

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **310**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2405

La revisione del Codice di condotta per i membri dell'Assemblea parlamentare: introduzione del divieto esplicito di sessismo, molestie sessuali, violenza sessuale e comportamento sessualmente inappropriato

Trasmessa il 6 dicembre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2405 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Revision of the Code of conduct for members of the Parliamentary Assembly: introducing the explicit prohibition of sexism, sexual harassment and sexual violence and misconduct

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly recalls its Resolution 2274 (2019) « Promoting parliaments free of sexism and sexual harassment », which states that gender-based violence affects women in all aspects of life, the world of politics being no exception. Furthermore, in its Resolution 2394 (2021) « Gender representation in the Parliamentary Assembly », the Assembly underlines that progress towards gender equality in parliamentary structures will be hampered if due attention is not paid to the need to eliminate sexism and sexual harassment within these structures. The Assembly also recalls that the Council of Europe's Gender Equality Strategy 2018-2023 sets out the priorities through six strategic objectives and states that the overall goal of the Organisation in this area is to achieve the effective realisation of gender equality.

2. The Assembly further underlines that in its Resolution 2290 (2019) « Towards an ambitious Council of Europe agenda for gender equality », it called on the Council of Europe member and observer States to sign, ratify and effectively implement the Council

of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »), to pay due attention to and implement recommendations put forward in evaluation reports concerning their countries and to ensure the involvement of their parliaments in this process.

3. Public awareness of sexism and violence against women in politics is crucial and the Assembly recalls that it launched its #NotInMyParliament initiative to counter sexism, harassment and violence against women in parliaments.

4. The Assembly further confirms its commitment to promoting anti-discrimination policy by establishing *sui generis* structures such as the Parliamentary Network Women Free from Violence, which is committed to raising awareness of the issue of gender-based violence. The network was instrumental to the entry into force of the Istanbul Convention and played a major role in promoting its ratification by national parliaments. The Assembly's General Rapporteur on violence against women also contributes to raising awareness of the problem of violence against women, following relevant developments in Council of Europe member States and promoting the Istanbul Convention.

5. The Assembly welcomes the publication in 2019 by the Inter-Parliamentary Union (IPU), on the occasion of the Interna-

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 25 November 2021 (see Doc. 15402, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Thorhildur Sunna Ævarsdóttir).

tional Day for the Elimination of Violence against Women, of a comprehensive set of guidelines to combat sexual harassment and violence against women in parliaments. The Assembly further notes several essential principles proposed in the IPU guidelines on which any anti-harassment mechanism should be based: confidentiality; responsiveness to the complainants; fairness to all parties; thorough, impartial and comprehensive investigation; and timely adjudication. The Assembly mechanism and procedure should also be guided by these fundamental principles.

6. The Assembly recalls that sexism, harassment and violence in parliaments infringes the human dignity of women and constitutes an obstacle to women's effective participation in political or public life. It stresses that political representation is one of the main priorities of the gender equality agenda. It further notes that any form of sexism, harassment and violence in parliaments damages the reputation and image of parliamentarians and of parliaments as institutions. The Assembly recalls in this respect its Resolution 2274 (2019) and the calls upon parliaments of member and observer States, as well as partners for democracy, to, in particular, draft or revise the codes of conduct for their members with a view to setting out the explicit prohibition of sexist speech, sexist acts and sexual harassment and introducing sanctions for breaches of this obligation, as well as to introduce complaint mechanisms to prevent and sanction harassment and sexual violence and misconduct.

7. For its part, the Assembly notes that its current Code of conduct for members of the Parliamentary Assembly, by virtue of its general principles protecting human dignity, covers inappropriate conduct, which today would be classified as sexism, harassment, sexual violence and misconduct. However, current realities require that these types of misconduct be addressed explicitly in codes of conduct and the Assembly should be at the forefront in this area, and serve as a model and as a reference for national parliaments.

8. By adopting Resolution 2274 (2019), the Assembly demonstrated its clear inten-

tion to set standards to prevent and combat any form of sexism, harassment, sexual violence and misconduct, not only for member States, but also for its own work and functioning. Therefore, in line with Resolution 2274 (2019), the Assembly decides to:

8.1. amend paragraph 5.1 of the Code of conduct for members of the Parliamentary Assembly as follows:

« 5. While performing their mandate as members of the Parliamentary Assembly, members shall:

5.1. carry out their duties responsibly, with due respect to human dignity and with integrity and honesty »;

8.2. add the following new paragraph after paragraph 7:

« Members shall refrain from any form of sexism, harassment and sexual violence and misconduct. »;

8.3. add the following new paragraph after paragraph 18:

« For all the cases concerning any form of sexism, harassment and sexual violence and misconduct that involve members of the Parliamentary Assembly, a recommendation or decision taken under the Council of Europe procedures in the framework of its anti-harassment policy shall be forwarded to the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs for final determination of the case. ».

9. Furthermore, the Assembly notes that the vast majority of its members are unaware of the existing Council of Europe anti-harassment framework and mechanisms and considers it necessary to ensure that members are aware of these and abide by them.

10. Finally, the Assembly recalls the importance of ensuring effective implementation of the legal provisions in this area and stands ready to develop, if appropriate, guidelines on its own anti-harassment procedure and mechanism.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2405 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Révision du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire: pour y introduire l'interdiction explicite du sexisme, du harcèlement sexuel, de la violence sexuelle et de comportements sexuels abusifs

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire rappelle sa Résolution 2274 (2019) « Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel », qui précise [P1] que la violence fondée sur le genre affecte les femmes dans tous les domaines de leur vie, le monde politique n'y faisant pas exception. De plus, dans sa Résolution 2394 (2021) « Représentation des femmes et des hommes à l'Assemblée parlementaire », l'Assemblée souligne que les progrès vers l'égalité de genre au sein des structures parlementaires seront entravés si une attention suffisante n'est pas accordée à la nécessité d'y éliminer le sexisme et le harcèlement sexuel. L'Assemblée rappelle également que la Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité entre les femmes et les hommes 2018-2023 définit les priorités en la matière, énoncées en six objectifs stratégiques, et indique que le but général de l'Organisation dans ce domaine est de parvenir à la réalisation effective de l'égalité entre les femmes et les hommes.

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 25 novembre 2021 (voir Doc. 15402, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: Mme Thorhildur Sunna Ævarsdóttir).

2. En outre, dans sa Résolution 2290 (2019) « Vers un agenda politique ambitieux du Conseil de l'Europe pour l'égalité de genre », l'Assemblée appelait les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à signer, à ratifier et à mettre effectivement en œuvre la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul ») et à tenir dûment compte des recommandations émises dans les rapports d'évaluation concernant leur pays, à mettre ces recommandations en œuvre et à veiller à la participation de leur parlement à ce processus.

3. Il est essentiel de sensibiliser l'opinion publique au sexisme et à la violence dont les femmes sont l'objet en politique, et l'Assemblée rappelle qu'elle a lancé l'initiative #PasDansMonParlement pour lutter contre le sexisme, le harcèlement et la violence à l'égard des femmes dans les parlements.

4. L'Assemblée réaffirme sa détermination à promouvoir une politique de lutte contre la discrimination en créant des structures *sui generis* comme le Réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence, qui s'est donné pour mission de mener une action de sensibilisation sur la question de la violence fondée sur le

genre. Ce réseau a joué un rôle important pour que la Convention d'Istanbul entre en vigueur en œuvrant en faveur de sa ratification dans les parlements nationaux. La Rapporteuse générale de l'Assemblée sur la violence à l'égard des femmes contribue également à sensibiliser au problème de la violence à l'égard des femmes, suit les développements pertinents dans les États membres du Conseil de l'Europe et promeut la Convention d'Istanbul.

5. L'Assemblée se félicite de la publication en 2019 par l'Union interparlementaire (UIP), à l'occasion de la Journée internationale pour l'élimination de la violence à l'égard des femmes, d'un ensemble complet de lignes directrices visant à lutter contre le harcèlement sexuel et la violence à l'égard des femmes dans les parlements. L'Assemblée relève en outre plusieurs des principes essentiels proposés dans ces lignes directrices de l'UIP, en vertu desquels tout mécanisme de traitement des plaintes pour harcèlement doit être: confidentiel, à l'écoute des plaignants, équitable pour toutes les parties, fondé sur une enquête minutieuse, impartiale et approfondie, et rapide. Le dispositif et la procédure de l'Assemblée en la matière devraient aussi suivre ces principes fondamentaux.

6. L'Assemblée rappelle que le sexisme, le harcèlement et les violences dans les parlements portent atteinte à la dignité humaine des femmes et constituent un obstacle à leur participation effective à la vie politique ou publique. Elle souligne que la représentation politique est l'une des grandes priorités du programme pour l'égalité entre les femmes et les hommes. Elle fait en outre observer que toute forme de sexisme, de harcèlement et de violence dans les parlements nuit à la réputation et à l'image des parlementaires et des parlements en tant qu'institutions. L'Assemblée rappelle, à cet égard, sa Résolution 2274 (2019) et l'appel lancé aux parlements des États membres et observateurs, ainsi qu'aux partenaires pour la démocratie, pour, en particulier, rédiger ou réviser les codes de conduite de leurs membres en vue d'énoncer l'interdiction explicite des discours sexistes, des actes sexistes et du harcèlement

sexuel, et d'introduire des sanctions en cas de violation de cette obligation, ainsi que pour mettre en place des mécanismes de plaintes pour prévenir et sanctionner le harcèlement sexuel, la violence sexuelle et les comportements sexuels abusifs.

7. Pour sa part, l'Assemblée constate que, dans sa version actuelle du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire, les comportements déplacés, qui seraient qualifiés aujourd'hui de sexisme, de harcèlement, de violence sexuelle ou de comportement sexuel abusif, sont couverts en vertu des principes généraux protégeant la dignité humaine. Les réalités actuelles exigent cependant que les codes de conduite traitent expressément de ces types de mauvais comportements et l'Assemblée se doit d'être à l'avant-garde en la matière, et de servir de modèle et de référence pour les parlements nationaux.

8. En adoptant la Résolution 2274 (2019), l'Assemblée a clairement manifesté son intention d'édicter des normes visant à prévenir et à combattre toute forme de sexisme, de harcèlement, de violence sexuelle et de comportement sexuel abusif, non seulement à l'intention des États membres, mais aussi dans ses activités et son fonctionnement propres. En conséquence, conformément à la Résolution 2274 (2019), l'Assemblée décide:

8.1. de modifier le paragraphe 5.1 du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire comme suit:

« 5. Dans l'exercice de leur mandat en tant que membres de l'Assemblée parlementaire, les membres:

5.1. remplissent leurs fonctions de manière responsable avec tout le respect dû à la dignité humaine, et avec intégrité et honnêteté »;

8.2. d'ajouter le nouveau paragraphe suivant après le paragraphe 7:

8.3. d'ajouter le nouveau paragraphe suivant après le paragraphe 18:

« Les membres s'abstiennent de toute forme de sexisme, de harcèlement, de violence sexuelle et de comportement sexuel abusif. »;

« Pour toute affaire de sexisme, de harcèlement, de violence sexuelle et de comportement sexuel abusif concernant des membres de l'Assemblée parlementaire, les recommandations ou décisions prises en vertu des procédures prévues par les différentes politiques de lutte contre le harcèlement en vigueur au Conseil de l'Europe sont transmises à la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles qui statuera en dernier lieu. »

9. En outre, l'Assemblée note que la grande majorité de ses membres ignorent

le cadre et les mécanismes existants du Conseil de l'Europe en matière de lutte contre le harcèlement, et elle considère qu'il est nécessaire de veiller à ce qu'ils en soient informés et qu'ils s'y conforment.

10. Enfin, l'Assemblée rappelle qu'il est important d'assurer la mise en œuvre effective des dispositions juridiques en la matière et qu'elle est disposée à fournir, si nécessaire, des lignes directrices sur sa propre procédure et son propre mécanisme de lutte contre le harcèlement.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2405 (2021)

Versione provvisoria

La revisione del Codice di condotta per i membri dell'Assemblea parlamentare: introduzione del divieto esplicito di sessismo, molestie sessuali, violenza sessuale e comportamento sessualmente inappropriato

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare richiama la sua Risoluzione 2274 (2019), « Per dei Parlamenti liberi dal sessismo e dalle molestie sessuali », che afferma che la violenza di genere colpisce le donne in tutti gli ambiti, e il mondo della politica non fa eccezione. Inoltre, nella sua Risoluzione 2394 (2021), « La rappresentanza di genere nell'Assemblea parlamentare », l'Assemblea sottolinea che il progresso verso la parità di genere nelle strutture parlamentari andrà avanti a stento se non si presta la dovuta attenzione alla necessità di eliminare il sessismo e le molestie sessuali all'interno di tali strutture. L'Assemblea ricorda inoltre che la Strategia del Consiglio d'Europa per la parità di genere 2018-2023 definisce le priorità attraverso sei obiettivi strategici e afferma che l'obiettivo generale dell'Organizzazione in questo settore è quello di conseguire l'effettiva realizzazione della parità di genere.

2. L'Assemblea sottolinea inoltre di avere invitato, nella sua Risoluzione 2290 (2019), « Verso un'agenda ambiziosa del Consiglio d'Europa per la parità di genere », gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa a firmare, ratificare e attuare efficacemente la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta

contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »), a prestare la dovuta attenzione alle raccomandazioni formulate nei rapporti di valutazione riguardanti i loro Paesi e attuarle, e a garantire il coinvolgimento dei loro Parlamenti in tale processo.

3. La pubblica consapevolezza del sessismo e della violenza contro le donne in politica è fondamentale e l'Assemblea ricorda di aver lanciato la sua iniziativa #NotInMyParliament per contrastare il sessismo, le molestie e la violenza contro le donne nei Parlamenti.

4. L'Assemblea conferma inoltre la sua determinazione a promuovere una politica antidiscriminatoria attraverso la creazione di strutture sui generis come la Rete parlamentare « Donne libere dalla violenza », che è impegnata nella sensibilizzazione sul tema della violenza di genere. La rete è stata determinante per l'entrata in vigore della Convenzione di Istanbul e ha svolto un ruolo importante nel promuovere la sua ratifica da parte dei Parlamenti nazionali. Anche la Relatrice generale dell'Assemblea sulla violenza contro le donne contribuisce alla sensibilizzazione sul problema della violenza nei confronti delle donne seguendo gli sviluppi pertinenti negli Stati membri

del Consiglio d'Europa e promuovendo la Convenzione di Istanbul.

5. L'Assemblea saluta la pubblicazione nel 2019, da parte dell'Unione interparlamentare (UIP), in occasione della Giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne, di una serie completa di linee guida per combattere le molestie sessuali e la violenza contro le donne in Parlamento. L'Assemblea segnala inoltre diversi principi essenziali proposti nelle linee guida dell'UIP su cui qualsiasi meccanismo anti-molestie dovrebbe fondarsi: riservatezza, capacità di ascolto delle denunciati, equità per tutte le parti, indagini approfondite, imparziale e completa, speditezza del giudizio. Anche il meccanismo e la procedura dell'Assemblea dovrebbero essere informati da questi principi fondamentali.

6. L'Assemblea ricorda che il sessismo, le molestie e la violenza nei Parlamenti violano la dignità umana delle donne e costituiscono un ostacolo all'effettiva partecipazione delle donne alla vita politica o pubblica. Sottolinea che la rappresentanza politica è una delle massime priorità dell'agenda della parità di genere. Rileva inoltre che ogni forma di sessismo, molestia o violenza in Parlamento danneggia la reputazione e l'immagine dei parlamentari e dei Parlamenti in quanto istituzioni. L'Assemblea richiama a questo proposito la sua Risoluzione 2274 (2019) e l'invito, rivolto ai Parlamenti degli Stati membri e osservatori, così come ai partner per la democrazia, a – in particolare – elaborare o rivedere i codici di condotta dei loro membri al fine di instaurare il divieto esplicito di discorsi sessisti, atti sessisti e molestie sessuali e introdurre sanzioni per le violazioni di tale obbligo, nonché a introdurre meccanismi di denuncia per prevenire e sanzionare le molestie sessuali, la violenza sessuale e i comportamenti sessualmente inappropriati.

7. Da parte sua, l'Assemblea parlamentare osserva che il suo attuale Codice di condotta per i membri, in virtù dei suoi principi generali a tutela della dignità umana, copre i comportamenti inappropriati, i quali oggi sarebbero classificati

come sessismo, molestie e violenza sessuale e comportamenti sessualmente inappropriati. Tuttavia, le realtà odierne richiedono che questi tipi di comportamento inappropriato siano trattati esplicitamente nei codici di condotta, e l'Assemblea dovrebbe essere all'avanguardia e servire da modello e da riferimento per i Parlamenti nazionali.

8. Adottando la Risoluzione 2274 (2019), l'Assemblea ha dimostrato la sua chiara intenzione di fissare norme per prevenire e combattere qualsiasi forma di sessismo, molestia o violenza sessuale e comportamento sessualmente inappropriato non solo negli Stati membri, ma anche nell'ambito del proprio lavoro e funzionamento. Pertanto, in linea con tale risoluzione, l'Assemblea decide di:

8.1 modificare il comma 5.1 del Codice di condotta per i membri dell'Assemblea come segue:

« 5. Nell'esercizio del loro mandato di membri dell'Assemblea parlamentare, i membri:

5.1. esercitano le loro funzioni in modo responsabile, con il dovuto rispetto per la dignità umana e con integrità e onestà »;

8.2 dopo il comma 7, aggiungere il nuovo comma seguente:

« I membri si astengono da qualsiasi forma di sessismo, di molestia e di violenza sessuale e di comportamento sessualmente inappropriato »;

8.3 dopo il comma 18, aggiungere il nuovo comma seguente:

« Per tutti i casi riguardanti qualsiasi forma di sessismo, molestia e violenza sessuale e comportamento sessualmente inappropriato che coinvolgono membri dell'Assemblea parlamentare, una raccomandazione o una decisione presa in virtù delle procedure del Consiglio d'Europa nel quadro delle sue politiche di lotta alle molestie sessuali è trasmessa alla Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali che statuisce in ultima istanza. ».

9. L'Assemblea rileva inoltre che la stragrande maggioranza dei suoi membri non è a conoscenza del quadro e dei meccanismi anti-molestie esistenti in seno al Consiglio d'Europa e ritiene necessario provvedere affinché i membri ne siano resi edotti e vi si attengano.

10. Infine, l'Assemblea ricorda che è importante garantire l'effettiva attuazione delle disposizioni giuridiche in materia ed è pronta a elaborare, se necessario, ulteriori linee guida sulla propria procedura e il e il proprio meccanismo di lotta alle molestie sessuali.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122196760