de réponses adéquates quant aux droits des demandeurs d'asile. La gestion des frontières doit être pleinement conforme au droit européen et international, en particulier à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et à la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés.

5. L'Assemblée condamne la tendance croissante à restreindre le droit de demander l'asile des personnes franchissant une frontière de manière irrégulière et toute pratique des États membres consistant à refouler les migrants et les demandeurs d'asile vers des pays tiers, où la protection internationale n'est pas systématiquement garantie. Elle rappelle l'obligation des États membres de respecter le principe de non-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 30 septembre 2021 (30<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15382rev, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Anne-Mari Virolainen). *Texte adopté par l'Assemblée* le 30 septembre 2021 (30<sup>e</sup> séance).

refoulement et l'interdiction des expulsions collectives d'étrangers.

6. L'Assemblée considère que l'Union européenne et ses agences devraient suivre de près la situation à la frontière ainsi que les actes de ses États membres pouvant entraîner des violations des droits humains de migrants et de demandeurs d'asile.

7. L'Assemblée est très préoccupée par le fait que la situation à la frontière orientale de l'Union européenne a provoqué une nouvelle vague de discours contre les migrants, ceci ayant pour résultat de forcer les pays à construire de nouvelles clôtures en Europe pour empêcher le régime autoritaire voisin d'instrumentaliser les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés pour ses objectifs politiques.

8. L'Assemblée salue les efforts déployés par l'Union européenne pour réexaminer ses procédures d'accueil et son mécanisme de solidarité, notamment la solution de la réinstallation dans le cadre du nouveau pacte sur les migrations et l'asile. La situation à la frontière orientale de l'Union européenne a montré que la directive sur la protection temporaire de l'Union européenne devrait être relancée afin d'être utilisée dans des situations exceptionnelles d'afflux massif de migrants, de demandeurs d'asile et de réfugiés. Il est également important de développer un algorithme complet d'évaluation des risques de migration permettant d'élaborer des stratégies de réaction efficaces.

9. En réponse à la situation actuelle à la frontière avec le Bélarus, l'Assemblée appelle les gouvernements des États membres du Conseil de l'Europe à aider la Lettonie, la Lituanie et la Pologne:

9.1. à fournir une assistance financière et technique urgente pour garantir la protection nécessaire des migrants, des demandeurs d'asile et des réfugiés;

9.2. à mettre en place des dispositifs de soutien efficaces afin que ces pays puissent assurer un accueil efficace, un hébergement approprié, une identification fiable des personnes ayant des besoins particuliers ainsi qu'un accès rapide pour les nouveaux arrivants aux informations sur la procédure d'asile et aux services sociaux et

autres pendant que leurs demandes d'asile sont traitées dans le cadre de procédures équitables et rapides.

10. L'Assemblée appelle les autorités du Bélarus:

10.1. à arrêter l'instrumentalisation des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile, en particulier, ceux se trouvant en situation de vulnérabilité et à cesser de faciliter les voyages vers le Bélarus de ressortissants de pays tiers sous de faux prétextes touristiques;

10.2. à assumer l'entière responsabilité, en vertu du droit international applicable, des ressortissants de pays tiers présents sur le territoire bélarussien, en particulier ceux en situation de vulnérabilité, et à s'abstenir d'actes illégaux tels que leur retirer leurs documents de voyage ou les pousser de force vers la frontière;

10.3. à coopérer avec ses voisins, la Lettonie, la Lituanie et la Pologne ainsi qu'avec l'Union européenne, sur des arrangements transfrontaliers en vue de résoudre les problèmes actuels en termes de flux migratoires irréguliers à ces frontières.

11. L'Assemblée appelle également les autorités de Lettonie, de Lituanie et de Pologne:

11.1. à donner accès aux procédures d'asile à toutes les personnes demandant la protection internationale;

11.2. à s'abstenir de tout refoulement vers le Bélarus et à fournir les garanties nécessaires en matière de droits humains aux personnes cherchant à entrer sur leur territoire;

11.3. à veiller à ce que la détention des demandeurs d'asile ne soit utilisée qu'en dernier ressort et que des alternatives à cette pratique soient étudiées. Lorsque l'on a recours à la détention, celle-ci doit être effectuée avec toutes les garanties pertinentes, notamment une évaluation de la situation des personnes et de leurs familles. Les enfants ne devraient jamais être placés en détention, quel que soit leur statut migratoire;

11.4. en coopération avec le Bureau européen d'appui en matière d'asile, à fournir aux nouveaux arrivants un accueil et un hébergement appropriés ainsi qu'une identification des personnes ayant des besoins particuliers et un accès aux informations sur la procédure d'asile et aux services sociaux et autres;

11.5. à veiller à ce que l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et les organisations fournissant une aide humanitaire et une aide juridique aient un accès sans entrave aux migrants, aux demandeurs d'asile et aux réfugiés, y compris à la frontière;

11.6. en dépit de l'état d'urgence, à veiller à ce que les groupes vulnérables, tels que les mineurs non accompagnés, les survivants d'actes de torture, de violences sexuelles et d'autres formes graves de violence, soient exemptés de la procédure d'asile accélérée et orientés vers des structures d'accueil plus appropriées et plus sûres et veiller à ce que ceux qui ont besoin d'une assistance psychologique aient accès à des services spécialisés;

11.7. à garantir que les retours de migrants vers des pays tiers ne se font pas sans protection suffisante pour les droits des personnes renvoyées et travailler avec le Bélarus et l'Union européenne à résoudre les problèmes actuels en termes de flux de migrations irrégulières à ces frontières.

12. L'Assemblée se félicite du soutien offert par le HCR aux pays concernés aux fins de fournir une expertise juridique et technique sur l'accueil, la gestion des sites et le traitement des demandes d'asile, et encourage le HCR et l'Organisation internationale pour les migrations à renforcer davantage leur surveillance des situations de pression migratoire, en coopération avec d'autres organisations de défense des droits de l'homme, afin de fournir une alerte précoce en cas de problèmes imminents.

13. L'Assemblée propose la création, au sein du Conseil de l'Europe, d'un groupe permanent ou d'un organe centré sur la situation des droits humains au Bélarus, dont l'une des tâches serait de surveiller la situation des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile du Bélarus.



## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2404 (2021) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### La strumentalizzazione della pressione migratoria ai confini della Lettonia, della Lituania e della Polonia con la Bielorussia

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare è preoccupata dall'evolversi di una situazione di attacchi ibridi da parte delle autorità bielorusse che ha determinato un aumento della pressione migratoria e di richiedenti asilo al confine della Bielorussia con la Lettonia, la Lituania e la Polonia. Ciò è ancor più preoccupante in quanto è stata orchestrato dalle autorità bielorusse in risposta alle sanzioni imposte dall'Unione europea alla Bielorussia per gravi violazioni dei diritti umani. L'Assemblea condanna ogni strumentalizzazione di migranti, profughi e richiedenti asilo da parte degli Stati per scopi politici.

2. L'Assemblea rileva con preoccupazione che i recenti arrivi di migranti e richiedenti asilo hanno creato notevoli problemi alla Lettonia, alla Lituania e alla Polonia, mettendo a dura prova le loro capacità di accoglienza di migranti e profughi.

3. L'Assemblea nondimeno ribadisce che tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa sono tenuti a rispettare i diritti umani e i principi umanitari, nonché il diritto dei rifugiati e il diritto di chiedere asilo. Gli

Stati membri dovrebbero inoltre garantire la necessaria assistenza umanitaria alle persone bisognose di protezione, prestando particolare attenzione alla situazione dei gruppi vulnerabili, comprese le famiglie con bambini piccoli, i minori non accompagnati e separati e le persone con disabilità e bisogni speciali. Nel far ciò dovrebbero tener presente una prospettiva di genere sul piano delle esigenze di protezione.

4. L'Assemblea ritiene che una gestione efficace delle frontiere da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbe essere accompagnata da risposte adeguate ai diritti dei richiedenti asilo. La gestione delle frontiere dovrebbe essere pienamente conforme al diritto europeo e internazionale e in particolare alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e alla Convenzione del 1951 relativa allo status dei rifugiati.

5. L'Assemblea condanna la crescente tendenza a limitare il diritto di chiedere asilo delle persone che attraversano una frontiera in modo irregolare e qualsiasi pratica, da parte degli Stati membri, di respingimento di migranti e richiedenti asilo verso paesi terzi nei quali le esigenze di protezione internazionale potrebbero non essere garantite. Essa ricorda l'obbligo degli Stati membri di rispettare il principio di non respingimento e il divieto di espulsione collettiva degli stranieri.

(1) *Discussione in Aula* del 30 settembre 2021 (XXX seduta) (cfr. Doc. 15382rev, relazione della Commissione Migrazioni, profughi e sfollati, relatrice: On. Anne-Mari Virolainen). *Testo adottato dall'Assemblea* il 30 settembre 2021 (XXX seduta).



6. L'Assemblea ritiene che l'Unione europea e le sue agenzie dovrebbero seguire da vicino la situazione alla frontiera e le azioni dei suoi Stati membri che potrebbero portare a violazioni dei diritti umani dei migranti e dei richiedenti asilo.

7. L'Assemblea è assai preoccupata dal fatto che la situazione al confine orientale dell'Unione europea abbia provocato una nuova ondata di retorica anti-migranti, la quale ha fatto sì che i paesi si trovassero costretti a erigere nuove barriere in Europa per evitare che il regime autoritario limitrofo strumentalizzi migranti, richiedenti asilo e profughi per i suoi obiettivi politici.

8. L'Assemblea plaude all'impegno profuso dall'Unione europea nel riesaminare le sue procedure di accoglienza e il suo meccanismo di solidarietà, compresa la soluzione del reinsediamento nel Nuovo Patto sulla migrazione e l'asilo. La situazione al confine orientale dell'Unione europea ha dimostrato che la direttiva dell'Unione europea sulla protezione temporanea dovrebbe essere rivitalizzata per essere impiegata in situazioni eccezionali in cui si ha un afflusso massiccio di migranti, richiedenti asilo e rifugiati. È importante anche mettere a punto un algoritmo globale di valutazione del rischio migratorio che consenta di elaborare strategie di reazione efficaci.

9. In risposta all'attuale situazione al confine con la Bielorussia, l'Assemblea invita i governi degli Stati membri del Consiglio d'Europa a sostenere Lettonia, Lituania e Polonia:

9.1. fornendo un'assistenza finanziaria e tecnica urgente per garantire la necessaria protezione dei migranti, dei richiedenti asilo e dei rifugiati;

9.2. approntando dispositivi di sostegno efficaci a favore di questi paesi, in modo che possano garantire un'accoglienza efficiente, sistemazioni adeguate, un'identificazione precisa delle persone con bisogni speciali, un accesso tempestivo alle informazioni sulla procedura di asilo e sui servizi sociali e di altro tipo per i nuovi arrivati, mentre le loro domande di asilo vengono trattate con procedure eque e rapide.

10. L'Assemblea chiede alle autorità della Bielorussia di:

10.1. cessare la strumentalizzazione di migranti, profughi e richiedenti asilo, in particolare quelli in situazione di vulnerabilità, e smettere di facilitare i viaggi in Bielorussia di cittadini di paesi terzi con la scusa del turismo;

10.2. assumersi, ai sensi del diritto internazionale applicabile, la piena responsabilità per i cittadini di paesi terzi presenti sul territorio bielorusso, in particolare quelli in situazioni di vulnerabilità, e astenersi da azioni illegali come ritirare i loro documenti di viaggio o spingerli a forza verso il confine;

10.3. cooperare con i suoi vicini, Lettonia, Lituania e Polonia, così come con l'Unione europea, per addivenire ad accordi transfrontalieri al fine di risolvere i problemi odierni sul piano dei flussi migratori irregolari attraverso tali confini.

11. L'Assemblea invita inoltre le autorità di Lettonia, Lituania e Polonia a:

11.1. garantire a tutti coloro che richiedono la protezione internazionale l'accesso alle procedure d'asilo;

11.2. astenersi da respingimenti verso la Bielorussia, e fornire le garanzie necessarie a tutela dei diritti umani di chi cerca di entrare nel loro territorio;

11.3. garantire che la detenzione dei richiedenti asilo sia usata solo in ultima istanza e che siano studiate alternative alla detenzione. Qualora si ricorra alla detenzione, questa dovrebbe essere effettuata con tutte le garanzie del caso, compresa una valutazione delle circostanze degli individui e delle loro famiglie. I bambini non dovrebbero mai essere detenuti indipendentemente dal loro status migratorio;

11.4. in cooperazione con l'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo, fornire ai nuovi arrivati un'adeguata accoglienza, alloggio, identificazione delle persone con bisogni speciali, accesso alle informazioni sulla procedura d'asilo e ai servizi sociali e di altro tipo;

11.5. garantire che l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR) e le organizzazioni fornitrici di assistenza umanitaria e assistenza legale abbiano libero accesso a migranti, richiedenti asilo e profughi, anche alla frontiera;

11.6. garantire, nonostante lo stato di emergenza, che i gruppi vulnerabili, come i minori non accompagnati, i sopravvissuti alla tortura, alla violenza sessuale e ad altre forme di grave violenza siano esentati dalla procedura di asilo accelerata e indirizzati verso strutture di accoglienza più adeguate e sicure, e fare in modo che chi ha bisogno di sostegno psicologico abbia accesso a servizi specializzati;

11.7. garantire che i rimpatri di migranti verso paesi terzi non avvengano senza sufficienti garanzie per i diritti di chi viene rimpatriato, e lavorare con la Bielorussia e l'Unione europea per risolvere i problemi

odierni sul piano dei flussi migratori irregolari attraverso tali confini.

12. L'Assemblea accoglie con favore il sostegno offerto dall'UNHCR ai paesi interessati al fine di fornire competenze giuridiche e tecniche in materia di accoglienza, gestione dei siti e trattamento delle domande di asilo, e incoraggia l'UNHCR e l'Organizzazione internazionale per le migrazioni a rafforzare ulteriormente il loro monitoraggio delle situazioni di pressione migratoria, in cooperazione con le altre organizzazioni per i diritti umani, al fine di fornire un allarme precoce in caso di problemi imminenti.

13. L'Assemblea propone di creare, in seno al Consiglio d'Europa, un gruppo o un organismo permanente sulla situazione dei diritti umani in Bielorussia, che abbia tra i suoi compiti quello di monitorare la situazione dei migranti, profughi e richiedenti asilo provenienti dalla Bielorussia.

PAGINA BIANCA



\*180122196730\*