

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **319**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2218

Il diritto di essere ascoltato: la partecipazione dei minori, un caposaldo delle
società democratiche

Trasmessa il 2 febbraio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2218 (2022) ⁽¹⁾

The right to be heard – Child participation: a foundation for democratic societies

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2414 (2022) « The right to be heard – Child participation: a foundation for democratic societies » and to its Resolution 2415 (2022) « Inaction on climate change – a violation of children’s rights ».

2. The Assembly is convinced that considering children’s views on any decisions affecting their lives is an essential precondition for building democratic societies. The Council of Europe should further strengthen its support to member States to promote systematic, effective and inclusive child participation.

3. The Assembly notes that a solid foundation for promoting child participation is provided by Council of Europe instruments, such as the Congress of Local and Regional Authorities’ Recommendation 128 (2003) on the revised European Charter on the Participation of Young People in Local and Regional Life; the Parliamentary Assembly Recommendation 1864 (2009) « Promoting the participation by children in decisions affecting them »; and the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2012)2 on the participation of children and young people under the age of

18 and Recommendation CM/Rec(2010)7 on the Council of Europe Charter on Education for Democratic Citizenship and Human Rights Education.

4. The Assembly highlights that the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development acknowledges children’s right to participation as an essential part of achieving the Sustainable Development Goals. The Council of Europe should make full use of the current impetus and intensify its work on child participation.

5. The Assembly recommends that the Committee of Ministers:

5.1. support the effective implementation of the Council of Europe Strategy for the Rights of the Child (2022-2027), as an essential framework for the development, protection and promotion of the rights of the child;

5.2. continue to promote synergies on the rights of the child and child participation with the institutions of the United Nations and of the European Union, including the European Commission, the European Parliament and the European Committee of the Regions, associating the Assembly where appropriate, and assess together what joint action on child participation could be useful;

5.3. give high priority to child participation in the framework of the review of the implementation of the Council of Eu-

(1) *Assembly debate* on 24 January 2022 (2nd sitting) (see Doc. 15435, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Baroness Doreen E. Massey). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2022 (2nd sitting).

rope Charter on Education for Democratic Citizenship and Human Rights Education;

5.4. set up an intersectoral panel comprised of representatives of relevant committees and monitoring bodies, including from the Assembly, to review, assess and

co-ordinate Council of Europe action on child participation (including child safeguarding), and make recommendations for further development, with a view to mainstreaming meaningful and effective child participation across the Organisation.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2218 (2022) ⁽¹⁾

Le droit d'être entendu – La participation de l'enfant: principe fondamental des sociétés démocratiques

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2414 (2022) « Le droit d'être entendu – La participation de l'enfant: principe fondamental des sociétés démocratiques », ainsi qu'à sa Résolution 2415 (2022) « Inaction face au changement climatique – Une violation des droits de l'enfant ».

2. L'Assemblée est convaincue que la prise en compte du point de vue des enfants pour toute décision qui concerne leur vie est une condition préalable essentielle à la construction des sociétés démocratiques. Le Conseil de l'Europe devrait renforcer davantage le soutien qu'il apporte aux États membres pour promouvoir la participation systématique, efficace et inclusive des enfants.

3. L'Assemblée constate qu'une base solide permettant de promouvoir la participation des enfants est fournie par les instruments du Conseil de l'Europe, tels que la Recommandation 128 (2003) du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux sur la Charte européenne révisée de la participation des jeunes à la vie locale et régionale; la Recommandation 1864 (2009) de l'As-

semblée parlementaire « Promouvoir la participation des enfants aux décisions qui les concernent »; la Recommandation CM/Rec(2012)2 du Comité des Ministres sur la participation des enfants et des jeunes de moins de 18 ans, et la Recommandation CM/Rec(2010)7 du Comité des Ministres sur la Charte du Conseil de l'Europe sur l'éducation à la citoyenneté démocratique et l'éducation aux droits humains.

4. L'Assemblée souligne que le Programme des Nations Unies de développement durable à l'horizon 2030 reconnaît le droit des enfants à la participation comme une part essentielle de la réalisation des Objectifs de développement durable. Le Conseil de l'Europe devrait profiter pleinement de l'élan actuel et intensifier son travail sur la participation des enfants.

5. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

5.1. de soutenir la mise en œuvre effective de la Stratégie du Conseil de l'Europe pour les droits de l'enfant (2022-2027), en tant que cadre essentiel pour le développement, la protection et la promotion des droits de l'enfant;

5.2. de continuer à promouvoir les synergies sur les droits de l'enfant et la participation des enfants avec les institutions des Nations Unies et de l'Union européenne, notamment la Commission européenne, le Parlement européen et le Comité européen des régions, en associant l'Assemblée quand son intervention est op-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 janvier 2022 (2^e séance) (voir Doc. 15435, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Baroness Doreen E. Massey). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2022 (2^e séance).

portune et en mesurant conjointement quelles actions communes de participation des enfants sont utiles;

5.3. de donner la priorité à la participation des enfants dans le cadre de l'examen de la mise en œuvre de la Charte du Conseil de l'Europe sur l'éducation à la citoyenneté démocratique et l'éducation aux droits humains;

5.4. de mettre en place un groupe intersectoriel composé de représentants

des comités et organes de suivi concernés, y compris l'Assemblée, qui sera chargé d'examiner, d'évaluer et de coordonner l'action menée par le Conseil de l'Europe dans le domaine de la participation des enfants (y compris la protection de l'enfant), ainsi que de formuler des recommandations pour son développement futur, afin de généraliser de façon significative la participation effective des enfants dans toute l'Organisation.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2218 (2022) ⁽¹⁾

Il diritto di essere ascoltato: la partecipazione dei minori, un caposaldo delle società democratiche

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare rimanda alla sua Risoluzione 2414 (2022) « Il diritto di essere ascoltato: la partecipazione dei minori, un caposaldo delle società democratiche », così come alla sua Risoluzione 2415 (2022) « L'inazione sul cambiamento climatico – una violazione dei diritti dei minori ».

2. L'Assemblea è convinta che tener conto del punto di vista dei minori su ogni decisione che incida sulla loro vita è una condizione essenziale per costruire società democratiche. Il Consiglio d'Europa dovrebbe rafforzare ulteriormente il suo appoggio agli Stati membri nella promozione di una partecipazione sistematica, efficace e inclusiva dei minori.

3. L'Assemblea rileva che una solida base per promuovere la partecipazione dei minori è fornita dagli strumenti del Consiglio d'Europa, come la Raccomandazione 128 (2003) del Congresso dei poteri locali e regionali su « La Carta europea riveduta per la partecipazione dei giovani alla vita locale e regionale », la Raccomandazione 1864 (2009) dell'Assemblea intitolata « Promuovere la partecipazione dei minori alle decisioni che li riguardano », la Raccoman-

dazione CM/Rec(2012)2 del Comitato dei Ministri su « La partecipazione dei bambini e dei giovani con meno di diciotto anni » e la Raccomandazione CM/Rec(2010)7 del Comitato dei Ministri su « La Carta del Consiglio d'Europa sull'educazione alla cittadinanza democratica e sull'educazione ai diritti umani ».

4. L'Assemblea sottolinea che l'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile riconosce il diritto dei minori alla partecipazione quale parte essenziale del raggiungimento degli Obiettivi di sviluppo sostenibile. Il Consiglio d'Europa dovrebbe far tesoro dell'attuale slancio e intensificare il suo lavoro sulla partecipazione dei minori.

5. L'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri di:

5.1 sostenere l'effettiva attuazione della Strategia del Consiglio d'Europa sui diritti dei minori (2022-2027), quale quadro essenziale per lo sviluppo, la protezione e la promozione dei diritti dei minori;

5.2 continuare a promuovere sinergie sui diritti dell'infanzia e sulla partecipazione dei minori con le istituzioni delle Nazioni Unite e dell'Unione europea, compresi la Commissione europea, il Parlamento europeo e il Comitato delle regioni, associando ove occorra l'Assemblea, e valutare assieme quali azioni comuni sulla partecipazione dei minori potrebbero essere utili;

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 gennaio 2022 (2^a seduta) (V. Doc. 15435, relazione della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatrice: Baronessa Doreen E. Massey). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 gennaio 2022 (2^a seduta).

5.3 dare la massima priorità alla partecipazione dei minori nell'ambito dell'esame dell'attuazione della Carta del Consiglio d'Europa sull'educazione alla cittadinanza democratica e sull'educazione ai diritti umani;

5.4 istituire un gruppo intersettoriale che riunisca i rappresentanti delle commissioni e degli organi di controllo pertinenti,

anche dell'Assemblea, al fine di esaminare, valutare e coordinare le azioni del Consiglio d'Europa in materia di partecipazione dei minori (compresa la loro tutela) e formulare raccomandazioni per un loro ulteriore sviluppo, allo scopo di rendere trasversale all'intera Organizzazione una partecipazione significativa ed efficace dei minori.



180122201140