

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **339**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2427

Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Armenia

Trasmessa il 2 febbraio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2427 (2022) ⁽¹⁾

The functioning of democratic institutions in Armenia

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Armenia has made marked progress in its democratic development since 2018. At the same time, in a short period of time, Armenia has faced a series of events which have each exerted a strong influence on the functioning of its institutions. First, a broad-based peaceful movement, the Velvet Revolution, led to a change in Armenia's political leadership in May 2018. This was confirmed by a snap parliamentary election in December 2018, the organisation and conduct of which were commended by international observers, including the Parliamentary Assembly. Armenia then became involved in the Nagorno-Karabakh military conflict from September to November 2020, and its parliament and government buildings were subsequently stormed by demonstrators. This attempted overthrow of the constitutional order came after the announcement of the signing of the Trilateral Statement by the Prime Minister of Armenia, the President of the Russian Federation and the President of Azerbaijan on the night of 9 November 2020. Armenia then went through a serious political crisis, with the government's legitimacy being questioned, including by some parts of the

armed forces which publicly called for its resignation in February 2021. After an electoral reform was adopted in co-operation with the Council of Europe, it finally held early parliamentary elections in June 2021.

2. In this context, the Assembly took stock of the situation to assess what lasting achievements had emerged from the democratic reform process that Armenia had embarked on, despite its recent difficulties, what remained to be done and what could raise questions. Its report focused on a limited number of themes that overlap with the priority reforms that the Assembly had identified in its most recent resolution on Armenia, Resolution 1837 (2011) « The functioning of democratic institutions in Armenia »: electoral reform, institutional balances and the establishment of a democratic culture within the political sphere, judicial reform and the media situation.

3. In general, the Assembly welcomes the fact that Armenia has successfully emerged from the serious political crisis triggered by the outcome of the Nagorno-Karabakh conflict. The crisis was resolved with the early elections in June 2021, which were organised in a democratic manner, notwithstanding the highly polarised environment.

4. The Assembly also welcomes the pursuit of reforms, the launch of new projects since the change of political leadership in 2018 and the degree to which Armenia has co-operated with the Council of Europe, including at the level of its parliamentary

(1) *Assembly debate* on 27 January 2022 (8th sitting) (see Doc. 15432, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Mr Kimmo Kiljunen and Ms Boriana Åberg). *Text adopted by the Assembly* on 27 January 2022 (8th sitting).

delegation. In particular, it welcomes the signing of the Protocol amending the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (CETS No. 223) in October 2019, the ratification of the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, Lanzarote Convention) in May 2020 and the adoption of the new Criminal Code and the new Code of Criminal Procedure in 2021, both of which are much more in line with European standards than the previous codes.

5. The Assembly notes that the recent conflict has had a major impact on Armenia, as described in its Resolution 2391 (2021) « Humanitarian consequences of the conflict between Armenia and Azerbaijan/ Nagorno-Karabakh conflict ». In particular, it again expresses its consternation at the number of people killed, on all sides, and reiterates its demand for the return of all Armenian prisoners of war in accordance with paragraph 8 of the Trilateral Statement. It also reaffirms the importance of cultural and religious heritage and the urgent need to establish mechanisms required for its protection and restoration. It once again deplors the increasing number of speeches or acts that are not conducive to the easing of tensions or the establishment of normal relations between Armenia and Azerbaijan. The Assembly welcomes the transfer of landmine maps to Azerbaijan and calls on the parties to continue their co-operation on demining efforts in the region. It once again calls for a just and lasting resolution of the Nagorno-Karabakh conflict, within the framework of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Minsk Group. Finally, it calls for the implementation of the recommendations of the Commissioner for Human Rights contained in her memorandum on the humanitarian and human rights consequences of the conflict.

6. The Assembly also notes the consequences of the Nagorno-Karabakh conflict on Armenian politics, whether in terms of the place the issue of national security occupies on the political agenda or the

intense polarisation of the political scene over the issue of responsibility for the defeat brought about by the signing of the Trilateral Statement of 9-10 November 2020.

7. With regard to elections and electoral reform, the Assembly commends Armenia for the conduct of the last two national elections, held in December 2018 and June 2021, which were free of the irregularities that had tainted many elections in the past. As regards the snap election in June 2021, it is also pleased to note that the opposition has accepted the results, after having used the legal means at its disposal to challenge them, and has not boycotted the new parliament's activities.

8. Overall, the Assembly welcomes the marked improvement in the electoral framework in terms of the legislation on political parties and the funding of electoral campaigns, and in terms of the voting system, as noted by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (OSCE/ODIHR).

8.1. It welcomes the efforts made to safeguard the integrity of the system of political finance and enhance political parties' transparency and accountability. It also welcomes the lowering of the threshold of votes required for a political party to receive public funding, and the method of calculating the public funds to be allocated, which, as the Venice Commission pointed out, favours small political parties and consequently political pluralism.

8.2. It also welcomes the package of amendments, adopted in April and May 2021, which addressed the majority of recommendations raised in previous Venice Commission opinions and OSCE/ODIHR election observation missions' final reports. It notes that these amendments have, inter alia, simplified the voting system, lowered the premium offered to the coalition receiving more than 50 percent of mandates in the National Assembly and reduced the threshold for political parties to participate in the distribution of seats, thereby promoting political pluralism.

8.3. Lastly, it welcomes both the inclusive and transparent procedure for adopting these amendments and the fact that the amendments of April and May 2021 had been discussed and prepared for a long time, even though they were voted in very shortly before the elections.

9. The Assembly regrets, however, the political climate in which the June 2021 elections took place, which was characterised by intense polarisation and marred by increasingly inflammatory rhetoric among key contestants. It also deplors the fact that women were sidelined throughout the campaign, although in the end, electoral regulations led to an increase in their representation in parliament. The Assembly therefore calls on the political parties to bring about a change of culture in this respect, as equal gender representation in elected office must be backed up by a real opportunity for women to actively participate in political life.

10. The Assembly calls on the Armenian authorities to complete the reform of the electoral framework by taking on board the recommendations of the Venice Commission and the OSCE/ODIHR, in particular as regards abolishing the ban on bi-nationals standing for election and enabling voters to challenge voting results in their constituency. It also calls on Armenia to implement the recommendation of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe by ensuring all local elections are held on the same day and at least six months apart from parliamentary elections.

11. As regards institutional balances and enabling a democratic culture to take root in the political sphere, the Assembly condemns the violent incidents that occurred in August 2021 between members of the majority and the opposition in the National Assembly. It calls on the majority and the opposition to engage with each other in a constructive and respectful manner over clearly identified and divergent policy directions. It notes that functional mechanisms are in place to protect the opposition's rights, enabling it to play its role and propose alternatives. It calls on the parliamen-

tary majority to fully perform its role in terms of oversight and review of government action, given that it holds the large majority of seats.

12. The Assembly calls on the Armenian authorities to implement their plan to reinstate a Ministry of the Interior and entrust it with some of the law-enforcement agencies which are currently under the direct authority of the prime minister. This longstanding recommendation of the Assembly would increase the government's accountability to parliament for any law-enforcement matter. It also recommends that the authorities examine the possibility of making several investigative bodies, currently under the authority of the prime minister, independent.

13. The Assembly commends Armenia for introducing certain checks and balances which have proved their effectiveness, whether it concerns the President of the Republic of Armenia's role as guardian of the constitution or the Human Rights Defender (Ombudsman), whose independence seems to be firmly established. In this respect, the Assembly calls on the authorities to follow the recommendations of the Venice Commission for strengthening the independence of the Human Rights Defender in staff recruitment and management policies.

14. The Assembly also calls on the authorities to ensure that the Commission for the Prevention of Corruption has adequate resources to carry out checks on the disclosure of interests and assets of public officials in general and judges in particular and on the financial control of political parties. It also recommends taking advantage of the next revision of the constitution to examine the possibility of strengthening the independence of this commission by constitutionalising its status.

15. The Assembly notes that since the peaceful change of power in 2018, tensions have run very high between the Armenian authorities on the one hand and the judiciary and certain judges of the Constitutional Court on the other. It also notes the low level of public trust in the judiciary and the perception that it suffers from a significant

degree of corruption and possibly has ties with opponents of the current parliamentary majority. It deeply regrets the public confrontation that took place between the government and the majority on the one hand, and the former chairperson of the Supreme Judicial Council and the former president of the Constitutional Court on the other. It points out that while it is the responsibility of the authorities to uphold the dignity of the judicial office and not to call judges' integrity into question publicly and collectively, both judges and the chairperson of the Supreme Judicial Council and the president of the Constitutional Court are required to be neutral and impartial.

16. It welcomes the measures taken to promote the independence of judges, such as increasing their allowances, setting the remuneration of future « anti-corruption » judges at a higher level than that of ordinary judges and the change in culture that seems to be under way among pretrial judges, which has reportedly resulted in a sharp rise in refusals of prosecutorial requests for pretrial detention.

17. It also notes that, in their opinions, both the Group of States against Corruption (GRECO) and the Venice Commission took a generally positive view of the composition of the Supreme Judicial Council, an independent judicial body, and of the scope of its powers.

18. The Assembly calls for the reform of the judiciary to be continued by:

18.1. introducing a proper mechanism for appealing against decisions of the Supreme Judicial Council in disciplinary matters, as is already the case with regard to the recruitment and promotion of judges and as recommended by both GRECO and the Venice Commission;

18.2. delivering tangible results in terms of sanctions against undue interference with the administration of justice, in line with GRECO's recommendations;

18.3. establishing a neutral and competent body to provide confidential counselling to judges on improper influences, conflicts of interest and corruption within the

judiciary, in line with GRECO's recommendations.

19. With regard to the crisis that began in 2019 between the government and certain judges of the Constitutional Court, the Assembly considers that the implementation of the Constitutional Court model provided for by the 2015 constitutional amendments could justify introducing a single set of rules governing the conditions of service of the court's judges, in particular the length of their term, in order to prevent some of them from serving beyond the twelve years provided for by the amendments. It also notes that the appointment of the former president of the Constitutional Court was made in such a way as to make both his mode of election and the length of his term of office exempt from full application of the 2015 amendments.

20. The Assembly notes that the authorities tried to find an honourable solution to the crisis by offering early retirement to the judges in question. It welcomes the talks which were conducted in this respect, with the Venice Commission's opinion being sought on two occasions.

21. It regrets, however, that the Armenian authorities did not follow the Venice Commission's recommendations to provide for the renewal of the Constitutional Court while envisaging a transitional period which would allow for a gradual change in the composition of the court in order to avoid any abrupt and immediate change endangering the independence of this institution. The Assembly points out that the principle of irremovability is a guarantee of the independence of the judiciary from the political authorities which must be respected.

22. As regards the media, Armenia recently faced a series of events, including the Covid-19 pandemic and the Nagorno-Karabakh conflict, which led the authorities to severely restrict the independence of journalists and freedom of expression on a temporary basis. The Assembly notes that, as regards the dissemination of false information and publications likely to cause panic in the context of the coronavirus pandemic and the restrictions imposed by

martial law, the authorities tended to take drastic measures which were manifestly excessive in terms of the curbs they placed on freedom of expression, even if the aim pursued was legitimate. The authorities were able to relax their rules regarding the coronavirus pandemic, however, and the judicial review of martial law initiated by the Human Rights Defender was effective.

23. Armenia has been facing an unprecedented level of disinformation and hate speech since the Nagorno- Karabakh conflict. The Armenian authorities responded by increasing the fines for «insults» and defamation, criminalising «serious» insults in general and providing for fines and a prison sentence when directed at persons on account of their public activities.

24. Reiterating its position that defamation should not be criminalised, the Assembly calls on the authorities to:

24.1. ensure that the balance between the freedom of expression guaranteed by Article 10 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and the dignity of the person, which forms part of the right to privacy protected by Article 8, is respected;

24.2. ensure that the legislation on penalties for insult and defamation is ap-

plied uniformly by the prosecutor's office, in a restrictive sense, so that it is not used in an arbitrary manner against individuals and the media;

24.3. develop tools other than preventive punishment to combat disinformation and hate speech. In this respect, it calls on the authorities to improve the training and status of journalists, make systems of self-regulation effective and combat polarisation of the media by increasing transparency in the area of media ownership;

24.4. use the reform of the Law on Mass Media of 2003 to make comprehensive and inclusive reforms to the sector and continue the co-operation with the Council of Europe in this respect.

25. The Assembly resolves to continue to closely follow developments with regard to institutional balances and the establishment of a democratic culture within the Armenian political sphere, judicial reform and the media situation. In particular, it will follow the implementation of the co-operation programmes related to the themes contained in the Council of Europe Action Plan for Armenia 2019-2022 and ensure that these themes are also taken into account in the 2023-2026 action plan.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2427 (2022) ⁽¹⁾

Le fonctionnement des institutions démocratiques en Arménie

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Depuis 2018, l'Arménie a fait des progrès notables en matière de développement démocratique. Dans le même temps, elle a été confrontée, en un bref laps de temps, à une série d'événements dont chacun a exercé une grande influence sur le fonctionnement de ses institutions. L'Arménie a ainsi d'abord connu un mouvement pacifique de grande ampleur, « la révolution de velours », débouchant sur une alternance politique en mai 2018. Cette alternance a été confirmée lors d'élections législatives anticipées en décembre 2018, dont l'organisation et le déroulement ont été salués par les observateurs internationaux, y compris l'Assemblée parlementaire. L'Arménie a ensuite été engagée dans le conflit militaire du Haut-Karabakh de septembre à novembre 2020, à l'issue duquel le parlement, ainsi que des bâtiments gouvernementaux ont été pris d'assaut par des manifestants. Cette tentative de renversement de l'ordre constitutionnel est intervenue après l'annonce de la signature de la Déclaration trilatérale par le Premier ministre de l'Arménie, le Président de la Fédération de Russie et le Président de l'Azerbaïdjan dans la nuit du 9 novembre

2020. L'Arménie a alors traversé une sérieuse crise politique, la légitimité du gouvernement ayant été remise en cause, y compris par une partie des forces armées qui ont publiquement appelé à sa démission en février 2021. Elle a enfin connu des élections législatives anticipées en juin 2021, après qu'une réforme électorale a été adoptée en coopération avec le Conseil de l'Europe.

2. Dans ce contexte, l'Assemblée a établi un bilan d'étape pour mesurer ce qui, dans le processus de réforme démocratique entamé par l'Arménie, a perduré, malgré les épreuves récemment traversées, ce qui reste à accomplir et ce qui peut susciter des interrogations. Elle a centré ce bilan sur un nombre restreint de thématiques qui recourent les réformes prioritaires identifiées par l'Assemblée en 2011, lors de l'adoption de la Résolution 1837 (2011) « Le fonctionnement des institutions démocratiques en Arménie », dernière en date sur l'Arménie: la réforme électorale, les équilibres institutionnels et l'enracinement d'une culture démocratique au sein de la classe politique, la réforme de la justice et la situation des médias.

3. De manière générale, l'Assemblée se félicite du fait que l'Arménie soit sortie par le haut de la grave crise politique déclenchée par l'issue du conflit du Haut-Karabakh. La crise a été réglée avec la tenue d'élections anticipées en juin 2021, organisées de manière démocratique, dans un

(1) *Discussion par l'Assemblée le 27 janvier 2022 (8^e séance) (voir Doc. 15432, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteurs: M. Kimmo Kiljunen et Mme Boriania Åberg). Texte adopté par l'Assemblée le 27 janvier 2022 (8^e séance).*

environnement certes très fortement polarisé.

4. L'Assemblée salue également la poursuite des réformes, le lancement de nouveaux chantiers depuis l'alternance politique de 2018 et le degré de coopération de l'Arménie avec le Conseil de l'Europe, y compris au niveau de sa délégation parlementaire. Elle salue en particulier la signature du Protocole d'amendement à la Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel (STCE n° 223) en octobre 2019, la ratification de la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n° 201, Convention de Lanzarote) en mai 2020, ainsi que l'adoption du nouveau Code pénal et du nouveau Code de procédure pénale en 2021, tous deux nettement plus respectueux des normes européennes que les précédents codes.

5. L'Assemblée prend note du très fort impact du récent conflit sur l'Arménie, tel qu'il a été décrit dans sa Résolution 2391 (2021) « Conséquences humanitaires du conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan/le conflit du Haut-Karabakh ». En particulier, elle rappelle sa consternation à l'égard du nombre de personnes tuées de tous les côtés et réitère sa demande de retour de tous les prisonniers de guerre arméniens conformément au paragraphe 8 de la Déclaration trilatérale. Elle réaffirme, en outre, l'importance du patrimoine culturel et religieux et la nécessité de mettre en œuvre de manière urgente des mécanismes indispensables à sa protection et à sa restauration. Elle déplore à nouveau la multiplication des discours ou actions qui ne créent pas les conditions d'un apaisement, ni d'une normalisation des relations entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. L'Assemblée salue le transfert à l'Azerbaïdjan de cartes de localisation des champs de mines et appelle les parties à continuer de collaborer aux efforts de déminage dans la région. Elle réitère également son appel à un règlement juste et durable du conflit du Haut-Karabakh, dans le cadre du Groupe de Minsk de l'Organisation pour la sécurité et la co-

opération en Europe (OSCE). Elle appelle enfin à mettre en œuvre les recommandations de la Commissaire aux droits de l'homme contenues dans son mémorandum sur les conséquences du conflit en termes humanitaires et sur le plan des droits de l'homme.

6. L'Assemblée note également les conséquences du conflit du Haut-Karabakh sur la vie politique arménienne, qu'il s'agisse de la place qu'occupe la question de la sécurité nationale dans l'agenda politique ou de la très forte polarisation de la scène politique induite par la signature de la Déclaration trilatérale du 9-10 novembre 2020 autour de la question de la responsabilité de la défaite.

7. Concernant les élections et la réforme électorale, l'Assemblée félicite l'Arménie pour la tenue des deux derniers scrutins nationaux, en décembre 2018 et en juin 2021, qui ont été exempts des irrégularités qui avaient entaché nombre de scrutins précédents. Concernant les élections anticipées de juin 2021, elle note également avec satisfaction que l'opposition en a accepté les résultats, après avoir utilisé les moyens de droit à sa disposition pour les contester, et qu'elle n'a pas boycotté les travaux du nouveau parlement.

8. De manière générale, l'Assemblée salue la nette amélioration du cadre électoral, tant au regard de la législation sur les partis politiques et du financement des campagnes électorales qu'au regard du mode de scrutin, selon la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'OSCE (OSCE/BIDDH).

8.1. Elle se félicite des efforts faits pour garantir l'intégrité du système de financement de la politique et accroître la transparence et la responsabilité des partis politiques. Elle salue également l'abaissement du seuil des voix obtenues pour qu'un parti politique puisse bénéficier du financement public, ainsi que du mode de calcul des fonds publics à attribuer qui, comme l'indique la Commission de Venise, favorise les petits partis politiques et, par conséquent, le pluralisme politique.

8.2. Elle se félicite également du paquet d'amendements adoptés en avril et en mai 2021 qui répond à la majorité des recommandations soulevées dans les précédents avis de la Commission de Venise et dans les rapports finaux des missions d'observations des élections de l'OSCE/BIDDH. Elle note que ces amendements ont notamment simplifié le mode de scrutin, abaissé la prime offerte à la coalition remportant plus de 50 pour cent des mandats à l'Assemblée nationale et réduit le seuil de participation des partis politiques à la répartition des sièges, ce qui favorise le pluralisme politique.

8.3. Elle se félicite enfin du caractère inclusif et transparent de la procédure d'adoption de ces amendements, ainsi que du fait que les amendements d'avril et mai 2021 ont été discutés et préparés de longue date, bien qu'ils aient été votés très peu de temps avant la tenue du scrutin.

9. L'Assemblée regrette cependant le climat politique dans lequel les élections de juin 2021 se sont déroulées, caractérisé par de profonds clivages et entaché par les propos de plus en plus incendiaires des principaux candidats. Elle regrette également la mise à l'écart des femmes pendant toute la durée de la campagne, bien qu'in fine la réglementation électorale ait conduit à une augmentation de leur représentation au sein du parlement. L'Assemblée appelle en conséquence les partis politiques à opérer un changement culturel en la matière, l'égalité de représentation aux fonctions électives devant se doubler de la possibilité réelle pour les femmes de participer activement à la vie politique.

10. L'Assemblée appelle les autorités arméniennes à compléter la réforme du cadre électoral en prenant en compte les recommandations de la Commission de Venise et de l'OSCE/BIDDH, notamment quant à la suppression de l'interdiction faite aux binationaux de se présenter aux élections et la possibilité pour les électeurs de contester les résultats du vote dans leur circonscription électorale. Elle appelle en outre l'Arménie à mettre en œuvre la recommandation du Congrès des pouvoirs locaux et

régionaux du Conseil de l'Europe en fixant un même jour pour la tenue de toutes les élections locales, à au moins six mois de distance des élections législatives.

11. Concernant les équilibres institutionnels et l'enracinement d'une culture démocratique au sein de la classe politique, l'Assemblée condamne les incidents violents intervenus en août 2021 à l'Assemblée nationale entre membres de la majorité et de l'opposition. Elle appelle majorité et opposition à s'affronter de manière constructive et respectueuse sur des orientations politiques clairement identifiées et divergentes. Elle note que les mécanismes protégeant les droits de l'opposition sont en place et fonctionnels, et qu'ils devraient lui permettre de jouer son rôle et de proposer des alternatives. Elle appelle la majorité parlementaire à exercer pleinement ses fonctions de contrôle et d'évaluation de l'action du gouvernement, compte tenu de l'importante majorité de sièges qu'elle détient.

12. L'Assemblée appelle les autorités arméniennes à mettre en œuvre leur projet d'instituer à nouveau un ministère de l'Intérieur et de lui attribuer une partie des forces de l'ordre qui sont actuellement placées sous l'autorité directe du Premier ministre. Cette recommandation ancienne de l'Assemblée permettra d'accroître la responsabilité du gouvernement devant le parlement pour toute question relative au maintien de l'ordre. Elle recommande également aux autorités d'examiner les possibilités de rendre indépendants plusieurs organes chargés des enquêtes, actuellement placés sous l'autorité du Premier ministre.

13. L'Assemblée félicite l'Arménie pour la mise en place de certains contre-pouvoirs qui ont démontré leur efficacité, qu'il s'agisse du Président de la République d'Arménie pour son rôle de gardien de la Constitution ou du Défenseur des droits de l'homme (ombudsman) dont l'indépendance semble solidement établie. À cet égard, l'Assemblée appelle les autorités à suivre les recommandations de la Commission de Venise quant au renforcement de l'indépendance du Défenseur des droits de l'homme dans les politiques de recrutement et de gestion de son personnel.

14. L'Assemblée appelle également les autorités à s'assurer que la Commission pour la prévention de la corruption dispose des moyens adéquats lui permettant de conduire la vérification de la déclaration des intérêts et du patrimoine des agents publics en général et des juges en particulier, ainsi que le contrôle financier des partis politiques. Elle recommande également de profiter de la prochaine révision de la Constitution pour examiner la possibilité de renforcer l'indépendance de cette commission en constitutionnalisant son statut.

15. L'Assemblée note le degré élevé de tension qui a existé entre les autorités arméniennes, d'une part, et le pouvoir judiciaire ainsi que certains membres de la Cour constitutionnelle, d'autre part, depuis le changement pacifique de majorité en 2018. Elle note également le faible degré de confiance de la population dans le pouvoir judiciaire et la perception que celui-ci pâtit d'une forte corruption et de liens possibles avec des opposants à l'actuelle majorité. Elle regrette profondément les affrontements publics entre le gouvernement et la majorité, d'une part, et les anciens présidents du Conseil supérieur de la magistrature et de la Cour constitutionnelle, d'autre part. Elle rappelle que, s'il appartient aux autorités de respecter la dignité de la fonction judiciaire et de ne pas mettre l'intégrité des juges publiquement et collectivement en cause, tant les juges que les présidents du Conseil supérieur de la magistrature et de la Cour constitutionnelle sont tenus à un devoir de neutralité et d'impartialité.

16. Elle salue les mesures prises pour favoriser l'indépendance des juges, qu'il s'agisse de l'augmentation de leurs indemnités, de la fixation de la rémunération des futurs juges « anticorruption » à un niveau plus élevé que celle des juges ordinaires, et du changement de culture qui semble être à l'œuvre chez les juges de la détention préventive et semble se traduire par une très forte augmentation du rejet des demandes de placement en détention préventive du Parquet.

17. Elle note également que l'évaluation de la composition du Conseil supérieur de

la magistrature, organe autonome du pouvoir judiciaire, ainsi que l'étendue de ses pouvoirs ont été jugées de manière globalement positive tant par le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) que par la Commission de Venise.

18. L'Assemblée appelle à poursuivre la réforme du pouvoir judiciaire:

18.1. en mettant en place une réelle possibilité d'appel à l'encontre des décisions disciplinaires du Conseil supérieur de la magistrature, comme c'est déjà le cas en matière de recrutement et d'avancement des juges, et comme le recommandent tant le GRECO que la Commission de Venise;

18.2. en présentant des résultats tangibles en matière de sanctions à l'encontre des ingérences abusives dans l'administration de la justice, conformément aux recommandations du GRECO;

18.3. en créant un organe neutre et compétent, chargé de dispenser des conseils aux juges à titre confidentiel concernant les influences inappropriées, ainsi que les conflits d'intérêts et la corruption au sein de l'appareil judiciaire, conformément aux recommandations du GRECO.

19. Concernant la crise ouverte en 2019 entre le gouvernement et certains juges de la Cour constitutionnelle, l'Assemblée considère que la mise en œuvre du modèle de Cour constitutionnelle prévu par les amendements à la Constitution de 2015 pouvait justifier d'unifier le statut des membres de la cour, en particulier la durée de leur mandat, afin d'éviter que certains juges ne siègent au-delà des douze ans prévus par lesdits amendements. Elle note également que la nomination de l'ancien président de la Cour constitutionnelle est intervenue de manière à soustraire tant son mode d'élection que la durée de son mandat à une application pleine et entière des amendements de 2015.

20. L'Assemblée prend note de la tentative des autorités de trouver une solution honorable à la crise en proposant aux juges concernés la possibilité d'un départ volontaire. Elle salue le dialogue que ces autorités ont mené à deux reprises avec la Commission de Venise en la matière.

21. Elle regrette cependant que les autorités arméniennes n'aient pas suivi les recommandations de la Commission de Venise, qui préconisait de prévoir le renouvellement de la Cour constitutionnelle tout en envisageant une période de transition qui permettrait de modifier progressivement la composition de la juridiction pour éviter tout changement brutal et immédiat qui menacerait l'indépendance de cette institution. L'Assemblée rappelle que ce principe d'inamovibilité constitue une garantie de l'indépendance de la justice face au pouvoir politique qui doit être absolument respecté.

22. Concernant la situation des médias, l'Arménie a été récemment confrontée à des événements, notamment la pandémie de Covid-19 et le conflit du Haut-Karabakh, qui ont conduit les autorités à restreindre sévèrement l'indépendance des journalistes et la liberté d'expression de manière temporaire. L'Assemblée note que, tant en matière de diffusion de fausses informations et publications de nature à causer la panique dans le contexte de la pandémie de coronavirus qu'en matière de restrictions imposées par la loi martiale, les autorités ont eu tendance à prendre des mesures drastiques, manifestement excessives au regard des limitations qu'elles ont imposées à la liberté d'expression, bien que le but poursuivi ait été légitime. Les autorités ont néanmoins été capables d'assouplir leur réglementation dans le cas de la pandémie de coronavirus, et le contrôle juridictionnel de la loi martiale, déclenché par le Défenseur des droits de l'homme, a été effectif.

23. L'Arménie fait face à un niveau de désinformation et de discours de haine sans précédent depuis le conflit du Haut-Karabakh. Pour les combattre, les autorités arméniennes ont augmenté les amendes punissant les « insultes » et la diffamation, criminalisé les insultes « graves » de manière générale et prévu des amendes ainsi qu'une peine d'emprisonnement, lorsqu'elles concernent des personnes au titre de leurs activités publiques.

24. Réitérant sa position selon laquelle la diffamation ne devrait pas être érigée en infraction pénale, l'Assemblée appelle les autorités:

24.1. à veiller à ce que l'équilibre entre, d'une part, la liberté d'expression garantie par l'article 10 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et, d'autre part, la dignité de la personne qui relève du droit à la vie privée protégé par l'article 8 de la Convention soit respecté;

24.2. à s'assurer que la législation sur les sanctions relatives à l'insulte et à la diffamation est appliquée de manière uniforme par le Parquet, dans un sens restrictif, afin qu'elle ne soit pas utilisée de manière arbitraire à l'encontre des personnes physiques et des médias;

24.3. à développer d'autres outils que la sanction à but préventif pour lutter contre la désinformation et les discours de haine. Elle appelle, à cet égard, les autorités à améliorer la formation et le statut des journalistes, à rendre effectifs les mécanismes d'autorégulation et à lutter contre la polarisation de la scène médiatique en accroissant la transparence dans le domaine de la propriété des médias;

24.4. à saisir l'occasion de la réforme de la loi sur les mass médias de 2003 pour entamer une réforme globale et inclusive de ce secteur, en poursuivant la coopération entamée avec le Conseil de l'Europe en la matière.

25. L'Assemblée décide de continuer à suivre avec attention les développements concernant les équilibres institutionnels et l'enracinement d'une culture démocratique au sein de la classe politique arménienne, la réforme de la justice et la situation des médias. Elle suivra en particulier la mise en œuvre des programmes de coopération en lien avec ces thématiques, contenus dans le Plan d'action du Conseil de l'Europe pour l'Arménie 2019-2022, et veillera à ce que ces thématiques soient également prises en compte dans le plan d'action 2023-2026.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2427 (2022) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Armenia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Dal 2018, l'Armenia ha compiuto notevoli progressi in materia di sviluppo della democrazia. In aggiunta a ciò, in un breve volger di tempo l'Armenia ha affrontato una serie di eventi, ognuno dei quali ha esercitato una forte influenza sul funzionamento delle sue istituzioni. In primo luogo, un movimento pacifico di vasta portata, la Rivoluzione di velluto, nel maggio 2018 ha portato a un cambio della leadership politica armena, confermato poi dalle elezioni politiche anticipate del dicembre 2018, la cui organizzazione e il cui svolgimento sono stati lodati dagli osservatori internazionali, compresa l'Assemblea parlamentare. L'Armenia è stata poi coinvolta nel conflitto militare in Nagorno-Karabakh da settembre a novembre 2020, al termine del quale il suo Parlamento e le sedi governative sono stati presi d'assalto dai manifestanti. Questo tentativo di rovesciamento dell'ordine costituzionale è avvenuto dopo l'annuncio della firma della Dichiarazione trilaterale da parte del Primo Ministro dell'Armenia, del Presidente della Federazione russa e del Presidente dell'Azerbaigian la notte del 9 novembre 2020. L'Ar-

menia ha poi attraversato una grave crisi politica, con la legittimità del governo messa in discussione anche da una parte delle forze armate, che ne hanno chiesto pubblicamente le dimissioni nel febbraio 2021. Dopo l'adozione di una riforma elettorale adottata in collaborazione con il Consiglio d'Europa, nel giugno 2021 l'Armenia ha finalmente tenuto elezioni politiche anticipate.

2. In questo contesto, l'Assemblea ha fatto il punto della situazione per valutare quali risultati duraturi fossero emersi dal processo di riforma democratica intrapreso dall'Armenia, nonostante le sue recenti difficoltà, cosa restasse da fare e cosa desse adito ad interrogativi. Il suo rapporto si è concentrato su un numero limitato di temi, che corrispondono alle riforme prioritarie individuate dall'Assemblea nella sua ultima risoluzione sull'Armenia, la Risoluzione 1837 sul "Funzionamento delle istituzioni democratiche in Armenia" adottata nel 2011: la riforma elettorale, la garanzia di un corretto equilibrio tra i poteri istituzionali e la possibilità di radicare la cultura democratica nel ceto politico, la riforma giudiziaria e la situazione dei media.

3. In generale, l'Assemblea saluta il fatto che l'Armenia sia uscita con successo dalla grave crisi politica scatenata dall'esito del conflitto in Nagorno-Karabakh. La crisi è stata risolta con le elezioni anticipate del giugno 2021, organizzate in modo democratico nonostante il clima di forte polarizzazione.

(1) *Discussione in Aula* del 27 gennaio 2022 (VIII seduta) (cfr. Doc. 15432, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), correlatori: On. Kimmo Kiljunen e On. Boriania Åberg). *Testo adottato dall'Assemblea* il 27 gennaio 2022 (VIII seduta).

4. L'Assemblea accoglie inoltre con favore la prosecuzione delle riforme, il lancio di nuovi progetti dopo l'avvicendamento politico al vertice nel 2018 e il grado di cooperazione dell'Armenia con il Consiglio d'Europa, anche con riferimento alla sua delegazione parlamentare. In particolare, plaude alla firma del Protocollo che modifica la Convenzione sulla protezione delle persone rispetto al trattamento automatizzato di dati a carattere personale (STCE n. 223) a ottobre 2019, alla ratifica della Convenzione per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, Convenzione di Lanzarote) a maggio 2020 e all'adozione di un nuovo Codice penale e di un nuovo Codice di procedura penale nel 2021, entrambi assai più conformi alle norme europee rispetto ai codici precedenti.

5. L'Assemblea rileva che il recente conflitto ha avuto pesanti ripercussioni sull'Armenia, come affermato nella Risoluzione 2391 (2021) dal titolo « Conseguenze umanitarie del conflitto tra Armenia e Azerbaigian / conflitto del Nagorno-Karabakh ». In particolare, torna a esprimere la propria costernazione per il numero di persone uccise da tutte le parti e ribadisce la propria richiesta di rimpatrio di tutti i prigionieri di guerra armeni, conformemente al paragrafo 8 della Dichiarazione trilaterale. Riafferma inoltre l'importanza del patrimonio culturale e religioso e l'urgente necessità di creare i meccanismi necessari alla sua tutela e al suo restauro. Torna a deplorare il numero crescente di discorsi o atti che non favoriscono l'allentamento delle tensioni o l'instaurazione di relazioni normali tra Armenia e Azerbaigian. Inoltre, l'Assemblea invita ancora una volta le autorità armene a consegnare senza indugio alle autorità azere tutte le mappe dei campi minati in loro possesso. L'Assemblea plaude alla consegna all'Azerbaigian di mappe di localizzazione dei campi minati e invita le parti a continuare a collaborare con le iniziative di sminamento nella regione. Chiede ancora una volta una risoluzione giusta e duratura del conflitto nel Nagorno-Karabakh, nell'ambito del gruppo di Minsk dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE). Infine, chiede l'attuazione delle raccomandazioni

del Commissario per i diritti umani contenute nel suo memorandum sulle conseguenze del conflitto sul piano umanitario e dei diritti umani.

6. L'Assemblea rileva anche le conseguenze del conflitto del Nagorno-Karabakh sulla politica armena, sia per quanto riguarda il posto occupato nell'agenda politica dalla questione della sicurezza nazionale, sia per l'intensa polarizzazione della scena politica causata dalla firma della Dichiarazione trilaterale del 9-10 novembre 2020, attorno alla questione della responsabilità della sconfitta.

7. Per quanto riguarda le elezioni e la riforma elettorale, l'Assemblea elogia l'Armenia per lo svolgimento delle ultime due elezioni nazionali, tenutesi nel dicembre 2018 e nel giugno 2021, durante le quali non sono state riscontrate le irregolarità che avevano segnato molte elezioni in passato. In merito alle elezioni anticipate del giugno 2021, è altresì lieta di rilevare che l'opposizione, dopo aver utilizzato i mezzi legali a propria disposizione per contestare i risultati, li ha accettati e non ha boicottato le attività del nuovo Parlamento.

8. Nel complesso, l'Assemblea accoglie con favore il netto miglioramento del quadro elettorale, sia con riferimento alla legislazione sui partiti politici e al finanziamento delle campagne elettorali, sia con riferimento al sistema di voto, come rilevato dalla Commissione di Venezia e dall'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'OSCE (ODIHR):

8.1. Plaude agli sforzi compiuti per salvaguardare l'integrità del sistema di finanziamento della politica e accrescere la trasparenza e la responsabilità dei partiti politici. Accoglie altresì con favore l'abbassamento della soglia di voti necessaria a un partito politico per ricevere finanziamenti pubblici, così come il metodo di calcolo dei fondi pubblici da assegnare che, come sottolineato dalla Commissione di Venezia, favorisce i piccoli partiti politici e di conseguenza il pluralismo politico;

8.2. Accoglie inoltre con favore il pacchetto di emendamenti adottati ad aprile e maggio 2021, che recepisce la maggior parte delle raccomandazioni formulate in prece-

denti pareri della Commissione di Venezia e nelle relazioni finali delle missioni di osservazione elettorale dell'OSCE/ODIHR. Rileva che tali emendamenti hanno, tra l'altro, semplificato il sistema di voto, abbassato il premio offerto alla coalizione che riceve più del 50 per cento dei voti nell'Assemblea nazionale e ridotto la soglia di partecipazione dei partiti politici alla distribuzione dei seggi, cosa che favorisce il pluralismo politico;

8.3. Infine, accoglie con favore sia la procedura inclusiva e trasparente di adozione dei suddetti emendamenti, sia il fatto che gli emendamenti di aprile e maggio 2021 fossero stati discussi e preparati da molto tempo, pur essendo stati votati a ridosso delle elezioni.

9. L'Assemblea deplora tuttavia il clima politico in cui si sono svolte le elezioni del giugno 2021, caratterizzate da un'intensa polarizzazione e segnate da una retorica sempre più virulenta tra i candidati principali. Deplora anche il fatto che le donne siano state messe in disparte durante tutta la campagna elettorale, anche se alla fine i regolamenti elettorali hanno portato ad un aumento della loro rappresentanza in Parlamento. L'Assemblea chiede quindi ai partiti politici di operare un cambiamento culturale in questo senso, poiché la rappresentanza paritaria di genere nelle cariche elettive deve poggiare su una reale opportunità per le donne di partecipare attivamente alla vita politica.

10. L'Assemblea invita le autorità armene a completare la riforma del quadro elettorale accogliendo le raccomandazioni della Commissione di Venezia e dell'OSCE/ODIHR, in particolare per quanto riguarda la formulazione di una precisa definizione giuridica delle spese elettorali, l'abolizione del divieto di candidatura per i cittadini aventi doppia nazionalità, la sanzione della « calunnia » durante le campagne elettorali e la possibilità per gli elettori di contestare i risultati dello scrutinio nelle loro circoscrizioni. Chiede inoltre all'Armenia di attuare la raccomandazione del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa, garantendo che tutte le elezioni amministrative si tengano nello stesso giorno e ad almeno sei mesi di distanza dalle elezioni parlamentari.

11. Per quanto riguarda la garanzia di un corretto equilibrio tra i poteri istituzionali e il radicamento della cultura democratica nel ceto politico, l'Assemblea condanna gli incidenti violenti avvenuti nell'agosto 2021 all'Assemblea nazionale tra membri della maggioranza e membri dell'opposizione. Invita la maggioranza e l'opposizione a confrontarsi in modo costruttivo e rispettoso attorno a orientamenti politici ben definiti e divergenti. Rileva che esistono meccanismi funzionali a tutela dei diritti dell'opposizione, i quali consentono a quest'ultima di svolgere il proprio ruolo e proporre alternative. Invita la maggioranza parlamentare ad assolvere appieno le proprie funzioni di controllo e valutazione dell'azione del governo, considerato che essa detiene un'ampia maggioranza dei seggi.

12. L'Assemblea chiede alle autorità armene di attuare il loro piano per ripristinare un Ministero dell'Interno e affidargli alcune delle agenzie di pubblica sicurezza, che attualmente sono sotto l'autorità diretta del Primo Ministro. Tale raccomandazione di vecchia data dell'Assemblea aumenterà la responsabilità del Governo dinanzi al Parlamento per qualsiasi questione relativa all'ordine pubblico. Essa raccomanda inoltre alle autorità di vagliare la possibilità di rendere indipendenti diversi organi investigativi attualmente sottoposti all'autorità del Primo Ministro.

13. L'Assemblea si congratula con l'Armenia per l'introduzione di alcuni pesi e contrappesi che hanno dimostrato la propria efficacia, che si tratti del Presidente della Repubblica d'Armenia nel suo ruolo di garante della Costituzione o del Difensore dei diritti umani (Ombudsman), la cui indipendenza sembra poggiare su basi solide. A tal proposito, l'Assemblea invita le autorità a seguire le raccomandazioni della Commissione di Venezia sul rafforzamento dell'indipendenza del Difensore dei diritti umani nelle politiche di assunzione e gestione del suo personale.

14. L'Assemblea chiede inoltre alle autorità di garantire che la Commissione per la prevenzione della corruzione disponga di risorse adeguate per poter verificare le dichiarazioni di interessi e patrimoniali dei dipen-

denti pubblici in generale e dei giudici in particolare, nonché esercitare il controllo finanziario dei partiti politici. Essa raccomanda altresì di approfittare della prossima revisione costituzionale per vagliare la possibilità di rafforzare l'indipendenza di questa Commissione, elevandola a rango costituzionale.

15. L'Assemblea rileva che dal cambio di potere pacifico del 2018, vi sono state forti tensioni tra le autorità armene da un lato, e la magistratura e alcuni giudici della Corte costituzionale dall'altro. Essa rileva la scarsa fiducia nutrita dall'opinione pubblica nei confronti della magistratura e la percezione che essa sia segnata da un alto livello di corruzione e possa anche avere legami con gli avversari dell'attuale maggioranza parlamentare. Deplora profondamente lo scontro pubblico che ha avuto luogo tra il governo e la maggioranza da un lato, e gli ex presidenti del Consiglio superiore della magistratura e della Corte costituzionale dall'altro. Sottolinea che se è responsabilità delle autorità sostenere la dignità del mandato giudiziario e non mettere in discussione pubblicamente e collettivamente l'integrità dei giudici, sia i giudici che i presidenti del Consiglio superiore della magistratura e della Corte costituzionale sono tenuti a dar prova di neutralità e imparzialità.

16. Accoglie con favore le misure adottate per promuovere l'indipendenza dei giudici, come l'aumento delle loro indennità, la fissazione della retribuzione dei futuri giudici « anticorruzione » a un livello più alto di quello dei giudici ordinari, così come il cambiamento culturale che sembra essere in corso tra i giudici per le indagini preliminari, il quale si sarebbe tradotto in un netto aumento del numero di richieste di custodia cautelare presentate dai pubblici ministeri che sono state respinte.

17. Essa rileva inoltre che, nei loro pareri, sia il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) che la Commissione di Venezia hanno espresso un parere globalmente positivo sulla composizione del Consiglio superiore della magistratura, organo giudiziario indipendente, e sulla portata dei suoi poteri.

18. L'Assemblea chiede che la riforma del sistema giudiziario sia portata avanti:

18.1. introducendo un adeguato meccanismo di ricorso avverso le decisioni del Consiglio superiore della magistratura in materia disciplinare, come già avviene per l'assunzione e la promozione dei giudici e come raccomandato sia dal GRECO che dalla Commissione di Venezia;

18.2. ottenendo risultati tangibili in materia di sanzioni contro le ingerenze indebite nell'amministrazione della giustizia, in linea con le raccomandazioni del GRECO;

18.3. istituendo un organismo neutrale con il compito di fornire consulenza riservata ai giudici su influenze improprie, conflitti di interesse e corruzione all'interno della magistratura, in linea con le raccomandazioni del GRECO.

19. Per quanto riguarda la crisi apertasi nel 2019 tra il governo e alcuni giudici della Corte costituzionale, l'Assemblea ritiene che l'attuazione del modello di Corte costituzionale previsto dagli emendamenti costituzionali del 2015 potrebbe giustificare l'introduzione di una normativa unica per le condizioni di servizio dei giudici della Corte costituzionale, in particolare la durata del loro mandato, al fine di evitare che alcuni di loro possano restare in servizio oltre i 12 anni previsti dagli emendamenti. Essa rileva inoltre che la nomina dell'ex presidente della Corte costituzionale è stata concepita in modo che gli emendamenti del 2015 non fossero pienamente applicabili né alle sue modalità di elezione né alla durata del suo mandato.

20. L'Assemblea prende atto del tentativo delle autorità di trovare una soluzione onorevole alla crisi proponendo ai giudici in questione il prepensionamento. Essa si compiace dei colloqui intavolati al riguardo con la Commissione di Venezia in due occasioni.

21. Essa si rammarica, tuttavia, che le autorità armene non abbiano seguito le raccomandazioni della Commissione di Venezia, che caldeggiavano il rinnovo della Corte costituzionale pur contemplando una fase di transizione che consentisse la modifica graduale della composizione della Corte, onde

evitare cambiamenti bruschi e immediati, che metterebbero a repentaglio l'indipendenza dell'istituzione. Deplora però che le autorità armene non abbiano seguito le raccomandazioni della Commissione di Venezia in merito alla necessità che qualsiasi regime di prepensionamento per i membri della Corte debba essere volontario e non brusco e immediato, per non compromettere il principio di inamovibilità dei giudici. L'Assemblea ricorda che il principio di inamovibilità è una garanzia di indipendenza della magistratura dalle autorità politiche, che deve essere assolutamente rispettata.

22. Per quanto riguarda la situazione dei media, recentemente l'Armenia ha affrontato una serie di eventi, tra cui la pandemia di Covid-19 e il conflitto del Nagorno-Karabakh, che hanno indotto le autorità a limitare fortemente l'indipendenza dei giornalisti e la libertà di espressione su base temporanea. L'Assemblea osserva che, sia per quanto riguarda la diffusione di informazioni false e di pubblicazioni atte a provocare il panico nel contesto della pandemia del Coronavirus, sia in materia di restrizioni imposte dalla legge marziale, le autorità hanno teso a adottare misure drastiche e palesemente eccessive quanto ai limiti imposti alla libertà di espressione, anche se lo scopo perseguito era legittimo. Esse sono però riuscite ad allentare le regole relative alla pandemia di Coronavirus, mentre il controllo giudiziario della legge marziale, avviato dal Difensore dei diritti umani, è stato efficace.

23. Dopo il conflitto nel Nagorno-Karabakh l'Armenia sta affrontando un livello senza precedenti di disinformazione e discorsi di odio. Le autorità armene hanno risposto aumentando le multe per « ingiuria » e diffamazione, rendendo penalmente perseguibile il reato di ingiuria « grave » in generale e prevedendo multe, nonché una pena detentiva, quando l'ingiuria è rivolta ad altre persone a causa delle loro attività pubbliche.

24. Ribadendo la propria posizione, in virtù della quale la diffamazione non dovrebbe essere resa penalmente perseguibile, l'Assemblea chiede alle autorità di:

24.1. assicurare il rispetto dell'equilibrio tra la libertà di espressione garantita dall'art. 10 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e la dignità della persona, che rientra nel diritto alla vita privata tutelato dall'art. 8;

24.2. provvedere affinché la legislazione sulle sanzioni nei confronti di ingiuria e diffamazione sia applicata uniformemente dalle Procure in senso restrittivo, così da non essere usata in modo arbitrario contro individui e mezzi di comunicazione;

24.3. elaborare strumenti diversi dalla sanzione a scopo preventivo per combattere la disinformazione e i discorsi di odio. A tale proposito, essa chiede alle autorità di migliorare la formazione e lo status dei giornalisti, rendere efficaci i sistemi di autoregolamentazione e combattere la polarizzazione dello scenario mediatico aumentando la trasparenza nella proprietà dei media;

24.4. cogliere l'occasione della riforma della Legge sui mezzi di comunicazione di massa del 2003 per varare una riforma globale e inclusiva del settore, proseguendo la cooperazione in materia con il Consiglio d'Europa.

25. L'Assemblea decide di continuare a seguire attentamente gli sviluppi relativi agli equilibri istituzionali e al radicamento di una cultura democratica nel ceto politico armeno, alla riforma della giustizia e alla situazione dei media. In particolare, seguirà l'attuazione dei programmi di cooperazione relativi a questi temi contenuti nel Piano d'azione per l'Armenia 2019-2022 del Consiglio d'Europa e farà in modo che siano presi in considerazione anche nel Piano d'azione 2023-2026.

