

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **318**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2413

---

La discriminazione nei confronti dei Rom e dei Camminanti in ambito  
abitativo

---

*Trasmessa il 6 dicembre 2021*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2413 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

### Discrimination against Roma and Travellers in the field of housing

#### Parliamentary Assembly

1. The right to adequate housing is a recognised international human rights standard, applicable in all Council of Europe member States. Yet, for far too many of the estimated 10 to 12 million Roma and Travellers living in Europe today, access to this right remains illusory. This is the case regardless of whether they seek housing in the form of permanent (fixed) homes or mobile homes adapted to an itinerant lifestyle.

2. The Parliamentary Assembly condemns the fact that many Roma still live segregated from the rest of society, often in isolated settlements on the outskirts of urban centres, through no choice of their own. Such spatial segregation aggravates social isolation and also contributes to the segregation of Roma children in schools. The lack of public transport to isolated, segregated settlements moreover exacerbates difficulties in accessing the labour market and adequate healthcare.

3. The Assembly deplores the fact that lack of access to both the private property market and social housing forces many Roma to live in informal settlements, with

no access to electricity, gas or running water, and in unsafe and unhealthy constructions. Far too often, Roma are pushed into living on land that is itself insalubrious and unsafe. Such living conditions harm their health and life expectancy, and hinder access to education and employment.

4. Where Roma do not have legal title to their homes or to the land on which they are built, they are highly vulnerable to forced evictions – without due notice, legal assistance or the provision of alternative accommodation, in violation of international human rights law – and to the demolition and destruction of their property. Such evictions have a devastating impact on other rights, as children lose access to schooling and parents to sources of employment. Where no sustainable alternative accommodation is provided, those concerned may furthermore become homeless or locked into an increasingly harmful cycle of forced evictions. The latter are moreover frequently conducted under high media scrutiny, which casts the evicted persons in a negative light, fuelling antigypsyist stereotypes and sentiments.

5. In many States, insufficient sites are provided for Travellers wishing to maintain an itinerant lifestyle, forcing them to stop in unauthorised locations, whether on public or private property, and exposing them to being violently expelled and moved on – but with nowhere to go. The sites that are

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 26 November 2021 (see Doc. 15393, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Mr František Kopřiva).*

provided are often not adequately equipped or maintained. Travellers too are thus frequently exposed to insalubrious living conditions, with all the human rights violations these entail.

6. The Assembly deplors the antigypsyism and anti-nomadism that are frequently at the heart of these grave human rights violations. Instead of seeking to build trust and mutual confidence and combating these phenomena, local authorities often use their prevalence among inhabitants as an excuse for taking no action to remedy these violations or for carrying out forced evictions. In addition, images of Roma and Travellers living in inadequate conditions are frequently used by both politicians and the media to fuel such racist sentiments further. In both cases, the failure to provide long-term solutions not only prolongs the human rights violations experienced by Roma and Travellers but also increases tensions and sources of conflict within communities.

7. The Assembly strongly condemns the numerous violent racist attacks that have been carried out in recent years in many member States against villages, settlements, sites, houses, dwellings, caravans and other places where Roma and Travellers live. It underlines that segregated living conditions aggravate the risks of such criminal actions, by making these areas easy targets for attack.

8. Moreover, the Assembly underlines that the situations described above violate numerous international human rights instruments and standards, including but not limited to the United Nations International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), the European Social Charter (revised) (ETS No. 163) and the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157), as well as General Policy Recommendation No. 13 on combating antigypsyism and discrimination against Roma, adopted by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI). These situations are also regularly denounced by ECRI and the Advisory Committee on the Framework Con-

vention for the Protection of National Minorities in their country monitoring work.

9. The Assembly observes that situations of inadequate housing, including the failure to provide sufficient halting sites for Travellers, may in some cases be the result of a failure to analyse the needs of Roma and Travellers in this field and to make provision for them in consequence. They may also in part be due to inadequate legislation at national level, inadequate implementation of legislation by local authorities, or both. Frequently, local authorities that fail to respect their obligations under national law in the field of housing face few or no sanctions, allowing these violations to persist for many years.

10. The Assembly welcomes the adoption by many European States in recent years of strategies for Roma inclusion which include elements devoted to improving the access of Roma and Travellers to adequate housing. However, it regrets that these strategies are frequently not accompanied by the allocation of sufficient funding, and that local, regional and national authorities often do not make use of funds provided at European and international level that could contribute to eliminating human rights violations in this field. It is clear that much remains to be done in order to make the right to adequate housing and accommodation a reality for Roma and Travellers in Europe.

11. In the light of the above considerations, the Assembly urges member States of the Council of Europe, in co-operation with local and regional authorities competent in the field of housing, including the provision of halting sites for Travellers, and always in close consultation with representatives of Roma and Travellers, to:

11.1. map the housing and accommodation needs of Roma and Travellers living in or travelling through the areas for which they are responsible, and co-operate with neighbouring authorities to ensure that a holistic perspective is taken, guaranteeing that these needs will be fully provided for;

11.2. explore all measures that could respond to the needs identified in their State and that would enable Roma and

Travellers seeking permanent housing to have access to it, including measures such as the legalisation of existing homes, including caravans; ensure that persons living without legal title to property can benefit from security of tenure; provide or facilitate access to microcredits enabling the acquisition of property; increase the provision of social housing and revise the criteria of access to it in order to ensure that Roma and Travellers are not arbitrarily excluded;

11.3. ensure that the measures implemented provide sustainable and holistic solutions, including by providing necessary infrastructures such as access to running water, sewerage systems, electricity and gas, as well as adequate roads ensuring access to indispensable public services such as schooling, healthcare and public transport;

11.4. ensure that the measures implemented do not themselves contribute to creating or maintaining the segregation of Roma and Travellers, but on the contrary encourage their full inclusion in local communities;

11.5. allocate sufficient funding to these measures and make use to the fullest extent possible of European and international sources of funding;

11.6. put an immediate end to forced evictions of Roma and Travellers, and notably:

11.6.1. carry out evictions only as a last resort and in the most exceptional circumstances, where no other alternative exists, and following full consultation of and negotiation with the persons concerned;

11.6.2. provide adequate notice of any planned evictions, ensure that all Roma and Travellers subject to eviction are fully informed of their rights and make available to them effective and affordable legal remedies, including access to legal assistance;

11.6.3. propose adequate alternative accommodation to all individuals concerned prior to any eviction, ensuring that such accommodation does not lead to or perpetuate segregation;

11.6.4. ensure respect for the best interests of the child at all times, and take full account in this context of the need to ensure that families are not separated and that equal access to education and healthcare is guaranteed;

11.6.5. ensure that any evictions are carried out without violence, harassment or discrimination and without endangering the health, life or well-being of the persons evicted, and that no evictions are carried out during the winter or periods of cold weather;

11.6.6. ensure that Roma and Travellers subject to eviction are able to salvage their belongings and are not coerced into destroying their homes.

12. The Assembly considers that fulfilling the right of Roma and Travellers to adequate housing requires broader support measures, and therefore calls upon member States to:

12.1. ensure that international human rights standards with respect to the right to adequate housing, including with respect to the prevention of forced evictions, are fully incorporated into domestic legislation, and that such legislation also covers the right to live in mobile housing;

12.2. enact and strictly enforce legislation to prevent the carrying out of evictions contrary to the above safeguards;

12.3. ensure that national anti-discrimination legislation applies to the right to housing and that acts of discrimination against Roma and Travellers in this field are effectively sanctioned;

12.4. support civil society organisations working to combat discrimination against Roma and Travellers and ensure that Roma and Travellers are not arbitrarily excluded from access to legal aid and assistance in cases concerning the right to adequate housing and to be free from discrimination in this field;

12.5. work together with local authorities and communities, including with civil society representatives and other relevant

stakeholders, to improve communication, mutual understanding and trust, which is the most effective means of identifying and implementing long-term solutions to prevent human rights violations in this field.

13. The Assembly welcomes the continued attention paid by the Committee of Ministers to the realisation of the rights of Roma and Travellers through the adoption of the Council of Europe Strategic Action Plan for Roma and Traveller Inclusion (2020-2025). It welcomes the latter's recognition that antigypsyism and discrimination in the field of housing perpetuate the marginalisation of Roma and Traveller communities and individuals and hinder policy initiatives to improve their situation, and considers it crucial that these issues are covered in the monitoring of the implementation of the action plan.

14. It also welcomes the continuing cooperation between the Council of Europe and the European Union in this field, notably through the implementation of their ROMACT and ROMACTED joint programmes, which aim to assist mayors and municipal authorities to work together with local Roma communities to design policies and public services that are inclusive of all,

including Roma, and to improve the responsiveness and accountability of local authorities to marginalised Roma communities.

15. Given the unique mandate of the Council of Europe Development Bank (CEB) to promote social cohesion in Europe, the Assembly calls for local, regional and national policy makers to consider opportunities for collaboration with the CEB in the provision of such housing needs, and in particular through loans for financing sustainable and affordable housing for vulnerable populations.

16. The Assembly urges all member States to tackle antigypsyism and anti-nomadism effectively, by recognising these phenomena as forms of racism that must be covered by criminal and civil law provisions prohibiting racism and racial discrimination, and working together with Roma and Travellers to overcome stereotypes and prejudice within the broader community and overcome mutual distrust.

17. The Assembly further invites national parliaments to support the No Hate Parliamentary Alliance, its mandate and its functioning.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2413 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Discrimination à l'encontre des Roms et des Gens du voyage dans le domaine du logement

Assemblée parlementaire

1. Le droit à un logement décent constitue une norme internationalement reconnue en matière de droits humains, applicable dans tous les États membres du Conseil de l'Europe. Or, pour un trop grand nombre des quelque 10 à 12 millions de Roms et de Gens du voyage vivant aujourd'hui en Europe, l'accès à ce droit demeure illusoire, et ce, qu'ils cherchent un logement offrant une résidence permanente (fixe) ou une habitation mobile adaptée à un mode de vie itinérant.

2. L'Assemblée parlementaire condamne le fait que de nombreux Roms vivent toujours séparés du reste de la société, souvent dans des campements isolés à la périphérie des centres urbains, sans aucun choix de leur part. Cette ségrégation géographique aggrave l'isolement social et contribue également à la ségrégation des enfants roms dans les écoles. L'absence de transports publics vers les campements isolés et marginalisés exacerbe en outre les difficultés d'accès au marché du travail et à des soins de santé adéquats.

3. L'Assemblée déplore le fait que le défaut d'accès au marché immobilier privé

et aux logements sociaux contraigne de nombreux Roms à vivre dans des campements informels dépourvus d'électricité, de gaz ou d'eau courante, dans des bâtiments dangereux et insalubres. Bien trop souvent, les Roms sont contraints de vivre sur des terrains eux-mêmes insalubres et dangereux. Ces conditions de vie sont préjudiciables pour leur santé et leur espérance de vie, et entravent l'accès à l'éducation et à l'emploi.

4. Lorsque les Roms ne disposent pas de titre de propriété sur leurs logements ou sur les terrains sur lesquels ils sont construits, ils sont fortement exposés aux expulsions forcées – sans préavis officiel, sans assistance juridique et sans qu'une solution de relogement ne leur soit proposée, en violation du droit international des droits humains – et à la démolition et la destruction de leurs biens. Ces expulsions ont un effet dramatique sur d'autres droits, privant les enfants de l'accès à la scolarité et les parents de l'accès aux sources d'emploi. Si aucun relogement alternatif pérenne n'est proposé, les personnes concernées risquent en outre de se retrouver sans abri ou d'entrer dans un cycle d'expulsions forcées de plus en plus préjudiciables. De plus, celles-ci s'accompagnent souvent d'une forte médiatisation qui présente les personnes expulsées sous un jour négatif, ce qui attise les stéréotypes et l'hostilité antitsiganistes.

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 26 novembre 2021 (voir Doc. 15393, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M. František Kopřiva).

5. Dans de nombreux pays, les aires d'accueil sont en nombre insuffisant pour les Gens du voyage qui souhaitent garder un mode de vie itinérant, ce qui les oblige à faire halte dans des lieux non autorisés, que ce soit sur des propriétés publiques ou privées, et les expose à en être violemment expulsés et déplacés, sans qu'ils aient nulle part où aller. Les aires d'accueil mises à disposition sont souvent dépourvues des équipements adéquats ou ne sont pas correctement entretenues. Ainsi les Gens du voyage sont-ils fréquemment exposés, eux aussi, à des conditions de vie insalubres, avec toutes les violations de droits humains que cette situation implique.

6. L'Assemblée déplore le fait que l'antitsiganisme et l'antinomadisme soient fréquemment à l'origine de ces atteintes graves aux droits humains. Au lieu de chercher à instaurer la confiance mutuelle et à lutter contre ces phénomènes, les autorités locales se servent souvent de leur ampleur parmi les habitants comme d'un prétexte pour ne prendre aucune mesure pour remédier à ces violations ou pour procéder à des expulsions forcées. De plus, les responsables politiques et les médias exploitent souvent les images de Roms et de Gens du voyage vivant dans des conditions précaires pour attiser encore ces sentiments racistes. Dans les deux cas, l'absence de solutions à long terme non seulement fait perdurer les violations des droits humains dont sont victimes les Roms et les Gens du voyage, mais accroît aussi les tensions et les sources de conflit au sein des communautés.

7. L'Assemblée condamne fermement les nombreuses attaques racistes violentes qui ont été perpétrées ces dernières années dans de nombreux États membres contre des villages, des campements, des aires d'accueil, des maisons, des logements, des caravanes et d'autres lieux où vivent des Roms et des Gens du voyage. Elle souligne que les conditions de vie marginalisées aggravent les risques de tels actes criminels en faisant de ces zones des cibles faciles à attaquer.

8. L'Assemblée souligne en outre que les situations décrites ci-dessus violent de nom-

breux instruments et normes internationaux de défense des droits humains, notamment le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels des Nations Unies, la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 5), la Charte sociale européenne (révisée) (STE n. 163) et la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE n. 157), ainsi que la Recommandation de politique générale n° 13 sur la lutte contre l'antitsiganisme et les discriminations envers les Roms, adoptée par la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI). Ces situations sont en outre régulièrement dénoncées dans les travaux de suivi par pays de l'ECRI et du Comité consultatif de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales.

9. L'Assemblée observe que les situations de logement inadéquat, y compris l'insuffisance des aires d'accueil pour les Gens du voyage, peuvent dans certains cas résulter d'une absence d'analyse des besoins des Roms et des Gens du voyage dans ce domaine et de dispositions en conséquence. Elles peuvent également être en partie imputables aux lacunes des législations nationales, à leur mauvaise application par les autorités locales, voire aux deux. Souvent, peu de sanctions sont prises, voire aucune sanction n'est prise, contre les autorités locales qui ne respectent pas leurs obligations en vertu de la législation nationale en matière de logement, ce qui favorise la persistance de ces violations pendant de nombreuses années.

10. L'Assemblée se félicite de l'adoption par de nombreux États européens, ces dernières années, de stratégies d'intégration des Roms qui comportent des éléments visant à améliorer l'accès des Roms et des Gens du voyage à un logement décent. Elle regrette toutefois que ces stratégies ne soient pas systématiquement accompagnées de l'allocation de fonds suffisants et que, bien souvent, les autorités locales, régionales et nationales n'utilisent pas les fonds mis à disposition aux niveaux européen et international qui pourraient contribuer à mettre fin aux violations des droits humains dans ce domaine. Il y a manifeste-

ment encore un long chemin à parcourir pour faire du droit des Roms et des Gens du voyage à un logement et à un habitat décents une réalité en Europe.

11. À la lumière des considérations ci-dessus, l'Assemblée invite instamment les États membres du Conseil de l'Europe, en coopération avec les autorités locales et régionales compétentes en matière de logement, y compris de mise à disposition d'aires d'accueil pour les Gens du voyage, et toujours en étroite consultation avec les représentants des Roms et des Gens du voyage:

11.1. à recenser les besoins en matière de logement et d'hébergement des Roms et des Gens du voyage qui vivent ou circulent dans les zones dont ils sont responsables, et à coopérer avec les autorités voisines afin d'assurer qu'une perspective globale est prise, garantissant que ces besoins seront pleinement satisfaits;

11.2. à explorer toutes les mesures qui pourraient répondre aux besoins identifiés dans leur État et qui permettraient aux Roms et aux Gens du voyage en quête d'un logement permanent d'y accéder, dont des mesures telles que la légalisation des habitations existantes, y compris les caravanes; à veiller à ce que les personnes dépourvues de titre légal de propriété puissent bénéficier du droit de maintien dans les lieux; à autoriser ou faciliter l'accès aux microcrédits permettant l'acquisition de biens immobiliers; à augmenter l'offre de logements sociaux et à revoir les critères d'accès à ceux-ci afin de s'assurer que les Roms et les Gens du voyage n'en sont pas arbitrairement exclus;

11.3. à s'assurer que les mesures mises en œuvre apportent des solutions pérennes et globales, notamment en fournissant les infrastructures nécessaires telles que l'accès à l'eau courante, les systèmes d'assainissement, l'électricité et le gaz, ainsi que des routes adéquates, garantissant l'accès aux services publics indispensables tels que la scolarité, les soins de santé et les transports publics;

11.4. à veiller à ce que les mesures mises en œuvre ne contribuent pas elles-mêmes à créer ou à maintenir la ségrégation des

Roms et des Gens du voyage, mais encouragent au contraire leur pleine inclusion dans les communautés locales;

11.5. à affecter des fonds suffisants à ces mesures et à utiliser dans toute la mesure du possible les sources de financement européennes et internationales;

11.6. à mettre immédiatement fin aux expulsions forcées de Roms et de Gens du voyage, et notamment:

11.6.1. à ne procéder à des expulsions qu'en dernier ressort et dans des situations tout à fait exceptionnelles, lorsqu'il n'existe aucune autre solution, à l'issue d'un processus de consultation et de négociation approfondies mené avec les personnes concernées;

11.6.2. à prévoir un préavis suffisant en cas d'expulsion; à veiller à ce que tous les Roms et les Gens du voyage faisant l'objet d'une expulsion se voient pleinement informés de leurs droits et à mettre à leur disposition des recours juridiques effectifs et financièrement accessibles, y compris l'accès à une assistance juridique;

11.6.3. à proposer une solution de relogement adaptée à l'ensemble des personnes concernées avant toute expulsion, en veillant à ce que cette solution ne conduise pas à la ségrégation ou ne la perpétue pas;

11.6.4. à assurer en toutes circonstances le respect de l'intérêt supérieur de l'enfant et à tenir pleinement compte, à cet égard, de la nécessité de veiller à ce que les familles ne soient pas séparées et de garantir l'égalité d'accès à l'éducation et aux soins de santé;

11.6.5. à veiller à ce que les expulsions soient effectuées sans violence, harcèlement ou discrimination et sans mettre en danger la santé, la vie ou le bien-être des personnes expulsées, et à s'abstenir de procéder à des expulsions en hiver ou pendant les périodes de froid;

11.6.6. à veiller à ce que les Roms et les Gens du voyage faisant l'objet d'une mesure d'expulsion puissent conserver leurs biens et qu'ils ne soient pas contraints de détruire leur logement.



12. L'Assemblée, estimant que la mise en œuvre du droit des Roms et des Gens du voyage à un logement décent requiert des mesures de soutien plus larges, invite les États membres:

12.1. à veiller à ce que la législation nationale intègre pleinement les normes internationales des droits humains en ce qui concerne le droit à un logement décent, notamment la prévention des expulsions forcées, et à ce que cette législation prévoie aussi le droit de vivre dans une habitation mobile;

12.2. à adopter et à appliquer strictement une législation visant à prévenir l'exécution d'expulsions contraires aux garanties énoncées ci-dessus;

12.3. à veiller à ce que la législation nationale en matière de lutte contre la discrimination s'applique au droit au logement et à faire en sorte que les actes de discrimination envers les Roms et les Gens du voyage dans ce domaine soient dûment sanctionnés;

12.4. à soutenir les organisations de la société civile qui luttent contre la discrimination à l'égard des Roms et des Gens du voyage, et à veiller à ce que les Roms et les Gens du voyage ne soient pas arbitrairement exclus de l'accès à l'aide et à l'assistance juridiques dans les affaires concernant le droit à un logement décent, et à ce qu'ils ne subissent pas de discrimination dans ce domaine;

12.5. à collaborer avec les autorités et les communautés locales, notamment avec les représentants de la société civile et les autres parties prenantes concernées, afin d'améliorer la communication, la compréhension mutuelle et la confiance qui constituent le moyen le plus efficace d'identifier et de mettre en œuvre des solutions pérennes pour prévenir les violations des droits humains dans ce domaine.

13. L'Assemblée se félicite de l'attention constante portée par le Comité des Ministres à la réalisation des droits des Roms et des Gens du voyage à travers l'adoption du Plan d'action stratégique du Conseil de l'Europe sur l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025). Elle se félicite que ce

dernier reconnaisse que l'antitsiganisme et la discrimination dans le domaine du logement perpétuent la marginalisation des communautés roms et des Gens du voyage et de leurs membres, et entravent les initiatives politiques visant à améliorer leur situation, et considère qu'il est crucial que ces questions soient prises en compte dans le suivi de la mise en œuvre du plan d'action.

14. Elle se félicite également de la poursuite de la coopération entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne dans ce domaine, notamment par la mise en œuvre de leurs programmes communs ROMACT et ROMACTED, qui visent à aider les maires et les autorités municipales à travailler de concert avec les communautés roms locales pour élaborer des politiques et concevoir des services publics propices à l'inclusion de toutes et tous, y compris les Roms, et à renforcer la réactivité et l'obligation de rendre compte des autorités locales vis-à-vis des communautés roms marginalisées.

15. Compte tenu du mandat unique de la Banque de développement du Conseil de l'Europe (CEB) de promouvoir la cohésion sociale en Europe, l'Assemblée invite les décideurs politiques locaux, régionaux et nationaux à prendre en considération les opportunités de collaboration avec la banque pour répondre à ces besoins en matière de logement, en particulier par le biais de prêts destinés à financer des logements durables et abordables pour les populations vulnérables.

16. L'Assemblée invite instamment tous les États membres à lutter efficacement contre l'antitsiganisme et l'antinomadisme, en reconnaissant ces phénomènes comme des formes de racisme qui doivent être couvertes par des dispositions de droit pénal et civil interdisant le racisme et la discrimination raciale, et en travaillant ensemble avec les Roms et les Gens du voyage pour surmonter les stéréotypes et les préjugés au sein de la communauté au sens large, ainsi que pour surmonter la méfiance mutuelle.

17. L'Assemblée invite en outre les parlements nationaux à soutenir l'Alliance parlementaire contre la haine, son mandat et son fonctionnement.

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA****RISOLUZIONE 2413 (2021)**

Versione provvisoria

**La discriminazione nei confronti dei Rom e dei Camminanti  
in ambito abitativo**

Relazione - Doc. 15393 - 15 ottobre 2021

Commissione: Commissione Parità e non discriminazione

Relatore: On. František Kopřiva, Repubblica ceca, ADLE.

## Assemblea parlamentare

1. Il diritto a un alloggio adeguato è una norma internazionale riconosciuta nell'ambito dei diritti umani, applicabile in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Eppure, per troppi dei circa 10-12 milioni di Rom e Camminanti che vivono oggi in Europa, l'accesso a questo diritto rimane illusorio. Ciò avviene indipendentemente dal fatto che essi cerchino un alloggio sotto forma di case permanenti (fisse) o di case mobili adattate a uno stile di vita itinerante.

2. L'Assemblea parlamentare condanna il fatto che molti Rom vivano ancora segregati dal resto della società, spesso in insediamenti isolati alla periferia dei centri urbani, e ciò non per loro scelta. Tale segregazione spaziale aggrava l'isolamento sociale e contribuisce anche alla segregazione dei bambini rom nelle scuole. La mancanza di trasporti pubblici verso gli insediamenti isolati e segregati aggrava inoltre le difficoltà di accesso al mercato del lavoro e a un'assistenza sanitaria adeguata.

3. L'Assemblea deplora il fatto che la mancanza di accesso sia al mercato immobiliare privato che all'edilizia sociale costringa molti Rom a vivere in insediamenti

informali, senza accesso all'elettricità, al gas o all'acqua corrente, e in costruzioni insicure e malsane. Troppo spesso, i Rom sono spinti a vivere su terreni che sono essi stessi insalubri e insicuri. Tali condizioni di vita danneggiano la loro salute e la loro aspettativa di vita, e ostacolano l'accesso all'istruzione e al lavoro.

4. Quando i Rom non dispongono di un titolo legale per le loro abitazioni o per il terreno su cui sono costruite, sono altamente vulnerabili agli sgomberi forzati - senza il dovuto preavviso, né l'assistenza legale o la fornitura di una sistemazione alternativa, in violazione del diritto internazionale dei diritti umani - e alla demolizione e distruzione delle loro proprietà. Tali sgomberi hanno un impatto devastante sugli altri diritti, perché i bambini perdono l'accesso alla scolarità e i genitori alle fonti di lavoro. Quando non viene fornita una sistemazione alternativa sostenibile, le persone interessate possono inoltre diventare senz'altro o ritrovarsi bloccate in un ciclo sempre più nocivo di sgomberi forzati. Questi ultimi, inoltre, sono spesso eseguiti in circostanze di forte esposizione mediatica, che mettono le persone sgomberate in una luce negativa, alimentando stereotipi e sentimenti antizigani.

5. In molti Stati, non viene messo a disposizione un numero sufficiente di siti per i Camminanti che desiderano mantenere uno stile di vita itinerante, costringendoli a fermarsi in luoghi non autorizzati, su proprietà pubbliche o private, ed esponendoli ad essere espulsi e spostati con violenza — ma senza un posto dove andare. I siti che vengono forniti spesso non sono adeguatamente attrezzati o mantenuti. Anche i Camminanti sono quindi spesso esposti a condizioni di vita insalubri, con tutte le violazioni dei diritti umani che ne conseguono.

6. L'Assemblea deplora l'antiziganismo e l'antinomadismo che sono spesso all'origine di queste gravi violazioni dei diritti umani. Invece di cercare di costruire la fiducia reciproca e di combattere questi fenomeni, le autorità locali spesso ne sfruttano la frequenza con gli abitanti come scusa per non intraprendere alcuna azione volta a porre rimedio a queste violazioni, o per effettuare sgomberi forzati. Le immagini di Rom e Camminanti che vivono in condizioni inadeguate sono inoltre spesso utilizzate sia dai politici che dai media per alimentare ulteriormente questi sentimenti razzisti. In entrambi i casi, l'incapacità di fornire soluzioni a lungo termine non solo prolunga le violazioni dei diritti umani subite da Rom e Camminanti, ma aumenta anche le tensioni e le fonti di conflitto all'interno delle comunità.

7. L'Assemblea condanna fermamente i numerosi attacchi razzisti violenti compiuti negli ultimi anni in molti Stati membri contro villaggi, insediamenti, siti, case, abitazioni, roulotte e altri luoghi in cui vivono Rom e Camminanti. Sottolinea che le condizioni di vita segregate accrescono il rischio di tali azioni criminali, rendendo tali aree facile bersaglio di attacchi.

8. L'Assemblea sottolinea inoltre che le situazioni sopra descritte violano numerosi strumenti e norme internazionali sui diritti umani, tra cui, ma non solo, la Convenzione europea dei diritti umani (STE n. 5), la Carta sociale europea (riveduta) (STE n. 163), la Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n. 157) e il Patto internazionale sui diritti

economici, sociali e culturali, nonché la Raccomandazione di politica generale n. 13 sulla lotta all'antiziganismo e alla discriminazione nei confronti dei Rom adottata dalla Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI). Tali situazioni sono inoltre regolarmente denunciate dall'ECRI e dal Comitato consultivo della Convenzione quadro nell'ambito del loro lavoro di monitoraggio dei singoli Paesi.

9. L'Assemblea rileva che le situazioni di inadeguatezza abitativa, ivi compresa l'incapacità di fornire sufficienti siti di sosta per i Camminanti, possono derivare in alcuni casi dall'incapacità di analizzare i bisogni dei Rom e dei Camminanti in questo campo e provvedere di conseguenza. Esse possono anche essere in parte dovute a una legislazione inadeguata a livello nazionale, a una sua inadeguata applicazione da parte delle autorità locali, o a entrambe. Spesso, le autorità locali che non rispettano i loro obblighi ai sensi del diritto nazionale in materia abitativa subiscono poche o nessuna sanzione, il che fa sì che queste violazioni si perpetuino.

10. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione negli ultimi anni, da parte di molti Stati europei, di strategie per l'inclusione dei Rom che includono elementi miranti a migliorare l'accesso dei Rom e dei Camminanti ad alloggi adeguati. Si rammarica però del fatto che spesso tali strategie non siano accompagnate dallo stanziamento di fondi sufficienti, e che le autorità locali, regionali e nazionali spesso non utilizzino i fondi messi a disposizione a livello europeo e internazionale che potrebbero contribuire a eliminare le violazioni dei diritti umani in questo campo. È chiaro che resta ancora molto da fare per rendere il diritto a un alloggio e a una sistemazione adeguati una realtà vissuta dai Rom e dai Camminanti in Europa.

11. Alla luce delle considerazioni di cui sopra, l'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa, in collaborazione con le autorità locali e regionali competenti in ambito abitativo, ivi compresa la fornitura di siti di sosta per i Camminanti, e

sempre in stretta consultazione con i rappresentanti dei Rom e dei Camminanti, a:

11.1 censire i bisogni di alloggio e di sistemazione dei Rom e dei Camminanti che vivono o transitano nelle zone di loro responsabilità, e cooperare con le autorità limitrofe per garantire una visione d'assieme, facendo sì che tali esigenze siano pienamente soddisfatte;

11.2 prendere in esame tutte le misure atte a rispondere alle esigenze individuate in ciascuno Stato e che permetterebbero ai Rom e ai Camminanti in cerca di un'abitazione permanente di accedervi, ivi comprese misure come la legalizzazione delle abitazioni esistenti, comprese le roulotte; garantire che le persone che vivono senza un titolo legale di proprietà possano beneficiare della tutela dal rischio di sfratto; fornire o facilitare l'accesso a microcrediti che consentano l'acquisto di proprietà; aumentare l'offerta di alloggi sociali e rivedere i criteri d'accesso ai medesimi per far sì che i Rom e i Camminanti non ne siano arbitrariamente esclusi;

11.3 fare in modo che le misure attuate forniscano soluzioni sostenibili e globali, anche fornendo infrastrutture necessarie come l'accesso all'acqua corrente, alle reti fognarie, all'elettricità e al gas, nonché strade adeguate che garantiscano l'accesso ai servizi pubblici indispensabili come la scuola, la sanità e i trasporti pubblici;

11.4 garantire che le misure attuate non contribuiscano esse stesse a creare o mantenere la segregazione dei Rom e dei Camminanti, bensì incoraggino la loro piena inclusione nelle comunità locali;

11.5 stanziare fondi sufficienti per queste misure e utilizzare il più possibile le fonti di finanziamento europee e internazionali;

11.6 porre immediatamente fine agli sgomberi forzati di Rom e Camminanti, e in particolare:

11.6.1 eseguire gli sgomberi solo come ultima opzione e nelle circostanze più eccezionali, qualora non esistano altre alternative, e dopo una completa consulta-

zione e negoziazione con le persone interessate;

11.6.2 dare un congruo preavviso per qualsiasi sgombero venga pianificato, garantire che tutti i Rom e i Camminanti soggetti a sgombero siano pienamente informati dei loro diritti e mettere a loro disposizione rimedi legali efficaci e accessibili, compreso l'accesso all'assistenza legale;

11.6.3 proporre un'adeguata sistemazione alternativa a tutti gli interessati prima di qualsiasi sgombero, garantendo che tale sistemazione non porti alla segregazione né la perpetui;

11.6.4 garantire in ogni momento il rispetto del superiore interesse del minore, e in tale contesto tenere pienamente conto della necessità di far sì che le famiglie non siano separate e che sia garantita la parità di accesso all'istruzione e all'assistenza sanitaria;

11.6.5 fare in modo che ogni sgombero effettuato sia eseguito senza violenza, vessazioni o discriminazioni e senza mettere a repentaglio la salute, la vita o il benessere delle persone sgomberate, e che nessuno sgombero sia eseguito durante l'inverno o in periodi freddi;

11.6.6 fare in modo che i Rom e i Camminanti soggetti a sgombero possano conservare i loro beni e non siano costretti a distruggere le loro case.

12. L'Assemblea ritiene che l'attuazione del diritto dei Rom e dei Camminanti a un alloggio adeguato richieda misure di sostegno di più ampia portata, e invita quindi gli Stati membri a:

12.1 garantire che le norme internazionali sui diritti umani relative al diritto ad un alloggio adeguato, anche per quanto riguarda la prevenzione degli sgomberi forzati, siano pienamente recepite nella legislazione nazionale, e che tale legislazione contempli anche il diritto di vivere in alloggi mobili;

12.2 promulgare e applicare rigorosamente disposizioni legislative volte a impe-

dire l'esecuzione di sgomberi contrari alle garanzie di cui sopra;

12.3 garantire che la legislazione nazionale antidiscriminazione si applichi al diritto all'alloggio e che gli atti di discriminazione contro i Rom e i Camminanti in tale ambito siano effettivamente sanzionati;

12.4 sostenere le organizzazioni della società civile che si adoperano contro la discriminazione nei confronti di Rom e Camminanti, e garantire che i Rom e i Camminanti non siano arbitrariamente esclusi dall'accesso all'aiuto e all'assistenza legale nei casi riguardanti il diritto a un alloggio adeguato e a non essere discriminati in questo campo;

12.5 collaborare con le autorità e le comunità locali, compresi i rappresentanti della società civile e altre parti interessate, per migliorare la comunicazione, la comprensione e la fiducia reciproca, quali mezzi più efficaci per individuare e attuare soluzioni a lungo termine volte a prevenire le violazioni dei diritti umani in questo campo.

13. L'Assemblea plaude alla costante attenzione riservata dal Comitato dei Ministri all'attuazione dei diritti dei Rom e dei Camminanti, attraverso l'adozione del Piano d'azione strategico del Consiglio d'Europa per l'inclusione dei Rom e dei Camminanti (2020-2025). Si compiace che quest'ultimo riconosca che l'antiziganismo e la discriminazione in campo abitativo perpetuano l'emarginazione delle comunità e degli individui Rom e Camminanti e ostacolano le iniziative politiche tese a migliorare la loro situazione, e ritiene fondamentale che tali

questioni siano tenute presenti nel monitoraggio dell'attuazione del Piano d'azione.

14. Accoglie inoltre con favore il proseguimento della cooperazione tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea in questo campo, specie attraverso l'attuazione dei loro programmi congiunti ROMACT e ROMACTED, che mirano ad assistere i sindaci e le autorità comunali nel collaborare con le comunità Rom locali per sviluppare politiche e servizi pubblici che siano aperti a tutti, compresi i Rom, e a migliorare la capacità di risposta e la responsabilità delle autorità locali nei confronti delle comunità Rom emarginate.

15. In considerazione del mandato, unico nel suo genere, della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa (CEB) di promuovere la coesione sociale in Europa, l'Assemblea invita i responsabili politici locali, regionali e nazionali a prendere in esame le opportunità di collaborazione con la Banca nel soddisfare tali esigenze abitative, in particolare attraverso prestiti per il finanziamento di alloggi sostenibili e accessibili per le popolazioni vulnerabili.

16. L'Assemblea esorta tutti gli Stati membri ad affrontare efficacemente l'antiziganismo e l'antinomadismo, riconoscendo tali fenomeni quali forme di razzismo che devono essere contemplate dalle disposizioni di diritto penale e civile che vietano il razzismo e la discriminazione razziale, e lavorando insieme ai Rom e ai Camminanti per superare gli stereotipi e i pregiudizi in seno alla comunità in senso lato, nonché per superare la sfiducia reciproca.

17. L'Assemblea invita inoltre i Parlamenti nazionali a sostenere l'Alleanza parlamentare contro l'odio, il suo mandato e il suo funzionamento.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122196840\*