

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **313**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2408

---

Il LXX anniversario della Convenzione del 1951 sui rifugiati: il Consiglio  
d'Europa e la protezione internazionale dei rifugiati

---

*Trasmessa il 6 dicembre 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2408 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

### 70<sup>th</sup> anniversary of the 1951 Refugee Convention: the Council of Europe and the international protection of refugees

#### Parliamentary Assembly

1. In the year of the 70th anniversary of the 1951 United Nations Convention relating to the Status of Refugees (the 1951 Refugee Convention), the Parliamentary Assembly welcomes ongoing initiatives aimed at consolidating and making more effective the international protection of refugees and asylum seekers, and warns against certain negative tendencies.

2. The Assembly is highly concerned by the increasing number of refugees and asylum seekers in the world, including, most recently, from Afghanistan. At the end of 2020, there were 82.4 million people displaced worldwide with 20.7 million refugees under the mandate of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). An estimated 34 million (42%) of the 82.4 million forcibly displaced persons are children below the age of 18.

3. The Assembly is concerned about the increasing frequency of expulsions and pushbacks of refugees and asylum seekers at Europe's borders, and recalls that the 1951 Refugee Convention and the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) require States to protect the rights of pe-

ople to seek asylum and ensure protection from refoulement, even if they enter a country irregularly. The Assembly emphasises the importance of preserving access to territories and asylum procedures and calls on Council of Europe member States to uphold their existing commitments to refugee protection by admitting asylum seekers at their borders and enabling the submission of asylum applications.

4. The Assembly also warns against the tendency to criminalise solidarity with refugees and life-saving activities. It deplores the fact that people who have helped asylum seekers and refugees have been investigated, charged and, in some cases, convicted just for providing assistance in the saving of lives, for monitoring human rights or for standing in solidarity with migrants and asylum seekers.

5. The Assembly calls upon national parliaments to prevent misuse of anti-human trafficking laws to curb solidarity and humanitarian acts intended to protect the rights of refugees and asylum seekers. It is convinced that saving lives is not a crime, that feeding starving people is not a crime and that providing shelter to families in need is not a crime. These activities are based on the fundamental values that the Council of Europe was set up to defend.

6. The Assembly emphasises, therefore, the urgent need to strengthen Council of Europe member States' commitment to

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 26 November 2021 (see Doc. 15396, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Lord Leslie Griffiths).*

upholding fundamental rights of those who flee persecution for reasons specified in the 1951 Refugee Convention. Marking the 70th anniversary of the 1951 Refugee Convention, the Assembly underscores the need to enhance the international protection of refugees and asylum seekers. The Assembly, therefore, calls upon member States' parliaments to ensure full support for UN-led initiatives for the protection of refugees and asylum seekers, to support the relevant Council of Europe actions and to take specific actions at national level, as follows:

6.1. with regard to ensuring full support for UN-led initiatives, the Assembly:

6.1.1. recognises the importance and achievements of the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol and recommits itself to the core values at the heart of these instruments – including non-refoulement, non-penalisation and non-discrimination, and ensuring access to international protection for those who need it, among other human rights;

6.1.2. recognises that, while circumstances may change in the light of political, social, environmental and cultural developments, great care should be taken to ensure that nothing weakens or diminishes respect for the convention's core values or dampens the spirit of liberality and co-operation which lies at the heart of its provisions;

6.1.3. reaffirms its commitment to the role and mandate of the UNHCR and honours its achievements over the years while recognising the scale of the problems facing it, and the international community, at the present time. It understands how political instability across the globe, the ravages of the Covid-19 pandemic and the climate change crisis are likely to see the number of people seeking refuge and international protection increase. It resolves to work hand in hand with the UNHCR as it works with States to address these paramount issues;

6.1.4. while recognising the fact that governments must implement the principles of the 1951 Refugee Convention in the

context of their own domestic law, urges all States to ensure that, in all such cases, they align themselves with the interpretation of the convention put forward by the UNHCR;

6.1.5. recognises the priority established by the UNHCR to support programmes that give refugees the opportunity to become self-reliant, wherever possible. It welcomes the fact that, increasingly, proposals to achieve this are being fostered by community-sponsored initiatives and recommends that member States provide their full support to these;

6.1.6. welcomes the widespread support elicited by the UN Global Compact on Refugees and calls upon national parliaments to actively promote its implementation. This is a programme which offers a framework for more predictable and equitable responsibility sharing in the treatment of refugees and is directly in line with the major thrust of the 1951 Refugee Convention. The Assembly looks forward to receiving the report from the high-level meeting to be held in December 2021 and to scrutinising and assessing what happens afterwards;

6.2. with regard to supporting relevant Council of Europe action, the Assembly:

6.2.1. recalls that the Council of Europe has extensive experience in addressing human rights issues, including the protection of the rights of refugees and asylum seekers, in accordance with international human rights standards set by the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol and other relevant international treaties;

6.2.2. notes that recent Council of Europe action plans formulated in the migration sphere, which have focused on the protection of children and vulnerable persons, are set to conclude in 2025. For the period following that date, as part of a succession plan, the Council of Europe, through its Special Representative of the Secretary General on Migration and Refugees, should consider aligning itself with the UNHCR and its « Strategy on Resettle-

ment and Complementary Pathways ». This strategy has set target figures for resettlement of one million refugees and two million others through complementary pathways such as family reunification or labour mobility schemes – targets to be achieved by 2028. A new pan-European action plan to support resettlement and enhance refugees' self-reliance in the period from 2025 to 2028, in concert with work already being done by UNHCR on the subject, would effectively address a vital aspect of efforts being made for the protection of refugees;

6.2.3. recommends that all relevant expert bodies and intergovernmental committees give priority attention to refugee and migrant issues, enhancing co-ordination on this matter, in close co-operation with the UNHCR. This will require co-ordinating responses from across a number of fields (education, health, access to employment, legal status and housing, for example) to meet the needs of refugees and asylum seekers;

6.3. With regard to the call for taking specific action at national level, the Assembly:

6.3.1. notes that the 1951 Refugee Convention was the work of States working together internationally. But it is the governments of member States which must put its principles and values into practice. Each State will do this within its own domestic law and this will inevitably lead to variations in the specific means of doing so. The Assembly recognises that the efficient and expeditious return of persons found not to be in need of international protection is key to maintaining the integrity of asylum systems in Europe and to the international protection system as a whole. The Assembly urges, therefore, the governments of all Council of Europe member States to put in place efficient asylum procedures that maintain fairness safeguards and adhere to international law,

including the principle of non-refoulement. All who lay claim to asylum, whatever the outcome, should be treated humanely and with respect;

6.3.2. urges parliamentarians across member States to press their governments to offer support to countries of origin from which refugees and migrants move towards Europe. Development aid should be offered in order to build capacity, achieve political stability, strengthen protection of human rights and allow people to enjoy economic improvement in these countries, as well as in countries which host large refugee populations. This would allow for a focus on the root causes of migration and displacement, and go some way towards destroying the « business models » of those involved in people-smuggling;

6.3.3. underscores the key role that needs to be played by members of parliaments, as outlined in Resolution 2379 (2021) « Role of parliaments in implementing the United Nations global compacts for migrants and refugees ». The Assembly reaffirms its recent agreements on this matter and reiterates the opportunities open to parliamentarians in their various functions – representative, legislative and oversight – and also in the realm of international diplomacy;

6.3.4. stresses that Assembly members, acting in their capacity as members of their own respective parliaments, should become catalysts and/or multipliers for the task of raising awareness of, and assisting with the implementation of, the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol.

7. Finally, the Assembly recognises that the UNHCR cannot exist without the support and political will of States Parties to the 1951 Refugee Convention. The fact that it has achieved so much in the last seventy years is because of States' commitment and generosity, and the Assembly hopes that all Council of Europe member States will continue to support the UNHCR for the next seventy years.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2408 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

70<sup>e</sup> anniversaire de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés: le Conseil de l'Europe et la protection internationale des réfugiés

Assemblée parlementaire

1. En cette année du 70<sup>e</sup> anniversaire de la Convention des Nations Unies de 1951 relative au statut des réfugiés, l'Assemblée parlementaire se félicite des initiatives visant à consolider et à rendre plus efficace la protection internationale des réfugiés et demandeurs d'asile, et met en garde contre certaines tendances négatives.

2. L'Assemblée est vivement préoccupée par le nombre croissant de réfugiés et de demandeurs d'asile dans le monde, dont l'Afghanistan fournit l'exemple le plus récent. À la fin de 2020, quelque 82,4 millions de personnes étaient déplacées dans le monde, dont 20,7 millions de réfugiés relevant du mandat du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR). Il est estimé que 34 millions (42 %) des 82,4 millions de personnes déplacées sont des enfants de moins de 18 ans.

3. L'Assemblée s'inquiète de la fréquence croissante des expulsions et des refoulements de réfugiés et de demandeurs d'asile aux frontières de l'Europe, et rappelle qu'en vertu de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et de la Convention

européenne des droits de l'homme (STE no 5) les États sont tenus de protéger les droits des personnes à demander l'asile et d'assurer une protection contre le refoulement, même si elles entrent dans un pays de manière irrégulière. L'Assemblée souligne l'importance de préserver l'accès aux territoires et aux procédures d'asile, et appelle les États membres du Conseil de l'Europe à honorer leurs engagements actuels en matière de protection des réfugiés en acceptant les demandeurs d'asile à leurs frontières et en leur permettant de déposer des demandes d'asile.

4. L'Assemblée met également en garde contre la tendance à ériger en infraction pénale la solidarité à l'égard des réfugiés et les actes de sauvetage. Elle déplore le fait que des personnes qui ont aidé des demandeurs d'asile et des réfugiés aient été mises en examen, poursuivies et, dans certains cas, condamnées uniquement pour avoir contribué à sauver des vies, veillé au respect des droits humains ou été solidaires de migrants et de demandeurs d'asile.

5. L'Assemblée appelle les parlements nationaux à veiller à ce que les législations contre le trafic d'êtres humains ne soient pas détournées pour endiguer la solidarité et les actes humanitaires visant à protéger les droits des réfugiés et des demandeurs d'asile. Elle est persuadée que sauver des vies n'est pas un délit, que nourrir des

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 26 novembre 2021 (voir Doc. 15396, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Lord Leslie Griffiths).

affamés n'est pas un délit et que fournir un abri à des familles dans le besoin n'est pas un délit. Ces activités sont fondées sur les valeurs fondamentales pour la défense desquelles le Conseil de l'Europe a été créé.

6. L'Assemblée souligne par conséquent l'urgence de renforcer l'engagement des États membres du Conseil de l'Europe à veiller au respect des droits fondamentaux des personnes qui fuient leur pays d'origine pour des motifs spécifiés dans la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés. À l'occasion du 70<sup>e</sup> anniversaire de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, l'Assemblée souligne la nécessité de renforcer la protection internationale des réfugiés et des demandeurs d'asile. C'est pourquoi l'Assemblée appelle les parlements des États membres à soutenir sans réserve les initiatives menées par les Nations Unies pour la protection des réfugiés et des demandeurs d'asile, à soutenir les initiatives pertinentes du Conseil de l'Europe et à prendre des mesures spécifiques sur le plan national, comme suit:

6.1. s'agissant du soutien sans réserve aux initiatives menées par les Nations Unies, l'Assemblée:

6.1.1. reconnaît l'importance et les réalisations de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et de son Protocole de 1967, et renouvelle son engagement en faveur des valeurs fondamentales qui sont au cœur de ces instruments – dont le non-refoulement, la non-pénalisation et la non-discrimination, ainsi que sa volonté de garantir l'accès à la protection internationale de ceux qui en ont besoin, entre autres droits humains;

6.1.2. reconnaît que, même si les circonstances peuvent varier en raison de changements politiques, sociaux, environnementaux et culturels, il faut veiller à ce que rien n'affaiblisse ou n'altère les valeurs fondamentales de la convention ou n'atténue l'esprit de générosité et de coopération qui inspire ses dispositions;

6.1.3. réaffirme son attachement au rôle et au mandat du HCR, et rend hommage à ses réalisations au fil des ans, tout

en reconnaissant l'ampleur des défis auxquels cette organisation ainsi que la communauté internationale sont aujourd'hui confrontées. Elle comprend comment l'instabilité politique dans le monde, les ravages de la pandémie de covid-19 et la crise du changement climatique risquent de s'accompagner d'une augmentation du nombre de personnes sollicitant un refuge et une protection internationale. Elle s'engage à œuvrer main dans la main avec le HCR tout en coopérant avec les États dans la résolution de ces problèmes d'importance capitale;

6.1.4. reconnaissant que les gouvernements doivent appliquer les principes de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés dans le contexte de leur propre droit national, invite instamment tous les États à veiller à s'aligner en toutes circonstances sur l'interprétation de la convention avancée par le HCR;

6.1.5. reconnaît la priorité définie par le HCR visant à soutenir les programmes qui donnent aux réfugiés une chance de devenir autonomes chaque fois que c'est possible. Elle se félicite de constater que, de plus en plus souvent, les propositions pour y parvenir sont soutenues par des initiatives portées par la collectivité et recommande que les États membres les appuient pleinement;

6.1.6. salue le large soutien suscité par le Pacte mondial sur les réfugiés des Nations Unies et appelle les parlements nationaux à en promouvoir activement la mise en œuvre. Ce programme établit un cadre pour un partage des responsabilités plus prévisible et plus équitable dans la gestion des réfugiés, qui s'inscrit dans le droit-fil de l'orientation majeure de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés. L'Assemblée attend avec intérêt de recevoir le rapport de la réunion de haut niveau qui se tiendra en décembre 2021, et d'examiner et d'évaluer les étapes suivantes;

6.2. en matière d'appui aux initiatives pertinentes du Conseil de l'Europe, l'Assemblée:

6.2.1. rappelle la longue expérience du Conseil de l'Europe dans le traitement des questions de droits humains, y compris celles relatives à la protection des droits des réfugiés et des demandeurs d'asile, dans le respect des normes internationales des droits humains énoncées par la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, son Protocole de 1967 et les autres traités internationaux pertinents;

6.2.2. observe que les plans d'action récents du Conseil de l'Europe dans le domaine des migrations, centrés sur la protection des enfants et des personnes vulnérables, doivent expirer en 2025. Pour la période suivant cette date, le Conseil de l'Europe, par l'intermédiaire du/de la Représentant·e spécial·e du/de la Secrétaire Général·e sur les migrations et les réfugiés, devrait envisager, dans le cadre d'un nouveau plan, de s'aligner sur le HCR pour mettre en œuvre sa « Stratégie sur la réinstallation et les voies complémentaires d'admission ». Cette stratégie a fixé un objectif pour la réinstallation d'un million de réfugiés et de deux millions d'autres personnes par le biais de voies complémentaires, comme le regroupement familial ou les dispositifs de mobilité de la main-d'œuvre – des buts à atteindre à l'horizon 2028. Un nouveau plan d'action paneuropéen pour soutenir la réinstallation et renforcer l'autonomie des réfugiés pour les années 2025-2028, en coordination avec les travaux accomplis jusqu'ici par le HCR sur ce sujet, aborderait efficacement un aspect essentiel des efforts déployés pour la protection des réfugiés;

6.2.3. recommande que tous les groupes d'experts et comités intergouvernementaux pertinents accordent une attention prioritaire aux problèmes des réfugiés et des migrants, et améliorent la coordination en la matière, en étroite coopération avec le HCR. Cela supposera de coordonner les réponses aux besoins des réfugiés et des demandeurs d'asile dans de nombreux domaines (éducation, santé, accès à l'emploi, statut juridique et logement, par exemple);

6.3. s'agissant de l'appel à entreprendre des actions spécifiques au niveau national, l'Assemblée:

6.3.1. note que la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés est le fruit d'une collaboration internationale d'États. En revanche, ce sont les gouvernements des États membres qui doivent mettre en œuvre ses principes et valeurs dans la pratique. Chaque État doit le faire dans le cadre de son propre droit interne, ce qui engendre inévitablement des différences dans les modalités spécifiques d'application. L'Assemblée reconnaît que le renvoi efficace et rapide des personnes considérées comme ne nécessitant pas une protection internationale est essentiel pour préserver l'intégrité des dispositifs d'asile en Europe et du système de protection internationale dans son ensemble. L'Assemblée exhorte donc les gouvernements de tous les États membres du Conseil de l'Europe à mettre en place des procédures d'asile efficaces qui préservent des mesures équitables et respectent le droit international, y compris le principe de non-refoulement. Toute personne sollicitant l'asile devrait, quelle que soit l'issue de sa demande, être traitée avec humanité et respect;

6.3.2. prie instamment les parlementaires de tous les États membres d'exhorter leurs gouvernements à soutenir les pays d'origine des réfugiés et des migrants qui arrivent en Europe. Une aide au développement devrait être proposée pour renforcer les capacités, assurer la stabilité politique et renforcer la protection des droits humains dans ces pays, tout en permettant aux populations de profiter de meilleures conditions économiques dans ces pays, mais aussi dans ceux qui accueillent de nombreux réfugiés. Cela permettrait de s'attaquer aux causes profondes des migrations et des déplacements tout en contribuant à détruire le « modèle économique » des personnes impliquées dans le trafic d'êtres humains;

6.3.3. souligne le rôle primordial que doivent jouer les membres des parlements, comme le déclare la Résolution 2379 (2021) « Le rôle des parlements dans la

mise en œuvre des Pactes mondiaux des Nations Unies pour les migrants et réfugiés ». L'Assemblée réaffirme ses récents accords en la matière et rappelle les opportunités dont disposent les parlementaires dans leurs diverses fonctions – représentative, législative et de surveillance – ainsi que dans le domaine de la diplomatie internationale;

6.3.4. souligne que les membres de l'Assemblée, en leur capacité de membres de leurs parlements respectifs, devraient jouer un rôle de catalyseurs et/ou de multiplicateurs pour sensibiliser et contribuer

à la mise en œuvre de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et de son Protocole de 1967.

7. Enfin, l'Assemblée reconnaît que le HCR ne saurait exister sans le soutien et la volonté politiques des États parties à la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés. Elle doit ses nombreuses réalisations des soixante-dix dernières années à l'engagement et à la générosité des États membres, et l'Assemblée espère que tous les États membres du Conseil de l'Europe continueront à soutenir le HCR pendant les soixante-dix prochaines années.



## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2408 (2021)

Versione provvisoria

#### Il LXX anniversario della Convenzione del 1951 sui rifugiati: il Consiglio d'Europa e la protezione internazionale dei rifugiati

Assemblea parlamentare

1. Nell'anno del LXX anniversario della Convenzione del 1951 relativa allo statuto dei rifugiati (di seguito Convenzione del 1951 sui rifugiati), l'Assemblea parlamentare plaude alle iniziative in atto, volte a consolidare e a rendere più efficace la protezione internazionale dei rifugiati e dei richiedenti asilo, e lancia un monito contro alcune tendenze negative.

2. L'Assemblea è fortemente preoccupata dal numero crescente di rifugiati e richiedenti asilo nel mondo, tra cui, ultimamente, quelli provenienti dall'Afghanistan. Alla fine del 2020, nel mondo erano sfollate 82,4 milioni di persone, di cui 20,7 milioni di rifugiati rientranti nel mandato dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (ACNUR). Si stima che 34 milioni di sfollati, pari al 42% degli 82,4 milioni, siano minori di età inferiore ai 18 anni.

3. L'Assemblea è preoccupata per la crescente frequenza di espulsioni e respingimenti di rifugiati e richiedenti asilo alle frontiere europee e ricorda che la Convenzione del 1951 sui rifugiati e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) impongono agli Stati di tutelare il diritto delle persone a chiedere asilo e garantire la protezione dal respingimento, anche qualora l'ingresso in un Paese avvenga in modo irregolare. L'Assemblea sottolinea l'importanza di preservare l'accesso

al territorio e alle procedure d'asilo e invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a onorare gli impegni assunti in materia di protezione dei rifugiati, ammettendo i richiedenti asilo alle loro frontiere e permettendo la presentazione di domande d'asilo.

4. L'Assemblea lancia un monito anche contro la tendenza a criminalizzare la solidarietà verso i rifugiati e le attività di salvataggio. Deplora il fatto che persone che hanno aiutato i richiedenti asilo e i rifugiati siano state indagate, accusate e, in alcuni casi, condannate solo per aver fornito assistenza allo scopo di salvare vite umane, per aver monitorato i diritti umani o per essere state solidali con i migranti e i richiedenti asilo.

5. L'Assemblea esorta i Parlamenti nazionali a impedire l'uso improprio delle leggi contro il traffico di esseri umani per frenare la solidarietà e gli atti umanitari tesi a proteggere i diritti dei rifugiati e dei richiedenti asilo. È convinta che salvare vite umane non sia un reato, che dar da mangiare a chi muore di fame non sia un reato, e che dare rifugio a famiglie in difficoltà non sia un reato. Queste attività poggiano su valori fondamentali per difendere i quali è stato creato il Consiglio d'Europa.

6. L'Assemblea sottolinea, quindi, l'urgente necessità di rafforzare l'impegno degli Stati membri del Consiglio d'Europa a difesa dei diritti fondamentali di coloro che

fuggono dalle persecuzioni per i motivi enunciati dalla Convenzione del 1951 sui rifugiati. In occasione del LXX anniversario della Convenzione del 1951 sui rifugiati, l'Assemblea evidenzia la necessità di rafforzare la protezione internazionale dei rifugiati e dei richiedenti asilo. L'Assemblea invita dunque i Parlamenti degli Stati membri a garantire pieno appoggio alle iniziative dirette dalle Nazioni Unite per la protezione dei rifugiati e dei richiedenti asilo, a sostenere le pertinenti azioni del Consiglio d'Europa e a intraprendere azioni specifiche a livello nazionale, come di seguito specificato:

6.2 per quanto riguarda il pieno e incondizionato sostegno alle iniziative dirette dalle Nazioni Unite, l'Assemblea:

6.1.1 riconosce l'importanza della Convenzione del 1951 sui rifugiati e del suo Protocollo del 1967 e i risultati da essi raggiunti e rinnova il proprio impegno a rispettare i valori fondamentali che formano il nucleo di tali strumenti, tra cui il non respingimento, la non penalizzazione e la non discriminazione, e a garantire a coloro che ne hanno bisogno l'accesso alla protezione internazionale, tra gli altri diritti umani;

6.1.2 riconosce che, sebbene le circostanze possano cambiare alla luce degli sviluppi politici, sociali, ambientali e culturali, occorre prestare grande attenzione per far sì che nulla possa indebolire o diminuire il rispetto dei valori fondamentali della Convenzione, o attenuare lo spirito di liberalità e cooperazione che informa le sue disposizioni;

6.1.3 riafferma il suo impegno nei confronti del ruolo e del mandato dell'ACNUR e rende omaggio ai risultati da esso ottenuti nel corso degli anni, pur riconoscendo l'entità dei problemi che lo stesso ACNUR e la comunità internazionale devono attualmente affrontare. È conscia del fatto che l'instabilità politica in tutto il mondo, le devastazioni della pandemia di Covid-19 e la crisi del cambiamento climatico probabilmente vedranno aumentare il numero di persone in cerca di rifugio e

protezione internazionale. Decide di lavorare fianco a fianco con l'ACNUR mentre esso collabora con gli Stati per affrontare queste questioni di primaria importanza;

6.1.4 pur riconoscendo che i governi devono applicare i principi della Convenzione del 1951 sui rifugiati nel contesto del loro diritto interno, esorta tutti gli Stati a garantire, in tutti questi casi, il loro allineamento all'interpretazione della Convenzione avanzata dall'ACNUR;

6.1.5 riconosce la priorità, definita dall'ACNUR, del sostegno ai programmi che danno ai rifugiati la possibilità di rendersi autonomi, ove ciò sia possibile. Accoglie con favore il fatto che, sempre più spesso, le proposte per raggiungere questo obiettivo scaturiscano da iniziative sostenute dalla collettività, e raccomanda agli Stati membri di fornire il loro pieno appoggio alle stesse;

6.1.6 plaude all'ampio sostegno raccolto dal Patto globale delle Nazioni Unite per i rifugiati e invita i Parlamenti nazionali a promuoverne attivamente l'attuazione. Si tratta di un programma che offre un quadro per una più prevedibile ed equa condivisione delle responsabilità nel trattamento dei rifugiati ed è in piena consonanza con l'indirizzo di fondo della Convenzione del 1951 sui rifugiati. L'Assemblea attende con interesse di ricevere il rapporto dalla riunione di alto livello che si terrà a dicembre del 2021 ed esaminare e valutare i passi successivi;

6.2 per quanto riguarda il sostegno alle pertinenti attività del Consiglio d'Europa, l'Assemblea:

6.2.1 ricorda che il Consiglio d'Europa ha una vasta esperienza nell'affrontare le questioni relative ai diritti umani, ivi compresa la protezione dei diritti dei profughi e dei richiedenti asilo, conformemente alle norme internazionali sui diritti umani stabilite dalla Convenzione del 1951 sui rifugiati e dal suo protocollo del 1967, nonché dagli altri trattati internazionali pertinenti;

6.2.2 rileva che i piani d'azione formulati recentemente in materia di migra-

zioni in seno al Consiglio d'Europa, i quali si sono concentrati sulla protezione dei minori e delle persone vulnerabili, sono destinati a concludersi nel 2025. Per il periodo successivo a tale data, nell'ambito di un piano successivo, il Consiglio d'Europa, attraverso il suo Rappresentante speciale del Segretario generale del Consiglio d'Europa per le migrazioni, dovrebbe prendere in considerazione la possibilità di allinearsi con l'ACNUR nell'attuare la sua "Strategia sul reinsediamento e i percorsi complementari". Tale strategia ha fissato la cifra obiettivo per il reinsediamento a un milione di rifugiati, più altri due milioni tramite percorsi complementari come il ricongiungimento familiare o piani di mobilità lavorativa - obiettivi da raggiungere entro il 2028. Un nuovo Piano d'azione paneuropeo a sostegno del reinsediamento e di una maggiore autonomia dei rifugiati negli anni 2025-2028, di concerto con il lavoro già svolto in materia dall'ACNUR, affronterebbe efficacemente un aspetto fondamentale degli sforzi in atto per la protezione dei rifugiati;

6.2.3 raccomanda che tutti i gruppi di esperti e comitati intergovernativi pertinenti prestino un'attenzione prioritaria alle questioni relative ai profughi e ai migranti, rafforzando il coordinamento in materia, in stretta collaborazione con l'ACNUR. Ciò richiederà un coordinamento delle risposte in tutta una serie di campi (istruzione, salute, accesso al lavoro, statuto giuridico e abitazione, ad esempio), per sopperire alle esigenze dei rifugiati e dei richiedenti asilo;

6.3 per quanto riguarda l'appello a intraprendere azioni specifiche a livello nazionale, l'Assemblea:

6.3.1 osserva che la Convenzione del 1951 è stata il frutto di una collaborazione internazionale tra Stati, ma che sono i governi degli Stati membri a dover mettere in pratica i suoi principi e valori. Ogni Stato lo farà nell'ambito del proprio diritto interno e ciò significherà inevitabilmente che le modalità specifiche di attuazione varieranno. L'Assemblea riconosce che il rimpatrio efficiente e spedito delle persone ritenute non bisognose di protezione inter-

nazionale è basilare per mantenere l'integrità dei sistemi di asilo in Europa e per il sistema di protezione internazionale nel suo complesso. L'Assemblea esorta quindi i governi di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa a mettere a punto procedure d'asilo efficienti ma che mantengano garanzie di equità e si attengano al diritto internazionale, ivi compreso il principio di non respingimento. Chiunque chieda asilo, quale che sia l'esito della richiesta, dovrebbe essere trattato umanamente e con rispetto;

6.3.2 sprona i parlamentari di tutti gli Stati membri a premere sui loro governi affinché offrano sostegno ai Paesi d'origine dai quali i profughi e i migranti si dirigono verso l'Europa. Occorrerebbe offrire un aiuto allo sviluppo al fine di costruire capacità, conseguire la stabilità politica, rafforzare la protezione dei diritti umani e consentire il raggiungimento di migliori condizioni economiche in tali Paesi, come pure in quelli che ospitano grandi popolazioni di rifugiati. Ciò permetterebbe di concentrarsi sulle cause profonde delle migrazioni e degli spostamenti di popolazione, facendo anche qualche passo verso la distruzione dei "modelli economici" di quanti sono coinvolti nel traffico di esseri umani;

6.3.3 evidenzia il ruolo chiave che devono svolgere i parlamentari, come dichiarato nella risoluzione 2379 (2021) su « Il ruolo dei Parlamenti nell'attuazione dei Patti globali delle Nazioni Unite per i migranti e i rifugiati ». L'Assemblea riafferma i suoi recenti accordi in materia e rammenta le opportunità che si offrono ai Parlamentari nelle loro diverse funzioni – di rappresentanza, legislativa e di controllo – e anche nell'ambito della diplomazia internazionale;

6.3.4 sottolinea che i membri dell'Assemblea, in qualità di membri dei Parlamenti rispettivi, dovrebbero assumere il compito di catalizzatori e/o moltiplicatori per accrescere la conoscenza della Convenzione del 1951 sui rifugiati e del suo protocollo del 1967 e per contribuire alla loro attuazione.

7. Infine, l'Assemblea riconosce che l'ACNUR non potrebbe esistere senza l'appoggio e la volontà politica degli Stati parti alla Convenzione del 1951 sui rifugiati. Esso deve i tanti risultati raggiunti negli ultimi 70 anni all'impegno e alla generosità degli Stati, e l'Assemblea spera che tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa continueranno a sostenere l'ACNUR per i prossimi 70 anni.

