

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **314**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2409

La ricollocazione volontaria dei migranti che necessitano
di protezione umanitaria e il reinsediamento volontario dei rifugiati

Trasmessa il 6 dicembre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2409 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Voluntary relocation of migrants in need of humanitarian protection and voluntary resettlement of refugees

Parliamentary Assembly

1. Seventy years after the opening for signature of the United Nations Convention relating to the Status of Refugees (1951 Refugee Convention), the Parliamentary Assembly calls on Council of Europe member States and the European Union to strengthen and increase the voluntary transfer of migrants in need of humanitarian protection and asylum seekers to third countries for determination of their migration status (hereinafter: relocation), as well as the voluntary transfer of recognised refugees to a third country which will give them international protection (hereinafter: resettlement), when countries of first arrival are unable to accommodate them or process their asylum applications, for instance because of an overwhelmingly large number of arrivals.

2. The Assembly welcomes the emergency programme of the European Commission for the voluntary relocation of asylum seekers from Greece to other European countries. This programme was established in April 2020, at a time when Greece was faced with large-scale arrivals of migrants from Turkey, its reception cen-

tres were already overcrowded and its largest, on the island of Lesbos, had been destroyed by arson. The initial aim of the programme was the voluntary relocation of 1.600 unaccompanied children and families. The programme managed to relocate within twelve months 3.914 persons selected by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), the International Organization for Migration (IOM) and the European Asylum Support Office of the European Union (EASO), mostly to Germany and other EU countries as well as Iceland, Norway and Switzerland.

3. In the light of the success of this programme and aware of the dramatic increase in arrivals of migrants in Italy and Spain since the beginning of 2021, as well as the proportionally high numbers of arrivals in Cyprus and Malta and the ensuing overcrowding of reception centres there, the Assembly calls on all Council of Europe member States and the European Union to consider voluntarily relocating vulnerable persons also from Cyprus, Italy, Malta and Spain.

4. Aware of the thousands of undocumented migrants sleeping rough at the external borders of the European Union in Bosnia and Herzegovina as well as in Albania, Montenegro, Serbia, Turkey and now on the border with Belarus, the Assembly calls on member States to register them, provide

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 26 November 2021 (see Doc. 15401, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Lord Alexander Dundee).*

shelter and necessary services, take note of any asylum applications and seek possibilities for voluntary relocation or resettlement to other countries when humanitarian emergencies so dictate. All member States should offer assistance to these countries when such emergencies arise, in a spirit of solidarity.

5. Welcoming Resolution 432 (2018) on border regions facing the migration phenomenon, adopted by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe, the Assembly invites the Congress to follow up with related action. As migrants and asylum seekers typically arrive in border cities, which tend to be overwhelmed by the numbers of arrivals, the Assembly invites the countries where these arrivals occur to consider assisting these cities by relocating these persons, on a voluntary basis, to other cities within their national borders. European solidarity should also be shown by all member States by providing technical and humanitarian assistance to these cities.

6. Noting with regret that fewer refugees were resettled voluntarily to third countries due to the impact of the Covid-19 pandemic in 2020, the Assembly welcomes the outcome of the High-Level Forum on Resettlement hosted by the European Commission on 9 July 2021 and calls on member States to support the Three-Year Strategy (2019-2021) on Resettlement and Complementary Pathways of the UNHCR. There is an urgent need to resettle many more refugees faced with humanitarian emergencies in host countries, especially outside Europe.

7. Welcoming the voluntary resettlement of refugees, under a private sponsorship programme, to Canada, which has observer status with the Council of Europe, as well as to a few member States, the Assembly invites all member States to provide for the possibility of private sponsorship of voluntary resettlements. While private sponsors should be able to receive and take care of resettled refugees, member States remain responsible for ensuring their international protection as well as their protection against neglect or abuse by private sponsors.

8. Voluntary relocations and resettlements should respect the following requirements:

8.1. all migrants, asylum seekers and refugees should be identified and registered and provided with basic services upon arrival, before their relocation or resettlement, in order to identify their specific vulnerabilities; the situation in which undocumented migrants sleep rough should be avoided under all circumstances, given their high risk of being exposed to violence, abuse and human trafficking;

8.2. all relocations and resettlements should be made voluntarily, namely, the wishes of the persons to be relocated or resettled should be taken into account; nobody should be relocated or resettled to a country against their will; mandatory evacuations should only be made when emergencies so require;

8.3. under Article 26 of the 1951 Refugee Convention, refugees lawfully in the territory of a member State have the right to choose their place of residence and to move freely within its territory, subject to any regulations applicable to aliens generally in the same circumstances; Article 5 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and Article 2 of its Protocol No. 4 (ETS No. 46) apply equally to refugees;

8.4. unaccompanied child refugees and refugees with medical needs should be given priority for relocation or resettlement where this transfer is in their best interest in accordance with the United Nations Convention on the Rights of the Child; the evaluation to relocate or resettle should be made in co-operation with the persons concerned and, where appointed or acknowledged, their legal guardians; families should not be separated by relocations or resettlements and the parents of unaccompanied children should be searched for and contacted where possible; in this context, the Assembly refers to its Resolution 2195 (2017) « Child-friendly age assessment for unaccompanied migrant children », Resolution 2354 (2020) « Effective guardianship for

unaccompanied and separated migrant children » and the Council of Europe Convention on the Protection of Children Against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201);

8.5. refugees who are victims of human trafficking should be prioritised for relocation or resettlement where such transfer can protect them against being exposed to further exploitation or abuse and where their medical or psychological treatment so requires; these relocations should not be made along routes of smuggling and trafficking, in order to prevent organised crime further exploiting such relocations; in this context, the Assembly refers to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197);

8.6. recalling Resolution 2379 (2021) « Role of parliaments in implementing the United Nations global compacts for migrants and refugees », responsibility sharing should be expanded by voluntary relocation and resettlement as well as complementary pathways.

9. In Resolution 2380 (2021) « Humanitarian action for refugees and migrants in countries in North Africa and the Middle East » and Resolution 2227 (2018) « Extraterritorial processing of asylum claims and the creation of safe refugee shelters abroad », the Assembly emphasised the need to support countries of origin and transit countries also outside Europe and to allow persons to apply for asylum there before embarking on dangerous routes, for instance across the Mediterranean Sea. Welcoming targeted UNHCR action for the registration and identification of refugees in those countries,

member States should give priority to granting humanitarian visas and providing resettlements and complementary pathways.

10. Recalling Resolution 2243 (2018) « Family reunification of refugees and migrants in the Council of Europe member States », the Assembly invites all member States to relocate or resettle unaccompanied children, on a voluntary basis, for the purpose of family reunification, where a mandatory scheme does not exist, such as that under the Dublin Regulation of the European Union. For this purpose, member States should consider concluding bilateral agreements establishing the procedure for these voluntary relocations or resettlements of unaccompanied children.

11. Aware that the majority of migrants in Europe are not eligible for international protection under national law, the Assembly welcomes the assisted voluntary return and reintegration programmes of the IOM and the European Union, which offer humanitarian assistance to rejected asylum seekers and irregular migrants in need of such assistance. All member States should support these programmes, including financially, so as to avoid humanitarian hardship and human suffering of those not relocated.

12. The Assembly calls on parliaments of member States, observer States and States with partner for democracy status to raise awareness of the need for voluntary relocations and resettlements and to cooperate to achieve such relocations and resettlements. In this context, the Assembly invites the Special Representative of the Secretary General on Migration and Refugees to assist in this action.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2409 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Relocalisation volontaire des migrants ayant besoin d'une protection humanitaire et réinstallation volontaire des réfugiés

Assemblée parlementaire

1. Soixante-dix ans après l'ouverture à la signature de la Convention des Nations Unies de 1951 relative au statut des réfugiés, l'Assemblée parlementaire appelle les États membres du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à renforcer et à augmenter le transfert volontaire de migrants ayant besoin d'une protection humanitaire et de demandeurs d'asile vers des pays tiers qui détermineront leur statut migratoire (ci-après: la relocalisation), ainsi que le transfert volontaire de personnes dont la qualité de réfugié a été reconnue vers un pays tiers qui leur accordera une protection internationale (ci-après: la réinstallation), lorsque les pays de première arrivée ne sont pas en mesure de les héberger et de traiter leurs demandes d'asile, par exemple à cause d'un très grand nombre d'arrivées.

2. L'Assemblée salue le programme d'urgence de la Commission européenne pour la relocalisation volontaire de demandeurs d'asile depuis la Grèce vers d'autres pays européens. Ce programme a été établi en avril 2020, lorsque la Grèce faisait face à l'afflux massif de migrants en provenance de la Turquie alors que ses centres d'ac-

cueil étaient déjà surpeuplés et que le plus grand d'entre eux avait été détruit par un incendie criminel sur l'île de Lesbos. Le but initial du programme était la relocalisation volontaire de 1.600 enfants non accompagnés et de familles. Le programme a permis de relocaliser, en l'espace de douze mois, 3.914 personnes sélectionnées par le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), par l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) et par le Bureau européen d'appui en matière d'asile (European Asylum Support Office-EASO) de l'Union européenne, principalement vers l'Allemagne et d'autres pays de l'Union européenne, ainsi que vers l'Islande, la Norvège et la Suisse.

3. Compte tenu du succès de ce programme et consciente de l'augmentation très importante des arrivées de migrants en Italie et en Espagne depuis le début de l'année 2021, ainsi que du nombre proportionnellement élevé d'arrivées à Chypre et à Malte, qui entraîne le surpeuplement des centres d'accueil situés dans ces pays, l'Assemblée appelle tous les États membres du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à envisager de relocaliser aussi, sur la base du volontariat, les personnes vulnérables qui se trouvent à Chypre, en Italie, à Malte et en Espagne.

4. Consciente du fait que des milliers de migrants sans papiers sont sans abri aux frontières extérieures de l'Union européenne,

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 26 novembre 2021 (voir Doc. 15401, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Lord Alexander Dundee).

en Bosnie-Herzégovine ainsi qu'en Albanie, au Monténégro, en Serbie, en Turquie et maintenant également à la frontière avec le Bélarus, l'Assemblée appelle les États membres à enregistrer ces personnes, à leur fournir un hébergement et les services nécessaires, à prendre note de toute demande d'asile et à chercher des possibilités de relocalisation et de réinstallation volontaires vers d'autres pays lorsque des situations d'urgence humanitaire imposent de recourir à cette solution. Tous les États membres devraient proposer une assistance à ces pays lorsque de telles crises se produisent, dans un esprit de solidarité.

5. Se félicitant de la Résolution 432 (2018) sur les régions frontalières face au phénomène migratoire, adoptée par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, l'Assemblée invite le Congrès à donner suite aux actions pertinentes. Étant donné que les migrants et les demandeurs d'asile arrivent généralement dans les villes frontalières, qui tendent à être submergées par cet afflux de population, l'Assemblée invite les pays où ces arrivées se produisent à envisager d'aider ces villes en relocalisant ces personnes, sur la base du volontariat, vers d'autres villes situées sur leur territoire national. De plus, tous les États membres devraient faire preuve d'une solidarité européenne en apportant une assistance technique et humanitaire à ces villes.

6. Notant avec regret la diminution du nombre de réfugiés réinstallés volontairement dans des pays tiers en raison de l'impact de la pandémie de covid-19 en 2020, l'Assemblée se félicite des résultats du Forum de haut niveau sur la réinstallation organisé par la Commission européenne le 9 juillet 2021 et appelle les États membres à soutenir la Stratégie triennale (2019-2021) sur la réinstallation et les voies complémentaires d'admissions du HCR. Il est urgent de réinstaller beaucoup plus de réfugiés confrontés à des urgences humanitaires dans les pays d'accueil, en particulier en dehors de l'Europe.

7. Saluant la possibilité donnée à des réfugiés, dans le cadre d'un programme de parrainage privé, de se réinstaller sur une

base volontaire au Canada, qui a le statut d'observateur auprès du Conseil de l'Europe, ainsi que dans quelques États membres, l'Assemblée invite tous les États membres à prévoir la possibilité d'un parrainage privé de réinstallations volontaires. Des parrains privés devraient pouvoir accueillir des réfugiés réinstallés et s'occuper d'eux, mais les États membres restent responsables de la protection internationale des réfugiés et de leur protection contre le risque de négligence ou d'abus de la part des parrains privés.

8. Les relocalisations et réinstallations volontaires devraient respecter les exigences suivantes:

8.1. il faudrait identifier et enregistrer tous les migrants, demandeurs d'asile et réfugiés, et leur fournir des services de base à leur arrivée, avant leur relocalisation ou réinstallation, afin de détecter leurs vulnérabilités spécifiques; il faudrait éviter en toutes circonstances une situation dans laquelle des migrants sans papiers sont sans abri, car ils courent un risque élevé d'être exposés à la violence, aux abus et à la traite des êtres humains;

8.2. toutes les relocalisations et réinstallations devraient être faites sur la base du volontariat, c'est-à-dire que les souhaits de relocalisation ou de réinstallation des personnes devraient être pris en compte; personne ne devrait être relocalisé ou réinstallé vers un pays contre sa volonté; il ne faudrait procéder à des évacuations obligatoires que lorsque des situations d'urgence l'imposent;

8.3. en vertu de l'article 26 de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, les réfugiés qui se trouvent en situation régulière sur le territoire d'un État membre ont le droit d'y choisir leur lieu de résidence et d'y circuler librement sous les réserves instituées par la réglementation applicable aux étrangers en général dans les mêmes circonstances; l'article 5 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et l'article 2 de son Protocole no 4 (STE no 46) s'appliquent également aux réfugiés;

8.4. les enfants réfugiés non accompagnés et les réfugiés ayant des besoins médicaux devraient se voir accorder la priorité en matière de relocalisation ou de réinstallation lorsque ce transfert est dans leur intérêt supérieur, conformément à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant; l'évaluation préalable à la relocalisation ou à la réinstallation devrait être faite en coopération avec les personnes concernées et avec leurs représentants légaux, lorsque ceux-ci ont été désignés ou reconnus; les familles ne devraient pas être séparées par les relocalisations ou réinstallations et il faudrait rechercher les parents des enfants non accompagnés et prendre contact avec eux lorsque c'est possible; dans ce contexte, l'Assemblée renvoie à sa Résolution 2195 (2017) « Enfants migrants non accompagnés: pour une détermination de l'âge adaptée à l'enfant », à sa Résolution 2354 (2020) « Une tutelle efficace pour les enfants migrants non accompagnés et séparés » et à la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201);

8.5. les réfugiés qui sont les victimes de la traite des êtres humains devraient se voir accorder la priorité en matière de relocalisation ou de réinstallation lorsque ce transfert peut les protéger contre le risque de continuer à être exploités ou soumis à des abus, et lorsque leur traitement médical ou psychologique l'exige; il faudrait éviter de relocaliser ces personnes le long des itinéraires où se pratiquent le trafic illicite de migrants et la traite des êtres humains, de manière à empêcher la criminalité organisée de tirer parti de ces relocalisations; dans ce contexte, l'Assemblée renvoie à la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197);

8.6. rappelant la Résolution 2379 (2021) « Le rôle des parlements dans la mise en œuvre des Pactes mondiaux des Nations Unies pour les migrants et les réfugiés », le partage des responsabilités devrait être élargi par la relocalisation et la réinstallation volontaires ainsi que par des voies complémentaires.

9. Dans sa Résolution 2380 (2021) « Action humanitaire pour les réfugiés et les migrants dans les pays de l'Afrique du Nord et du Moyen Orient » et dans sa Résolution 2227 (2018) « Traitement extraterritorial des demandes d'asile et création de centres d'accueil sûrs pour les réfugiés à l'étranger », l'Assemblée soulignait la nécessité de soutenir les pays d'origine et les pays de transit également hors d'Europe, et de permettre aux personnes d'y demander l'asile avant d'entamer un voyage dangereux, comme une traversée de la Méditerranée. Se félicitant de l'action ciblée du HCR pour l'enregistrement et l'identification des réfugiés dans ces pays, les États membres devraient accorder la priorité à l'octroi de visas humanitaires et fournir des réinstallations et des voies complémentaires.

10. Rappelant la Résolution 2243 (2018) « Regroupement familial des réfugiés et des migrants dans les États membres du Conseil de l'Europe », l'Assemblée invite tous les États membres à relocaliser ou à réinstaller les enfants non accompagnés, sur la base du volontariat, aux fins d'un regroupement familial, lorsqu'il n'existe pas de dispositif obligatoire, comme celui qui est prévu par le Règlement de Dublin de l'Union européenne. Pour ce faire, les États membres devraient envisager de conclure des accords bilatéraux qui établissent la procédure applicable à ces relocalisations ou réinstallations volontaires d'enfants non accompagnés.

11. Consciente du fait que la majorité des migrants se trouvant en Europe ne remplissent pas les conditions requises pour bénéficier d'une protection internationale au titre de la législation nationale, l'Assemblée salue les programmes d'aide au retour volontaire et à la réinsertion de l'OIM et de l'Union européenne, qui apportent une assistance humanitaire à des demandeurs d'asile déboutés et à des migrants en situation irrégulière ayant besoin d'une telle assistance. Tous les États membres devraient soutenir ces programmes, y compris financièrement, de manière à éviter des souffrances et des difficultés d'ordre humanitaire aux personnes qui ne sont pas relocalisées.

12. L'Assemblée appelle les parlements des États membres, des États observateurs et des États ayant le statut de partenaire pour la démocratie à sensibiliser à la nécessité des relocalisations et des réinstallations volontaires, et à co-

opérer pour mettre en œuvre ces relocalisations et réinstallations. Dans ce contexte, l'Assemblée invite le Représentant spécial de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés à contribuer à cette action.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2409 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

La ricollocazione volontaria dei migranti che necessitano di protezione umanitaria e il reinsediamento volontario dei rifugiati

Assemblea parlamentare

1. Settant'anni dopo l'apertura alla firma della Convenzione delle Nazioni Unite sullo status dei rifugiati (Convenzione del 1951), l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa chiede agli Stati membri e all'Unione europea di rafforzare e aumentare i trasferimenti volontari di migranti che necessitano di protezione umanitaria o di richiedenti asilo verso paesi terzi che determineranno qual è il loro status migratorio (qui di seguito: ricollocazione), nonché il trasferimento volontario di persone a cui sia stata riconosciuta la condizione di rifugiato verso un paese terzo che accorderà loro una protezione internazionale (qui di seguito: reinsediamento), quando i paesi di primo arrivo non sono in grado di ospitarli e di trattare le loro richieste di asilo, ad esempio a causa dell'elevato numero di arrivi.

2. L'Assemblea accoglie con favore il programma d'emergenza della Commissione europea per la ricollocazione volontaria dei richiedenti asilo provenienti dalla Grecia verso altri paesi europei. Questo programma è stato introdotto ad aprile 2020, quando la Grecia affrontava l'af-

flusso massiccio di migranti provenienti dalla Turchia mentre i centri di accoglienza erano già sovrappopolati e il più grande tra questi era stato distrutto da un incendio doloso sull'isola di Lesbo. Obiettivo iniziale del programma era la ricollocazione volontaria di 1.600 minori e famiglie. Il programma ha alla fine permesso di ricollocare, nello spazio di dodici mesi, 3.914 persone selezionate dall'Alto Commissariato per i rifugiati delle Nazioni Unite (UNHCR), dall'Organizzazione internazionale per le migrazioni (OIM) e dall'Ufficio europeo di sostegno in materia di asilo (EASO) dell'Unione europea, principalmente verso la Germania e altri paesi dell'Unione europea, nonché verso l'Islanda, la Norvegia e la Svizzera.

3. Tenuto conto del successo di questo programma e consapevole dell'aumento notevole degli arrivi di migranti in Italia e Spagna dall'inizio del 2021, nonché del numero proporzionalmente elevato di arrivi a Cipro e a Malta, che determina il sovrappopolamento dei centri di accoglienza situati in questi paesi, l'Assemblea chiede a tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa e all'Unione europea di prevedere anche di ricollocare, su base volontaria, le persone vulnerabili che si trovano a Cipro, in Italia, a Malta e in Spagna.

4. Consapevole del fatto che migliaia di migranti privi di documenti si trovano senza

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 26 novembre 2021 (cfr. Doc. 14501, relazione della Commissione Migrazioni, profughi e sfollati, relatore: Lord Alexander Dundee).

alcun riparo alle frontiere esterne dell'Unione europea, in Bosnia-Erzegovina, nonché in Albania, in Montenegro, in Serbia, in Turchia e ora anche alla frontiera con la Bielorussia, l'Assemblea chiede agli Stati membri di registrare queste persone, fornire loro un alloggio e i servizi necessari, di prendere nota di qualsiasi richiesta di asilo e di cercare opportunità di ricollocazione e reinsediamento volontari verso altri paesi, quando situazioni di emergenza umanitaria impongono di ricorrere a tale soluzione. Tutti gli Stati membri dovrebbero proporre assistenza a questi paesi quando si verificano simili situazioni di crisi, in uno spirito di solidarietà.

5. Plaudendo alla Risoluzione 432 (2018) sulle regioni frontaliere confrontate al fenomeno migratorio, adottata dal Congresso dei poteri locali e regionali, l'Assemblea invita il Congresso a dare seguito alle azioni pertinenti. Considerato che i migranti e i richiedenti asilo arrivano generalmente nelle città di frontiera, che tendono ad essere sommerse da questo afflusso di popolazione, l'Assemblea invita i paesi in cui si registrano tali arrivi a prevedere di aiutare queste città ricollocando queste persone, su base volontaria, in altre città situate sul territorio nazionale. Inoltre, tutti gli Stati membri dovrebbero dar prova di solidarietà europea offrendo assistenza tecnica e umanitaria a queste città.

6. Osservando con rammarico la diminuzione del numero di rifugiati reinsediati volontariamente in paesi terzi a causa dell'impatto della pandemia da Covid-19 nel 2020, l'Assemblea si congratula per i risultati del Forum di alto livello sul reinsediamento, organizzato dalla Commissione europea il 9 luglio 2021, e chiede agli Stati membri di sostenere la Strategia triennale di reinsediamento e i mezzi complementari dell'UNHCR. Urge procedere al reinsediamento di molti più rifugiati alle prese con emergenze umanitarie nei paesi di accoglienza, in particolare fuori dall'Europa.

7. L'Assemblea saluta con favore la possibilità offerta ad alcuni rifugiati, nel quadro di un programma di sponsor privati, di reinsediarsi in Canada, che ha lo status di osservatore presso il Consiglio d'Europa,

nonché in alcuni Stati membri. Invita gli Stati membri a prevedere la possibilità di uno sponsor privato per i reinsediamenti volontari. Gli sponsor privati dovrebbero accogliere i rifugiati reinsediati e occuparsi di loro, tuttavia gli Stati membri restano responsabili della protezione internazionale dei rifugiati e della loro protezione dai rischi di negligenza o abuso da parte di sponsor privati.

8. Le ricollocazioni e i reinsediamenti volontari dovrebbero soddisfare le seguenti esigenze:

8.1. occorrerebbe identificare e registrare tutti i migranti, i richiedenti asilo e i rifugiati e fornire servizi di base al loro arrivo, prima della ricollocazione o del reinsediamento, per individuare le vulnerabilità specifiche; bisognerebbe evitare, in ogni circostanza, che i migranti privi di documenti si ritrovino senza riparo, perché corrono il rischio elevato di essere esposti alla violenza, agli abusi e alla tratta di esseri umani;

8.2. tutte le ricollocazioni e i reinsediamenti dovrebbero essere fatti su base volontaria, cioè bisognerebbe tener conto dei desideri di ricollocazione o reinsediamento dei singoli individui; nessuno dovrebbe essere ricollocato o reinsediato in un paese contro la sua volontà; bisognerebbe procedere ad evacuazioni obbligatorie solo quando imposto da situazioni di emergenza;

8.3. in virtù dell'articolo 26 della Convenzione del 1951 sullo status dei rifugiati, i rifugiati che si trovano in situazione regolare sul territorio di uno Stato membro hanno il diritto di scegliere il luogo di residenza e di circolare liberamente, fatte salve le riserve previste dalla normativa applicabile in generale agli stranieri nelle stesse circostanze; l'articolo 5 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e l'articolo 2 del Protocollo n. 4 si applicano anche ai rifugiati;

8.4. i minori rifugiati non accompagnati e i rifugiati che hanno delle esigenze mediche dovrebbero vedersi accordare la priorità in materia di ricollocazione o

reinsediamento quando tale trasferimento è nel loro interesse superiore, conformemente alla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia; la valutazione che precede la ricollocazione o il reinsediamento dovrebbe essere fatta in collaborazione con le persone interessate e con i loro rappresentanti legali, quando designati; le famiglie non dovrebbero essere separate a causa delle ricollocazioni o dei reinsediamenti e bisognerebbe ricercare i genitori dei minori non accompagnati e prendere contatto con loro quando possibile; in questo contesto, l'Assemblea rimanda alla Risoluzione 2195 (2017), « Un accertamento dell'età a misura di minore per i minori migranti non accompagnati », alla Risoluzione 2354 (2020), « Una tutela efficace per i bambini migranti non accompagnati e separati », e alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201);

8.5. i rifugiati che sono vittime della tratta degli esseri umani dovrebbero vedersi accordare la priorità in materia di ricollocazione o reinsediamento allorché tale trasferimento può proteggerli dal rischio di continuare ad essere sfruttati o sottoposti ad abusi o quando richiesto dal loro trattamento medico o psicologico; bisognerebbe evitare di ricollocare queste persone lungo le rotte in cui si pratica il traffico illecito di migranti o la tratta di esseri umani, in modo da impedire alla criminalità organizzata di trarre vantaggio da queste ricollocazioni; a tale proposito, l'Assemblea rimanda alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n.197);

8.6. Richiamando la Risoluzione 2379 (2021) su « Il ruolo dei Parlamenti nell'attuazione dei Patti globali delle Nazioni Unite per i migranti e i rifugiati », la condivisione delle responsabilità dovrebbe essere estesa mediante la ricollocazione e il reinsediamento volontari nonché attraverso percorsi complementari.

9. Nella Risoluzione 2380 (2021), « Azione umanitaria per i rifugiati e i migranti nei paesi del Nord Africa e del

Medio Oriente », e nella Risoluzione 2227 (2018), « Trattamento extraterritoriale delle richieste di asilo e creazione di centri di accoglienza sicuri per i rifugiati all'estero », l'Assemblea sottolineava la necessità di sostenere i paesi di origine e di transito anche al di fuori dell'Europa e di permettere alle persone di fare lì richiesta di asilo prima di iniziare un viaggio pericoloso come la traversata del Mediterraneo. Congratulandosi per l'azione mirata dell'UNHCR ai fini della registrazione e identificazione dei rifugiati in questi paesi, gli Stati membri dovrebbero dare la priorità alla concessione di visti umanitari e offrire reinsediamenti e percorsi alternativi.

10. Richiamando la Risoluzione 2243 (2018), « Il ricongiungimento familiare di rifugiati e migranti negli Stati membri del Consiglio d'Europa », l'Assemblea invita tutti gli Stati membri a ricollocare o reinsediare i minori non accompagnati su base volontaria, ai fini del ricongiungimento familiare, qualora non esista un dispositivo obbligatorio, come quello previsto dal Regolamento di Dublino dell'Unione europea. A tale scopo, gli Stati membri dovrebbero prevedere la stipula di accordi bilaterali che stabiliscano la procedura applicabile per queste ricollocazioni o reinsediamenti volontari di minori non accompagnati.

11. Consapevole del fatto che la maggior parte dei migranti che si trovano in Europa non ha i requisiti previsti per usufruire della protezione internazionale in virtù della legislazione nazionale, l'Assemblea plaude ai programmi di aiuto al rimpatrio volontario e al reinserimento dell'OIM e dell'Unione europea, che forniscono assistenza umanitaria a richiedenti asilo rifiutati e a migranti in situazione irregolare che necessitano di tale assistenza. Tutti gli Stati membri dovrebbero sostenere tali programmi, anche finanziariamente, così da evitare sofferenze e difficoltà di ordine umanitario alle persone non ricollocate.

12. L'Assemblea chiede ai Parlamenti degli Stati membri, degli Stati osservatori e degli Stati aventi lo status di partner

per la democrazia di sensibilizzare in merito alla necessità delle ricollocazioni e dei reinsediamenti volontari e di cooperare ai fini della loro attuazione. A tale riguardo, l'Assemblea invita il Rappresentante speciale del Segretario generale sulle migrazioni e i rifugiati a contribuire a questa azione.

