

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **315**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2410

Interesse superiore del minore e politiche per assicurare l'equilibrio tra la vita
privata e la vita professionale

Trasmessa il 6 dicembre 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2410 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Best interests of the child and policies to ensure a work-life balance

Parliamentary Assembly

1. The arrival of a baby is a joyous event, but it can also be disconcerting and complex. Parents must strike a balance between work and private life at a time when their child's brain and body are going through the most spectacular growth. Too often they do not have enough time to devote to their children because of the demands of their work and the inadequacies of childcare services. Many inequalities are established from the very youngest age. The social and economic cost if parents do not pay enough attention to their children can be very high. The Parliamentary Assembly is convinced that it is during childhood that the fundamental bases securing the enjoyment of human rights are established. Widespread investment in family policies and early childhood is key to the construction of balanced personalities and to the development of stable and prosperous societies.

2. The States Parties to the United Nations International Convention on the Rights of the Child (CRC) recognise the right of every child to a standard of living that is adequate for the child's physical, mental,

spiritual, moral and social development. Under Article 27 of the convention, the parents or others responsible for the child have the primary responsibility to secure the conditions of living necessary for the child's development. The States Parties undertake to adopt appropriate measures to help these persons carry out this task and provide material assistance and support programmes in case of need. Article 17 of the European Social Charter (ETS No. 35) requires States Parties to provide the necessary protection for the development of children, particularly the most vulnerable, such as girls, migrants, children from ethnic minorities or those born to poor, single-parent or sexual minority families.

3. The Assembly believes that the best interests of the child must be regarded as one of the ultimate goals of the Council of Europe in all circumstances. On many occasions it has fought uncompromisingly for the preservation of this goal. In Resolution 2056 (2015) «The inclusion of children's rights in national constitutions as an essential component of effective national child policies», it called for the provision of «constitutional guarantees for the protection and promotion of children's rights based on a modern approach addressing children as autonomous rights-holders, ensuring that the best interests of the child are a primary consideration (Article 3 of the CRC)».

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 26 November 2021 (see Doc. 15405, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Françoise Hetto Gaasch). See also Recommendation 2216 (2021).*

4. The Assembly notes that the Council of Europe member States must meet the requirements of an economic recovery while bearing in mind the socio-economic consequences of the Covid-19 pandemic. The Assembly is alarmed that the balance between parents' professional and private lives may be undermined in this context. This balance is all the more important in times of crisis when children need even more support and protection. Depriving them of their parents' attention would be an infringement of their right to development and would impair our societies' future.

5. Bearing in mind these considerations and in order to meet the needs of children and their families properly, the Assembly urges the member States of the Council of Europe to take the following measures:

5.1. ensure that employment policies take account of parental responsibilities for all parents (including fathers); promote flexible working conditions; extend the length of parental leave for all parents (including fathers) and create the necessary conditions for parents taking parental leave not to be disadvantaged or discriminated against at work or in the labour market; provide for the possibility for parents bringing children up on their own to take the parental leave intended for both the mother and the father;

5.2. take into account the difficulties of single-parent families, most of whom are women; and recognise the role of members of the extended family through the creation of special leave for grandparents still at work and for any responsible adult in the family, subject to the prior consent of the parent;

5.3. in times of crisis such as the Covid-19 pandemic, ensure that working conditions enable persons responsible for children to provide care for children and support remote learning without being penalised; secure a healthy lifestyle for children, such as healthy food and physical exercise; and view such arrangements as means of preventing mental disorders, burnout and domestic violence;

5.4. enhance mental health services for children and parents in order to effectively combat childhood mental disorders and perinatal depression; improve services for protection against domestic violence, services for parents with disabilities or parents of children with disabilities and services for families in situations or under threat of extreme hardship; and ensure that the most vulnerable children are given special support without stigmatising their environment or their living conditions;

5.5. adopt a national strategy for early childhood so as to ensure that childcare services can continue to function while protecting the best interests of the child in consultation with local and regional authorities; uphold the quality of care provided in these facilities through dignified working conditions, measures to prevent high staff turnover and appropriate training; and establish a legal right to childcare;

5.6. extend the use of free training in parenting strategies to help adults welcome their children at birth and support them in their development; set up guidance on parenting issues; and improve diagnosis and supervision of perinatal depression without stigmatisation;

5.7. take account of the risks that can be posed by excessive screen time, not just for children but above all for the sake of harmony within families; launch campaigns not only to combat child screen addiction but also to help adults in the company of children; and provide the necessary help for parents who are victims of screen addiction, acting in the best interests of the child and pursuing a positive education plan;

5.8. continuously assess and monitor family policies, including the national early childhood strategy, to help with the ongoing improvement of these policies and review them at regular intervals; allocate sufficient funds for university research on these subjects; and take into account the views of families and children, including those in vulnerable situations, while ensuring respect for child protection and personal data protection.

6. Bearing in mind its role working alongside member States, the Assembly once again calls on the European Union to open negotiations, as soon as possible, on access-
sion to the revised European Social Charter (ETS No. 163), in order to enhance the consistency of European standards with regard to socio-economic rights.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2410 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Intérêt supérieur de l'enfant et politiques pour assurer l'équilibre entre vie privée et professionnelle

Assemblée parlementaire

1. L'arrivée d'un enfant est un événement heureux, mais aussi déroutant et complexe. Les parents doivent trouver un équilibre entre vie privée et vie professionnelle pendant que l'enfant connaît la croissance la plus spectaculaire de son cerveau et de son corps. Les parents manquent trop souvent de temps avec leurs enfants en raison à la fois d'impératifs professionnels et d'insuffisances des services d'accueil. De nombreuses inégalités se mettent en place dès le plus jeune âge. Le coût social et économique du manque d'attention de la part des parents peut être très élevé. L'Assemblée parlementaire est convaincue que c'est pendant l'enfance que s'établissent les bases fondamentales assurant la jouissance des droits humains. Un investissement massif dans les politiques familiales et la petite enfance est nécessaire pour la construction de personnalités équilibrées, aussi bien que pour l'essor de sociétés stables et prospères.

2. Les États parties à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant reconnaissent le droit de tout enfant à

un niveau de vie suffisant pour permettre son développement physique, mental, spirituel, moral et social. Selon l'article 27 de la convention, c'est aux parents ou autres personnes ayant la charge de l'enfant qu'incombe au premier chef la responsabilité d'assurer les conditions de vie nécessaires à son développement. Les États parties s'engagent à adopter les mesures appropriées pour aider ces personnes à mener à bien cette mission et offrent, en cas de besoin, une assistance matérielle et des programmes d'appui. L'article 17 de la Charte sociale européenne (STE n. 35) engage les États parties à fournir la protection nécessaire au développement des enfants, en particulier les plus vulnérables: les filles, les migrants, les enfants issus de minorités ethniques ou nés dans des familles pauvres, monoparentales ou dont un des parents au moins est issu d'une minorité sexuelle.

3. L'Assemblée estime que l'intérêt supérieur de l'enfant doit être considéré comme l'un des objectifs ultimes du Conseil de l'Europe en toutes circonstances. Elle s'est, de nombreuses fois, mobilisée pour sa préservation sans concession. Dans sa Résolution 2056 (2015) « L'insertion des droits de l'enfant dans les constitutions nationales: un élément essentiel à l'efficacité des politiques nationales en faveur de l'enfance », elle appelait à mettre en place des garanties constitutionnelles propices à la protection et à la promotion des droits

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 26 novembre 2021 (voir Doc. 15405, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M^{me} Françoise Hetto Gaasch). Voir également la Recommandation 2216 (2021).

de l'enfant selon une approche moderne envisageant les enfants comme des titulaires autonomes de droits, en veillant à ce que l'intérêt supérieur de l'enfant prime (article 3 de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant).

4. L'Assemblée constate que les États membres du Conseil de l'Europe doivent répondre aux impératifs d'une reprise économique en tenant compte des conséquences socio-économiques de la pandémie de covid-19. L'Assemblée s'alarme du risque de voir l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle des parents mis en danger dans ce contexte. Cet équilibre est plus important en temps de crise, lorsque les enfants ont encore plus besoin de soutien et de protection. Les priver de l'attention de leurs parents serait une atteinte à leur droit au développement et nuirait à l'avenir de nos sociétés.

5. Compte tenu de ces considérations et afin de répondre efficacement aux besoins des enfants et de leurs familles, l'Assemblée exhorte les États membres du Conseil de l'Europe à prendre les mesures suivantes:

5.1. veiller à ce que les politiques d'emploi intègrent les responsabilités parentales pour tous les parents (y inclus les pères); promouvoir des conditions de travail souples; élargir la durée du congé parental pour tous les parents (y inclus les pères) et créer les conditions nécessaires pour que les parents prenant un congé parental ne soient pas désavantagés ou discriminés au travail et sur le marché du travail; pour les parents qui élèvent leurs enfants seuls, prévoir la possibilité de cumuler les congés parentaux prévus pour la mère et pour le père;

5.2. tenir compte des difficultés des familles monoparentales, essentiellement des femmes; reconnaître le rôle des membres de la famille élargie par la création de congés spéciaux pour les grands-parents encore en activité ainsi que pour tout adulte responsable de la famille, sous condition de l'accord préalable du parent;

5.3. en temps de crise, tel que la pandémie de covid-19, garantir que les conditions de travail permettent aux per-

sonnes responsables d'enfants d'en assurer la garde et de soutenir l'éducation à distance sans être pénalisées; assurer un mode de vie sain pour leurs enfants, tels qu'une alimentation saine et de l'exercice physique; et considérer ces arrangements comme un outil de prévention des troubles psychiques, du burn-out et de la violence domestique;

5.4. renforcer les services de santé mentale pour les enfants et les parents afin de lutter efficacement contre les troubles psychiques de l'enfance et les dépressions périnatales; renforcer les services de protection contre les violences domestiques, les services pour les parents en situation de handicap ou ayant des enfants handicapés et les services pour les familles en situation ou à risque de grande précarité; et assurer que les enfants les plus vulnérables bénéficient d'un soutien renforcé, sans stigmatiser leur environnement et leurs conditions de vie;

5.5. adopter une stratégie nationale pour la petite enfance afin d'assurer le fonctionnement pérenne des structures d'accueil tout en préservant l'intérêt supérieur de l'enfant, en concertation avec les autorités locales et régionales; assurer la qualité d'accueil dans ces structures par le biais de conditions de travail dignes, de mesures pour éviter une rotation élevée du personnel et de formations appropriées; et établir un droit légal à la garde d'enfants;

5.6. généraliser l'usage des formations gratuites aux enjeux de la parentalité pour aider les adultes à accueillir l'enfant à sa naissance et à l'accompagner dans son développement; mettre en place un accompagnement sur les enjeux de la parentalité; et améliorer le diagnostic et le suivi des dépressions périnatales sans stigmatisation;

5.7. tenir compte des risques que peut représenter l'usage des écrans non seulement pour l'enfant, mais surtout pour l'équilibre familial; lancer des campagnes afin de lutter contre l'addiction des enfants aux écrans, mais aussi à l'attention des adultes se trouvant dans l'entourage des enfants; et fournir l'aide nécessaire aux parents victi-

mes d'addiction aux écrans dans l'intérêt supérieur des enfants et dans le cadre d'une éducation positive;

5.8. évaluer et contrôler, en permanence, les politiques familiales, y compris la stratégie nationale pour la petite enfance, afin de contribuer à l'amélioration continue de celles-ci et les réviser à intervalles réguliers; allouer des crédits suffisants à la recherche universitaire sur ces sujets; et tenir compte des avis des familles et des enfants, y compris ceux qui sont dans

des situations de vulnérabilité, en s'assurant du respect de la protection des enfants et des données personnelles.

6. Compte tenu de son rôle aux côtés des États membres, l'Assemblée renouvelle son appel à l'Union européenne pour qu'elle ouvre, dans les meilleurs délais, les négociations en vue d'adhérer à la Charte sociale européenne révisée (STE no 163) afin de renforcer la cohérence entre les normes européennes de droits socio-économiques.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2410 (2021)

Interesse superiore del minore e politiche per assicurare l'equilibrio tra la vita privata e la vita professionale

Assemblea parlamentare

1. L'arrivo di un bambino è un evento felice ma anche disorientante e complesso. I genitori devono trovare un equilibrio tra la vita privata e quella professionale mentre il bambino sperimenta una crescita spettacolare del cervello e del corpo. I genitori troppo spesso non hanno abbastanza tempo da trascorrere con i figli, a causa delle impellenze professionali e degli insufficienti servizi di custodia dei bambini. Sin dalla prima infanzia emergono numerose disuguaglianze. Il costo sociale ed economico della mancanza di attenzione da parte dei genitori può essere molto elevato. L'Assemblea parlamentare è convinta che è durante l'infanzia che si pongono le basi fondamentali per assicurare il godimento dei diritti umani. È necessario un investimento massiccio nelle politiche familiari e per la prima infanzia per costruire di personalità equilibrate e sviluppare società stabili e prospere.

2. Gli Stati parte alla Convenzione internazionale sui diritti dell'infanzia (CRC) riconoscono il diritto di tutti i bambini a un livello di vita sufficiente a permetterne lo sviluppo fisico, mentale, spirituale, morale e sociale. Secondo l'articolo 27 della Convenzione, spetta ai genitori o ad altre persone che sono responsabili del minore assicurare in prima battuta le condizioni di vita necessarie per il suo sviluppo. Gli Stati parte si impegnano ad adottare misure adeguate per aiutare queste persone a svol-

gere tale missione e offrono, se necessario, un'assistenza materiale e programmi di sostegno. L'articolo 17 della Carta sociale europea (STE n. 35) impegna gli Stati parte a fornire la protezione necessaria allo sviluppo dei minori, in particolare i più vulnerabili: le ragazze, i migranti, i bambini provenienti da minoranze etniche o nati da famiglie povere, monoparentali o di cui uno dei genitori almeno è appartenente ad una minoranza sessuale.

3. L'Assemblea ritiene che l'interesse superiore del minore debba essere considerato come uno degli obiettivi ultimi del Consiglio d'Europa, in qualsiasi circostanza. Si è molte volte mobilitata per tutelarla senza concessioni. Nella Risoluzione 2056 (2015) « L'inserimento dei diritti del minore nelle costituzioni nazionali: un elemento essenziale per l'efficacia delle politiche nazionali in favore dell'infanzia », chiedeva in particolare di introdurre garanzie costituzionali favorevoli alla protezione e alla promozione dei diritti dei minori, secondo un approccio moderno che consideri i bambini come titolari autonomi di diritti, vigilando affinché prevalga l'interesse superiore del bambino (articolo 3 della CRC).

4. L'Assemblea constata che gli Stati membri del Consiglio d'Europa devono rispondere agli imperativi della ripresa economica, tenuto conto delle conseguenze socio-economiche della pandemia da Covid-19. In questo contesto, l'Assemblea è allarmata di fronte al rischio di vedere l'equi-

librio tra vita privata e professionale dei genitori messa in pericolo. Questo equilibrio è ancora più importante in tempo di crisi, quando i bambini hanno ancor più bisogno di sostegno e protezione. Privarli dell'attenzione dei genitori equivarrebbe a ledere il loro diritto allo sviluppo e nuocerebbe al futuro delle nostre società.

5. Tenuto conto di queste considerazioni e per rispondere efficacemente alle esigenze dei bambini e delle loro famiglie, l'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad adottare le seguenti misure:

5.1 assicurarsi che le politiche del lavoro tengano conto delle responsabilità genitoriali di tutti i genitori (compresi i padri); promuovere condizioni di lavoro elastiche; ampliare la durata del congedo parentale per tutti i genitori (compresi i padri) e creare le condizioni necessarie affinché i genitori non siano svantaggiati o discriminati sul posto di lavoro o sul mercato del lavoro; per i genitori che crescono i figli da soli, prevedere la possibilità di cumulare il congedo parentale della madre e del padre;

5.2 tener conto delle difficoltà delle famiglie monoparentali, segnatamente delle donne; riconoscere il ruolo dei membri della famiglia allargata attraverso l'introduzione di congedi speciali per i nonni ancora in attività, nonché per qualsiasi adulto responsabile della famiglia, a condizione che ci sia l'accordo previo del genitore;

5.3 in tempo di crisi, come nel caso della pandemia da Covid-19, garantire che le condizioni di lavoro permettano alle persone responsabili di minori di prendersene cura e assisterli nella didattica a distanza senza essere penalizzate; assicurare uno stile di vita sano per i loro figli, quali un'alimentazione sana e l'esercizio fisico; considerare queste modalità come uno strumento di prevenzione dei disturbi psichici, del burn-out e della violenza domestica;

5.4 rafforzare i servizi di salute mentale per i minori e i genitori al fine di combattere efficacemente i disturbi psi-

chici dell'infanzia e le depressioni post-partum; rafforzare i servizi di protezione contro la violenza domestica; i servizi per i genitori con invalidità o che hanno figli portatori di handicap; e i servizi per le famiglie in situazioni di grave precarietà o a rischio di esserlo; assicurare che i minori più vulnerabili beneficino di un sostegno rafforzato, senza stigmatizzare il loro ambiente e le loro condizioni di vita;

5.5 adottare una strategia nazionale per la prima infanzia per assicurare il funzionamento perenne delle strutture di custodia dei bambini tutelando, al contempo, l'interesse superiore del minore, di concerto con le autorità locali e regionali; assicurare la qualità dell'accoglienza in queste strutture attraverso condizioni di lavoro dignitoso, misure per evitare un'elevata rotazione del personale e formazione adeguata; e stabilire un diritto legale alla cura dei figli;

5.6 diffondere il ricorso a forme di formazione gratuita sulla genitorialità per aiutare gli adulti ad accogliere il bambino alla nascita e accompagnarlo nella crescita; prevedere un accompagnamento sulle difficoltà della genitorialità; migliorare la diagnosi e il follow-up delle depressioni post-partum senza stigmatizzazioni;

5.7 tener conto dei rischi che può comportare l'uso di schermi non soltanto per il minore, ma anche per l'equilibrio familiare; avviare campagne di lotta alla dipendenza dei minori dagli schermi, ma volte anche ad aiutare gli adulti che si trovano vicini ai bambini; e fornire l'aiuto necessario ai genitori vittime di dipendenza dagli schermi nell'interesse superiore del minore e nel quadro di una educazione positiva;

5.8 valutare e controllare, costantemente, le politiche familiari, compresa la strategia nazionale per la prima infanzia, per contribuire al miglioramento continuo di queste ultime e rivederle a intervalli regolari; concedere sufficienti stanziamenti alla ricerca universitaria su questi temi; tener conto del parere di famiglie e minori, anche di coloro che si trovano in situazioni

vulnerabili, assicurando il rispetto della protezione dei minori e dei dati personali.

6. Tenuto conto del ruolo svolto a fianco degli Stati membri, l'Assemblea rinnova il proprio appello all'Unione europea affin-

ché apra, nel più breve tempo possibile, i negoziati per accedere alla Carta sociale europea rivista (STE n° 163) per rafforzare la coerenza tra le norme europee in materia di diritti socio-economici.

PAGINA BIANCA



180122196810