

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **332**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2420

Il governo del calcio: affari e valori

Trasmessa il 2 febbraio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2420 (2022) ⁽¹⁾

Football governance: business and values

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly underlines the important role played by sport in general and football in particular in conveying values that are essential for social cohesion and living together, and in promoting well-being and social advancement. Football has changed in many ways and it is only natural that it should continue to do so. It has become a major industry involving huge sums invested in infrastructure, broadcasting rights, sponsorship, merchandising, equipment sales, gaming and sports betting, etc. Football's economic success, particularly that of European football, is to be welcomed. Business must not, however, take precedence over values: football and sport should not be reduced to money-spinning entertainment, and sports governance should continue to be rooted in promoting human rights. Upholding such standards must always be the force driving the major umbrella organisations' actions, starting with the sporting events they stage.

2. Countries wishing to host major sports events must be prepared to assume stringent obligations in various fields and meet them effectively. For example, their development projects related to sports events

(construction or renewal of sporting, accommodation, communication and transport infrastructure, etc.) and the planning of the corresponding investments must comply with the criteria of economic, social and environmental sustainability. They must also ensure the safety of all sports equipment and the security of the national and foreign audience attending the events, and of people leaving or moving within the areas where they take place. Likewise, all bidders for major international sport events, such as FIFA (International Federation of Association Football) and UEFA (Union of European Football Associations) competitions, must commit in concrete terms to ensuring compliance with key human rights standards.

3. The Assembly notes that collaboration between host countries, the relevant international sports federations and human rights organisations can yield valuable results. This was undoubtedly the case in Qatar. The Assembly commends the efforts of FIFA, which played a role in getting the labour law reform process under way in Qatar, and the work of the International Labour Organization (ILO), the international trade union movement and non-governmental organisations operating in Qatar. The Assembly also commends the Qatari authorities for making real advances in this field. The Assembly cannot, however, express its full satisfaction, as the situation of workers in Qatar remains worrying and the number of tragic accidents continues to

(1) *Assembly debate* on 26 January 2022 (5th sitting) (see Doc. 15430, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Lord George Foulkes). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2022 (5th sitting). See also Recommendation 2221 (2022).

run into the hundreds. The reforms need consolidating to ensure that all economic operators in the country comply with the new rules, and efforts to solve the issue of unpaid wages and to improve working conditions for all workers must continue.

4. The Assembly cannot ignore the harsh working conditions experienced by workers in Qatar since the country was chosen to host the 2022 FIFA World Cup, and the thousands of work-related injuries, including fatal ones, during this period (although not all of these were related to World Cup construction sites). Compliance with the ILO's core labour standards should be a prerequisite for being a credible candidate and not a target to reach after being chosen to host the FIFA World Cup or any another major sporting event.

5. Workers' rights are not the only rights that need to be taken into account. The Assembly welcomes the steps taken by FIFA and UEFA in response to its request to include human rights compliance in the commitments that countries bidding to host major football competitions must enter into, but current regulations must also be supplemented and tightened.

6. Requiring that the hosting and staging of a competition and any legacy and post-event-related activities do not involve adverse impacts on internationally recognised human rights is not enough. First, bidding countries must provide a minimum level of guarantees of respect for human rights, or at least some specific rights, for their bids to be considered. For example, the Assembly considers that any country where women do not have the right to participate freely in sport or where there is clear discrimination in their access to sport should simply be disqualified. Second, staging competitions must contribute to real and lasting progress in the field of human rights.

7. The Assembly is fully aware that this is a sensitive issue and that sport must remain politically neutral but believes that strict rules on human rights compliance are coherent with such neutrality and even strengthen it. The Assembly stands ready to

continue working with its partners to find realistic and balanced solutions together.

8. The Assembly considers that protecting underage players and promoting gender equality, as well as fighting discrimination on any grounds, should be priorities for all levels of the wider sports movement and of football organisations in particular. A greater proportion of available resources should be allocated to measures to achieve these goals.

9. With regard, more specifically, to protecting minors, the Assembly welcomes the regulatory developments and concrete initiatives developed by FIFA and UEFA. In particular, it welcomes the roll-out of the FIFA Guardians™ programme and the toolkit produced with the help of experts from the Council of Europe and the United Nations Children's Fund (UNICEF), among others, and the « uefa-safeguarding.eu » digital platform launched by UEFA in collaboration with the Terre des hommes Foundation. These are all initiatives that can make a real contribution to creating a safer environment for children and teenagers who play football.

10. Sexual abuse is unfortunately a reality in sport; so is impunity within the highest ranks of several sports associations and clubs. The Council of Europe has mobilised efforts to tackle the problem. The « Start to talk » initiative invites member States to take three types of action and offers a set of tools to develop them. The Enlarged Partial Agreement on Sport (EPAS) is launching pilot projects to establish networks of child welfare officers in sport under its Child Safeguarding in Sport scheme. This module is likely to be added to the « Start to Talk » initiative. To date, about 20 Council of Europe countries are using the Organisation's tools. The Assembly hopes that the remaining member States will take steps to get involved in this initiative.

11. Both the sports movement and public authorities must make much greater investments in this area. The Assembly therefore welcomes the idea (discussed within the context of the EU sectoral social dialogue committee by UEFA, the ECA (Eu-

ropean Club Association)), the European Leagues and FIFPRO (Fédération Internationale des Associations de Footballeurs Professionnels – the World Players' Union) of setting up a European research project to map existing standards for the protection of minors in elite academies and for identifying potential gaps with regard to the rights of the child.

12. The Assembly is also following with great interest a project (which FIFA is considering with other partners) to set up a safe sport centre or agency: a multisport, interinstitutional and intergovernmental body to deal with cases of abuse in sport, providing a pool of services and expertise that could assist all stakeholders to eradicate such abuse, putting the needs of victims first. The Assembly fully supports this project and hopes that all governments will make a commitment to ensuring it can be implemented quickly.

13. The Assembly is convinced that sport plays a pivotal role in promoting gender equality since its symbolic value and the messages it conveys are so powerful. This is particularly the case for football with its hundreds of millions of (male and female) fans all around the world. Accordingly, the Assembly, while welcoming the progress that has already been made in this field, considers that stakeholder action in this area should be further enhanced, including in terms of greater financial solidarity between men's and women's football, and given a higher profile.

14. In the current context marked by the damage wrought by the COVID-19 pandemic, including in the world of sport in general, the Assembly believes that it is time to give thorough consideration to measures that can help redress the most glaring imbalances in the football ecosystem. Financial disparities between clubs and leagues are to some extent inevitable; they also depend on each country's specific socio-economic situation and the diverging scale of their media markets. The Assembly is, however, concerned about football's polarisation and increasing disparities, as well as some blatant financial excesses, and it calls for more solidarity within the football

system. It believes that the principle of open competitions must be preserved, considers that UEFA must remain the entity responsible for the organisation of the European club competitions and firmly opposes the European Super League project.

15. The Assembly attaches great importance to the reform of the transfer system – including new regulations on agents – undertaken by FIFA in co-operation with other stakeholders, and is convinced that the main objectives underlying this reform are justified: ensuring transparency of financial flows; reducing contractual instability and speculation while also setting reasonable limits on the sometimes exorbitant agents' fees; strengthening redistribution in favour of training clubs; and providing better protection for minors to prevent exploitation.

16. The Assembly is aware that the competence of FIFA to regulate the profession of agent or intermediary in the world of football is controversial. Nevertheless, the interests at stake call for uniform regulations at the global level to avoid distortions on the international transfer market; as far as the Assembly is concerned, FIFA is entitled to adopt such regulations provided that the constraints and limitations established therein are reasonable and do not go beyond what is necessary to protect the legitimate interests in question.

17. The Assembly questions the advisability of the plan currently under consideration by FIFA to hold the World Cup every two years. It considers that such a change would have disastrous consequences for European football, which is why both UEFA and the European Leagues are strongly opposed to the project. It could also harm the entire sports ecosystem by making the two main global sporting events – the World Cup and the Olympic Games – compete for media coverage and therefore also financial support.

18. The Assembly is closely monitoring the roll-out of UEFA's new format for club competition and would like to see it improve the revenue redistribution system. The Assembly is also interested in the ongoing discussion on reforming financial fair

play rules which should continue to promote sound management of club finances and help improve competitive balance.

19. Despite the heavy financial losses incurred during the health crisis, the football industry is poised to bounce back more quickly than other sectors and, in the Assembly's view, the sport has a valuable role to play, particularly at grass-roots level. It is crucial that clubs, according to their means, and fans join forces to revive local socio-economic systems and build their resilience through social responsibility programmes, which need reinforcing. Despite the fallout from the crisis, this could be an opportunity for football to forge even stronger ties with communities and let players, fans and their associations play a more important role, including by increasing their involvement in decision-making processes as part of more inclusive football governance at all levels.

20. The Assembly therefore calls on FIFA and UEFA to review the conditions that countries bidding to host major football events must meet in terms of safeguarding human rights and to provide for, if they do not already:

20.1. a thorough, contextual human rights compliance assessment as one of the key criteria for accepting any country's bid; this assessment should be based on up-to-date reports from the relevant international institutions and/or independent non-governmental organisations recognised for their competence in the field; in the case of Council of Europe member States, reports and analyses by the Organisation's monitoring bodies on compliance with key human rights standards should be taken into account;

20.2. the requirement to comply with predetermined minimum standards on, for example, workers' (including migrants') rights, gender equality (including in sport, but also elsewhere), protecting athletes of minor age from sexual abuse and all forms of violence, combating discrimination in sport and safeguarding fundamental civil and political rights, in particular freedom of expression – including media freedom – and freedom of peaceful assembly, both as

regards staging the competitions in question and otherwise;

20.3. the identification, as part of the thorough assessment, of the measures required to meet the minimum standards set out above, with a timetable for implementation which countries should adhere to for their bids to be considered, and a human rights action plan which countries must pledge to follow if they win the bidding process; as regards workers' rights, the ILO's role should be systematically highlighted and host countries should commit to co-operating with the ILO to draw up and carry out the necessary reforms;

20.4. the binding nature of these commitments not only by national associations but also – and especially – by host countries' governments, given their role in ensuring respect for human rights by all public bodies and by any private operator under their jurisdiction involved in organising the event in question;

20.5. the setting up of effective mechanisms for monitoring compliance with the commitments made, including specific procedures for regular assessment by independent external stakeholders of the responses to human rights risks involved in staging the event, as well as mechanisms for direct dialogue with the public authorities of the host countries to analyse and solve any problems;

20.6. the accessibility of effective remedies in host countries, with independent bodies empowered to investigate, punish and redress any human rights violations;

20.7. the imposition of appropriate penalties on host countries and their national associations in the event of failure to comply with the commitments made or to implement follow-up measures required by monitoring bodies, which must include taking the decision to relocate the competition in question to a different country.

21. With regard to the protection and human development of minors, the Assembly:

21.1. calls on the International Olympic Committee and all international sports

federations, as well as national sporting bodies, to join FIFA in setting up a safe sport centre or agency which is financially viable and which can operate in collaboration with sporting bodies and public authorities to jointly combat cases of abuse in sport and help the victims of such abuse;

21.2. encourages UEFA, the ECA, the European Leagues and FIFPRO to continue their European research project to map existing standards for the protection of minors in elite football academies and identify potential gaps with regard to children's rights in football;

21.3. calls on FIFA, UEFA, the ECA, the European Leagues and FIFPRO to strengthen the elements of their programmes aimed at young players' education and human development and urges them to work together to foster efforts in this regard by national football associations.

22. With regard to gender equality, the Assembly calls on FIFA and UEFA to:

22.1. encourage, including through the adoption of more stringent provisions, their member associations to enshrine rules in their statutes to ensure that the composition of their executive boards and standing or ad hoc committees includes a number of women at least proportional to the number of female members registered, with a quota of at least 25 % of seats reserved for women; compliance with this minimum quota – which should be gradually raised to 40 % within a reasonable timeline – should be made a prerequisite for receiving development funds;

22.2. promote equal pay and rewards for national team players of any gender by the respective national associations;

22.3. further strengthen development schemes in women's football and training programmes to promote women's leadership at national level and increase the number of female coaches and referees, in collaboration with national associations;

22.4. step up their efforts to counter sexual harassment and gender discrimina-

tion by reinforcing the liability of their member associations in this respect and by developing, where appropriate, targeted projects in collaboration with associations in countries where these problems are more prevalent.

23. With regard to the reform of the transfer system, the introduction of FIFA's clearing house for international transfers and regulations on football agents, the Assembly:

23.1. calls on the Council of Europe member States to recognise FIFA's competence to regulate at global level the football transfer system, including the adoption of rules seeking to ensure protection of minors, the transparency of financial flows linked to players transfers and a sound framework for the access to and exercise of the profession of agent or intermediary, also with a view to avoiding conflicts of interest and exorbitant fees, provided that the constraints and limitations established by these rules are reasonable and do not go beyond what is necessary to protect the legitimate interests at stake;

23.2. asks FIFA to take due account of the opinion of the Council of Europe Group of States against Corruption (GRECO) on the reform project and encourages FIFA to continue its collaboration with GRECO;

23.3. stresses the importance of ensuring the transparency of all financial flows related to international transfers and calls on FIFA and other stakeholders to agree that not only commissions but also all agents' services fees related to international transfers should gradually be processed through the clearing house system and that agents and their activity should be subject to compliance assessment procedures; in this context, the system should include enforceable obligations to provide accurate data and the power to investigate and fittingly punish any failure to comply with such obligations, while ensuring robust personal data protection;

23.4. with a view to also ensuring the transparency of financial flows related to

national transfers, calls on the relevant stakeholders to agree to set up, alongside the FIFA clearing house system, national clearing houses, which should operate according to the same standards so as to ensure uniform data collection and analysis;

23.5. urges FIFA and all stakeholders to reach a balanced agreement that respects the right of agents to be remunerated in a manner commensurate with the services they provide to clubs and players, but prohibits excesses and caps agents' fees by establishing a maximum percentage of the gross transfer price and/or wages that these fees may not exceed and an absolute limit on the total sums that may be paid to the agent of the releasing club for a transaction;

23.6. calls for an increase in the training compensation paid to clubs in the event of transfers and proposes that the overall amount of such compensation should be determined so as to be at least equal to the amount of the agent's fee paid by the club releasing the player.

24. With regard to transfers of minors, the Assembly calls on FIFA to:

24.1. maintain, for international transfers, the general prohibition of Article 19 of the Regulations on the Status and Transfer of Players and to postpone the possible extension of the exception concerning players aged between 16 and 18 years, currently limited to the European Union and the European Economic Area, in particular to prevent this from increasing the risk of exploitation;

24.2. ensure that, in all cases, transfers of minors are subject to very strict conditions, compliance with which by the national associations and clubs must be verified before granting transfer authorisations; national associations and clubs should commit to ensuring, at the least:

24.2.1. effective protection of all players of minor age against any form of exploitation and abuse;

24.2.2. the effective provision, by the clubs to the minor-age players they

register, of a stable environment not only for professional (football) development, but also for education and/or vocational training, and adequate health and social insurance benefits;

24.2.3. the stability of the contractual relation with the minor-age player at least until the end of the season of the player's 18th birthday;

24.2.4. general working conditions no less favourable than those of the other players of the club and not below the international ILO standards;

24.2.5. any assistance the minor-age player may need to find his or her place within the local host community;

24.3. draw up, in collaboration with the confederations and FIFPRO, as well as with other partners and experts:

24.3.1. model provisions to be included in the regulations of the confederations and/or of the national associations on monitoring mechanisms, effective remedies and the system of sanctions to uphold the protection of minor-age players;

24.3.2. a guide to transfers of minor-age players and their protection, including all relevant information, for example on the risks of trafficking by fake agents and their phishing and scamming practices on the internet (as well as ways to detect and avoid them), official procedures for international transfers, standard rights and obligations of minor-age players and clubs, and contact points at FIFA, confederation, country and local levels; this guide should be published on the websites of FIFA and the confederations, in the most common languages, and national associations should translate it and publish it in their respective languages;

24.4. require, within the new regulatory framework for agents and intermediaries, specific qualifications for anyone wishing to represent minor-age players, in addition to those needed to obtain a professional licence, and to set up a public, centralised, international agent register listing all licensed agents authorised to re-

present minors, which would be made available via the FIFA website.

25. With regard to FIFA's current deliberations on whether to hold the World Cup every two years, the Assembly calls on FIFA not to take decisions that are potentially detrimental to European football and sport worldwide without the agreement of European stakeholders and the International Olympic Committee.

26. The Assembly invites UEFA to reconsider the criteria retained for allocating the UEFA Champions League prize money and to reduce the 10-year club coefficient (at present 30 % of the revenue) so that more resources could be given to solidarity redistribution, seeking to support youth training and education and the development of women's football.

27. The Assembly invites the European Leagues to establish a solidarity fund, which could be fed by a small percentage of TV

rights received at national level by the richest leagues; this fund could be designed to finance projects (including joint projects involving different leagues) in line with strategic development goals predefined by the European Leagues. In the context of recovery from the COVID-19 pandemic, such a fund could also be intended to support projects created and implemented in collaboration with fans' associations.

28. Finally, the Assembly calls on all stakeholders to value institutional dialogue among themselves, ensure more inclusive decision making, encourage effective involvement of players' and fans' representatives in football governance at all levels and reinforce collaboration and co-ordination of actions they implement to support the balanced development of football, and to avoid misusing resources made available for solidarity because of overlapping initiatives and duplication of efforts.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2420 (2022) ⁽¹⁾

La gouvernance du football: les affaires et les valeurs

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire rappelle l'importance du sport en général et du football en particulier en tant que vecteurs de valeurs essentielles pour la cohésion sociale et le vivre ensemble, et en tant que facteurs de bien-être et de promotion sociale. Le football a beaucoup évolué, et il est normal qu'il continue de le faire. Il est devenu un secteur économique d'envergure avec des flux financiers colossaux en termes d'investissements en infrastructures, droits de retransmission, sponsoring, merchandising, ventes d'équipements, jeux, paris sportifs, etc. Il faut se féliciter du succès économique du football, et du football européen en particulier. Cependant les affaires ne doivent pas primer les valeurs: le football et le sport ne devraient pas dégénérer en simple industrie lucrative du spectacle, et la gouvernance sportive devrait rester ancrée dans la promotion des droits humains. Respecter ces valeurs doit inspirer constamment les actions des grandes organisations faïtières, à commencer par les événements sportifs qu'elles organisent.

2. Les pays qui souhaitent accueillir de grandes manifestations sportives doivent

être disposés à assumer des obligations strictes dans différents domaines et à s'en acquitter effectivement. Par exemple, leurs projets de développement liés à des événements sportifs (construction ou renouvellement des infrastructures sportives, d'hébergement, de communication et de transport, etc.) et la planification des investissements correspondants doivent se conformer aux critères de durabilité économique, sociale et environnementale. Ils doivent aussi assurer la sûreté de tous les équipements sportifs et la sécurité du public national et étranger qui assiste aux événements, ainsi que celle des personnes qui quittent les zones où se déroulent ces manifestations ou qui s'y déplacent. De même, tous les pays candidats à l'organisation d'événements sportifs internationaux majeurs, tels que les compétitions de la FIFA (Fédération internationale de football association) et de l'UEFA (Union of European Football Associations-Union des associations européennes de football), doivent s'engager de manière concrète à assurer le respect des principales normes relatives aux droits humains.

3. L'Assemblée note que la collaboration entre le pays hôte, la fédération internationale sportive concernée et les organisations de défense des droits humains peut aboutir à des résultats importants. Tel a été indéniablement le cas au Qatar. L'Assemblée salue les efforts accomplis par la FIFA qui a contribué à enclencher le processus de réforme de la législation du travail au

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2022 (5^e séance) (voir Doc. 15430, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: Lord George Foulkes). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2022 (5^e séance). Voir également la Recommandation 2221 (2022).

Qatar, de même que l'action de l'Organisation internationale du travail (OIT), du mouvement syndical international et des organisations non gouvernementales présentes au Qatar. L'Assemblée félicite aussi les autorités qataries pour les avancées réelles qui ont eu lieu dans ce domaine. Néanmoins, l'Assemblée ne peut se dire pleinement satisfaite, car la situation des travailleurs au Qatar reste préoccupante et les accidents tragiques continuent de se compter par centaines. Il faut consolider les réformes pour assurer le respect des nouvelles règles par tous les opérateurs économiques dans le pays, et il faut poursuivre les efforts visant à résoudre le problème des salaires impayés et à améliorer les conditions de travail pour tous les travailleurs.

4. L'Assemblée ne saurait oublier les conditions pénibles de travail dont les travailleurs ont fait l'expérience au Qatar depuis que le pays a été désigné pour organiser la Coupe du monde 2022 de la FIFA, et les milliers d'accidents de travail, y compris mortels, pendant cette période (même s'ils ne sont pas tous liés aux chantiers de la Coupe du monde de football). Le respect des normes fondamentales du travail de l'OIT devrait être une condition préalable pour être un candidat crédible et non un objectif à atteindre après avoir été désigné comme pays hôte de la Coupe du monde de la FIFA ou d'un autre événement sportif majeur.

5. Les droits des travailleurs ne sont pas les seuls auxquels il faut prêter attention. L'Assemblée se réjouit de la suite donnée par la FIFA et par l'UEFA à sa demande d'inclure le respect des droits humains parmi les obligations que les pays candidats à l'organisation de grandes compétitions de football doivent s'engager à respecter, mais il faut que les règles en place soient complétées et renforcées.

6. Il n'est pas suffisant d'exiger que l'accueil et l'organisation de la compétition et toute activité antérieure et postérieure connexe n'aient pas d'incidence négative sur les droits humains internationalement reconnus. Il faut, d'une part, que tout pays candidat offre un minimum de garanties concernant le respect des droits humains,

ou du moins de quelques droits spécifiques, comme condition de la recevabilité de la candidature elle-même. Par exemple, l'Assemblée estime qu'un pays où les femmes n'auraient pas le droit de faire librement du sport ou bien seraient manifestement discriminées dans l'accès au sport devrait être, tout simplement, disqualifié. Il faut, d'autre part, que l'organisation de la compétition contribue à un progrès réel et durable dans le domaine des droits humains.

7. L'Assemblée est parfaitement consciente du caractère sensible de cette question et de la nécessité de préserver la neutralité du sport par rapport aux enjeux politiques, mais elle estime que des règles fortes en matière de respect des droits humains sont cohérentes avec cette neutralité, voire qu'elles la renforcent. L'Assemblée est prête à poursuivre sa collaboration avec ses partenaires pour rechercher ensemble des solutions réalistes et équilibrées.

8. L'Assemblée considère que tant la protection des joueurs et des joueuses mineurs que la promotion de l'égalité des genres, ainsi que la lutte contre la discrimination quel qu'en soit le motif, devraient être des priorités pour le mouvement sportif en général et les organisations du football en particulier, et ce à tous les niveaux. Une proportion plus significative des ressources disponibles devrait être allouée aux actions visant ces résultats.

9. En ce qui concerne plus particulièrement la protection des mineurs, l'Assemblée se félicite des avancées sur le plan réglementaire et des initiatives concrètes développées par la FIFA et par l'UEFA. Elle salue en particulier le déploiement du programme FIFA Guardians™, et la boîte à outils préparée avec l'aide, entre autres, d'experts du Conseil de l'Europe et du Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), ainsi que la plate-forme numérique « uefa-safeguarding.eu » que l'UEFA a développée en partenariat avec la Fondation Terre des hommes. Ce sont des initiatives qui peuvent réellement contribuer à créer un environnement plus sûr pour les

enfants et les adolescents qui jouent au football.

10. Les agressions sexuelles sont malheureusement une réalité dans le sport; tout comme l'impunité au sein des plus hautes sphères de plusieurs associations et clubs sportifs. Le Conseil de l'Europe est mobilisé pour faire face à ce problème. L'initiative « Start to talk (Donnons de la voix) » invite les États membres à entreprendre trois types d'actions et propose un ensemble d'outils pour les développer. L'Accord partiel élargi sur le sport (APES), dans le cadre du projet « Protection des enfants dans le sport », prépare des projets pilotes pour développer des réseaux d'agents de protection de l'enfance dans le sport. C'est un module qui va sans doute s'ajouter à l'initiative « Start to talk ». À ce jour, une vingtaine de pays du Conseil de l'Europe utilisent les outils proposés par l'Organisation. L'Assemblée espère que tous les autres États membres se mobiliseront pour rejoindre cette initiative.

11. Tant le mouvement sportif que les autorités publiques doivent investir beaucoup plus dans ce domaine. Pour cette raison, l'Assemblée se réjouit de l'idée (discutée dans le cadre du Comité de dialogue social sectoriel de l'Union européenne par l'UEFA, l'ECA (European Club Association-Association européenne des clubs), les Ligues européennes (European Leagues) et la FIFPRO (Fédération internationale des associations de footballeurs professionnels – the World Players' Union)) de mettre sur pied un projet de recherche européen pour recenser les normes existantes en matière de protection des mineurs dans les écoles de football d'élite et pour identifier les manquements possibles au respect des droits de l'enfant.

12. L'Assemblée suit également avec grand intérêt le projet (que la FIFA étudie avec d'autres partenaires) de créer un centre ou une agence pour un sport sûr: un organe multisport, interinstitutionnel et intergouvernemental, chargé de traiter les cas d'abus dans le sport et proposant un ensemble de services et de conseils afin d'aider toutes les parties concernées à éradiquer ces abus en plaçant au premier plan

les besoins des victimes. L'Assemblée soutient sans réserve ce projet et espère que tous les gouvernements s'engageront pour qu'il puisse aboutir rapidement.

13. L'Assemblée est convaincue que le sport est un domaine clé pour la promotion de l'égalité des genres, étant donné la puissance des symboles et des messages qu'il véhicule. Cela est particulièrement vrai pour le football avec ses centaines de millions de supporters (hommes et femmes) dans toutes les régions du monde. Dès lors, l'Assemblée, tout en se réjouissant des avancées qui ont déjà eu lieu dans ce domaine, estime que l'action des partenaires dans ce domaine devrait être davantage renforcée, y compris par une plus forte solidarité financière entre le football masculin et le football féminin, et rendue plus visible.

14. Dans le contexte actuel, marqué par les conséquences destructrices engendrées par la pandémie de COVID-19, y compris dans le monde du sport en général, l'Assemblée estime qu'il est temps d'avoir une réflexion sérieuse sur les mesures qui peuvent contribuer à corriger les distorsions les plus évidentes dans l'écosystème du football. Les disparités financières entre clubs et entre les ligues sont, dans une certaine mesure, inévitables; elles dépendent aussi des situations socio-économiques propres aux divers pays et des différences d'échelle de leurs marchés médiatiques. Cependant, l'Assemblée s'inquiète de la polarisation et des écarts qui se creusent dans le football, ainsi que de certains excès financiers criants, et prône le renforcement de la solidarité interne au système du football. Elle estime que le principe des compétitions ouvertes doit être préservé, considère que l'UEFA doit rester l'entité responsable de l'organisation des compétitions interclubs européennes et s'oppose fermement au projet de « Super Ligue européenne ».

15. L'Assemblée attache une grande importance à la réforme du système des transferts – y compris une nouvelle réglementation sur les agents – entreprise par la FIFA en collaboration avec les autres parties prenantes, et elle est convaincue du bien-fondé des grands objectifs à la base de

cette réforme: assurer la transparence des flux financiers; limiter l'instabilité contractuelle et la spéculation, en fixant aussi des limites raisonnables aux frais d'agence parfois exorbitants; renforcer la redistribution en faveur des clubs formateurs; et mieux protéger les joueurs et les joueuses mineurs pour éviter leur exploitation.

16. L'Assemblée est consciente du fait que la compétence de la FIFA à réguler la profession d'agent ou d'intermédiaire dans le monde du football est controversée. Néanmoins, les intérêts en jeu appellent une réglementation uniforme au niveau mondial pour éviter des distorsions sur le marché international des transferts; pour l'Assemblée, la FIFA a le droit d'adopter une telle réglementation, à condition que les contraintes et limitations y établies aient un caractère raisonnable et qu'elles n'excèdent pas ce qui est nécessaire à préserver les intérêts légitimes en cause.

17. L'Assemblée s'interroge sur l'opportunité du projet, actuellement à l'étude par la FIFA, d'organiser la Coupe du monde de football tous les deux ans. Elle considère qu'un tel changement engendrerait des conséquences hautement préjudiciables pour le football européen, raison pour laquelle le projet rencontre une forte opposition de la part tant de l'UEFA que des Ligues européennes. De plus, ce projet risque d'avoir un impact négatif sur l'ensemble de l'écosystème du sport en mettant directement en concurrence sur le plan médiatique, et donc aussi financier, les deux principaux événements sportifs mondiaux: la Coupe du monde de football et les jeux Olympiques.

18. L'Assemblée suit avec intérêt la mise en place du nouveau système des compétitions interclubs de l'UEFA et souhaiterait que celle-ci puisse favoriser l'amélioration du système de redistribution des recettes. L'Assemblée s'intéresse également à la réflexion en cours concernant la réforme des règles sur le fair-play financier, qui doivent continuer de promouvoir une saine gestion financière des clubs et de contribuer à un meilleur équilibre compétitif.

19. Malgré les lourdes pertes financières subies durant la crise sanitaire, le monde

du football est en mesure de rebondir plus rapidement que d'autres secteurs et, pour l'Assemblée, il a un rôle important à jouer, notamment au niveau local. Il est important que les clubs, chacun d'eux en fonction de ses moyens, et les supporters travaillent ensemble pour la relance des systèmes socio-économiques locaux et qu'ils construisent leur résilience dans le cadre des programmes de responsabilité sociale, qu'il conviendrait de renforcer. La crise, nonobstant ses effets néfastes, peut devenir l'occasion, d'une part, de consolider les liens entre le football et les communautés, et, d'autre part, de valoriser le rôle des joueurs et des joueuses ainsi que des supporters et de leurs associations, y compris pour mieux les associer aux processus décisionnels dans le cadre d'une gouvernance plus inclusive du football à tous les niveaux.

20. Dès lors, l'Assemblée appelle la FIFA et l'UEFA à revoir les conditions que les pays candidats à l'organisation de grands événements de football doivent respecter en matière de sauvegarde des droits humains et à prévoir, si cela n'est pas encore le cas:

20.1. une évaluation détaillée contextuelle sur le respect des droits humains comme l'un des critères essentiels pour la recevabilité de la candidature de tout pays; cette évaluation devant se fonder sur des rapports actualisés des institutions internationales compétentes et/ou des organisations non gouvernementales indépendantes et reconnues pour leurs compétences dans le domaine; s'agissant des États membres du Conseil de l'Europe, les rapports et les analyses des organes de contrôle de l'Organisation sur le respect des normes fondamentales des droits humains devraient être pris en considération;

20.2. l'obligation de respecter des critères minimaux prédéterminés concernant, par exemple, les droits des travailleurs (y compris migrants), l'égalité entre les femmes et les hommes (notamment, mais pas seulement, dans le sport), la protection des athlètes mineurs contre les abus sexuels et toute forme de violence, la lutte contre toute discrimination dans le sport et la sauvegarde des droits civils et politiques

fondamentaux, en particulier la liberté d'expression – y compris la liberté des médias – et la liberté de réunion pacifique, et cela tant en relation avec l'organisation des compétitions en question, qu'au-delà de celles-ci;

20.3. l'identification, dans le cadre de l'évaluation détaillée, des mesures requises pour satisfaire aux critères minimaux susmentionnés, avec un calendrier de mise en œuvre que le pays devrait respecter afin que sa candidature puisse être prise en considération, et un plan d'action en matière de droits humains que le pays doit s'engager à respecter si sa candidature est finalement retenue; en ce qui concerne les droits des travailleurs, le rôle de l'OIT devrait être mis en valeur de manière systématique et les pays hôtes devraient s'engager à coopérer avec l'OIT pour élaborer et mettre en œuvre des réformes nécessaires;

20.4. le caractère obligatoire des engagements en question non seulement par les associations nationales, mais aussi – et principalement – par les gouvernements des pays hôtes, qui doivent être garants du respect des droits humains par tous les organismes publics ainsi que par tout opérateur privé relevant de leur juridiction, impliqués dans l'organisation de l'événement en question;

20.5. la mise en place de mécanismes efficaces de contrôle du respect des engagements pris, y compris des procédures spécifiques pour l'évaluation régulière, par des acteurs externes indépendants, des mesures prises pour prévenir les risques relatifs aux droits humains concernant l'organisation de l'événement en question, ainsi que des mécanismes de dialogue direct avec les autorités publiques des pays hôtes pour analyser et résoudre les problèmes éventuels;

20.6. l'accessibilité dans les pays hôtes de voies de recours effectives, avec des organes indépendants compétents pour enquêter sur toute violation des droits humains, la sanctionner et en ordonner la réparation;

20.7. des sanctions adéquates à l'encontre des pays hôtes et de leurs associations nationales en cas de violation des engagements pris ou de non-exécution des mesures de suivi indiquées par les organes de contrôle, qui doivent comprendre la décision de confier à un autre pays l'organisation de la compétition en question.

21. En ce qui concerne la protection et le développement humain des mineurs, l'Assemblée:

21.1. invite le Comité international olympique et toutes les fédérations sportives internationales, ainsi que les instances sportives nationales, à se joindre à la FIFA pour établir un centre ou une agence pour un sport sûr qui soit financièrement viable et qui puisse opérer avec la collaboration des instances sportives et des autorités publiques, afin de combattre ensemble les cas d'abus dans le sport et d'aider les victimes de ces abus;

21.2. encourage l'UEFA, l'ECA, les Ligues européennes et la FIFPRO à poursuivre leur projet de recherche européen pour recenser les normes existantes en matière de protection des mineurs dans les écoles de football d'élite et identifier les manquements éventuels au respect des droits de l'enfant dans le football;

21.3. appelle la FIFA, l'UEFA, l'ECA, les Ligues européennes et la FIFPRO à renforcer les volets de leurs programmes respectifs qui visent l'éducation et le développement humain des jeunes joueurs et joueuses, et les invite à collaborer pour stimuler les efforts dans cette direction de la part des associations nationales de football.

22. En ce qui concerne l'égalité des genres, l'Assemblée appelle la FIFA et l'UEFA:

22.1. à inciter, y compris par l'adoption de normes plus contraignantes, leurs associations membres à consacrer des principes dans leurs statuts pour assurer une représentation féminine au moins proportionnelle au nombre de licenciées, avec un quota d'au moins 25 % de sièges réservés

aux femmes dans leurs organes de direction et dans leurs commissions, permanentes ou ad hoc; le respect de ce quota minimal – à relever progressivement pour atteindre 40 % dans un délai raisonnable – devrait devenir une condition préalable pour bénéficier des fonds de développement;

22.2. à promouvoir l'égalité des salaires et des primes versés aux joueurs et aux joueuses des équipes nationales par les associations nationales respectives;

22.3. à renforcer davantage les programmes de développement du football féminin, ainsi que les programmes de formation visant à promouvoir le leadership des femmes au niveau national, et à augmenter le nombre d'entraîneurs et d'arbitres féminins, en collaboration avec les associations nationales;

22.4. à intensifier leurs efforts de lutte contre le harcèlement sexuel et la discrimination de genre, en renforçant la responsabilité de leurs associations membres à cet égard et en développant, le cas échéant, des projets ciblés en collaboration avec des associations dans les pays où ces problèmes sont plus répandus.

23. En ce qui concerne la réforme du système des transferts, la mise en place d'une chambre de compensation de la FIFA concernant les transferts internationaux et la réglementation sur les agents du football, l'Assemblée:

23.1. appelle les États membres du Conseil de l'Europe à reconnaître la compétence de la FIFA pour réglementer au niveau mondial le système des transferts dans le milieu du football, y compris l'adoption de règles visant à assurer la protection des mineurs, la transparence des flux financiers liés aux transferts de joueurs et de joueuses et un cadre solide pour l'accès aux professions d'agent ou d'intermédiaire et à leur exercice, en vue également d'éviter les conflits d'intérêts et les honoraires exorbitants, à condition que les contraintes et limitations prévues par ces règles aient un caractère raisonnable et n'excèdent pas ce qui est nécessaire pour préserver les intérêts légitimes en jeu;

23.2. demande à la FIFA de tenir dûment compte de l'avis rendu par le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) du Conseil de l'Europe sur le projet de réforme et encourage la FIFA à poursuivre sa collaboration avec le GRECO;

23.3. insiste sur l'importance d'assurer la transparence de tous les flux financiers liés aux transferts internationaux et invite la FIFA et les autres parties prenantes à s'accorder afin que, progressivement, non seulement les commissions mais aussi l'ensemble des frais et honoraires des agents liés aux transferts internationaux soient traités par le système de la chambre de compensation, et que les agents et leur activité soient soumis aux procédures d'évaluation de la conformité; dans ce contexte, le système devrait prévoir l'obligation exécutoire de fournir des données exactes, ainsi que le pouvoir d'enquêter et d'adopter des sanctions adéquates en cas de violation de cette obligation, tout en garantissant une protection solide des données à caractère personnel;

23.4. dans le but d'assurer aussi la transparence des flux financiers dans le cas des transferts nationaux, invite les parties prenantes compétentes à s'accorder pour établir, aux côtés de la chambre de compensation de la FIFA, des chambres de compensation nationales, qui devraient fonctionner selon les mêmes normes afin d'assurer une collecte et une analyse uniformes des données;

23.5. encourage vivement la FIFA et toutes les parties prenantes à parvenir à un accord équilibré qui respecte le droit des agents à une rémunération à la hauteur des services offerts aux clubs et aux joueurs et joueuses, mais qui proscrie la démesure et plafonne les frais des agents en fixant, d'une part, un pourcentage maximal du montant brut du transfert et/ou des salaires que ces frais ne doivent pas dépasser et, d'autre part, une limite absolue aux sommes totales pouvant être versées pour une transaction à l'agent du club qui libère le joueur ou la joueuse;

23.6. prône une augmentation des indemnités versées aux clubs, lors d'un tran-

sfert, au titre de la formation et propose que le montant global de ces indemnités soit déterminé de manière à être au moins égal au montant des frais des agents payés par le club ayant libéré le joueur ou la joueuse.

24. En ce qui concerne les transferts des mineurs, l'Assemblée demande à la FIFA:

24.1. de maintenir, pour les transferts internationaux, l'interdiction générale de l'article 19 de son Règlement du statut et du transfert des joueurs et de surseoir à une possible extension de l'exception concernant les joueurs et les joueuses âgés de 16 à 18 ans, actuellement limitée à l'Union européenne et à l'Espace économique européen, notamment pour éviter que cela favorise les risques d'exploitation;

24.2. de veiller à ce que, dans tous les cas, le transfert d'un mineur ou d'une mineure soit soumis à des conditions très strictes, dont le respect par les associations nationales et les clubs doit être vérifié avant d'autoriser le transfert; les associations nationales et les clubs devraient s'engager à assurer, au minimum:

24.2.1. une protection efficace de tous les joueurs et joueuses mineurs contre toute forme d'exploitation et d'abus;

24.2.2. la garantie aux joueurs et aux joueuses mineurs qu'ils enregistrent d'un environnement stable, non seulement pour leur développement professionnel (football), mais aussi pour leur éducation et/ou formation professionnelle, ainsi que des prestations adéquates en matière de santé et de prestations de sécurité sociale;

24.2.3. la stabilité de la relation contractuelle avec le joueur ou la joueuse mineur au moins jusqu'à la fin de la saison de son 18^e anniversaire;

24.2.4. des conditions générales de travail pas moins favorables que celles des autres joueurs ou joueuses du club et non inférieures aux normes internationales de l'OIT;

24.2.5. l'aide dont le joueur ou la joueuse mineur peut avoir besoin pour

trouver sa place au sein de la population locale d'accueil;

24.3. d'élaborer, en collaboration avec les confédérations et la FIFPRO, ainsi qu'avec d'autres partenaires et experts:

24.3.1. des dispositions types, à insérer dans les règlements des confédérations et/ou des associations nationales, sur les mécanismes de contrôle, les recours effectifs et le système de sanctions, pour garantir la protection des joueurs et des joueuses mineurs;

24.3.2. un guide sur les transferts de joueurs et joueuses mineurs et leur protection, incluant toutes les informations pertinentes, notamment sur les risques de trafic par de faux agents et leurs pratiques d'hameçonnage et d'escroquerie sur internet (ainsi que sur les moyens de les détecter et de les éviter), les procédures officielles concernant les transferts internationaux, les droits et obligations de base des joueurs et joueuses mineurs et des clubs, et les points de contact au niveau de la FIFA et des confédérations, des pays et au niveau local; ce guide devrait être publié sur les sites internet de la FIFA et des confédérations, dans les langues les plus courantes, et les associations nationales devraient le traduire et le publier dans leurs langues respectives;

24.4. d'exiger, dans le nouveau cadre réglementaire sur les agents et les intermédiaires, des qualifications spécifiques de quiconque souhaite représenter des joueurs ou des joueuses mineurs, en plus de celles nécessaires pour obtenir une licence professionnelle, et d'établir un registre international, centralisé et public des agents, qui recenserait tous les agents autorisés à représenter des mineurs et serait disponible sur le site internet de la FIFA.

25. En ce qui concerne la réflexion menée actuellement par la FIFA sur l'opportunité d'organiser la Coupe du monde de football tous les deux ans, l'Assemblée demande à la FIFA de ne pas prendre de décisions qui sont potentiellement préjudiciables pour le football européen et pour le

sport au niveau mondial sans l'accord des parties prenantes européennes et du Comité international olympique.

26. L'Assemblée invite l'UEFA à revoir les critères retenus pour la distribution des primes de la Ligue des champions de l'UEFA et à réduire le coefficient établi sur la base des performances des clubs sur une période de dix ans (aujourd'hui 30 % des recettes) afin de pouvoir consacrer davantage de ressources à une redistribution solidaire, en cherchant à soutenir la formation et l'éducation des jeunes, et le développement du football féminin.

27. L'Assemblée invite les Ligues européennes à créer un fonds de solidarité, qui pourrait être alimenté par un petit pourcentage des droits de télévision perçus au niveau national par les ligues les plus riches; ce fonds pourrait servir à financer des projets (notamment des projets communs impliquant différentes ligues) conformément aux objectifs stratégiques de

développement prédéfinis par les Ligues européennes. Dans le contexte du redressement après la pandémie de COVID-19, ce fonds pourrait aussi être destiné à soutenir des projets élaborés et mis en œuvre en collaboration avec les associations de supporters.

28. Enfin, l'Assemblée appelle toutes les parties prenantes à valoriser le dialogue institutionnel entre elles, à assurer une prise de décision plus inclusive, à encourager la participation effective des représentants des joueurs et des joueuses ainsi que des supporters à la gouvernance du football à tous les niveaux, et à renforcer la collaboration et la coordination des actions qu'elles mettent en œuvre pour soutenir le développement équilibré du football et pour éviter également que les ressources disponibles pour la solidarité soient mal utilisées à cause d'initiatives qui se chevauchent et de la duplication des efforts.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2420 (2022)¹

Il governo del calcio: affari e valori

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare sottolinea l'importante ruolo svolto dallo sport in generale e dal calcio in particolare nel trasmettere valori che sono essenziali per la coesione sociale e la convivenza, e nel promuovere il benessere e la promozione sociale. Il calcio è cambiato in vari modi ed è naturale che continui a farlo. È diventato una grande industria con enormi somme investite in infrastrutture, diritti di trasmissione, sponsorizzazioni, *merchandising*, vendita di attrezzature, giochi e scommesse sportive, ecc. Il successo economico del calcio, europeo in particolare, va salutato. Gli affari, però, non devono prendere il sopravvento sui valori: il calcio e lo sport non dovrebbero essere ridotti a intrattenimenti che fanno girare soldi, e il governo dello sport dovrebbe continuare a radicarsi nella promozione dei diritti umani. Questa esigenza deve ispirare costantemente l'azione delle grandi organizzazioni ombrello, a cominciare dagli eventi sportivi da esse organizzati.

2. I Paesi che intendono ospitare grandi manifestazioni sportive devono essere pronti ad assumersi obblighi stringenti in vari campi e ad assolverli efficacemente. Per

esempio, i loro progetti di sviluppo legati agli eventi sportivi (costruzione o rinnovo di infrastrutture sportive, ricettive, di comunicazione e di trasporto, ecc.) e la pianificazione degli investimenti corrispondenti devono rispettare i criteri di sostenibilità economica, sociale e ambientale. Essi devono anche garantire la sicurezza di tutte le attrezzature sportive e la sicurezza del pubblico nazionale e straniero che assiste agli eventi, come pure delle persone che escono dalle aree in cui si svolgono o si spostano al loro interno. Allo stesso modo, tutti gli aspiranti a ospitare dei grandi eventi sportivi internazionali, come le competizioni della FIFA (Federazione internazionale di calcio) e dell'UEFA (Unione delle associazioni europee di calcio), devono impegnarsi concretamente a garantire il rispetto delle principali norme relative ai diritti umani.

3. L'Assemblea osserva che la collaborazione tra i paesi ospitanti, le federazioni sportive internazionali interessate e le organizzazioni che operano nel campo dei diritti umani può dare risultati preziosi. Questo è stato senza dubbio il caso del Qatar. L'Assemblea elogia gli sforzi della FIFA, che ha contribuito ad avviare il processo di riforma del diritto del lavoro in Qatar, e l'operato dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL), del movimento sindacale internazionale e delle organizzazioni non governative attive in Qatar. L'Assemblea si congratula anche con le autorità del Qatar per i progressi reali

¹ *Dibattito in Assemblea* del 26 gennaio 2022 (5° seduta) (V. Doc. 15430, Relazione della Commissione Cultura, scienza, educazione e mezzi di comunicazione, relatore: Lord George Foulkes). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 gennaio 2022 (5° seduta). V. anche Raccomandazione 2221 (2022).

compiuti in questo campo. L'Assemblea, tuttavia, non può dirsi pienamente soddisfatta, perché la situazione dei lavoratori in Qatar rimane preoccupante e il numero degli incidenti fatali seguita a misurarsi a centinaia. Occorre consolidare le riforme per garantire che tutti gli operatori economici del paese rispettino le nuove regole, e gli sforzi per risolvere la questione dei salari non pagati e migliorare le condizioni di lavoro di tutti i lavoratori devono proseguire.

4. L'Assemblea non può ignorare le dure condizioni di lavoro sperimentate dai lavoratori in Qatar da quando il paese è stato scelto per ospitare la Coppa del Mondo FIFA 2022, e le migliaia di infortuni sul lavoro, anche mortali, durante tale periodo (seppure non tutti legati ai cantieri della Coppa del Mondo). Il rispetto delle norme fondamentali dell'OIL dovrebbe costituire una precondizione per essere un candidato credibile e non un obiettivo da raggiungere dopo essere stati scelti per ospitare la Coppa del Mondo FIFA o qualsiasi altro grande evento sportivo.

5. I diritti dei lavoratori non sono gli unici a dover essere presi in considerazione. L'Assemblea accoglie con favore i passi compiuti dalla FIFA e dall'UEFA in risposta alla sua richiesta di includere il rispetto dei diritti umani tra gli impegni che i paesi che si candidano ad ospitare le grandi competizioni calcistiche devono sottoscrivere, ma anche le norme attuali devono essere completate e rese più severe.

6. Esigere che l'accoglienza e l'allestimento della competizione e qualsiasi attività *pre-* e *post-*evento non abbiano un'incidenza negativa sui diritti umani internazionalmente riconosciuti non è sufficiente. In primo luogo, i paesi candidati devono fornire un livello minimo di garanzie di rispetto dei diritti umani, o almeno di alcuni diritti specifici, perché le loro candidature siano prese in considerazione. L'Assemblea ritiene ad esempio che qualsiasi paese dove le donne non hanno il diritto di partecipare liberamente allo sport o sono chiaramente discriminate nel loro accesso allo sport dovrebbe semplicemente essere squalificato. In secondo luogo, l'organizza-

zione di competizioni deve contribuire a progressi reali e duraturi nel campo dei diritti umani.

7. L'Assemblea è perfettamente consapevole della delicatezza della questione e del fatto che lo sport deve rimanere politicamente neutrale, ma ritiene che norme rigorose sul rispetto dei diritti umani siano coerenti con tale neutralità e addirittura la rafforzino. L'Assemblea è pronta a continuare a collaborare con i suoi partner per trovare insieme soluzioni realistiche ed equilibrate.

8. L'Assemblea ritiene che sia la protezione dei calciatori minorenni che la promozione della parità di genere, così come la lotta alla discriminazione comunque motivata, dovrebbero essere priorità del più ampio movimento sportivo, e delle organizzazioni calcistiche in particolare, a tutti i livelli. Una quota maggiore delle risorse disponibili dovrebbe essere destinata a misure tese a raggiungere questi obiettivi.

9. Per ciò che attiene più specificatamente alla tutela dei minori, l'Assemblea accoglie con favore gli sviluppi normativi e le iniziative concrete avviati dalla FIFA e dall'UEFA. In particolare, plaude al varo del programma FIFA Guardians™ e al *tool-kit* prodotto con l'aiuto di esperti del Consiglio d'Europa e dell'UNICEF, tra gli altri, e alla piattaforma digitale *safeguarding.eu*, lanciata dall'UEFA in collaborazione con la Fondazione Terre des hommes. Sono tutte iniziative che possono dare un contributo reale alla creazione di un ambiente più sicuro per i bambini e gli adolescenti che giocano a calcio.

10. Gli abusi sessuali sono purtroppo una realtà nello sport, come lo è l'impunità nelle alte sfere di diverse associazioni e club sportivi. Il Consiglio d'Europa si è mobilitato per affrontare il problema. L'iniziativa « Start to Talk » invita gli Stati membri a intraprendere tre tipi di azioni e a dotarsi di una serie di strumenti per svilupparle. L'Accordo parziale allargato sullo Sport (EPAS) sta lanciando progetti pilota per costituire reti di responsabili del benessere infantile nello sport, nell'ambito del suo programma Child Safeguarding in Sport. Questo modulo si aggiungerà proba-

bilmente all'iniziativa « Start to Talk ». Ad oggi, una ventina di paesi del Consiglio d'Europa sta usando gli strumenti dell'Organizzazione. L'Assemblea spera che tutti gli altri Stati membri si attiveranno per aderire a questa iniziativa.

11. Sia il movimento sportivo che le autorità pubbliche devono investire molto di più in questo settore. L'Assemblea accoglie quindi con favore l'idea, discussa nell'ambito del comitato di dialogo sociale dell'UE da UEFA, ECA (European Club Association), le Leghe europee e la FIFPRO (Fédération Internationale des Associations de Footballeurs Professionnels - World Players' Union), di porre in atto un progetto di ricerca europeo per censire le norme esistenti in materia di tutela dei minori nelle scuole calcio d'eccellenza e individuare eventuali lacune quanto ai diritti dei minori.

12. L'Assemblea sta anche seguendo con grande interesse il progetto (che la FIFA sta studiando con altri *partner*) di creazione di un centro o un'agenzia per lo sport sicuro: un organismo polisportivo, interistituzionale e intergovernativo che si occupi dei casi di abusi nello sport, fornendo un ventaglio di servizi e competenze che potrebbe aiutare tutte le parti interessate a sradicare gli abusi nello sport, dando la precedenza alle esigenze delle vittime. L'Assemblea offre il suo pieno sostegno a questo progetto e spera che tutti i governi si impegneranno a garantirne la rapida attuazione.

13. L'Assemblea è convinta che lo sport ha un ruolo cardine nella promozione della parità di genere, poiché il suo valore simbolico e i messaggi che trasmette hanno una grande potenza. Ciò vale in particolare per il calcio, con le sue centinaia di milioni di tifosi e tifose da un capo all'altro del globo. Di conseguenza l'Assemblea, pur salutando i progressi già compiuti in questo campo, ritiene che l'azione delle parti interessate in questo settore debba essere ancora rafforzata, anche in termini di maggiore solidarietà finanziaria tra il calcio maschile e quello femminile, e debba avere una maggiore visibilità.

14. Nell'attuale contesto segnato dai danni provocati dalla pandemia di COVID-19 anche nel mondo sportivo nel suo complesso,

l'Assemblea ritiene sia giunto il momento di esaminare a fondo le misure in grado di contribuire a correggere gli squilibri più vistosi nell'ecosistema calcistico. Le disparità finanziarie tra i club e i campionati sono in qualche misura inevitabili; dipendono anche dalla specifica situazione socio-economica di ciascun paese e dalle dimensioni divergenti dei loro mercati della comunicazione. L'Assemblea è tuttavia preoccupata per la polarizzazione e le crescenti disparità nel calcio, così come per alcuni palesi eccessi finanziari, e chiede una maggiore solidarietà all'interno del sistema calcistico. Crede che il principio delle competizioni aperte debba essere salvaguardato, ritiene che l'UEFA debba rimanere l'ente responsabile dell'organizzazione delle competizioni europee di club e si oppone fermamente al progetto di Superlega europea.

15. L'Assemblea annette grande importanza alla riforma del sistema dei trasferimenti – comprese nuove norme sugli agenti – intrapresa dalla FIFA in collaborazione con le altre parti interessate, ed è convinta che i principali obiettivi cui mira tale riforma siano giustificati: garantire la trasparenza dei flussi finanziari, ridurre l'instabilità contrattuale e la speculazione, fissando anche limiti ragionevoli alle provvigioni, talvolta esorbitanti, degli agenti, rafforzare la redistribuzione a favore dei club di formazione e tutelare meglio i minori per evitarne lo sfruttamento.

16. L'Assemblea è consapevole del fatto che la competenza della FIFA a regolamentare la professione di agente o intermediario nel mondo del calcio è disputata. Gli interessi in gioco richiedono, tuttavia, una regolamentazione uniforme a livello globale per evitare distorsioni sul mercato internazionale dei trasferimenti; per l'Assemblea, la FIFA è legittimata a adottare tale regolamentazione, purché i vincoli e le limitazioni in essa stabiliti siano ragionevoli e non vadano oltre quanto necessario alla tutela dei legittimi interessi in questione.

17. L'Assemblea si interroga sull'opportunità del piano, attualmente all'esame della FIFA, di organizzare la Coppa del mondo ogni due anni. Ritiene che un tale cambia-

mento avrebbe conseguenze disastrose per il calcio europeo, motivo per cui sia la UEFA che le Leghe europee si oppongono fermamente al progetto. Esso potrebbe anche danneggiare l'intero ecosistema sportivo, mettendo i due principali eventi sportivi globali — la Coppa del mondo e i Giochi olimpici — in concorrenza per la copertura mediatica e quindi anche per il sostegno finanziario.

18. L'Assemblea sta seguendo con attenzione il varo del nuovo formato dell'UEFA per le competizioni di club e auspicherebbe che potesse migliorare il sistema di ridistribuzione degli introiti. L'Assemblea è anche interessata alla discussione in corso sulla riforma delle regole di *fair play* finanziario, che dovrebbe continuare a promuovere una sana gestione delle finanze dei club e contribuire a migliorare l'equilibrio competitivo.

19. Nonostante le pesanti perdite finanziarie subite durante la crisi sanitaria, l'industria del calcio è pronta a riprendersi più rapidamente di altri settori e, a parere dell'Assemblea, questo sport ha un ruolo prezioso da svolgere, soprattutto a livello di base. È fondamentale che i club, secondo i loro mezzi, e i tifosi uniscano le forze per rianimare i sistemi socio-economici locali e costruire la loro resilienza attraverso programmi di responsabilità sociale, che vanno rafforzati. Nonostante i suoi strascichi, la crisi potrebbe rivelarsi per il calcio un'occasione per stringere legami ancor più forti con le comunità e far sì che i calciatori, i tifosi e le loro associazioni svolgano un ruolo più importante, anche aumentando il loro coinvolgimento nei processi decisionali nell'ambito di un governo del calcio più inclusivo a tutti i livelli.

20. L'Assemblea chiede quindi alla FIFA e all'UEFA di rivedere le condizioni che i paesi candidati ad ospitare i grandi eventi calcistici devono soddisfare in termini di salvaguardia dei diritti umani e di prevedere, se non già lo fanno:

20.1. una valutazione approfondita e contestuale del rispetto dei diritti umani quale criterio essenziale per l'accettazione della candidatura di qualsiasi paese; tale valutazione dovrebbe fondarsi su rapporti

aggiornati delle istituzioni internazionali pertinenti e/o di organizzazioni non governative indipendenti di riconosciuta competenza in materia; nel caso degli Stati membri del Consiglio d'Europa, dovrebbero essere presi in considerazione i rapporti e le analisi degli organismi di controllo dell'Organizzazione in merito al rispetto delle norme fondamentali relative ai diritti umani;

20.2. l'obbligo di rispettare criteri minimi prestabiliti riguardanti, ad esempio, i diritti dei lavoratori (migranti compresi), la parità di genere (specie nello sport, ma non solo), la protezione degli atleti minorenni dagli abusi sessuali e da ogni forma di violenza, la lotta alla discriminazione nello sport e la salvaguardia dei diritti civili e politici fondamentali, in particolare la libertà di espressione — compresa quella dei mezzi di comunicazione — e la libertà di riunione pacifica, sia per quanto riguarda l'organizzazione delle competizioni in questione che in altri ambiti;

20.3. l'individuazione, nell'ambito della valutazione approfondita, dei provvedimenti occorrenti per soddisfare i criteri minimi di cui sopra, con un calendario di attuazione al quale i paesi dovranno attenersi affinché la loro candidatura sia presa in considerazione, e un piano d'azione sui diritti umani che i paesi dovranno impegnarsi a seguire in caso di vittoria della loro candidatura; per quanto riguarda i diritti dei lavoratori, il ruolo dell'OIL dovrà essere sistematicamente valorizzato e i paesi ospitanti dovranno impegnarsi a collaborare con l'OIL per elaborare e realizzare le riforme necessarie;

20.4. la natura vincolante di tali impegni non solo da parte delle associazioni nazionali ma anche — e soprattutto — da parte dei governi dei paesi ospitanti, dato il loro ruolo nel garantire il rispetto dei diritti umani da parte di tutti gli organismi pubblici e di qualsiasi operatore privato soggetto alla loro giurisdizione coinvolto nell'organizzazione dell'evento in questione;

20.5. l'istituzione di meccanismi efficaci di controllo del rispetto degli impegni assunti, comprese procedure specifiche per

la valutazione periodica, da parte di soggetti esterni indipendenti, delle misure prese per scongiurare i rischi per i diritti umani connessi all'organizzazione dell'evento, nonché di meccanismi di dialogo diretto con le autorità pubbliche dei paesi ospitanti per analizzare e risolvere eventuali problemi;

20.6. l'accessibilità di vie di ricorso efficaci nei paesi ospitanti, con organi indipendenti autorizzati a indagare, punire e riparare qualsiasi violazione dei diritti umani;

20.7. sanzioni adeguate inflitte ai paesi ospitanti e alle loro associazioni nazionali in caso di inosservanza degli impegni assunti o mancata attuazione delle misure di monitoraggio richieste dagli organismi di controllo, compresa la decisione di spostare la competizione in questione in un altro paese.

21. Per quanto riguarda la protezione e lo sviluppo umano dei minori, l'Assemblea:

21.1. invita il Comitato olimpico internazionale e tutte le federazioni sportive internazionali, nonché gli organismi sportivi nazionali, a unirsi alla FIFA per creare un centro o un'agenzia per lo sport sicuro che sia finanziariamente sostenibile e possa operare con la collaborazione degli organismi sportivi e delle autorità pubbliche, in modo da combattere insieme i casi di abusi nello sport e aiutare le vittime di tali abusi;

21.2. incita l'UEFA, l'ECA, le Leghe europee e la FIFPRO a portare avanti il loro progetto di ricerca europeo sulle norme esistenti per la protezione dei minori nelle scuole calcio d'eccellenza e per l'individuazione delle eventuali lacune in materia di diritti dei minori nel calcio;

21.3. invita la FIFA, l'UEFA, l'ECA, le Leghe europee e la FIFPRO a rafforzare gli elementi dei loro programmi tesi all'istruzione e allo sviluppo umano dei giovani calciatori e le esorta a lavorare insieme per promuovere gli sforzi in questo senso da parte delle associazioni calcistiche nazionali.

22. Per quanto riguarda la parità di genere, l'Assemblea invita la FIFA e l'UEFA a:

22.1. incitare, anche con l'adozione di disposizioni più severe, le loro associazioni affiliate a sancire nei loro statuti regole per garantire che la composizione dei loro organi direttivi e commissioni permanenti o *ad hoc* includa un numero di donne almeno proporzionale al numero delle iscritte, con una quota pari ad almeno il 25 % dei posti riservata alle donne; il rispetto di tale quota minima — che dovrebbe essere gradualmente innalzata al 40 % entro un termine ragionevole — dovrebbe diventare una precondizione per ricevere fondi per lo sviluppo;

22.2. promuovere la parità delle retribuzioni e dei premi versati ai giocatori e alle giocatrici delle squadre nazionali da parte delle rispettive associazioni nazionali;

22.3. rafforzare ulteriormente i programmi di sviluppo del calcio femminile e i programmi di formazione miranti a promuovere la leadership femminile a livello nazionale e ad aumentare il numero delle allenatrici e delle arbitre, in collaborazione con le associazioni nazionali;

22.4. intensificare i loro sforzi di contrasto alle molestie sessuali e alla discriminazione di genere, rafforzando la responsabilità delle loro associazioni affiliate a tale riguardo e sviluppando, se del caso, progetti mirati in collaborazione con le associazioni dei paesi in cui questi problemi sono più diffusi.

23. Per quanto riguarda la riforma del sistema dei trasferimenti, l'introduzione della camera di compensazione della FIFA per i trasferimenti internazionali e i regolamenti sugli agenti calcistici, l'Assemblea:

23.1. invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a riconoscere la competenza della FIFA a disciplinare a livello mondiale il sistema dei trasferimenti di calciatori, ivi compresa l'adozione di norme volte a garantire la tutela dei minori, la trasparenza dei flussi finanziari connessi ai

trasferimenti dei calciatori e un quadro solido per l'accesso alla professione di agente o intermediario e il suo esercizio, anche al fine di evitare conflitti di interesse e compensi esorbitanti, purché i vincoli e le limitazioni stabiliti da tali norme siano ragionevoli e non vadano oltre quanto necessario per proteggere i legittimi interessi in gioco;

23.2. chiede alla FIFA di tenere in debito conto il parere del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) del Consiglio d'Europa sul progetto di riforma, e incoraggia la FIFA a proseguire la sua collaborazione con il GRECO;

23.3. insiste sull'importanza di garantire la trasparenza di tutti i flussi finanziari connessi ai trasferimenti internazionali e invita la FIFA e le altre parti interessate ad accordarsi affinché progressivamente non solo le provvigioni, ma anche tutti i compensi per i servizi degli agenti relativi ai trasferimenti internazionali siano trattati tramite il sistema della camera di compensazione, e gli agenti e le loro attività siano soggetti a procedure di valutazione della conformità; a tale riguardo, il sistema dovrebbe prevedere l'obbligo vincolante di fornire dati precisi e il potere di indagare e punire adeguatamente qualsiasi inosservanza di tale obbligo, garantendo al tempo stesso una solida protezione dei dati personali;

23.4. al fine di garantire anche la trasparenza dei flussi finanziari connessi ai trasferimenti nazionali, invita le parti interessate ad accordarsi sulla creazione, accanto al sistema della camera di compensazione della FIFA, di camere di compensazione nazionali, che dovrebbero funzionare con le stesse norme in modo da garantire la raccolta e analisi uniforme dei dati;

23.5. esorta la FIFA e tutte le parti interessate a raggiungere un accordo equilibrato che rispetti il diritto degli agenti di essere remunerati in modo commisurato ai servizi resi ai club e ai calciatori, ma proibisca gli eccessi e metta un tetto alle provvigioni degli agenti fissando una percen-

tuale massima del prezzo lordo del trasferimento e/o della retribuzione che tali provvigioni non possono superare, e un limite assoluto alle somme totali che possono essere versate all'agente del club cedente per una transazione;

23.6. chiede un aumento delle indennità di formazione versate ai club in caso di trasferimento e propone che l'importo complessivo di tali indennità sia determinato in modo da essere almeno pari all'importo del compenso versato all'agente dal club che cede il calciatore.

24. Per quanto riguarda i trasferimenti di minori, l'Assemblea chiede alla FIFA di:

24.1. mantenere, per i trasferimenti internazionali, il divieto generale dell'articolo 19 del Regolamento sullo *status* e il trasferimento dei calciatori e rinviare l'eventuale estensione dell'eccezione relativa ai calciatori di età compresa tra i 16 e i 18 anni, attualmente limitata all'Unione europea/Spazio economico europeo, in particolare per evitare che ciò aumenti il rischio di sfruttamento;

24.2. garantire che, in ogni caso, i trasferimenti di minori siano soggetti a condizioni molto rigorose, il cui rispetto da parte delle associazioni e dei club nazionali deve essere verificato prima di concedere l'autorizzazione al trasferimento; le associazioni nazionali e i club dovrebbero impegnarsi a garantire almeno:

24.2.1. la protezione effettiva di tutti i calciatori e calciatrici minorenni da ogni forma di sfruttamento e di abuso;

24.2.2. l'effettiva fornitura, da parte delle società ai calciatori e calciatrici minorenni da esse tesserati, di un ambiente stabile non solo per il loro sviluppo professionale (calcistico), ma anche per la loro istruzione e/o formazione professionale, e di adeguate prestazioni sanitarie e di copertura sociale;

24.2.3. la stabilità del rapporto contrattuale con il calciatore minorenne almeno fino alla fine della stagione in cui il calciatore compie i diciotto anni;

24.2.4. condizioni generali di lavoro non meno favorevoli di quelle degli altri calciatori del club e non inferiori alle norme internazionali dell'OIL;

24.2.5. l'assistenza di cui il calciatore minorenni può aver bisogno per ambientarsi all'interno della comunità locale ospitante;

24.3. elaborare, in collaborazione con le confederazioni e la FIFPRO, come pure con altri *partner* ed esperti:

24.3.1. disposizioni tipo da inserire nei regolamenti delle confederazioni e/o delle associazioni nazionali sui meccanismi di controllo, le vie di ricorso efficaci e il sistema di sanzioni, per consolidare la protezione dei calciatori minorenni;

24.3.2. una guida per i trasferimenti di calciatori minorenni e la loro tutela che includa tutte le informazioni pertinenti, ad esempio sui rischi di tratta da parte di falsi agenti e sulle loro pratiche di *phishing* e truffa su Internet (nonché sui modi per individuarli ed evitarli), le procedure ufficiali per i trasferimenti internazionali, i diritti e gli obblighi di base dei calciatori/calciatrici minorenni e dei club, i punti di contatto presso la FIFA e le confederazioni/squadre nazionali, ecc.; tale guida dovrebbe essere pubblicata sui siti *web* della FIFA e delle confederazioni nelle lingue più diffuse, e le associazioni nazionali dovrebbero tradurla e pubblicarla nelle loro lingue rispettive;

24.4. richiedere, entro il nuovo quadro normativo per agenti e intermediari, qualifiche specifiche per chiunque voglia rappresentare calciatori/calciatrici minorenni, in aggiunta a quelle occorrenti per ottenere la licenza professionale, e istituire un registro pubblico, centralizzato e internazionale degli agenti che riporti tutti gli agenti autorizzati a rappresentare minori, il quale sia disponibile sul sito *web* della FIFA.

25. Per quanto riguarda le attuali deliberazioni della FIFA sull'opportunità di organizzare la Coppa del Mondo ogni due anni, l'Assemblea invita la FIFA a non prendere decisioni potenzialmente dannose per il calcio europeo e lo sport nel mondo senza l'accordo delle parti interessate europee e del Comitato olimpico internazionale.

26. L'Assemblea invita l'UEFA a riesaminare i criteri adottati per l'assegnazione del montepremi della UEFA Champion League e a ridurre il coefficiente decennale per club (attualmente pari al 30 % delle entrate) così da poter destinare maggiori risorse a una redistribuzione solidale, cercando di sostenere la formazione e l'istruzione dei giovani e lo sviluppo del calcio femminile.

27. L'Assemblea invita le Leghe europee a creare un fondo di solidarietà, che potrebbe essere alimentato da una piccola percentuale dei diritti televisivi ricevuti a livello nazionale dai campionati più ricchi; tale fondo potrebbe essere destinato a finanziare progetti (specie congiunti, che coinvolgano più campionati) in linea con gli obiettivi strategici di sviluppo predefiniti dalle Leghe europee. Nel contesto della ripresa dalla pandemia di COVID-19, tale fondo potrebbe servire anche a sostenere progetti elaborati e realizzati in collaborazione con le associazioni di tifosi.

28. Infine, l'Assemblea invita tutte le parti interessate a valorizzare il dialogo istituzionale tra di loro, a garantire un processo decisionale più inclusivo, a incoraggiare l'effettivo coinvolgimento dei rappresentanti dei calciatori e dei tifosi nel governo del calcio a tutti i livelli, e a rafforzare la collaborazione e il coordinamento delle azioni che portano avanti a sostegno di uno sviluppo equilibrato del calcio, anche per evitare che le risorse disponibili per la solidarietà siano utilizzate in modo improprio a causa del sovrapporsi delle iniziative e della duplicazione degli sforzi.



180122201270