

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **337**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2425

Porre fine alle sparizioni forzate sul territorio del Consiglio d'Europa

Trasmessa il 2 febbraio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2425 (2022) ⁽¹⁾

Ending enforced disappearances on the territory of the Council of Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly deeply regrets that enforced disappearances remain even today a frequent criminal practice in the geographical area covered by the Council of Europe and all over the world. It recalls its Resolution 1371 (2004) « Disappeared persons in Belarus » and deplores the fact that the four cases of disappearances examined by the Assembly in 2004 still remain unpunished. The Assembly also recalls its Resolution 2067 (2015) and Recommendation 2076 (2015) « Missing persons during the conflict in Ukraine », Resolution 2132 (2016) « Political consequences of the Russian aggression in Ukraine », Resolution 2133 (2016) « Legal remedies for human rights violations on the Ukrainian territories outside the control of the Ukrainian authorities », Resolution 2198 (2018) « Humanitarian consequences of the war in Ukraine » and Resolution 2391 (2021) and Recommendation 2209 (2021) « Humanitarian consequences of the conflict between Armenia and Azerbaijan / Nagorno-Karabakh conflict ». Finally, the Assembly refers to its Resolution 2324 (2020) and its Re-

commendation 2172 (2020) « Missing refugee and migrant children in Europe » in which it had previously expressed concern about the recent rise in cases of disappearances of migrants, especially minors. The Assembly also expresses deep concern about the unclear fate and whereabouts of the victims of enforced disappearance on the territory of the Russian Federation and territories under Russia's effective control, including the Autonomous Republic of Crimea, the city of Sevastopol and parts of the Donetsk and Luhansk regions (Ukraine).

2. The Assembly reiterates that enforced disappearances violate numerous non-derogable and fundamental human rights and are equally prohibited under international human rights law and international humanitarian law, regardless of the nature and qualification of the armed conflict. It reaffirms that no circumstances whatsoever, whether a threat of war, a state of war, internal political instability or any other public emergency, may be invoked to justify enforced disappearances and that the widespread or systematic practice of enforced disappearances constitutes a crime against humanity under general international law.

3. The Assembly recognises that the uncertainty in which the family and relatives of those missing live has a harmful psychological, social, legal and economic impact on both the relatives and the

(1) *Assembly debate* on 27 January 2022 (7th sitting) (see Doc. 15431, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr André Gattolin). *Text adopted by the Assembly* on 27 January 2022 (7th sitting).

See also Recommendation 2223 (2022).

wider communities to which they belong. It emphasises that the practice of enforced disappearances is equally alarming in times of peace and during armed conflicts, but when occurring in the context of warfare it also threatens stability and prevents lasting reconciliation between the parties to a conflict, even when that conflict has long ceased.

4. The Assembly is alarmed about the increasing number of cases of enforced disappearance in the context of armed conflicts when persons hors de combat captured by opposing forces are placed outside the protection of the law and disappear, instead of receiving appropriate protection under international and domestic law.

5. The Assembly notes that, despite the efforts of the international community and some local players, co-operation between the countries concerned leaves something to be desired. In addition, investigations at national level often remain inactive for a long time. It points out that the passage of time does not prevent the identification of bodies with modern DNA-based methods.

6. The Assembly points out that, in accordance with the case law of the European Court of Human Rights (the Court), reflected in the guidelines adopted by the Committee of Ministers in 2011, States have an unconditional obligation to investigate all serious allegations of violations of Articles 2 and 3 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, the Convention) and to punish such violations. Yet several Council of Europe reports have highlighted the slow and incomplete execution of the numerous judgments of the Court finding « procedural » violations of Article 2 on the grounds that there has been no serious investigation into enforced disappearances in several States, particularly in the North Caucasus region in the Russian Federation.

7. The Assembly welcomes the entry into force, on 23 December 2010, of the United Nations International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (ICPPED), which

codifies the fundamental principles of action against enforced disappearances. The Committee on Enforced Disappearances created by the ICPPED has a power of injunction, under the urgent action procedure, and may receive « communications » from individuals or another State against States Parties who have made a declaration under Articles 31 and 32 of the ICPPED.

8. The Assembly considers that the ICPPED, in conjunction with the UN's Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances (WGEID) and also the International Commission on Missing Persons (ICMP), the International Committee of the Red Cross (ICRC), regional mechanisms such as the Committee on Missing Persons (CMP) in Cyprus, and the case law of the European Court of Human Rights form a well-developed institutional and normative framework. Rather than adding a new convention at the level of the Council of Europe, steps should be taken to reinforce the existing legal framework and better implement the good practices recommended in those instruments in all the member States.

9. The Assembly also stresses the importance of the role of civil society in this area, and in particular the strong solidarity and vital psychosocial support provided by the associations of families of missing persons. These deserve all the moral and financial support that the international community can provide, and they must be protected against pressure exerted by certain States.

10. The Assembly believes that the Council of Europe and its member and observer States must play a major role in this context. European States should exert their influence at international level and set a good example, by ratifying the ICPPED and effectively implementing the preventive and enforcement measures provided for in the aforementioned instruments, in national legislation and practice. The Council of Europe should support its member States in this endeavour, by co-ordinating efforts and providing the necessary technical support.

11. The Assembly therefore invites all the member and observer States that have not yet done so to:

11.1. sign and ratify the ICPPED and make declarations under Articles 31 and 32, enabling the Committee on Enforced Disappearances to examine individual and interstate communications, and promote universal ratification of this convention, *inter alia*, by joining the Group of Friends on the protection of all persons against enforced disappearances of the ICPPED, launched by France, Argentina and Morocco, or by setting up a Group of European Friends of the ICPPED;

11.2. implement the preventive and enforcement measures recommended in the ICPPED, including while ratification of this instrument is pending, *inter alia*, by:

11.2.1. making the crime of enforced disappearance a stand-alone offence, defined in accordance with the ICPPED, within their national criminal legislation and providing for sanctions commensurate with the extreme seriousness of the crime;

11.2.2. introducing an effective means of habeas corpus;

11.2.3. ensuring that the statute of limitations, if applied in respect of enforced disappearance, is long and proportionate to the extreme seriousness of this offence, and takes into account its continuous nature;

11.2.4. undertaking measures to prevent cases of enforced disappearance based on racial or any other form of discrimination and duly investigating any such cases;

11.2.5. providing effective measures to identify the perpetrators of enforced disappearance;

11.2.6. creating centralised detention registers;

11.2.7. making prison release protocols mandatory;

11.2.8. prohibiting incommunicado detention and clandestine detention centres;

11.2.9. establishing protocols for documenting unidentified human remains;

11.2.10. avoiding sending people back to countries where they risk becoming victims of enforced disappearance;

11.2.11. providing suitable training for members of the security and armed forces;

11.2.12. ensuring that their laws on adoption do not provide a means of gaining control over missing children or children of missing persons;

11.3. join the ICMP or support it in another way in its efforts to provide technical assistance to any States requiring it;

11.4. sign and ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (OPCAT) and the Rome Statute of the International Criminal Court, which cover certain aspects of the crime of enforced disappearance.

12. The Assembly also invites all the Council of Europe's member States and, where applicable, observer States to:

12.1. co-operate with one another in criminal investigations into disappearances, using the relevant conventions of the Council of Europe;

12.2. declassify documents and make available all relevant information conducive to locating mass graves and clarifying the fate of missing persons;

12.3. make the greatest possible use of the universal jurisdiction authorised by, *inter alia*, the ICPPED, the Convention against Torture and the Rome Statute, to prosecute the perpetrators of crimes of enforced disappearance committed in other countries;

12.4. pay particular attention to the execution of the Court's judgments relating to cases of enforced disappearance

and the relevant provisional measures indicated by the Court, taking all the individual and general measures necessary to resolve the cases concerned and prevent further cases arising;

12.5. protect associations of families of missing persons from any threats and provide them with financial backing in their efforts to provide mutual psychosocial support, combat impunity and carry out remembrance work;

12.6. impose sanctions against State bodies, State-controlled groups and individuals that are implicated in cases of enforced disappearance on the territories of the Council of Europe's member States or that are obstructing effective investigation into such cases;

12.7. support the idea of holding a world conference in 2022 on the topic of enforced disappearance, which would also provide an opportunity for States to announce new ratifications of the ICPPED.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2425 (2022) ⁽¹⁾

En finir avec les disparitions forcées sur le territoire du Conseil de l'Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire regrette vivement que les disparitions forcées restent une pratique criminelle courante encore aujourd'hui dans l'espace géographique couvert par le Conseil de l'Europe et partout dans le monde. Elle rappelle sa Résolution 1371 (2004) « Personnes disparues au Bélarus » et regrette que les quatre cas de disparitions examinés par l'Assemblée en 2004 restent toujours impunis. L'Assemblée rappelle également sa Résolution 2067 (2015) et sa Recommandation 2076 (2015) « Les personnes portées disparues pendant le conflit en Ukraine », sa Résolution 2132 (2016) « Conséquences politiques de l'agression russe en Ukraine », sa Résolution 2133 (2016) « Recours juridiques contre les violations des droits de l'homme commises dans les territoires ukrainiens se trouvant hors du contrôle des autorités ukrainiennes », sa Résolution 2198 (2018) « Les conséquences humanitaires de la guerre en Ukraine », et ses Résolution 2391 (2021) et Recommandation 2209 (2021) « Conséquences humanitaires du conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan / le conflit du Haut-Karabakh ». Enfin, l'Assemblée se

réfère à sa Résolution 2324 (2020) et à sa Recommandation 2172 (2020) « Disparitions d'enfants réfugiés ou migrants en Europe » dans lesquelles elle s'était déjà inquiétée de l'augmentation récente des cas de disparitions de migrants, notamment mineurs. L'Assemblée se déclare aussi très préoccupée par l'incertitude entourant le sort et la localisation des victimes de disparitions forcées sur le territoire de la Fédération de Russie et les territoires soumis au contrôle effectif de la Russie, y compris la République autonome de Crimée, la ville de Sébastopol et des parties des régions de Donetsk et de Lougansk (Ukraine).

2. L'Assemblée rappelle que les disparitions forcées portent atteinte à de nombreux droits humains intangibles et fondamentaux et sont également interdites par le droit international des droits humains et le droit international humanitaire, quelles que soient la nature et la qualification du conflit armé. Elle réaffirme qu'aucune circonstance, quelle qu'elle soit, qu'il s'agisse d'une menace de guerre, d'un état de guerre, d'une instabilité politique interne ou de tout autre état d'exception, ne peut être invoquée pour justifier les disparitions forcées et que la pratique généralisée ou systématique des disparitions forcées constitue un crime contre l'humanité au regard du droit international général.

3. L'Assemblée reconnaît que l'incertitude dans laquelle vivent les familles et les proches des disparus a un impact psycho-

(1) *Discussion par l'Assemblée le 27 janvier 2022 (7^e séance) (voir Doc. 15431, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. André Gattolin). Texte adopté par l'Assemblée le 27 janvier 2022 (7^e séance). Voir également la Recommandation 2223 (2022).*

logique, social, juridique et économique néfaste sur ces derniers ainsi que sur l'ensemble des communautés auxquelles ils appartiennent. Elle souligne que la pratique des disparitions forcées est tout aussi préoccupante en temps de paix que pendant les conflits armés, mais que, lorsqu'elle se produit durant une guerre, elle menace aussi la stabilité et empêche une réconciliation durable entre les parties au conflit, même quand celui-ci a cessé depuis longtemps.

4. L'Assemblée s'inquiète de l'augmentation des cas de disparitions forcées lors des conflits armés, où les personnes hors de combat capturées par les forces adverses sont soustraites à la protection du droit et disparaissent, au lieu de bénéficier de la protection appropriée que leur offrent le droit international et le droit interne.

5. L'Assemblée constate que, malgré les efforts de la communauté internationale et de certains acteurs locaux, la coopération entre les pays concernés laisse à désirer. De plus, les enquêtes au niveau national sont souvent inactives depuis longtemps. Elle rappelle que le temps qui passe n'empêche pas l'identification des corps avec les méthodes modernes fondées sur l'analyse génétique.

6. L'Assemblée rappelle que, selon la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme (la Cour) intégrée dans les Lignes directrices adoptées par le Comité des Ministres en 2011, les États ont une obligation inconditionnelle d'enquêter sur toutes les allégations sérieuses de violations des articles 2 et 3 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, la Convention) et de sanctionner de telles violations. Or, plusieurs rapports du Conseil de l'Europe ont mis en lumière l'exécution lente et incomplète des nombreux arrêts de la Cour constatant des violations « procédurales » de l'article 2 en raison de l'absence d'enquête sérieuse dans des cas de disparitions forcées dans plusieurs États, et notamment dans la région du Caucase du nord, en Fédération de Russie.

7. L'Assemblée se félicite de l'entrée en vigueur, le 23 décembre 2010, de la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les dispari-

tions forcées des Nations Unies (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, ICPED), qui codifie les principes fondamentaux de la lutte contre les disparitions forcées. Le Comité des disparitions forcées créé par l'ICPED dispose d'un pouvoir d'injonction, dans le cadre d'une procédure d'urgence, et peut recevoir des « communications » de particuliers ou d'un autre État contre les États parties qui ont fait une déclaration selon les articles 31 et 32 de l'ICPED.

8. L'Assemblée estime que l'ICPED, de concert avec le Groupe de travail des Nations Unies sur les disparitions forcées ou involontaires ainsi que la Commission internationale pour les personnes disparues (International Commission on Missing Persons, ICMP), le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), les mécanismes régionaux tels que le Comité des personnes disparues (CPD) à Chypre, et la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme constituent un cadre institutionnel et normatif bien développé. Plutôt que d'ajouter une nouvelle convention au niveau du Conseil de l'Europe, il convient de renforcer le cadre juridique existant et de mieux mettre en œuvre, dans tous les États membres, les bonnes pratiques préconisées dans ces instruments.

9. L'Assemblée souligne aussi l'importance du rôle de la société civile dans ce domaine, et notamment le grand élan de solidarité et le soutien psychosocial vital fournis par les associations de familles de personnes disparues. Ces associations méritent tout le soutien moral et financier que la communauté internationale peut leur fournir, et elles doivent être protégées contre les pressions émanant de certains États.

10. L'Assemblée estime que le Conseil de l'Europe et ses États membres et observateurs doivent jouer un rôle important dans ce contexte. Les États européens devraient faire usage de leur influence au niveau international et donner le bon exemple, par la ratification de l'ICPED et la mise en œuvre effective, dans la législation et la pratique nationales, des mesures préventives et répressives prévues dans les instru-

ments susmentionnés. Le Conseil de l'Europe se doit de soutenir ses États membres dans cette démarche, en coordonnant les efforts et en fournissant le soutien technique nécessaire.

11. L'Assemblée invite donc tous les États membres et observateurs qui ne l'ont pas encore fait:

11.1. à signer et à ratifier l'ICPPED, et à faire les déclarations au titre des articles 31 et 32 permettant au Comité des disparitions forcées de se saisir de communications individuelles et interétatiques, et de promouvoir la ratification universelle de cette convention, notamment en se joignant au groupe d'amis de l'ICPPED lancé par la France, l'Argentine et le Maroc ou en créant un groupe d'amis européens de l'ICPPED;

11.2. à mettre en œuvre les mesures préventives et répressives préconisées dans l'ICPPED, y compris dans l'attente de ratification de cet instrument, notamment:

11.2.1. en érigeant le crime de disparition forcée en infraction autonome, définie conformément à l'ICPPED, dans leur droit pénal national et en prévoyant des sanctions en rapport avec l'extrême gravité du crime;

11.2.2. en mettant en place un moyen de habeas corpus efficace;

11.2.3. en veillant à ce que le délai de prescription, s'il est appliqué à la disparition forcée, soit long et proportionné à l'extrême gravité de ce crime, et à ce qu'il tienne compte de son caractère continu;

11.2.4. en prenant des mesures pour prévenir les cas de disparitions forcées motivées par la discrimination raciale ou toute autre forme de discrimination, et en menant des enquêtes en bonne et due forme sur ces cas;

11.2.5. en prévoyant des mesures efficaces pour identifier les auteurs des disparitions forcées;

11.2.6. en créant des registres de détention centralisés;

11.2.7. en rendant obligatoires les protocoles de libération des détenus;

11.2.8. en interdisant la détention au secret et les centres de détention secrète;

11.2.9. en instaurant des protocoles de documentation des dépouilles humaines non identifiées;

11.2.10. en évitant de refouler des personnes vers des pays dans lesquels elles risquent d'être victimes de disparition forcée;

11.2.11. en dispensant une formation appropriée aux membres des forces de sécurité et des forces armées;

11.2.12. en s'assurant que leurs lois sur l'adoption ne permettent pas l'appropriation d'enfants disparus ou d'enfants de personnes disparues;

11.3. à adhérer à la Commission internationale pour les personnes disparues ou à la soutenir de toute autre manière dans sa démarche de fournir l'aide technique à tous les États qui en ont besoin;

11.4. à signer et à ratifier le Protocole facultatif se rapportant à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (Convention contre la torture) et le Statut de Rome de la Cour pénale internationale, qui couvrent certains aspects du crime de disparition forcée.

12. L'Assemblée invite également tous les États membres et, le cas échéant, les États observateurs du Conseil de l'Europe:

12.1. à coopérer entre eux dans les enquêtes pénales relatives à des disparitions en se servant des conventions pertinentes du Conseil de l'Europe;

12.2. à déclassifier les documents et à rendre disponible toute information pertinente pouvant aider à localiser des fosses communes et à clarifier le sort des personnes disparues;

12.3. à se servir autant que possible de la compétence universelle autorisée notamment par l'ICPPED, la Convention contre la torture et le Statut de Rome, pour

poursuivre les auteurs de crimes de disparition forcée commis dans d'autres pays;

12.4. à porter une attention particulière à l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et des mesures provisoires pertinentes prononcées par la Cour concernant des cas de disparitions forcées, en prenant toutes les mesures individuelles et générales nécessaires pour résoudre les cas d'espèce et pour prévenir de nouveaux cas;

12.5. à protéger contre toute menace et à soutenir financièrement les associations de familles de personnes disparues dans leur démarche de soutien psychoso-

cial mutuel, de lutte contre l'impunité et de travail de mémoire;

12.6. à imposer des sanctions aux organes étatiques, aux groupes contrôlés par un État et aux individus qui sont impliqués dans des affaires de disparitions forcées sur les territoires des États membres du Conseil de l'Europe ou qui entravent des enquêtes effectives sur ces affaires;

12.7. à soutenir l'idée de tenir, en 2022, une conférence mondiale sur le thème des disparitions forcées, qui donnera aussi aux États l'occasion d'annoncer de nouvelles ratifications de l'ICPPED.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2425 (2022) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Porre fine alle sparizioni forzate sul territorio del Consiglio d'Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare deplora profondamente il fatto che le sparizioni forzate siano tuttora una pratica criminale frequente nell'area geografica coperta dal Consiglio d'Europa e in tutto il mondo. Richiama la sua Risoluzione 1371 (2004), « Le persone scomparse in Bielorussia », e si rammarica del fatto che i quattro casi di sparizione forzata esaminati dall'Assemblea nel 2004 rimangano a tutt'oggi impuniti. L'Assemblea richiama anche la sua Risoluzione 2067 (2015) e la sua Raccomandazione 2076 (2015) su « Le persone scomparse durante il conflitto in Ucraina », la Risoluzione 2132 (2016) su « Le conseguenze politiche dell'aggressione russa in Ucraina », la Risoluzione 2133 (2016) su « Le vie di ricorso legali per le violazioni dei diritti umani nei territori ucraini non soggetti al controllo delle autorità ucraine », la Risoluzione 2198 (2018) su « Le conseguenze umanitarie della guerra in Ucraina », e la Risoluzione 2391 (2021) e la Raccomandazione 2209 (2021) su « Le conseguenze umanitarie del conflitto tra Armenia e Azerbaigian/Il conflitto del Na-

gorno Karabakh ». Infine, l'Assemblea ricorda la sua Risoluzione 2324 (2020) e la sua Raccomandazione 2172 (2020) su « I minori rifugiati e migranti scomparsi in Europa » in cui aveva precedentemente espresso preoccupazione per il recente aumento dei casi di sparizione di migranti, specie minori. L'Assemblea esprime infine la sua profonda preoccupazione per l'incertezza quanto al destino e alla situazione delle vittime di sparizione forzata nel territorio della Federazione russa e nei territori sotto l'effettivo controllo russo, compresa la Repubblica autonoma di Crimea, la città di Sebastopoli e parti delle regioni di Donetsk e Luhansk in Ucraina.

2. L'Assemblea riafferma che le sparizioni forzate violano numerosi diritti umani inderogabili ed essenziali e sono parimenti vietate dal diritto internazionale dei diritti umani e dal diritto internazionale umanitario, a prescindere dalla natura e dalla qualificazione del conflitto armato. Ribadisce che nessuna circostanza, sia essa una minaccia di guerra, uno stato di guerra, un'instabilità politica interna o qualsiasi altra emergenza pubblica, può essere addotta per giustificare le sparizioni forzate e che la pratica diffusa o sistematica delle sparizioni forzate costituisce un crimine contro l'umanità ai sensi del diritto internazionale generale.

(1) *Discussione in Aula* del 27 gennaio 2022 (VII seduta) (cfr. Doc. 15431, relazione della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: On. André Gattolin). *Testo adottato dall'Assemblea* il 27 gennaio 2022 (VII seduta).
Cfr. anche Raccomandazione 2223 (2022).

3. L'Assemblea riconosce che l'incertezza in cui vivono le famiglie e i parenti delle persone scomparse ha un impatto psicologico, sociale, giuridico ed economico nefasto sia sui parenti che sulle comunità più ampie di cui fanno parte. Ribadisce che la pratica delle sparizioni forzate è del pari allarmante in tempo di pace e durante i conflitti armati, ma quando si verifica in un contesto bellico minaccia anche la stabilità e impedisce una riconciliazione duratura fra le parti in conflitto, anche quando il conflitto è ormai cessato da tempo.

4. L'Assemblea è allarmata dall'aumento dei casi di sparizione forzata nel contesto dei conflitti armati, allorché i soggetti fuori combattimento catturati dalle forze avversarie sono sottratti alla protezione della legge e, anziché ricevere una protezione appropriata ai sensi del diritto internazionale e interno, spariscono.

5. L'Assemblea rileva che, nonostante gli sforzi della comunità internazionale e di alcuni soggetti locali, la cooperazione tra i paesi interessati è assai carente. Inoltre, le indagini a livello nazionale sono spesso ferme da lungo tempo. Fa notare che il passare del tempo non impedisce l'identificazione dei corpi con i moderni metodi basati sull'analisi del DNA.

6. L'Assemblea osserva che, secondo la giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo, ripresa nelle Linee direttrici adottate dal Comitato dei Ministri nel 2011, gli Stati hanno l'obbligo incondizionato di indagare su tutte le accuse gravi di violazione degli articoli 2 e 3 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, la Convenzione) e di punire tali violazioni. Ciò nonostante, diversi rapporti del Consiglio d'Europa hanno evidenziato la lenta e incompleta esecuzione delle numerose sentenze della Corte che hanno riscontrato violazioni "procedurali" dell'art. 2, sotto forma di assenza di indagini serie sulle sparizioni forzate in diversi Stati, specie nella regione del Caucaso settentrionale, nell'ambito della Federazione russa.

7. L'Assemblea plaude all'entrata in vigore, il 23 dicembre 2010, della Con-

venzione internazionale per la protezione di tutte le persone dalla sparizione forzata (CED), che codifica i principi fondamentali di azione contro le sparizioni forzate. Il Comitato sulle sparizioni forzate istituito dalla CED ha un potere di ingiunzione, nell'ambito della procedura di azione urgente, e può ricevere "comunicazioni" da individui o da un altro Stato contro gli Stati parti che abbiano fatto una dichiarazione ai sensi degli articoli 31 e 32.

8. L'Assemblea ritiene che la CED, assieme al Gruppo di lavoro sulle sparizioni forzate o involontarie (WGEID), come anche la Commissione internazionale per le persone scomparse (ICMP), il Comitato internazionale della Croce Rossa (CICR), i meccanismi regionali come il Comitato per le persone scomparse (CMP) di Cipro e la giurisprudenza della Corte europea dei diritti umani, configuri un quadro istituzionale e normativo ben sviluppato. Piuttosto che aggiungere una nuova convenzione al livello del Consiglio d'Europa, occorrerebbe prendere dei provvedimenti per rafforzare il quadro giuridico esistente, e attuare meglio in tutti gli Stati membri le buone pratiche raccomandate in tali strumenti.

9. L'Assemblea sottolinea altresì l'importanza del ruolo della società civile in questo ambito, e in particolare la forte solidarietà e l'indispensabile sostegno psicosociale forniti dalle associazioni delle famiglie delle persone scomparse. Esse meritano tutto il sostegno morale e finanziario che la comunità internazionale può fornire, e devono essere protette dalle pressioni esercitate da alcuni Stati.

10. L'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa e i suoi Stati membri e osservatori debbano svolgere un ruolo importante in questo ambito. Gli Stati europei dovrebbero esercitare la loro influenza a livello internazionale e dare il buon esempio, ratificando la CED e attuando effettivamente le misure preventive e repressive previste dagli strumenti sopra citati nella legislazione e nella pratica nazionali. Il Consiglio d'Europa dovrebbe sostenere i suoi Stati membri in quest'impegno,

coordinando le iniziative e fornendo l'appoggio tecnico necessario.

11. L'Assemblea invita pertanto tutti gli Stati membri e osservatori che non l'avessero ancora fatto a:

11.1. firmare e ratificare la CED e fare dichiarazioni ai sensi degli articoli 31 e 32, consentendo alla Commissione sulle sparizioni forzate di esaminare le comunicazioni individuali e interstatali, e promuovere la ratifica universale di tale convenzione, tra l'altro aderendo al Gruppo degli amici della CED lanciato da Francia, Argentina e Marocco o creando un Gruppo degli amici europei della CED;

11.2. attuare le misure preventive e repressive raccomandate nella CED, anche nelle more della ratifica di tale strumento, tra l'altro:

11.2.1. facendo del crimine di sparizione forzata un reato a sé stante, definito in conformità con la CED, nel loro diritto penale nazionale e prevedendo sanzioni commisurate all'estrema gravità del crimine;

11.2.2. introducendo un mezzo efficace di *habeas corpus*;

11.2.3. facendo sì che il termine di prescrizione, ove si applichi alle sparizioni forzate, sia lungo e commisurato all'estrema gravità di tale reato e tenga conto del suo carattere continuativo;

11.2.4. prendendo provvedimenti volti a prevenire i casi di sparizione forzata basati sulla discriminazione razziale o di altro tipo e svolgendo le debite indagini su di essi;

11.2.5. prevedendo misure efficaci per identificare gli autori di sparizioni forzate;

11.2.6. creando un'anagrafe dei detenuti centralizzata;

11.2.7. rendendo obbligatori i verbali di scarcerazione;

11.2.8. vietando la detenzione segreta e in isolamento e i centri di detenzione clandestini;

11.2.9. stabilendo protocolli per la documentazione dei resti umani non identificati;

11.2.10. evitando di rimandare le persone in paesi dove rischiano di cadere vittime di sparizione forzata;

11.2.11. fornendo una formazione adeguata ai membri delle forze di sicurezza e delle forze armate;

11.2.12. vigilando affinché le loro leggi sull'adozione non servano per appropriarsi dei minori scomparsi o dei figli di persone scomparse;

11.3. aderire all'ICMP o sostenerla in altro modo nei suoi sforzi per fornire assistenza tecnica agli Stati che la richiedono;

11.4. firmare e ratificare il protocollo opzionale alla Convenzione contro la tortura (OPCAT) e lo Statuto di Roma della Corte penale internazionale, che coprono alcuni aspetti del crimine di sparizione forzata.

12. L'Assemblea invita inoltre tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa e, se del caso, gli Stati osservatori a:

12.1. cooperare tra loro nelle indagini penali sulle sparizioni, utilizzando le convenzioni pertinenti del Consiglio d'Europa;

12.2. declassificare i documenti e mettere a disposizione tutte le informazioni utili per localizzare le fosse comuni e accertare la sorte delle persone scomparse;

12.3. utilizzare al massimo la giurisdizione universale autorizzata, tra l'altro, dalla CED, dalla Convenzione contro la tortura e dallo Statuto di Roma, per perseguire gli autori dei crimini di sparizione forzata commessi in altri paesi;

12.4. porre un accento particolare sull'esecuzione delle sentenze della Corte relative ai casi di sparizione forzata e delle misure provvisorie pertinenti indicate dalla Corte, adottando tutte le misure individuali e generali occorrenti per ri-

solvere i casi in questione e impedire che se ne verificino altri;

12.5. proteggere le associazioni delle famiglie delle persone scomparse da ogni minaccia e sostenerle economicamente nel loro impegno a supporto dell'assistenza psicosociale reciproca, della lotta all'impunità e del lavoro di memoria;

12.6. imporre sanzioni nei confronti degli enti statali, dei gruppi controllati

dallo Stato e degli individui implicati nei casi di sparizione forzata nei territori degli Stati membri del Consiglio d'Europa o che ostacolano indagini efficaci su tali casi;

12.7. sostenere l'idea di organizzare nel 2022 una conferenza mondiale sul tema delle sparizioni forzate, che fornirebbe anche agli Stati l'occasione di annunciare nuove ratifiche della CED.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122201320