

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **333**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2421

Le politiche dello sport in tempo di crisi

Trasmessa il 2 febbraio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2421 (2022) ⁽¹⁾

Sports policies in times of crisis

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Covid-19 pandemic has completely disrupted the world of sport, which has been one of the sectors hardest hit by the restrictions imposed. The Parliamentary Assembly highlights the important part played by sport in the economic systems of the Council of Europe member States but above all its key role as a means of building social capital, its contribution to social inclusion and combating inequalities, its educational impact and, of course, its beneficial effects on health and quality of life.

2. The Assembly welcomes the new text of the revised European Sports Charter of the Council of Europe, which states that access to sport for all is a fundamental right and asserts that all human beings have an inalienable right of access to sport in a healthy environment.

3. The recovery and sustainable development strategies, which are designed to rebuild even better what has been destroyed by the crisis, should foster an appreciation of the value of sport and physical activity as factors for human development and personal and collective well-being and for social development and economic growth, taking due account of its links with other sectors such as health, education, tourism,

construction, transport, media, retail and others. There is a need to highlight the leverage effect that promoting sport can have in all these sectors and to step up co-operation between public authorities and sports organisations to create conditions which foster active lifestyles and facilitate and normalise access to physical activity and sport.

4. The flow of financial aid must not fuel corruption. The level of oversight has to be raised and respect for the highest standards of integrity should be a prerequisite for the provision of financial support or support in kind for sport. Co-operation must be established between all stakeholders to ensure a consistent multi-stakeholder and multidisciplinary approach and to fight corruption in sports competitions effectively.

5. International sports governing bodies have a responsibility to seek out balanced, well-thought-out solutions in response to public health and financial issues which cannot easily be reconciled. This must not be carried out in a way that is opaque, without listening carefully to all stakeholders. Qualification tournaments, the Olympic and Paralympic Games and other international competitions must take place safely: athletes and other people involved must not be forced to weigh up their participation against their health and the health of others.

6. To back up the financial recovery of the sport sector and increase the resilience

(1) *Assembly debate* on 26 January 2022 (5th sitting) (see Doc. 15426, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Carlos Alberto Gonçalves). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2022 (5th sitting).

of the sport system, safeguard mechanisms have to be established and financial solidarity needs to be enhanced, operating between high-level and grass-roots sport, and between different sports and across the world.

7. The whole sports movement, from top to bottom, should learn lessons from the crisis, so as to evolve and modernise. Sports organisations and clubs should, in particular, gear their services even more to the needs of athletes and members. Digitisation could be a driving force in this regard. Various online tools allow for sports activities to be set up remotely, thus keeping members involved. The digital transition needs to be integrated into provision strategies, though this should not mean that proven models of in-person provision are abandoned.

8. Among the joint responsibilities of public authorities and sports governing bodies as major sporting events gradually resume, particular attention should be paid to issues relating to spectator safety, security and services, based on the integrated approach advocated by the Council of Europe Convention on an Integrated Safety, Security and Service Approach at Football Matches and Other Sports Events (CETS No. 218, Saint-Denis Convention). All member States should ratify it and all stakeholders in the sporting world should contribute to its implementation.

9. The Assembly also highlights the importance of getting fans and sportsmen and women more involved, through the intermediary of the organisations representing them, in all stages of the decision-making process concerning sporting events; their active involvement can only increase the legitimacy, understanding and observance of restrictive measures.

10. Accordingly, the Assembly calls on the Council of Europe member States to:

10.1. follow the principles and approaches of the revised European Sports Charter of the Council of Europe when devising and implementing legal and policy frameworks for sport;

10.2. incorporate sport into recovery and resilience plans and mechanisms and

to integrate support measures for sport into economic and social sustainable development strategies, including smart specialisation strategies and regional or local development strategies, while ensuring that a fair share of the resources allocated to the sport sector – including at regional and local levels – are used to support the recovery of grass-roots sport; in this context, there is a need to:

10.2.1. ensure that sport is eligible for any national funds and mechanisms that are set up to provide emergency aid and assistance;

10.2.2. develop funding support schemes for sports organisations and clubs, paying particular attention to small grass-roots clubs, and establishing simple and rapid procedures for accessing funding, relaxed eligibility requirements enabling as many potential recipients as possible to benefit and an assistance and advice service for small bodies; to ensure, in this context, that a fair share of the funds available goes to women's sport;

10.2.3. provide targeted funding for the most vulnerable people (athletes in difficulty, amateur athletes and volunteers) and, in the longer term, consider other forms of support for athletes' professional and personal development – ensuring that men and women can benefit from these on an equal footing – including mentoring, education and capacity building in key areas (for example media training, financial management, marketing, risk and career management) and promoting dual-career opportunities;

10.2.4. promote the development of sporting infrastructures and an environment conducive to sporting activities and physical exercise that facilitates access to sport for all;

10.2.5. help low-income families and their children to access sporting activities and adopt measures to improve provision, aiming at the development of sports activities for health or activities geared to specific groups (such as sport prescribed by doctors or distributing sports vouchers to

people with more limited access to sport than others, to be used to pay for subscriptions or one-off sporting activities); at the same time, encourage sports governing bodies and sports clubs to develop a range of activities geared to various groups, while also aiming to develop women's sport;

10.2.6. value sport and physical education in the context of education systems and encourage sport and outdoor activities in the school curriculum during the pandemic measures and beyond;

10.3. ratify, if they have not yet done so, the Council of Europe Convention on an Integrated Safety, Security and Service Approach at Football Matches and Other Sports Events (CETS No. 218, Saint-Denis Convention) and the Council of Europe Convention on the Manipulation of Sports Competitions (CETS No. 215, Macolin Convention);

10.4. adopt relevant standards and sanctions to protect the integrity of sports competitions from manipulation, to set up whistle-blowing mechanisms and to provide, in co-operation with sports organisations, awareness programmes and training in sports ethics and integrity; sponsorship of sport by the betting industry must be properly regulated and overseen, including provisions on conflicts of interest, responsible gambling, research and exchange of information, education and training;

10.5. encourage, in co-operation with sports organisations, the active involvement of fans and athletes in all stages of the organisation of a sporting event, in particular (but not only) with regard to the measures put in place to safeguard health and safety.

11. The Assembly invites the European institutions to ensure that the sport sector can benefit from the European Regional Development Fund, the Cohesion Fund, the European Social Fund Plus, EU4Health and other EU financial instruments and to show solidarity, considering the possibility of broadening access for non-EU member States to the European funds available and deve-

loping transfrontier partnerships in the sporting sphere.

12. The Assembly calls on the International Olympic Committee and other international sports governing bodies to:

12.1. conduct open, participatory and transparent decision-making processes on the continuation, cancellation or postponement of international sports competitions and the health rules imposed on athletes, including enhancing the means for the media to follow decision-making processes closely;

12.2. improve co-ordination when deciding on the calendar for major international sports competitions, ensuring that it is not overloaded;

12.3. launch a thorough review of the mechanisms for financial solidarity between high-level and grass-roots sport, between different sports and across the world, and aim for a more balanced distribution of revenues from the sale of broadcasting rights;

12.4. review model contracts (for example those with host cities and other venues for the staging of major international competitions, or broadcasting contracts) in order to better anticipate and cover the risks that further waves of pandemic (or other similar threats) may create;

12.5. look into building financial safeguards and compensation mechanisms into the funding systems of National Olympic Committees and sports federations so as to limit the impact of the cancellation or postponement of a major event on their financial stability and, for example, to:

12.5.1. give thought to creating reserve funds specific to each international federation and solidarity funds at the level of the major worldwide umbrella organisations, into which a minimum percentage of the revenue from each major event they organise would have to be paid, until the funds reach a sufficiently high level;

12.5.2. consider setting up reserve funds at National Olympic Committee level by engaging in dialogue with national au-

thorities which might promote and support this process;

12.5.3. contemplate setting up collective insurance mechanisms, at least provisionally;

12.6. draw up clear health guidelines and requirements for holding competitions in order to ensure effective protection of the health of the public, athletes and all other persons involved;

12.7. seek to ensure that athletes who have been vaccinated during pandemics, with vaccines available and recognised in their countries, can participate fully in international tournaments and competitions;

12.8. promote the sharing of experience and information on the effectiveness of the measures adopted with regard to, for example, health and safety requirements, training opportunities, athletes' rights and duties during lockdown, and accessing Covid-19 resources (personal protective equipment or testing equipment, for example);

12.9. ensure that there is no discrimination on the grounds of nationality as regards access to training facilities, which should remain open to all competing athletes, whichever country they are from.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2421 (2022) ⁽¹⁾

Politiques du sport en temps de crise

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. La pandémie de covid-19 a complètement bouleversé le monde du sport, l'un des secteurs les plus durement touchés par les restrictions imposées. L'Assemblée parlementaire souligne la part significative du sport dans les systèmes économiques des États membres du Conseil de l'Europe, mais surtout son rôle clé en tant que fabrique de capital social, sa contribution à l'inclusion sociale et à la lutte contre les inégalités, son impact éducatif et, bien entendu, ses effets bénéfiques pour la santé et la qualité de vie.

2. L'Assemblée salue le nouveau texte de la Charte européenne du sport révisée du Conseil de l'Europe, qui stipule que l'accès au sport pour tous est un droit fondamental et affirme que tout être humain a le droit inaliénable d'accéder au sport dans un environnement sain.

3. Les stratégies de relance et de développement durable, conçues pour reconstruire encore mieux ce que la crise a détruit, devraient valoriser le sport et l'activité physique en tant que facteurs de développement humain et de bien-être personnel et collectif, ainsi que de développement social et de croissance économique, en tenant dûment compte de ses liens avec

d'autres secteurs, comme la santé, l'éducation, le tourisme, la construction, le transport, les médias, le commerce de détail et d'autres encore. Il faut mettre en exergue l'effet de levier que la promotion du sport peut avoir dans tous ces secteurs, et renforcer la collaboration entre les autorités publiques et les organisations sportives pour créer les conditions qui encouragent des modes de vie actifs et facilitent et normalisent l'accès à l'activité physique et au sport.

4. Le flux des aides financières publiques ne doit pas profiter à la corruption. Il faut relever le niveau de surveillance et établir le respect des normes d'intégrité les plus élevées comme condition préalable de l'octroi d'un soutien financier ou en nature au sport. Il faut développer la coopération entre toutes les parties prenantes, afin de garantir une approche multipartite et multidisciplinaire cohérente, et de lutter efficacement contre la corruption dans les compétitions sportives.

5. Les instances dirigeantes du sport international ont des responsabilités dans la recherche de solutions équilibrées et réfléchies face à des enjeux de santé publique et à des enjeux financiers qu'il n'est pas simple de concilier. Cela ne doit pas se faire dans l'opacité et sans l'écoute attentive de toutes les parties prenantes. Les tournois de qualification, les jeux Olympiques et Paralympiques, ainsi que les autres compétitions internationales doivent se dérouler en toute sécurité: les athlètes et les autres personnes impliquées ne doivent

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2022 (5e séance) (voir Doc. 15426, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Carlos Alberto Gonçalves). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2022 (5e séance).

pas être contraints à mettre en balance leur participation avec leur santé et la santé des autres.

6. Pour accompagner le redressement financier du secteur du sport et renforcer la résilience du système du sport, il faut établir des mécanismes de sauvegarde et renforcer la solidarité financière qui doit jouer entre le sport de haut niveau et le sport de masse, ainsi qu'entre les différents sports et à travers le monde.

7. Tous les échelons du mouvement sportif devraient tirer des enseignements de la crise, pour évoluer et se moderniser. Les organisations et les clubs sportifs devraient, en particulier, adapter davantage leurs services aux besoins des athlètes et des membres. Le numérique pourrait être un moteur à cet égard. Divers outils en ligne permettent de mettre en place des activités sportives à distance, et de maintenir ainsi la participation des membres. Ainsi, il convient d'intégrer la transition numérique dans les stratégies de l'offre, mais sans délaisser les modèles éprouvés d'offre en personne.

8. Parmi les responsabilités conjointes des autorités publiques et des instances dirigeantes du sport, dans le cadre des grands événements sportifs qui reprennent progressivement, il faut prêter une attention particulière aux questions concernant la sécurité et la sûreté des spectateurs, et les services aux spectateurs, en se fondant sur l'approche intégrée préconisée par la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives (STCE n° 218, Convention de Saint-Denis). Tous les États membres devraient la ratifier et tous les acteurs du monde sportif devraient contribuer à sa mise en oeuvre.

9. L'Assemblée souligne également l'importance d'impliquer davantage les supporters et les sportifs et sportives, par l'entremise des organisations qui les représentent, dans toutes les étapes du processus décisionnel concernant l'organisation des événements sportifs; leur participation active ne peut qu'accroître la légitimité des mesures

restrictives, leur compréhension et leur respect.

10. Dès lors, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

10.1. à suivre les principes et les orientations de la Charte européenne du sport révisée du Conseil de l'Europe dans la conception et la mise en oeuvre de leurs cadres juridiques et politiques dans le domaine du sport;

10.2. à inclure le sport dans les mécanismes et les plans de relance et de résilience, et à intégrer les mesures de soutien au sport dans les stratégies de développement économique et social durable, y compris les stratégies de spécialisation intelligente et les stratégies de développement régional ou local, en assurant qu'une part équitable des ressources allouées au secteur sportif – y compris aux niveaux régional et local – soutient la relance du sport de masse; dans ce contexte, il faudrait:

10.2.1. faire de sorte que le sport soit éligible aux fonds et mécanismes nationaux qui sont établis pour l'assistance et l'aide d'urgence;

10.2.2. développer des programmes de soutien financier destinés aux organisations et aux clubs sportifs, avec une attention particulière aux petits clubs locaux, en établissant des procédures d'accès aux financements simples et rapides, des conditions d'éligibilité plus souples permettant au plus grand nombre de destinataires potentiels d'en bénéficier et un service d'assistance et de conseil pour les petites structures; veiller, dans ce contexte, à ce qu'une partie équitable des ressources disponibles profitent au sport féminin;

10.2.3. prévoir un soutien financier ciblé pour les personnes les plus vulnérables (athlètes en difficulté, sportifs amateurs et bénévoles) et, dans une perspective à plus long terme, prendre en considération d'autres formes de soutien au développement professionnel et personnel des athlètes – en veillant à ce que les hommes et les femmes puissent en bénéficier sur un pied d'égalité –, y compris par le tutorat, l'éducation et le renforcement des capa-

cités dans des domaines clés (par exemple la formation aux médias, la gestion financière, le marketing, la gestion des risques et des carrières), et la promotion des possibilités de double carrière;

10.2.4. promouvoir le développement des infrastructures sportives et un environnement favorable aux activités sportives et à l'exercice physique pouvant faciliter l'accès au sport pour tous;

10.2.5. favoriser l'accès des familles à faible revenu et de leurs enfants à la pratique d'activités sportives et adopter des mesures incitatives de l'offre, visant le développement des activités de sport-santé ou d'activités adaptées à des publics spécifiques (par exemple: sport prescrit sur ordonnance ou chèques sport pouvant être distribués aux personnes ayant un accès plus limité que d'autres aux activités sportives, à utiliser pour payer les cotisations ou les activités sportives ponctuelles); inciter, en parallèle, les instances dirigeantes de chaque sport ainsi que les clubs sportifs à développer une palette d'activités adaptées aux divers publics, en visant aussi le développement du sport féminin;

10.2.6. valoriser le sport et l'éducation physique dans le cadre des systèmes éducatifs, et encourager le sport et les activités de plein air dans le programme scolaire pendant les mesures de lutte contre la pandémie et au-delà;

10.3. à ratifier, s'ils ne l'ont pas encore fait, la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives (STCE no 218, Convention de Saint-Denis) et la Convention du Conseil de l'Europe sur la manipulation de compétitions sportives (STCE no 215, Convention de Macolin);

10.4. à adopter des normes et des sanctions appropriées pour préserver l'intégrité des compétitions sportives contre les manipulations; à développer les mécanismes d'alerte; à mettre en place en collaboration avec les organisations sportives des programmes de sensibilisation et de formation à l'éthique et à l'intégrité du

sport; le parrainage du sport par l'industrie des paris doit être correctement réglementé et supervisé, en intégrant des dispositions sur les conflits d'intérêts, le jeu responsable, la recherche et l'échange de renseignements, l'éducation et la formation;

10.5. à favoriser, en collaboration avec les organisations sportives, la participation active des supporters et des athlètes à toutes les étapes de l'organisation d'un événement sportif, notamment (mais pas seulement) en ce qui concerne les mesures requises pour préserver la santé et la sécurité.

11. L'Assemblée invite les institutions européennes à faire en sorte que le secteur sportif puisse bénéficier du Fonds européen de développement régional, du Fonds de cohésion, du Fonds social européen plus, du programme « L'UE pour la santé » (EU4Health) et d'autres instruments financiers de l'Union européenne, et à faire preuve de solidarité, en envisageant la possibilité d'un accès plus large des États non membres de l'Union européenne aux fonds européens disponibles et en développant des partenariats transfrontaliers dans le domaine du sport.

12. L'Assemblée appelle le Comité international olympique et les autres instances dirigeantes du sport international:

12.1. à assurer des processus décisionnels ouverts, participatifs et transparents au sujet de la poursuite, de l'annulation ou du report de compétitions sportives internationales, ainsi que des règles sanitaires imposées aux athlètes, y compris en renforçant la possibilité pour les médias de suivre de près les processus décisionnels;

12.2. à renforcer la coordination dans la définition du calendrier des compétitions sportives internationales majeures, en évitant de le surcharger;

12.3. à lancer une vraie réflexion sur les mécanismes de solidarité financière entre sport de haut niveau et sport de masse, ainsi qu'entre les différents sports et à travers le monde, et à viser une répartition plus équilibrée des recettes liées à la vente des droits de diffusion;

12.4. à réétudier les modèles de contrats (par exemple ceux avec les villes hôtes et autres sites pour l'organisation des grandes compétitions internationales, ou ceux de diffusion), afin de mieux prévoir et couvrir les risques que d'autres vagues de pandémie (ou autres fléaux semblables) pourraient engendrer;

12.5. à étudier la mise en place de garanties financières et de mécanismes de compensation dans le système de financement des Comités nationaux olympiques et des fédérations sportives, afin de limiter l'impact de l'annulation ou du report d'un événement majeur sur leur stabilité financière, et par exemple:

12.5.1. réfléchir à la création de fonds de réserves propres à chaque fédération internationale et de fonds de solidarité au niveau des grandes organisations faitières mondiales, qu'il faudrait alimenter avec des pourcentages minimaux de recettes de chaque événement majeur qu'elles organisent, jusqu'à ce que ces fonds atteignent un niveau suffisamment élevé;

12.5.2. prendre en considération la mise en place de fonds de réserve au niveau des Comités nationaux olympiques en dialoguant avec les autorités nationales qui pourraient favoriser et soutenir ce processus;

12.5.3. étudier la mise en place de mécanismes d'assurance collective, du moins de façon transitoire;

12.6. à définir des directives et des exigences sanitaires claires pour la tenue de compétitions, afin d'assurer une protection efficace de la santé du public, des athlètes et de toutes les autres personnes impliquées;

12.7. à chercher à faire en sorte que les athlètes qui ont été vaccinés durant des pandémies, avec des vaccins disponibles et reconnus dans leurs pays, puissent participer pleinement aux compétitions et tournois internationaux;

12.8. à promouvoir le partage d'expérience et d'informations sur l'efficacité des mesures adoptées en ce qui concerne, par exemple, les exigences en matière de santé et de sécurité, les possibilités d'entraînement, les droits et les devoirs des athlètes pendant un confinement et l'accès aux ressources liées à la covid-19 (comme les équipements de protection individuelle ou le matériel de dépistage);

12.9. à assurer qu'il n'y a aucune discrimination fondée sur la nationalité concernant l'accès aux installations d'entraînement qui devraient rester ouvertes aux athlètes en compétition, quel que soit leur pays.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2421 (2022) ⁽¹⁾

Le politiche dello sport in tempi di crisi

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. La pandemia di Covid-19 ha sconvolto completamente il mondo dello sport, che è stato uno dei settori più colpiti dalle restrizioni imposte. L'Assemblea Parlamentare sottolinea l'importanza dello sport nei sistemi economici degli Stati membri del Consiglio d'Europa, ma soprattutto il suo ruolo chiave come mezzo di costruzione del capitale sociale, il suo contributo all'inclusione sociale e alla lotta contro le disuguaglianze, il suo impatto educativo e, naturalmente, i suoi effetti benefici sulla salute e la qualità della vita.

2. L'Assemblea accoglie con favore il nuovo testo della Carta europea dello sport rivista del Consiglio d'Europa, che afferma che l'accesso allo sport per tutti è un diritto fondamentale e afferma che tutti gli esseri umani hanno il diritto inalienabile di accesso allo sport in un ambiente sano.

3. Le strategie per la ripresa e lo sviluppo sostenibile, volte a ricostruire meglio ciò che è stato distrutto dalla crisi, dovrebbero promuovere la valorizzazione dello sport e dell'attività fisica quali fattori di sviluppo umano e di benessere personale e collettivo nonché di sviluppo sociale e crescita economica, tenendo in debito conto i suoi legami con altri settori quali la sanità,

l'istruzione, il turismo, l'edilizia, i trasporti, i media, la vendita al dettaglio e altri. È necessario sottolineare l'effetto leva che la promozione dello sport può avere in tutti questi settori e rafforzare la cooperazione tra le autorità pubbliche e le organizzazioni sportive per creare condizioni che favoriscano stili di vita attivi e facilitino e normalizzino l'accesso all'attività fisica e allo sport.

4. Il flusso di aiuti finanziari non deve alimentare la corruzione. Occorre aumentare il livello del controllo, mentre il rispetto dei massimi standard di integrità dovrebbe essere un prerequisito per la fornitura di sostegno finanziario o di un sostegno in natura per lo sport. Occorre cooperazione tra tutte le parti interessate per garantire un approccio coerente multi-attore e multidisciplinare e per contrastare efficacemente la corruzione nelle competizioni sportive.

5. Gli organi direttivi internazionali dello sport hanno la responsabilità di cercare soluzioni equilibrate e ben ponderate in risposta a questioni di salute pubblica e finanziarie che non si conciliano facilmente. Ciò non deve essere fatto in modo opaco, senza ascoltare attentamente tutte le parti interessate. I tornei di qualificazione, i Giochi Olimpici e Paralimpici e altre competizioni internazionali devono svolgersi in sicurezza: gli atleti e le altre persone coinvolte non devono essere costretti a valutare la propria partecipazione

(1) Dibattito in Assemblea del 26 gennaio 2022 (5^a seduta) (V. Doc. 15426, relazione della Commissione Cultura, Scienza, Istruzione e Media, relatore: On. Carlos Alberto Gonçalves). Testo adottato dall'Assemblea il 26 gennaio 2022 (5^a seduta).

in relazione alla propria salute e a quella degli altri.

6. Per sostenere la ripresa finanziaria del settore dello sport e aumentare la resilienza del sistema sportivo, occorrerà stabilire meccanismi di solidarietà e rafforzare la solidarietà finanziaria, operando tra lo sport di alto livello e quello di base, così come tra diversi sport e in tutto il mondo.

7. Tutto il movimento sportivo, dal vertice alla base, dovrebbe trarre insegnamenti dalla crisi, in modo da evolversi e modernizzarsi. Le organizzazioni e i club sportivi dovrebbero, in particolare, adattare ancor più i propri servizi alle esigenze degli atleti e dei membri. La digitalizzazione potrebbe essere una forza trainante in questo senso. Diversi strumenti *online* offrono alle persone la possibilità di partecipare allo sport a distanza e di mantenere i membri coinvolti. La transizione digitale deve essere integrata nelle strategie dell'offerta, ma questo non deve implicare l'abbandono di modelli collaudati di offerta in presenza.

8. Tra le responsabilità congiunte delle autorità pubbliche e degli organi direttivi dello sport alla ripresa progressiva dei grandi eventi sportivi, un'attenzione particolare andrebbe rivolta alle questioni relative all'incolumità degli spettatori, alla loro sicurezza e ai servizi, sulla base dell'approccio integrato auspicato dalla Convenzione del Consiglio d'Europa concernente un approccio integrato in materia di sicurezza e servizi in occasione di incontri calcistici e di altre manifestazioni sportive (STCE n. 218, Convenzione di Saint Denis). Tutti gli Stati membri dovrebbero ratificarla e tutte le parti interessate del mondo sportivo dovrebbero contribuire alla sua attuazione.

9. L'Assemblea sottolinea anche l'importanza di coinvolgere maggiormente i tifosi e gli sportivi, attraverso le organizzazioni che li rappresentano, in tutte le fasi del processo decisionale relativo agli eventi sportivi; il loro coinvolgimento attivo non può che aumentare la legittimità, la comprensione e il rispetto delle misure restrittive.

10. Conseguentemente, l'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di:

10.1. seguire i principi e gli orientamenti della Carta europea dello sport rivista del Consiglio d'Europa nell'elaborazione e nell'attuazione di quadri giuridici e politici per lo sport;

10.2. includere lo sport nei piani e nei meccanismi di ripresa e resilienza e integrare le misure di sostegno allo sport nelle strategie per lo sviluppo sostenibile economico e sociale, comprese le strategie di specializzazione intelligente e le strategie di sviluppo regionale o locale, garantendo nel contempo che una quota equa delle risorse destinate al settore dello sport – anche a livello regionale e locale – sia utilizzata per sostenere il recupero dello sport di base; in questo contesto, è necessario:

10.2.1. garantire che lo sport possa accedere a tutti i fondi e i meccanismi nazionali istituiti per fornire aiuti e assistenza di emergenza;

10.2.2. mettere a punto programmi di sostegno finanziario per le organizzazioni e i club sportivi, prestando particolare attenzione ai piccoli club amatoriali, e stabilendo procedure semplici e rapide per l'accesso ai finanziamenti, requisiti di ammissibilità semplificati che consentano l'accesso al maggior numero possibile di potenziali beneficiari e un servizio di assistenza e consulenza per i piccoli organismi; garantire, in questo contesto, che una quota equa dei fondi disponibili vada allo sport femminile;

10.2.3. fornire finanziamenti mirati per le persone più vulnerabili (atleti in difficoltà, atleti dilettanti, volontari) e, a più lungo termine, considerare altre forme di sostegno per lo sviluppo professionale e personale degli atleti – assicurando che uomini e donne possano beneficiarne in condizioni di parità – tra cui *mentoring*, istruzione e rafforzamento delle capacità in settori chiave (per esempio formazione in materia di *media*, gestione finanziaria, *marketing*, gestione dei rischi e della carriera), e promuovere opportunità per la doppia carriera;

10.2.4. promuovere lo sviluppo di infrastrutture sportive e di un ambiente favorevole alle attività sportive e all'esercizio fisico, facilitando l'accesso allo sport per tutti;

10.2.5. aiutare le famiglie a basso reddito e i loro figli ad accedere alle attività sportive e adottare misure per migliorare l'offerta, puntando allo sviluppo di attività sportive per la salute o di attività orientate a gruppi specifici (come lo sport prescritto dai medici o gli assegni sportivi da distribuire alle persone con un accesso allo sport più limitato di altre, da utilizzare per pagare abbonamenti o attività sportive *una tantum*); allo stesso tempo, incoraggiare gli organi di governo dello sport e i club sportivi a sviluppare una gamma di attività orientate a gruppi diversi, puntando anche allo sviluppo dello sport femminile;

10.2.6. valorizzare lo sport e l'educazione fisica nel contesto dei sistemi educativi e incoraggiare lo sport e le attività all'aperto nel curriculum scolastico durante le misure pandemiche e oltre;

10.3. ratificare, se non l'hanno ancora fatto, la Convenzione del Consiglio d'Europa concernente un approccio integrato in materia di sicurezza e servizi in occasione di incontri calcistici e di altre manifestazioni sportive (STCE n. 218, Convenzione di Saint Denis) e la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla manipolazione di competizioni sportive (STCE n. 215, Convenzione di Macolin);

10.4. adottare norme e sanzioni appropriate per sostenere l'integrità della competizione sportiva contro la manipolazione, istituire meccanismi di denuncia e fornire, in collaborazione con le organizzazioni sportive, programmi di sensibilizzazione e formazione in materia di etica e integrità dello sport; la sponsorizzazione dello sport da parte dell'industria delle scommesse deve essere adeguatamente disciplinata e controllata, comprese le disposizioni sui conflitti di interesse, il gioco responsabile, la ricerca e lo scambio di informazioni, l'istruzione e la formazione;

10.5. incoraggiare, in collaborazione con le organizzazioni sportive, il coinvolgi-

mento attivo dei tifosi e degli atleti in tutte le fasi dell'organizzazione di un evento sportivo, in particolare (ma non solo) per quanto riguarda le restrizioni messe in atto per salvaguardare la salute e la sicurezza.

11. L'Assemblea invita le istituzioni europee a garantire che il settore dello sport possa beneficiare del Fondo europeo di sviluppo regionale, del Fondo di coesione, del Fondo sociale europeo Plus, di EU4Health e di altri strumenti finanziari dell'UE e a dare prova di solidarietà, valutando la possibilità di ampliare l'accesso degli Stati non membri dell'UE ai fondi europei disponibili e sviluppare partenariati transfrontalieri in ambito sportivo.

12. L'Assemblea chiede al Comitato Olimpico Internazionale e agli altri organi di governo dello sport internazionale di:

12.1. assicurare processi decisionali aperti, partecipativi e trasparenti sulla continuazione, la cancellazione o il rinvio delle competizioni sportive internazionali e sulle regole sanitarie imposte agli atleti, includendo il rafforzamento delle possibilità per i media di seguire da vicino i processi decisionali;

12.2. migliorare il coordinamento delle decisioni sul calendario delle grandi competizioni sportive internazionali, assicurando che non sia sovraccarico;

12.3. avviare un vero processo di riflessione sui meccanismi di solidarietà finanziaria tra lo sport di alto livello e quello di base, tra i diversi sport e in tutto il mondo, e puntare a una distribuzione più equilibrata dei proventi della vendita dei diritti di trasmissione;

12.4. rivedere i contratti tipo (per esempio quelli con le città ospitanti e altre sedi per l'allestimento di grandi competizioni internazionali o i contratti di trasmissione) per meglio anticipare e coprire i rischi che ulteriori ondate di pandemia (o altre minacce simili) possono creare;

12.5. valutare la possibilità di inserire garanzie finanziarie e meccanismi di compensazione nel sistema di finanziamento dei Comitati olimpici nazionali e delle fe-

derazioni sportive, in modo da limitare l'impatto della cancellazione o del rinvio di un grande evento sulla loro stabilità finanziaria e, per esempio:

12.5.1. valutare la possibilità di creare fondi di riserva specifici per ogni federazione internazionale e fondi di solidarietà a livello delle grandi organizzazioni ombrello mondiali, nei quali dovrebbe essere versata una percentuale minima delle entrate di ogni grande evento da esse organizzato, finché i fondi non raggiungano un certo livello;

12.5.2. valutare la possibilità di creare fondi di riserva a livello dei Comitati olimpici nazionali, impegnandosi nel dialogo con le autorità nazionali in grado di promuovere e sostenere questo processo;

12.5.3. prevedere la possibilità di creare meccanismi di assicurazione collettiva, almeno provvisoriamente;

12.6. elaborare linee guida e regole sanitarie chiare per lo svolgimento delle competizioni al fine di garantire una pro-

tezione efficace della salute del pubblico, degli atleti e di tutte le altre persone coinvolte;

12.7. cercare di assicurare che gli atleti che sono vaccinati contro la pandemia, con i vaccini disponibili e riconosciuti nei rispettivi paesi, possano partecipare pienamente nei tornei e nelle competizioni internazionali;

12.8. promuovere la condivisione delle esperienze e delle informazioni sull'efficacia delle misure adottate per quanto riguarda, ad esempio, le regole in materia di salute e sicurezza, le opportunità di formazione, i diritti e i doveri degli atleti durante il blocco e l'accesso alle risorse Covid-19 (ad esempio, dispositivi di protezione individuale o attrezzature di prova);

12.9. assicurare che non vi sia alcuna discriminazione fondata sulla nazionalità per quanto riguarda l'accesso alle strutture di formazione, che dovrebbero rimanere aperte a tutti gli atleti in gara, qualunque sia il Paese di provenienza.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122201280