

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **340**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione 2428

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-
dicembre 2021)

Trasmessa il 2 febbraio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2428 (2022) ⁽¹⁾

Progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2021)

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) (modified) « Setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) ». In particular it welcomes the committee's work in accompanying the 11 countries under a monitoring procedure *sensu stricto* (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, the Republic of Moldova, Poland, the Russian Federation, Serbia, Turkey and Ukraine) and the three countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro and North Macedonia) in their efforts to fully comply with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the periodic monitoring of the membership obligations of all other member States, which is currently being carried out in respect of France, Hungary,

Malta, the Netherlands, Romania and San Marino.

2. The Assembly is mindful of the continued impact of the Covid-19 pandemic on the monitoring process as well as the work of the Sub-Committee on Conflicts between Council of Europe Member States. It expresses its satisfaction that, by adapting their working methods, the activities of monitoring rapporteurs remained uninterrupted throughout the whole reporting period as illustrated by numerous statements, a number of reports and information notes. It also welcomes the fact that, despite the continuing travel restrictions, several fact-finding visits have taken place, including to Armenia, Georgia, Malta, the Republic of Moldova, the Russian Federation and Ukraine. The Assembly fully endorses the Monitoring Committee's position that in-person contact is a necessary condition for meaningful political dialogue and the preparation of reports must include a visit to the country concerned.

3. The Assembly notes the committee's continuous attention to the developments concerning the Nagorno-Karabakh conflict, and its readiness to actively contribute to the establishment of political dialogue between the parties concerned at parliamentary level.

4. The Assembly welcomes the positive developments and progress made during the reporting period in the countries under a full monitoring procedure or engaged in

(1) *Assembly debate* on 28 January 2022 (9th sitting) (see Doc. 15433, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Michael Aastrup Jensen). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2022 (9th sitting).

a post-monitoring dialogue, expresses its concern about some negative developments and remaining shortcomings and urges all these countries to step up their efforts to fully honour their membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In particular:

4.1. with respect to Albania: the Assembly welcomes the organisation of elections on 25 April 2021 and the return of the opposition to the work of the parliament, which should contribute to resolving the systemic political crisis that has plagued the country. It calls on all political forces to refrain from actions and discourse that increase tensions in the political environment. While welcoming the ongoing efforts to strengthen the independence of the judiciary and fight widespread corruption, the Assembly is concerned about the attempts by the authorities to increase their control over the media and the flow of information that could negatively affect the media environment in the country;

4.2. with respect to Armenia: referring to Resolution 2427 (2022) «The functioning of democratic institutions in Armenia», the Assembly welcomes the fact that Armenia has successfully emerged from the serious political crisis triggered by the outcome of the Nagorno-Karabakh conflict by organising early elections in June 2021, carried out in a democratic manner, notwithstanding the highly polarised environment. The Assembly also welcomes the pursuit of reforms and co-operation with the Council of Europe. At the same time, however, it deplores the political climate surrounding the June 2021 elections, which were characterised by intense polarisation and marred by increasingly inflammatory rhetoric among key candidates. The Assembly calls on all political stakeholders to observe democratic standards in political debate and continue the reforms;

4.3. with respect to Azerbaijan: the Assembly welcomes the authorities' declared will to conduct a dialogue but regrets that no progress has been made with regard to the outstanding concerns in the area of pluralism and the rule of law. It

deplores the lack of independence of the judiciary as illustrated by a long-standing pattern of repression of political opponents and government critics and confirmed by the judgments of the European Court of Human Rights. It also denounces the restrictions on basic freedoms including freedom of expression, assembly and association and calls on the authorities to undertake urgent measures with a view to improving this highly unsatisfactory situation;

4.4. with respect to Bosnia and Herzegovina: the Assembly regrets that no tangible progress has been made by the Bosnian authorities in the execution of the Sejdić and Finci judgment for twelve years. It deplores the inability of the various political forces in Bosnia and Herzegovina to reach an agreement that would allow this to happen, in contrast to what they achieved for the holding of municipal elections. It condemns the maintenance of the current electoral system, which constitutes a clear violation by Bosnia and Herzegovina of its obligations as a member State. It calls on the Bosnian authorities to comply with this judgment before the next parliamentary elections are held in October 2022;

4.5. with respect to Georgia: the Assembly expresses its concern about the deeply polarised political climate in the country that contributed to the breakdown of the 19 April 2021 political agreement mediated by the European Union. It calls upon all political forces, majority and opposition, to commit themselves to and engage in a constructive dialogue with each other to implement the different reforms foreseen in this agreement, which are closely related to its Council of Europe membership obligations. In this respect, it welcomes the adoption of the electoral reforms that were agreed between the ruling majority and the opposition as part of this agreement. Georgia has made considerable progress over the years with its reform of the judiciary with a view to strengthening its independence. However, the functioning of the High Council of Justice remains a point of concern. In that context, the Assembly deeply regrets that the authorities have continued to appoint Supreme Court judges on the

basis of a clearly deficient appointment process that in several respects does not comply with international norms and standards, despite repeated calls by the international community to this effect;

4.6. with respect to the Republic of Moldova: the Assembly commends the peaceful political transition and the organisation of early parliamentary elections in July 2021 resulting in greater political stability and better gender-balanced representation in parliament. It welcomes the determination of the Moldovan authorities to reform the judiciary and the prosecution service, to strengthen their independence, fight corruption, enhance transparency and address the roots of « State capture », all in the interests of the population. It also welcomes the adoption of the constitutional amendments on the judiciary, based on a large political consensus, as well as the ratification of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »). The Assembly encourages the Moldovan authorities to continue their reforms that should involve the opposition and civil society representatives and ensure respect for the rule of law, in line with Council of Europe standards. It encourages the Moldovan authorities to continue their close cooperation with the Council of Europe, in particular its European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), and calls on the Moldovan authorities to implement its recommendations;

4.7. with respect to Poland: the Assembly welcomes the appointment of a new ombudsperson with the support of both the ruling majority and opposition. However, it deeply regrets that the situation with regard to the respect for the rule of law and independence of the judiciary has continued to deteriorate over the last year. It underscores that the European Court of Human Rights in its judgments in the cases *Xero Flor w Polsce sp. z o.o. v. Poland* (Application No. 4907/18) and *Reczkowicz v. Poland* (Application No. 43447/19) established that certain benches of the Polish Constitutional Tribunal, as well as the Di-

disciplinary Chamber of the Supreme Court of Poland, could not be considered as a « tribunal established by law » within the meaning of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, « the Convention »). In this respect, it is deeply concerned about the recent judgment of the Polish Constitutional Tribunal that Article 6.1 of the Convention is not compatible with the Polish Constitution if applied to the Constitutional Tribunal or used to give the European Court of Human Rights the right to assess the legality of the process of electing judges to the Constitutional Tribunal, which is a direct and unacceptable challenge to the supremacy of the European Convention on Human Rights and the fundamental values of the Council of Europe;

4.8. with respect to the Russian Federation: important outstanding concerns include the plight of civil society and implementation of restrictive laws, in particular the Law on Foreign Agents and the Law on Undesirable Organisations. The Assembly deplores the ongoing procedure aimed at the liquidation of « Memorial », a well-known and respected human rights organisation. With regard to the parliamentary elections which took place between 17 and 20 September 2021, the Assembly notes some concerns identified by the Election Assessment Mission of its Bureau with regard to the electoral legal framework, candidate registration and deregistration by the Central Electoral Commission (allegedly depriving some 9 million Russian citizens of their passive voting rights), pressure on State employees to vote on Friday and the safekeeping of ballots overnight, unequal campaigning conditions, in particular media coverage, allegations of misuse of State and administrative resources and the impact of the foreign agent legislation. The Assembly recalls its position regarding the illegal annexation of Crimea, confirmed most recently in Resolution 2363 (2021) and regrets that no progress has been made concerning its earlier recommendations with regard to eastern Ukraine, Crimea, the occupied Georgian regions of South Ossetia and Abkhazia and the presence of Russian

troops in the Transnistrian region of the Republic of Moldova. The Assembly expresses serious concern about the recent concentration of large numbers of Russian troops along the border with Ukraine, thus undermining the security and stability in the wider region, and urges the Russian Federation to withdraw these troops as soon as possible. The Assembly calls on the Russian authorities to address the concerns with regard to democracy, the rule of law and human rights;

4.9. with respect to Serbia: the Assembly welcomes the adoption of the constitutional amendments to depoliticise the judiciary with a view to strengthening its independence. It notes with satisfaction that most of the Venice Commission recommendations were taken into consideration but remains concerned about the risk of politicisation of the High Prosecutorial Council. It calls on the Serbian authorities to comply with Council of Europe standards when organising the constitutional referendum of 16 January 2022 and adopting the legislation required to implement these amendments. It welcomes the resumption of the interparty dialogue to improve election conditions but urges all stakeholders to achieve and commit to tangible measures, based on a broad consensus, that will lead to fair, inclusive and competitive elections. It also encourages the Serbian authorities to accelerate their reforms with a view to strengthening the independence of the judiciary, media freedom, the fight against corruption and the independence of institutions, which provide for indispensable checks and balances in a democratic society;

4.10. with respect to Turkey: the Assembly calls on the Turkish authorities to fully implement Resolution 2376 (2021) « The functioning of democratic institutions in Turkey » and in particular to put an end to the judicial harassment of opposition and dissenting voices, to improve freedom of expression and the media, to restore the independence of the judicial system and to revise the legislation on elections and political parties well ahead of the next elections, in line with the standards of the

Council of Europe and in co-operation with monitoring mechanisms, including the Venice Commission. While welcoming the decision of the Constitutional Court to reinstate the political rights of MP Ömer Faruk Gergerlioglu, who was unlawfully stripped of his immunity and deprived of his parliamentary mandate, the Assembly deplores the fact that one third of parliamentarians, overwhelmingly from opposition parties, remain subject to procedures seeking to lift their immunity. It also remains extremely concerned about the attempt to close the Peoples' Democratic Party (HDP), the continued crackdown on its members and more generally the political violence targeting opposition politicians, which put political pluralism and the functioning of democratic institutions at risk. The Assembly deplores the presidential decision to withdraw from the Istanbul Convention. The Assembly urges the Turkish authorities to uphold women's rights and protect them effectively from violence, and to remain committed to the principles enshrined in the Istanbul Convention. The Assembly strongly urges the Turkish authorities to implement the European Court of Human Rights' rulings and to immediately release philanthropist Osman Kavala and former HDP leader Selahattin Demirtaş. It calls on the Turkish authorities to act promptly after the Committee of Ministers adopted, on 2 December 2021, interim resolutions on these cases, and formally notified Turkey of the Committee of Ministers' intention to refer the Kavala v. Turkey case to the European Court of Human Rights, in line with proceedings provided for under Article 46.4 of the European Convention on Human Rights;

4.11. with respect to Ukraine: the Assembly welcomes the continuing efforts of the Ukrainian authorities to reform the judiciary with a view to ensuring its independence and the impartial administration of justice. It welcomes the reinstatement of the High Qualifications Commission of Judges and of the High Council of Justice, a move which is essential to a successful reform of the judiciary and for addressing widespread corruption. The Assembly expresses its concerns about the efforts to

delay and undermine these reforms, which should be implemented as a matter of urgency. The Assembly calls for the reform, without delay, of the Kyiv District Administrative Court, whose rulings against government decisions have been questioned and are widely seen as attempts to undermine the authority's reform and anti-corruption efforts. The Assembly welcomes that, following reforms, the five-tiered institutional structure to fight corruption is starting to achieve tangible results. It recommends that the authorities increase the number of judges at the High Anti-Corruption Court. It considers that the appointment processes for currently vacant leadership positions in the anti-corruption institutions, as well as those for posts that will soon be vacant, will be a litmus test of the authorities' political will to tackle corruption at all levels in Ukrainian society. The Assembly takes note of the efforts of the authorities to tackle the undue influence of oligarchs in Ukraine. It urges the authorities to address all concerns and recommendations of the Venice Commission in its opinion on the « anti-oligarch law », in order to ensure that it complies with European standards and norms. The Assembly welcomes the improved co-operation of the authorities in the framework of the Council of Europe Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists. It urges the authorities to ensure that all cases of violence against journalists are fully and transparently investigated to avoid any sense of impunity in this respect. The Assembly welcomes the holding of the inaugural summit of the Crimea Platform, aimed at peacefully restoring Ukrainian control over this territory, which attracted wide-ranging and high-level international participation;

4.12. with respect to Bulgaria: the Assembly is aware that a major political crisis triggered by corruption scandals, a lack of respect for the rule of law and ensuing street demonstrations in 2020, as well as three parliamentary elections and one presidential election which took place in the country during the reporting period, had an inevitable impact on the pace of

addressing the remaining outstanding concerns as defined in Resolution 2296 (2019) « Post-monitoring dialogue with Bulgaria », namely high-level corruption, transparency of media ownership, the human rights of minority groups, hate speech and violence against women. At the same time, the Assembly welcomes the smooth organisation of the elections and expresses confidence that the ongoing talks among the parties will allow for replacing the interim government with a stable coalition government which will continue the meaningful dialogue and progress towards Bulgaria's full compliance with its commitments and obligations;

4.13. with respect to Montenegro: the Assembly welcomes the constructive co-operation between the authorities and the Venice Commission on the consideration of the amendments to the Law on State Prosecution and the draft law on the prosecutor's office for organised crime and corruption. The Assembly notes, however, that the reappointment of all the members of the Prosecutors' Council and the appointment of five new lay members by the parliament by a simple majority constitute a risk to the independence of the council. It therefore calls on the Montenegrin Parliament to ensure that the five new lay members of the Prosecutors' Council are appointed on the basis of their competence and perceived as politically neutral. The Assembly is concerned about an increase in the polarisation of the Montenegrin political scene over issues of national identity in a country that has so far managed to largely limit such tensions. It calls on the various political formations and leaders not to accentuate this polarisation, but rather to help reduce its intensity;

4.14. with respect to North Macedonia: the Assembly welcomes the adoption of ambitious reform packages to reform the judiciary and fight corruption and in particular encourages the authorities to implement the 2021 recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO) to tackle corruption within senior executive posts and within the law-enforcement agencies, especially the police. It congratulates

the authorities for the conduct of the census and encourages them to ensure the publication of its results in a transparent and open manner and further promote a stable interethnic relationship. The Assembly also urges the authorities to address the remaining serious shortcomings of the prison system and the alarming situation in the Idrizovo Prison, as highlighted by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) in its May and July 2021 reports, despite some recent improvements. It regrets that the adoption of the Negotiating Framework by the European Council of the European Union has been blocked by Bulgaria, thus delaying the opening of EU accession negotiations, which has triggered disillusion and political instability in the country.

5. With regard to the countries that are currently subject to the procedure for the periodic review of membership obligations to the Council of Europe:

5.1. with respect to Hungary: the Assembly recalls its previous concerns included in Resolution 2203 (2018). In this respect, it welcomes the repeal of the 2017 Law on the transparency of organisations receiving support from abroad (known as «Lex Soros») on 22 April 2021 and some progress noted by the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL) on its legislation on politically exposed persons. The Assembly is however concerned about the functioning of the country's democratic institutions. It calls on the authorities to strengthen the self-governance of the judicial system, guarantee its independence more effectively, restore journalistic and media freedoms, implement GRECO recommendations to resolutely fight corruption, and revise and/or implement its legislation and constitution in line with therecommendations made by the Venice Commission in its opinions of 2011, July 2021 and October 2021. The Assembly is also concerned about the swift adoption, in December 2020, of constitutional amendments and a legal

package under the state of emergency. This includes an electoral reform requiring political parties to nominate candidates in 70 percent of the constituencies at the next parliamentary elections; the main effect of this reform, according to the Venice Commission, would be to favour the incumbents, thereby aggravating the level of political polarisation. The Assembly therefore calls on the Hungarian authorities to improve the functioning of democratic institutions, ensuring their pluralism and guaranteeing the necessary checks and balances;

5.2. with respect to Malta: the Assembly welcomes the reforms implemented by the authorities to address the shortcomings and recommendations noted in its Resolution 2293 (2019) «Daphne Caruana Galizia's assassination and the rule of law in Malta and beyond: ensuring that the whole truth emerges», as well as those recommended by the Venice Commission in its opinion on the «Constitutional arrangements and separation of powers and the independence of the judiciary and law enforcement bodies». However, it considers that additional systemic reforms are necessary to fully address the Venice Commission's recommendations and in particular that a profound reform of the Maltese Parliament is necessary to establish a full-time parliament that can ensure proper parliamentary oversight over the executive;

5.3. with respect to Romania: the Assembly is aware of a number of concerns including some aspects of the functioning of democratic institutions, such as the independence and efficiency of the judiciary, the fight against corruption, pluralism of the media, discrimination of minorities and a number of other issues raised in the report by the Council of Europe Commissioner for Human Rights and the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), in particular racism, violence against women, LGBTI rights and detention conditions. The Assembly is aware of the political crisis which began on 1 September 2021 as a result of economic difficulties and the handling of the pandemic and ended on 25 November 2021 with the establishment of a new government. The As-

sembly is confident that the new authorities will conduct a meaningful political dialogue and address the concerns without delay.

6. The Assembly reiterates its support for the efforts of the Monitoring Committee to ensure the monitoring of membership obligations of all Council of Europe member States and is aware of the impact this has on its workload. It encourages the committee to continue to regularly select member States for this type of monitoring, on substantive grounds, according to its internal working methods and within the limits of its resources. It recognises that the specific conditions and working methods required by the parliamentary monitoring procedure for the preparation of these reports means that the two-year reference period, in accordance with Article 26 of the Rules of Procedure, is insufficient for the preparation of periodic monitoring reports. This is because of the preparation of the report by two co-rapporteurs, the six-week period for the authorities to provide comments on the preliminary draft report before it is adopted by the committee and the practice of not debating reports on a country during election periods or when it chairs the Committee of Ministers of the Council of Europe. The Assembly therefore invites the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs to consider possible ways to extend the two-year reference period for these reports

7. The Assembly recognises that the work of the monitoring rapporteurs is time-consuming and requires considerable availability and flexibility. It takes note of the problems encountered by the committee with regard to the availability of rapporteurs as well as candidates for rapporteur positions. It considers that this needs to be addressed in a structural and systemic manner. It therefore invites the committee to explore the advantages of changing the current single five-year-term limit for rapporteurs for a country under a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to three three-year terms, which would allow for the possibility of recall and for the retention of available and well-performing rapporteurs for a given country. In the meantime, the Assembly invites the political groups to make the availability to carry out the work of rapporteurs an important criterion when appointing members to the committee and to make more frequent recourse to the circulation of rapporteurs' positions among the groups to alleviate some of the shortages of rapporteurs for vacant positions.

8. The Assembly takes note that currently only 8 out of 39 rapporteurs and only 20 out of 82 members of the committee are women. The Assembly underscores the need for a more balanced gender representation in the nominations by the groups both for committee membership and rapporteur positions.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2428 (2022) ⁽¹⁾

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2021)

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) dans l'accomplissement de son mandat tel que défini dans la Résolution 1115 (1997) (modifiée) « Création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) ». Elle salue en particulier le travail de la commission dans l'accompagnement des 11 pays faisant l'objet d'une procédure de suivi *stricto sensu* (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, République de Moldova, Pologne, Fédération de Russie, Serbie, Turquie et Ukraine) et des trois pays engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Macédoine du Nord et Monténégro) dans leurs efforts pour se conformer pleinement aux obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que le suivi périodique des obligations d'adhésion de tous les autres États membres, qui est actuellement

effectué pour la France, la Hongrie, Malte, les Pays-Bas, la Roumanie et Saint-Marin.

2. L'Assemblée est consciente de l'impact continu de la pandémie de covid-19 sur le processus de suivi ainsi que sur les travaux de la sous-commission sur les conflits entre les États membres du Conseil de l'Europe. Elle se félicite du fait que, grâce à l'adaptation de leurs méthodes de travail, les activités des rapporteuses et rapporteurs chargés du suivi soient restées ininterrompues pendant toute la période considérée, comme l'illustrent de nombreuses déclarations, un certain nombre de rapports et des notes d'information. Elle se félicite également du fait que, malgré la persistance des restrictions liées aux déplacements, plusieurs visites d'information aient eu lieu, notamment en Arménie, en Géorgie, à Malte, en République de Moldova, en Fédération de Russie et en Ukraine. L'Assemblée souscrit pleinement à la position de la commission de suivi selon laquelle les contacts directs sont une condition nécessaire à un dialogue politique constructif et la préparation des rapports doit inclure une visite dans le pays concerné.

3. L'Assemblée note l'attention continue de la commission sur les développements concernant le conflit du Haut-Karabakh, et sa volonté de contribuer activement à l'établissement du dialogue politique entre les parties concernées au niveau parlementaire.

(1) *Assembly debate* on 28 January 2022 (9th sitting) (see Doc. 15433, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Michael Aastrup Jensen). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2022 (9th sitting).

4. L'Assemblée se félicite des développements positifs et des progrès réalisés au cours de la période de référence dans les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complet ou engagés dans un dialogue post-suivi; elle exprime son inquiétude quant à certains développements négatifs et aux lacunes qui subsistent, et invite instamment tous ces pays à intensifier leurs efforts pour honorer pleinement leurs obligations de membre et leurs engagements d'adhésion au Conseil de l'Europe. En particulier:

4.1. s'agissant de l'Albanie: l'Assemblée se félicite de l'organisation d'élections le 25 avril 2021 et du retour de l'opposition dans les travaux du parlement, ce qui devrait contribuer à résoudre la crise politique systémique qui a frappé le pays. Elle appelle toutes les forces politiques à s'abstenir d'actions et de discours qui accroissent les tensions dans l'environnement politique. Tout en se félicitant des efforts en cours pour renforcer l'indépendance du pouvoir judiciaire et lutter contre une corruption largement répandue, l'Assemblée se déclare préoccupée par les tentatives des autorités de renforcer leur contrôle sur les médias et la circulation de l'information, ce qui pourrait avoir un impact négatif sur l'environnement médiatique du pays;

4.2. en ce qui concerne l'Arménie: se référant à la Résolution 2427 (2022) « Le fonctionnement des institutions démocratiques en Arménie », l'Assemblée se félicite du fait que l'Arménie ait réussi à sortir de la grave crise politique déclenchée par l'issue du conflit du Haut-Karabakh en organisant des élections anticipées en juin 2021, qui se sont déroulées de manière démocratique, malgré un environnement fortement polarisé. L'Assemblée se félicite également de la poursuite des réformes et de la coopération avec le Conseil de l'Europe. Dans le même temps, elle déplore cependant le climat politique général entourant les élections de juin 2021, caractérisé par une polarisation intense et entaché par une rhétorique de plus en plus incendiaire entre les principaux candidats. L'Assemblée appelle tous les acteurs politiques à respecter les normes démocratiques dans le

débat politique et à poursuivre les réformes;

4.3. en ce qui concerne l'Azerbaïdjan: l'Assemblée se félicite de la volonté déclarée des autorités de mener un dialogue, mais elle regrette qu'aucun progrès n'ait été réalisé en ce qui concerne les questions en suspens dans le domaine du pluralisme et de l'État de droit. Elle déplore le manque d'indépendance du pouvoir judiciaire, illustré par une répression de longue date des opposants politiques et de ceux qui critiquent le gouvernement, et confirmé par les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Elle dénonce également les restrictions aux libertés fondamentales, notamment la liberté d'expression, de réunion et d'association, et invite les autorités à prendre des mesures urgentes en vue d'améliorer cette situation très insatisfaisante;

4.4. en ce qui concerne la Bosnie-Herzégovine: l'Assemblée regrette qu'aucun progrès tangible n'ait été réalisé par les autorités bosniennes dans l'exécution de l'arrêt Sejdić et Finci depuis douze ans. Elle déplore l'incapacité des différentes forces politiques de Bosnie-Herzégovine à trouver un accord permettant cette exécution, contrairement à ce qu'elles ont obtenu pour la tenue des élections municipales. Elle condamne le maintien du système électoral actuel, qui constitue une violation manifeste par la Bosnie-Herzégovine de ses obligations en tant qu'État membre. Elle appelle les autorités bosniennes à se conformer à cet arrêt avant la tenue des prochaines élections législatives en octobre 2022;

4.5. s'agissant de la Géorgie: l'Assemblée se déclare préoccupée par le climat politique profondément polarisé qui règne dans le pays et qui a contribué à la rupture de l'accord politique du 19 avril 2021, négocié par l'Union européenne. Elle appelle toutes les forces politiques – majorité et opposition – à s'engager et à entamer un dialogue constructif entre elles pour mettre en œuvre les différentes réformes prévues dans cet accord, qui sont étroitement liées aux obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe. À cet égard, elle se

félicite de l'adoption des réformes électorales qui ont été convenues entre la majorité au pouvoir et l'opposition dans le cadre de cet accord. La Géorgie a fait des progrès considérables au fil des ans dans sa réforme du système judiciaire en vue de renforcer son indépendance. Cependant, le fonctionnement du Conseil supérieur de la justice reste un sujet de préoccupation. Dans ce contexte, l'Assemblée regrette profondément que les autorités aient poursuivi la nomination des juges de la Cour suprême sur la base d'un processus de nomination clairement déficient qui, à plusieurs égards, n'est pas conforme aux normes et standards internationaux, malgré les appels répétés de la communauté internationale en ce sens;

4.6. en ce qui concerne la République de Moldova: l'Assemblée salue la transition politique pacifique et l'organisation d'élections législatives anticipées en juillet 2021, qui ont abouti à une plus grande stabilité politique et à une représentation plus équilibrée entre les femmes et les hommes au parlement. Elle salue la détermination des autorités moldaves à réformer le système judiciaire et le ministère public, à renforcer leur indépendance, à lutter contre la corruption, à améliorer la transparence et à s'attaquer aux racines de la « captation de l'État », dans l'intérêt de la population. Elle se félicite également de l'adoption des amendements constitutionnels sur le système judiciaire, fondés sur un large consensus politique, ainsi que de la ratification de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, « Convention d'Istanbul »). L'Assemblée encourage les autorités moldaves à poursuivre leurs réformes qui doivent impliquer l'opposition et les représentants de la société civile, et garantir le respect de l'État de droit, conformément aux normes du Conseil de l'Europe. Elle encourage les autorités moldaves à poursuivre leur étroite coopération avec le Conseil de l'Europe, en particulier avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), et

appelle les autorités moldaves à mettre en œuvre ses recommandations;

4.7. en ce qui concerne la Pologne, l'Assemblée se félicite de la nomination d'un nouveau médiateur avec le soutien de la majorité au pouvoir et de l'opposition. Toutefois, elle regrette profondément que la situation en matière de respect de l'État de droit et d'indépendance du pouvoir judiciaire ait continué à se détériorer au cours de l'année 2021. Elle souligne que la Cour européenne des droits de l'homme, dans ses arrêts dans les affaires *Xero Flor w Polsce sp. z o.o. c. Pologne* (requête no 4907/18) et *Reczkowicz c. Pologne* (requête no 43447/19), a établi que certaines magistratures du Tribunal constitutionnel polonais, ainsi que la Chambre disciplinaire de la Cour suprême de Pologne, ne pouvaient être considérées comme un « tribunal établi par la loi » au sens de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, « la Convention »). À cet égard, elle est profondément préoccupée par le récent jugement du Tribunal constitutionnel polonais selon lequel l'article 6.1 de la Convention n'est pas compatible avec la Constitution polonaise s'il est appliqué au Tribunal constitutionnel ou utilisé pour donner à la Cour européenne des droits de l'homme le droit d'évaluer la légalité du processus d'élection des juges au Tribunal constitutionnel, ce qui constitue un défi direct et inacceptable à la suprématie de la Convention européenne des droits de l'homme et aux valeurs fondamentales du Conseil de l'Europe;

4.8. en ce qui concerne la Fédération de Russie: d'importantes préoccupations demeurent, notamment la situation critique de la société civile et la mise en œuvre de lois restrictives, en particulier la loi sur les agents étrangers et la loi sur les organisations indésirables. L'Assemblée déplore la procédure en cours visant à la dissolution de « Memorial », une organisation de défense des droits humains bien connue et respectée. En ce qui concerne les élections législatives qui ont eu lieu entre le 17 et le 20 septembre 2021, l'Assemblée prend note des préoccupations identifiées par la mission d'évaluation électorale de son Bureau

concernant le cadre juridique électoral, l'enregistrement et la radiation des candidats par la Commission électorale centrale (qui aurait privé quelque neuf millions de citoyens russes de leur droit de vote passif), les pressions exercées sur les employés de l'État pour qu'ils votent le vendredi et la sécurité des bulletins de vote pendant la nuit; les conditions inégales de la campagne, en particulier la couverture médiatique, les allégations de mauvaise utilisation des ressources de l'État et de l'administration, et l'impact de la législation sur les agents étrangers. L'Assemblée rappelle sa position concernant l'annexion illégale de la Crimée, confirmée tout récemment dans la Résolution 2363 (2021), et regrette qu'aucun progrès n'ait été réalisé concernant ses recommandations antérieures relatives à l'Ukraine orientale, à la Crimée, aux régions géorgiennes occupées d'Ossétie du Sud et d'Abkhazie, et à la présence des troupes russes dans la région transnistrienne de la République de Moldova. L'Assemblée se déclare gravement préoccupée par la concentration récente d'un grand nombre de troupes russes le long de la frontière avec l'Ukraine, ce qui compromet la sécurité et la stabilité de la région au sens large, et exhorte la Fédération de Russie à retirer ces troupes dès que possible. L'Assemblée invite les autorités russes à répondre aux préoccupations relatives à la démocratie, à l'État de droit et aux droits de l'homme;

4.9. concernant la Serbie: l'Assemblée se félicite de l'adoption des amendements constitutionnels visant à dépolitiser le système judiciaire en vue de renforcer son indépendance. Elle note avec satisfaction que la plupart des recommandations de la Commission de Venise ont été prises en considération, mais reste préoccupée par le risque de politisation du Conseil supérieur des procureurs. Elle appelle les autorités serbes à se conformer aux normes du Conseil de l'Europe lors de l'organisation du référendum constitutionnel du 16 janvier 2022 et de l'adoption de la législation nécessaire à la mise en œuvre de ces amendements. Elle se félicite de la reprise du dialogue interpartis visant à améliorer les conditions électorales, mais exhorte toutes

les parties prenantes à parvenir à, et à s'engager sur des mesures tangibles, fondées sur un large consensus, qui conduiront à des élections équitables, inclusives et compétitives. Elle encourage également les autorités serbes à accélérer leurs réformes en vue de renforcer l'indépendance du pouvoir judiciaire, la liberté des médias, la lutte contre la corruption et l'indépendance des institutions, qui constituent des contre-pouvoirs indispensables dans une société démocratique;

4.10. s'agissant de la Turquie: l'Assemblée invite les autorités turques à mettre pleinement en œuvre la Résolution 2376 (2021) « Le fonctionnement des institutions démocratiques en Turquie » et, en particulier, à mettre fin au harcèlement judiciaire de l'opposition et des voix dissidentes, à améliorer la liberté d'expression et la liberté des médias, à rétablir l'indépendance du système judiciaire et à réviser la législation sur les élections et les partis politiques bien avant les prochaines élections, conformément aux normes du Conseil de l'Europe et en coopération avec les mécanismes de suivi, notamment la Commission de Venise. Tout en se félicitant de la décision de la Cour constitutionnelle de rétablir les droits politiques du député Ömer Faruk Gergerlioglu, qui avait été illégalement privé de son immunité et de son mandat parlementaire, l'Assemblée déplore le fait qu'un tiers des parlementaires, en grande majorité issus de partis d'opposition, fassent toujours l'objet de procédures visant à lever leur immunité. Elle reste également extrêmement préoccupée par la tentative de dissolution du Parti démocratique des peuples (HDP), par la poursuite de la répression à l'encontre de ses membres et, plus généralement, par la violence politique visant les membres de l'opposition, qui mettent en péril le pluralisme politique et le fonctionnement des institutions démocratiques. L'Assemblée déplore la décision présidentielle de se retirer de la Convention d'Istanbul. L'Assemblée invite instamment les autorités turques à faire respecter les droits des femmes et à les protéger efficacement contre la violence, et à rester attachées aux principes consacrés par la Con-

vention d'Istanbul. L'Assemblée demande instamment aux autorités turques d'appliquer les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et de libérer immédiatement le philanthrope Osman Kavala et l'ancien dirigeant du HDP Selahattin Demirtaş. Elle appelle les autorités turques à agir rapidement après que le Comité des Ministres a adopté, le 2 décembre 2021, des résolutions intérimaires sur ces affaires, et a officiellement notifié à la Turquie l'intention du Comité des Ministres de renvoyer l'affaire Kavala c. Turquie à la Cour européenne des droits de l'homme, conformément à la procédure prévue à l'article 46.4 de la Convention européenne des droits de l'homme;

4.11. en ce qui concerne l'Ukraine: l'Assemblée se félicite des efforts continus des autorités ukrainiennes pour réformer le système judiciaire en vue de garantir son indépendance et l'administration impartiale de la justice. Elle se félicite du redémarrage de la Haute Commission de qualification des juges et du Haut Conseil de la justice, mesure capitale pour réussir la réforme du système judiciaire et lutter contre la corruption généralisée. L'Assemblée exprime ses préoccupations quant aux efforts déployés pour retarder et saper ces réformes qui devraient être mises en œuvre de toute urgence. L'Assemblée appelle à la réforme, sans délai, du Tribunal administratif du district de Kiev, dont les jugements contre les décisions du gouvernement ont été remis en question et sont largement considérés comme des tentatives de saper les efforts de réforme et de lutte contre la corruption de l'autorité. L'Assemblée se félicite du fait que, à la suite de ces réformes, la structure institutionnelle à cinq niveaux de lutte contre la corruption commence à obtenir des résultats tangibles. Elle recommande aux autorités d'augmenter le nombre de juges au sein de la Haute Cour anticorruption. Elle considère que les processus de nomination aux postes de direction actuellement vacants dans les institutions de lutte contre la corruption, ainsi que les postes qui le seront bientôt, constitueront un test décisif pour la volonté politique des autorités de s'attaquer à la

corruption à tous les niveaux de la société ukrainienne. L'Assemblée prend note des efforts des autorités pour lutter contre l'influence indue des oligarques en Ukraine. Elle invite instamment les autorités à répondre à toutes les préoccupations et recommandations formulées par la Commission de Venise dans son avis sur la loi « anti-oligarchie », afin de s'assurer que cette dernière est conforme aux normes et standards européens. L'Assemblée se félicite de l'amélioration de la coopération des autorités dans le cadre de la Plateforme du Conseil de l'Europe pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes. Elle invite instamment les autorités à veiller à ce que tous les cas de violence à l'encontre de journalistes fassent l'objet d'une enquête complète et transparente afin d'éviter tout sentiment d'impunité à cet égard. L'Assemblée salue la tenue du sommet inaugural de la Plateforme pour la Crimée, destinée à rétablir pacifiquement le contrôle de l'Ukraine sur ce territoire, qui s'est caractérisé par une participation internationale large et à haut niveau;

4.12. concernant la Bulgarie: l'Assemblée est consciente qu'une crise politique majeure déclenchée par des scandales de corruption, un manque de respect de l'État de droit et les manifestations de rue qui s'ensuivirent en 2020, ainsi que trois élections législatives et une élection présidentielle qui ont eu lieu dans le pays au cours de la période considérée, ont eu un impact inévitable sur le rythme de traitement des questions restées en suspens, telles que définies dans la Résolution 2296 (2019) « Dialogue postsuivi avec la Bulgarie », à savoir la corruption à haut niveau, la transparence de la propriété des médias, les droits humains des groupes minoritaires, les discours de haine et la violence à l'égard des femmes. Dans le même temps, l'Assemblée se félicite du bon déroulement des élections et exprime sa confiance dans le fait que les pourparlers en cours entre les parties permettront de remplacer le gouvernement intérimaire par un gouvernement de coalition stable qui poursuivra le dialogue constructif et progressera vers le

plein respect par la Bulgarie de ses engagements et obligations;

4.13. s'agissant du Monténégro, l'Assemblée se félicite de la coopération constructive entre les autorités et la Commission de Venise dans l'examen des amendements à la loi sur le ministère public et du projet de loi sur le ministère public pour la criminalité organisée et la corruption. L'Assemblée note cependant que le renouvellement de tous les membres du Conseil des procureurs et la nomination de cinq nouveaux membres non professionnels par le parlement à la majorité simple constituent un risque pour l'indépendance du conseil. Elle invite donc le Parlement monténégrin à veiller à ce que les cinq nouveaux membres non professionnels du Conseil des procureurs soient nommés sur la base de leurs compétences et perçus comme politiquement neutres. L'Assemblée est préoccupée par une augmentation de la polarisation de la scène politique monténégrine sur les questions d'identité nationale dans un pays qui a, jusqu'à présent, réussi à limiter largement ces tensions. Elle appelle les différentes formations et dirigeants politiques à ne pas accentuer cette polarisation, mais plutôt à contribuer à en réduire l'intensité;

4.14. s'agissant de la Macédoine du Nord, l'Assemblée se félicite de l'adoption d'ambitieux trains de réformes visant à remanier le système judiciaire et à lutter contre la corruption, et elle encourage notamment les autorités à mettre en œuvre les recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) de 2021 pour lutter contre la corruption dans les fonctions d'exécution supérieures et dans les services répressifs, en particulier la police. Elle félicite les autorités pour la conduite du recensement et les encourage à assurer la publication de ses résultats de manière transparente et ouverte, et à promouvoir davantage la stabilité des relations interethniques. L'Assemblée invite instamment également les autorités à remédier aux sérieuses insuffisances qui demeurent en ce qui concerne le système pénitentiaire et la situation alarmante dans la prison de Idrizovo, mises en évidence par le Comité eu-

ropéen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) dans ses rapports de mai et juillet 2021, malgré quelques récentes améliorations. Elle regrette que l'adoption du cadre de négociation par le Conseil européen de l'Union européenne ait été bloquée par la Bulgarie, retardant ainsi l'ouverture des négociations d'adhésion à l'Union européenne, ce qui a déclenché une désillusion et une instabilité politique dans le pays.

5. S'agissant des pays qui font actuellement l'objet de la procédure d'examen périodique découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe:

5.1. en ce qui concerne la Hongrie: l'Assemblée rappelle ses précédentes préoccupations incluses dans la Résolution 2203 (2018). À cet égard, elle se félicite de l'abrogation, le 22 avril 2021, de la loi de 2017 sur la transparence des organisations recevant un soutien de l'étranger (dite « Lex Soros ») et de certains progrès constatés par le Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL) sur sa législation relative aux personnes politiquement exposées. L'Assemblée est toutefois préoccupée par le fonctionnement des institutions démocratiques du pays. Elle appelle les autorités à renforcer l'autonomie du système judiciaire, à garantir plus efficacement son indépendance, à rétablir les libertés journalistiques et médiatiques, à mettre en œuvre les recommandations du GRECO pour lutter résolument contre la corruption, et à réviser et/ou à mettre en œuvre sa législation et sa Constitution conformément aux recommandations formulées par la Commission de Venise dans ses avis de 2011, de juillet 2021 et d'octobre 2021. L'Assemblée est également préoccupée par l'adoption rapide, en décembre 2020, d'amendements constitutionnels et d'un paquet juridique dans le cadre de l'état d'urgence. Cela inclut la réforme électorale qui exige des partis politiques qu'ils désignent des candidats dans 70 pour cent des circonscriptions lors des prochaines élections législa-

tives; l'effet principal de cette réforme, selon la Commission de Venise, serait en faveur des candidats sortants et aggraverait le niveau de polarisation politique. L'Assemblée invite donc les autorités hongroises à améliorer le fonctionnement des institutions démocratiques, en assurant leur pluralisme et en garantissant les contre-pouvoirs nécessaires;

5.2. en ce qui concerne Malte: l'Assemblée se félicite des réformes mises en œuvre par les autorités pour remédier aux lacunes et recommandations relevées dans sa Résolution 2293 (2019) « L'assassinat de Daphne Caruana Galizia et l'État de droit à Malte et ailleurs: veiller à ce que toute la lumière soit faite », ainsi que celles relevées par la Commission de Venise dans son avis sur les dispositions constitutionnelles, la séparation des pouvoirs et l'indépendance des organes judiciaires et répressifs. Elle considère toutefois que des réformes systémiques supplémentaires sont nécessaires pour répondre pleinement aux recommandations de la Commission de Venise et, en particulier, qu'une réforme profonde du Parlement maltais est nécessaire pour garantir un parlement à temps plein, capable d'assurer un contrôle parlementaire adéquat du pouvoir exécutif;

5.3. en ce qui concerne la Roumanie: l'Assemblée est consciente d'un certain nombre de préoccupations, notamment certains aspects du fonctionnement des institutions démocratiques, tels que l'indépendance et l'efficacité du système judiciaire, la lutte contre la corruption, le pluralisme des médias, la discrimination des minorités et un certain nombre d'autres questions soulevées dans le rapport de la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe et de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI), en particulier le racisme, les violences à l'encontre des femmes, les droits des LGBTI et les conditions de détention. L'Assemblée est consciente de la crise politique qui a débuté le 1er septembre 2021 en raison des difficultés économiques et de la gestion de la pandémie, et qui s'est terminée le 25 novembre 2021 avec la mise en place d'un nouveau

gouvernement. L'Assemblée est confiante dans la capacité des nouvelles autorités à mener un dialogue politique constructif et à répondre aux préoccupations sans délai.

6. L'Assemblée réitère son soutien aux efforts déployés par sa commission de suivi pour assurer le suivi des obligations de tous les États membres découlant de leur adhésion au Conseil de l'Europe et est consciente de l'impact que cela a sur sa charge de travail. Elle encourage la commission à continuer de sélectionner régulièrement des États membres, pour ce type de suivi, sur des bases substantielles, selon ses méthodes de travail internes et dans la limite de ses ressources. Elle reconnaît que les conditions et méthodes de travail spécifiques requises par la procédure de suivi parlementaire pour l'élaboration de ces rapports font que le renvoi de deux ans, conformément à l'article 26 du Règlement, est insuffisant pour la préparation des rapports de suivi périodique. Cela s'explique par la préparation du rapport par deux corapporteurs, par le délai de six semaines dont disposent les autorités pour faire part de leurs observations sur l'avant-projet de rapport avant son adoption en commission, et par la pratique consistant à ne pas débattre des rapports sur un pays en période électorale ou lorsque ce pays préside le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe. L'Assemblée invite la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles à examiner les possibilités de prolonger la période de renvoi de deux ans pour ces rapports.

7. L'Assemblée reconnaît que le travail des rapporteurs en charge du suivi prend du temps et exige une disponibilité et une flexibilité considérables. Elle prend note des problèmes rencontrés par la commission en ce qui concerne la disponibilité des rapporteurs ainsi que des candidats aux postes de rapporteurs. Elle considère que ce problème doit être traité de manière structurelle et systémique. Elle invite donc la commission à étudier les avantages d'une modification de la limite actuelle du mandat de cinq ans pour les rapporteurs d'un pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complet ou engagé dans un dialogue post-

suivi, en trois mandats de trois ans, ce qui permettrait à la fois de révoquer et de conserver des rapporteurs disponibles et performants pour un pays donné. Dans l'intervalle, l'Assemblée invite les groupes politiques à faire de la disponibilité des rapporteurs à effectuer leur travail un critère important lors de la désignation des membres de la commission et à recourir plus fréquemment à des transferts de postes de rapporteurs entre les groupes afin de

remédier à la pénurie de rapporteurs pour les postes vacants.

8. L'Assemblée prend note du fait qu'actuellement 8 des 39 rapporteurs et 20 des 82 membres de la commission seulement sont des femmes. L'Assemblée souligne la nécessité d'une représentation plus équilibrée entre hommes et femmes dans les désignations par les groupes, tant pour les membres de la commission que pour les postes de rapporteur.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2428 (2022) ¹

Versione provvisoria

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2021)

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare riconosce il lavoro compiuto dalla Commissione per il rispetto degli obblighi e impegni assunti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) nello svolgimento del suo mandato così come definito nella Risoluzione 1115 (1997) (modificata) sulla « Istituzione di una Commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e impegni assunti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) ». Saluta in particolare il lavoro svolto dalla Commissione nell'accompagnamento degli 11 Paesi oggetto di una procedura di monitoraggio *stricto sensu* (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia ed Erzegovina, Georgia, Repubblica di Moldova, Polonia, Federazione Russa, Serbia, Turchia e Ucraina) e dei 3 paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Macedonia del Nord e Montenegro) negli sforzi compiuti per conformarsi pienamente agli obblighi e agli impegni contratti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché nel

controllo periodico degli obblighi di adesione di tutti gli altri Stati membri, attualmente effettuato per la Francia, l'Ungheria, Malta, i Paesi Bassi, la Romania e San Marino

2. L'Assemblea è consapevole dell'impatto persistente della pandemia di Covid-19 sulla procedura di monitoraggio, nonché sui lavori della Sotto-commissione sui conflitti tra gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Si congratula del fatto che, grazie all'adattamento dei metodi di lavoro, non si sono interrotte le attività dei relatori che riferiscono sulla procedura di monitoraggio, come dimostrato dalle numerose dichiarazioni, da alcune relazioni e da alcune note informative. Plaude anche al fatto che, nonostante il persistere delle restrizioni agli spostamenti, si sono svolte numerose missioni conoscitive, in particolare in Armenia, Georgia, Malta, Repubblica di Moldova, Federazione Russa e Ucraina. L'Assemblea sottoscrive pienamente la posizione della Commissione di monitoraggio secondo cui i contatti diretti sono una condizione necessaria per un dialogo politico costruttivo e la preparazione dei rapporti deve includere una visita nel paese coinvolto.

3. L'Assemblea prende nota dell'attenzione continua rivolta dalla Commissione agli sviluppi del conflitto del Nagorno-Karabakh e la sua volontà di contribuire attivamente alla creazione di un dialogo

¹ *Dibattito in Assemblea* del 28 gennaio 2022 (9^a seduta) [v. Doc. 15433, Relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e impegni assunti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), relatore: Michael AASTRUP-JENSEN]. *Testo adottato dall'Assemblea* il 28 gennaio 2022 (9^a seduta)].

politico tra le parti interessate a livello parlamentare.

4. L'Assemblea plaude agli sviluppi positivi e ai progressi in corso nel periodo in questione nei paesi oggetto di procedura di monitoraggio completo o impegnati in un dialogo post-monitoraggio, esprime la propria preoccupazione per alcune evoluzioni negative e lacune che persistono ed esorta tutti questi paesi a intensificare gli sforzi per onorare pienamente gli obblighi assunti come membri e gli impegni di adesione al Consiglio d'Europa. In particolare:

4.1. per quanto riguarda l'Albania: l'Assemblea si congratula per l'organizzazione delle elezioni il 25 aprile 2021 e per il ritorno dell'opposizione ai lavori parlamentari, che dovrebbe contribuire a risolvere la crisi politica sistemica che ha colpito il paese. Chiede a tutte le forze politiche di astenersi da azioni e discorsi che fomentino le tensioni in ambito politico. Pur congratulandosi per gli sforzi in corso volti a rafforzare l'indipendenza del potere giudiziario e combattere la corruzione ampiamente diffusa, l'Assemblea si dichiara preoccupata per i tentativi delle autorità di rafforzare il controllo sui media e sulla circolazione di informazioni, che potrebbero avere un impatto negativo sull'ambiente mediatico del Paese;

4.2. per quanto riguarda l'Armenia: facendo riferimento alla Risoluzione 2427 (2022) dal titolo «Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Armenia», l'Assemblea esprime soddisfazione per il fatto che l'Armenia sia riuscita a uscire dalla grave crisi politica scatenata dagli esiti del conflitto nel Nagorno-Karabakh organizzando elezioni anticipate a giugno 2021, che si sono svolte in modo democratico, nonostante un ambiente fortemente polarizzato. L'Assemblea esprime anche soddisfazione per il proseguimento delle riforme e della cooperazione con il Consiglio d'Europa, pur deplorando il clima politico nel quale si sono svolte le elezioni di giugno 2021, che sono state caratterizzate da un'intensa polarizzazione e inquisite da una retorica sempre più ro-

vente tra i principali candidati. L'Assemblea chiede a tutti gli attori politici di rispettare le regole democratiche nel dibattito politico e di proseguire le riforme;

4.3. per quanto riguarda l'Azerbaijan: l'Assemblea plaude alla volontà dichiarata dalle autorità di promuovere un dialogo, ma deplora che non sia stato realizzato alcun progresso rispetto alle preoccupazioni ancora esistenti in materia di pluralismo e Stato di diritto. Si rammarica per la mancanza di indipendenza del potere giudiziario, dimostrata dalla lunga repressione degli oppositori politici e di coloro che criticano il governo, come confermato dalle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo. Denuncia anche le restrizioni alle libertà fondamentali, in particolare alla libertà di espressione, di riunione e di associazione, e invita le autorità ad adottare misure urgenti per migliorare questa situazione molto insoddisfacente;

4.4. per quanto riguarda la Bosnia ed Erzegovina: l'Assemblea deplora che da 12 anni nessun progresso tangibile sia stato compiuto dalle autorità bosniache nell'esecuzione delle sentenze Sejdić e Finci. Si rammarica per l'incapacità delle diverse forze politiche della Bosnia ed Erzegovina di trovare un accordo che ne consenta l'esecuzione, contrariamente a quanto fatto per l'organizzazione delle elezioni municipali. Condanna il mantenimento del sistema elettorale attuale, che costituisce una violazione manifesta da parte della Bosnia ed Erzegovina dei propri obblighi come Stato membro. Chiede alle autorità bosniache di conformarsi a queste sentenze prima delle prossime elezioni politiche di ottobre 2022;

4.5. per quanto riguarda la Georgia: l'Assemblea si dichiara preoccupata per il clima politico profondamente polarizzato che regna nel paese, che ha contribuito alla rottura dell'accordo politico del 19 aprile 2021, mediato dall'Unione europea. Chiede a tutte le forze politiche, di maggioranza e di opposizione, di impegnarsi e avviare un dialogo costruttivo per attuare le diverse riforme previste da que-

sto accordo, che sono strettamente legate agli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa. In proposito, esprime soddisfazione per l'adozione delle riforme elettorali che sono state concordate tra la maggioranza e l'opposizione nel quadro di questo accordo. La Georgia ha compiuto progressi considerevoli nel corso degli anni nella riforma del sistema giudiziario, con l'obiettivo di rafforzarne l'indipendenza. Tuttavia, il funzionamento del Consiglio superiore della giustizia continua ad essere una fonte di preoccupazione. In questo contesto, l'Assemblea deplora profondamente che le autorità abbiano continuato a nominare giudici della Corte suprema sulla base di un processo di nomina chiaramente lacunoso che, sotto molti aspetti, non è conforme alle norme e agli standard internazionali, nonostante i ripetuti appelli in tal senso della comunità internazionale;

4.6. per quanto riguarda la Repubblica di Moldova: l'Assemblea saluta la transizione politica e l'organizzazione di elezioni politiche anticipate a luglio 2021, che hanno portato a una maggiore stabilità politica e a una rappresentanza più equilibrata tra donne e uomini in Parlamento. Plaude alla determinazione delle autorità moldave nel riformare il sistema giudiziario e l'ufficio del pubblico ministero, nel rafforzarne l'indipendenza, nel combattere la corruzione, nell'accrescere la trasparenza e affrontare le cause alla radice della « state capture » (corruzione legislativa) nell'interesse della popolazione. Si congratula anche per l'adozione di emendamenti costituzionali sul sistema giudiziario, fondati su un ampio consenso politico, nonché per la ratifica della Convenzione del Consiglio d'Europa per prevenire e combattere la violenza contro le donne e la violenza domestica (STCE n° 210, « Convenzione di Istanbul ») tesa a prevenire e combattere la violenza contro le donne, compresa la violenza domestica. L'Assemblea incoraggia le autorità moldave a proseguire le riforme, coinvolgendo l'opposizione e i rappresentanti della società civile, e a garantire il rispetto dello stato di diritto, conformemente alle norme

del Consiglio d'Europa. Incoraggia le autorità moldave a proseguire la stretta cooperazione con il Consiglio d'Europa, in particolare con la Commissione di Venezia, e chiede loro di attuarne le raccomandazioni;

4.7. per quanto riguarda la Polonia, l'Assemblea si congratula per la nomina di un nuovo mediatore (*Ombudsperson*) con il sostegno della maggioranza al potere e dell'opposizione. Tuttavia, si rammarica profondamente per la situazione in materia di rispetto dello stato di diritto e indipendenza del potere giudiziario, che hanno continuato a peggiorare nel corso dell'ultimo anno. Sottolinea che la Corte europea dei diritti dell'uomo, nelle sue sentenze sui2 casi *Xero Flor w Polsce sp. Z o.o. c. Polonia* (4907/18) e *Reczkovicz c. Polonia* (43447/19), ha stabilito che alcuni collegi giudicanti del Tribunale costituzionale polacco, nonché della Sezione disciplinare della Corte suprema della Polonia, non potevano essere considerati un « Tribunale costituito per legge » ai sensi della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5). In proposito, esprime profonda preoccupazione per la recente sentenza del Tribunale costituzionale polacco secondo il quale l'articolo 6 (1) della Convenzione non è compatibile con la Costituzione polacca se applicato al Tribunale costituzionale o utilizzato per attribuire alla Corte europea dei diritti dell'uomo il diritto di valutare la legalità del processo di elezione dei giudici del Tribunale costituzionale, il che rappresenta una sfida diretta e inaccettabile alla supremazia della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e dei valori fondamentali del Consiglio d'Europa;

4.8. per quanto riguarda la Federazione Russa: persistono notevoli fonti di preoccupazione, in particolare per la situazione critica della società civile e l'applicazione di leggi restrittive, segnatamente la Legge sugli agenti stranieri e la Legge sulle organizzazioni indesiderate. Si rammarica per la procedura in corso tesa a sciogliere *Memorial*, un'organizzazione di tutela dei diritti umani conosciuta e rispettata. Per quanto riguarda le elezioni

politiche che hanno avuto luogo dal 17 al 20 settembre 2021, prende nota delle preoccupazioni espresse dalla Missione di monitoraggio elettorale del proprio *Bureau* riguardo al quadro giuridico elettorale, alla registrazione e radiazione dei candidati da parte della Commissione elettorale centrale (che avrebbe privato circa 9 milioni di cittadini russi del diritto di elettorato passivo), alle denunce di pressioni esercitate sui dipendenti statali affinché votassero di venerdì e alla sicurezza delle schede durante la notte; alle condizioni disuguali della campagna elettorale, in particolare per la copertura mediatica, alle denunce di cattivo utilizzo delle risorse statali e amministrative e all'impatto della legislazione in materia di agenti stranieri. L'Assemblea ricorda la propria posizione rispetto all'annessione illegale della Crimea, confermata recentemente nella Risoluzione 2363 (2021), e deplora che non sia stato compiuto alcun progresso rispetto alle proprie precedenti raccomandazioni sull'Ucraina orientale, la Crimea, le regioni georgiane occupate dell'Ossezia del Sud e dell'Abkhazia e la presenza di truppe russe nella regione moldava della Transnistria. L'Assemblea ha espresso seria preoccupazione per la recente concentrazione di numerose truppe militari russe lungo il confine con l'Ucraina, minando così la sicurezza e la stabilità nell'intera regione ed esorta la Federazione russa a ritirare queste truppe il più presto possibile. L'Assemblea invita le autorità russe a rispondere alle preoccupazioni in materia di democrazia, stato di diritto e diritti umani;

4.9. per quanto riguarda la Serbia: l'Assemblea si congratula per l'adozione degli emendamenti costituzionali tesi a depoliticizzare il potere giudiziario, al fine di rafforzarne l'indipendenza. Osserva con soddisfazione che la maggior parte delle raccomandazioni della Commissione di Venezia sono state prese in considerazione, ma resta preoccupata per il rischio di politicizzazione del Consiglio superiore dei pubblici ministeri. Chiede alle autorità serbe di conformarsi alle norme del Consiglio d'Europa nell'organizzazione del re-

ferendum costituzionale del 16 gennaio 2022 e nell'adozione della legislazione necessaria per l'attuazione di questi emendamenti. Plaude alla ripresa del dialogo interpartitico teso a migliorare le condizioni elettorali, ma esorta tutte le parti coinvolte a impegnarsi per realizzare misure tangibili, fondate su un ampio consenso, che possano condurre a elezioni eque, inclusive e competitive. Incoraggia anche le autorità serbe ad accelerare le riforme per rafforzare l'indipendenza del potere giudiziario, la libertà dei media, la lotta contro la corruzione e l'indipendenza delle istituzioni, che costituiscono dei contrappesi indispensabili in una società democratica;

4.10. per quanto riguarda la Turchia: l'Assemblea invita le autorità turche ad attuare pienamente la Risoluzione 2376 (2021) sul funzionamento delle istituzioni democratiche e, in particolare, a mettere fine alle persecuzioni giudiziarie ai danni dell'opposizione e delle voci dissenzianti, a potenziare la libertà di espressione e dei media, a ristabilire l'indipendenza del sistema giudiziario e a rivedere la legislazione sulle elezioni e sui partiti politici molto prima delle prossime elezioni, conformemente alle norme del Consiglio d'Europa, in collaborazione con i meccanismi di monitoraggio, inclusa la Commissione di Venezia. Pur esprimendo soddisfazione per la decisione della Corte costituzionale di ripristinare i diritti politici del deputato Ömer Faruk Gergerlioğlu, che era stato illecitamente privato dell'immunità e del mandato parlamentare, l'Assemblea deplora che un terzo dei parlamentari, in gran parte appartenenti ai partiti di opposizione, siano tuttora oggetto di procedimenti volti a privarli dell'immunità. Resta anche estremamente preoccupata per il tentativo di scioglimento del Partito democratico dei popoli (HDP), per il proseguire della repressione contro i suoi membri e, più in generale, per la violenza politica ai danni dei rappresentanti politici dell'opposizione, che mette a rischio il pluralismo politico e il funzionamento delle istituzioni democratiche. L'Assemblea deplora la decisione presidenziale di ritirarsi

dalla Convenzione di Istanbul. L'Assemblea esorta le autorità turche a far rispettare i diritti delle donne e a proteggerle efficacemente dalla violenza e a restare fedeli ai principi sanciti dalla Convenzione di Istanbul. L'Assemblea esorta le autorità turche ad applicare le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e a liberare immediatamente il filantropo Kavala e l'ex dirigente del HDP Demirtaş. Chiede alle autorità turche di agire rapidamente dopo che il Comitato dei Ministri ha adottato, il 2 dicembre 2021, delle risoluzioni interinali su questi casi e ha ufficialmente notificato alla Turchia l'intenzione del Comitato dei Ministri di rinviare il caso *Kavala c. Turchia* alla Corte europea dei diritti dell'uomo, conformemente alla procedura prevista all'articolo 46.4 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

4.11. per quanto riguarda l'Ucraina: l'Assemblea si congratula per gli sforzi sostenuti dalle autorità ucraine per riformare il sistema giudiziario al fine di garantire la sua indipendenza e l'amministrazione imparziale della giustizia. Esprime soddisfazione per la ripresa dell'operatività della Commissione di alta qualificazione dei giudici e dell'Alto Consiglio della giustizia, che sono essenziali per il successo della riforma del sistema giudiziario e per la lotta alla corruzione generalizzata. Esprime preoccupazione per gli sforzi compiuti per ritardare e minare queste riforme, che dovrebbero essere attuate urgentemente. L'Assemblea chiede una riforma, senza indugi, del Tribunale amministrativo del distretto di Kiev, le cui sentenze contro le decisioni del governo sono state messe in dubbio e sono da più parti considerate come tentativi di minare gli sforzi di riforma e di lotta alla corruzione delle autorità. L'Assemblea si congratula perché, a seguito di alcune riforme, la struttura istituzionale a cinque livelli di lotta alla corruzione comincia a ottenere risultati tangibili. L'Assemblea raccomanda alle autorità di aumentare il numero di giudici all'interno dell'Alta Corte per il contrasto alla corruzione. Considera che il processo di nomina ai posti direttivi

nelle istituzioni anticorruzione attualmente vacanti, nonché quelli che lo saranno presto, costituirà un banco di prova decisivo per la volontà politica delle autorità di affrontare la corruzione a tutti i livelli della società ucraina. L'Assemblea prende nota degli sforzi delle autorità per lottare contro l'indebita influenza degli oligarchi in Ucraina. Esorta le autorità a rispondere a tutte le preoccupazioni e raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia nei suoi pareri sulla cosiddetta legge «anti-oligarchi», per assicurare che sia conforme alle norme e agli standard europei. L'Assemblea esprime soddisfazione per il miglioramento della cooperazione delle autorità nel quadro della Piattaforma del Consiglio d'Europa per rafforzare la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti ed esorta le autorità a vigilare affinché i casi di violenza contro i giornalisti siano oggetto di indagini complete e trasparenti, per evitare che si diffonda un senso di impunità al riguardo. L'Assemblea accoglie con favore lo svolgimento del vertice inaugurale della Piattaforma per la Crimea, volto a ripristinare pacificamente il controllo dell'Ucraina su questo territorio, che ha registrato un'ampia partecipazione internazionale ad alto livello;

4.12. per quanto riguarda la Bulgaria: l'Assemblea è consapevole che la profonda crisi scatenata dagli scandali di corruzione, la mancanza di rispetto dello stato di diritto e le conseguenti manifestazioni di piazza nel 2020, nonché le tre elezioni politiche e un'elezione presidenziale che hanno avuto luogo nel Paese nel corso del periodo in esame hanno avuto un impatto inevitabile sull'andamento del processo per affrontare le preoccupazioni rimaste in sospeso, contenute nella Risoluzione 2296 (2019)₂, ovvero la corruzione ad alto livello, la trasparenza della proprietà dei media, i diritti umani delle minoranze, i discorsi dell'odio e la violenza nei confronti delle donne. Allo stesso tempo, l'Assemblea si congratula per il felice svolgimento delle elezioni ed esprime la propria fiducia nel fatto che i negoziati in corso tra le parti permetteranno di

sostituire il governo ad interim con un governo di coalizione stabile, che proseguirà un dialogo costruttivo e farà progredire la Bulgaria verso il pieno rispetto dei suoi impegni e dei suoi obblighi;

4.13. per quanto riguarda il Montenegro, l'Assemblea si rallegra per la costruttiva cooperazione tra le autorità e la Commissione di Venezia nell'esame degli emendamenti alla Legge sul pubblico ministero e al progetto di Legge sull'Ufficio del Pubblico Ministero per la criminalità organizzata e la corruzione. L'Assemblea osserva tuttavia che il rinnovo di tutti i membri del Consiglio dei pubblici ministeri e la nomina dei cinque nuovi membri non toglie da parte del Parlamento a maggioranza semplice costituisce un rischio per l'indipendenza del Consiglio. Invita quindi il Parlamento montenegrino a vigilare affinché i cinque nuovi membri non toglie del Consiglio dei pubblici ministeri siano nominati sulla base delle competenze e percepiti come politicamente neutrali. L'Assemblea esprime preoccupazione per l'aumento della polarizzazione della scena politica montenegrina sulle questioni di identità nazionale, in un Paese che finora è riuscito a limitare ampiamente queste tensioni. Chiede alle diverse formazioni e ai dirigenti politici di non alimentare questa polarizzazione, ma piuttosto di contribuire a ridurre l'intensità;

4.14. per quanto riguarda la Macedonia del Nord, l'Assemblea si congratula per l'adozione di ambiziosi pacchetti di riforma tesi a riformare il sistema giudiziario e combattere la corruzione e incoraggia, in particolare, le autorità ad attuare le raccomandazioni del 2021 del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) per la lotta alla corruzione nelle funzioni esecutive superiori e nelle forze dell'ordine, in particolare la polizia. Si congratula con le autorità per lo svolgimento del censimento e le incoraggia ad assicurare la pubblicazione dei risultati in maniera trasparente e aperta e a promuovere maggiormente la stabilità delle relazioni interetniche. L'Assemblea invita le autorità ad affrontare anche le gravi

insufficienze del sistema penitenziario e la situazione allarmante nella prigione di Idrizovo, messa in evidenza dal Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) nei suoi rapporti di maggio e luglio 2021, malgrado qualche recente miglioramento. Esprime rammarico perché l'adozione del quadro negoziale da parte del Consiglio europeo dell'Unione europea è stato bloccato dalla Bulgaria, il che ha ritardato l'apertura dei negoziati di adesione all'Unione europea, provocando sfiducia e instabilità politica nel Paese.

5. A proposito dei Paesi che sono attualmente oggetto di una procedura di esame periodica derivante dall'adesione al Consiglio d'Europa:

5.1. per quanto riguarda l'Ungheria: l'Assemblea ricorda le precedenti preoccupazioni illustrate nella Risoluzione 2203 (2018). In proposito, si congratula per l'abrogazione, il 22 aprile 2021, della legge del 2017 sulla trasparenza delle organizzazioni che ricevono sostegno dall'estero (la cosiddetta «Lex Soros») e per alcuni progressi constatati dal Comitato di esperti sulla valutazione delle misure di lotta al riciclaggio dei capitali e al finanziamento del terrorismo (MONEYVAL) nella legislazione in materia di persone politicamente esposte. L'Assemblea è tuttavia preoccupata per il funzionamento delle istituzioni democratiche del Paese. Chiede alle autorità di rafforzare l'autonomia del sistema giudiziario, garantirne più efficacemente l'indipendenza, ristabilire le libertà dei giornalisti e dei media, attuare le raccomandazioni del GRECO per combattere con forza la corruzione, rivedere e/o attuare la legislazione e la Costituzione conformemente alle raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia nei pareri del 2011, del luglio 2021 e dell'ottobre 2021. L'Assemblea è anche preoccupata per la rapida approvazione, nel contesto dello stato di emergenza, a dicembre 2020, di emendamenti costituzionali e di un pacchetto di norme, compresa una riforma elettorale che impone

ai partiti politici di designare candidati almeno nel 70 per cento dei collegi in occasione delle prossime elezioni politiche; l'effetto principale di questa riforma, secondo la Commissione di Venezia, sarebbe quello di favorire i candidati uscenti, aggravando il livello di polarizzazione politica. L'Assemblea invita quindi le autorità ungheresi a migliorare il funzionamento delle istituzioni democratiche, assicurando pluralismo e garantendo i contrappesi necessari;

5.2. per quanto riguarda Malta: l'Assemblea si congratula per le riforme attuate dalle autorità per correggere le lacune e seguire le raccomandazioni contenute nella Risoluzione 2293 (2019) dal titolo «L'omicidio di Daphne Caruana Galizia e lo Stato di diritto a Malta e altrove: assicurare che sia fatta piena luce» e quelle formulate dalla Commissione di Venezia nel parere su «Le disposizioni costituzionali, la separazione dei poteri e l'indipendenza degli organi giudiziari e delle forze dell'ordine». Ritiene tuttavia che siano necessarie ulteriori riforme sistemiche per rispondere pienamente alle raccomandazioni della Commissione di Venezia e, in particolare, che sia necessaria una profonda riforma del Parlamento maltese per garantire un Parlamento che sia in grado a tempo pieno di assicurare il controllo parlamentare sul potere esecutivo;

5.3. per quanto riguarda la Romania: l'Assemblea è consapevole di alcune preoccupazioni, in particolare per alcuni aspetti del funzionamento delle istituzioni democratiche come l'indipendenza e l'efficacia del sistema giudiziario, la lotta alla corruzione, il pluralismo dei media, la discriminazione delle minoranze e un certo numero di altre questioni sollevate nella relazione della Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa e della Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI), in particolare il razzismo, la violenza contro le donne, i diritti delle persone LGBTI e le condizioni dei detenuti. L'Assemblea è consapevole della crisi politica che ha avuto inizio il 1° settembre 2021 in ragione delle diffi-

coltà economiche e della gestione della pandemia e che è terminata il 25 novembre 2021 con l'insediamento di un nuovo governo. L'Assemblea è fiduciosa nella capacità delle nuove autorità di intrattenere un dialogo politico costruttivo e rispondere alle preoccupazioni senza indugi.

6. L'Assemblea riafferma il proprio sostegno agli sforzi compiuti dalla Commissione per assicurare il controllo sugli obblighi di tutti gli Stati membri derivanti dalla loro adesione al Consiglio d'Europa ed è consapevole dell'impatto che questo ha sul carico di lavoro della Commissione. Incoraggia la Commissione a continuare a scegliere con regolarità gli Stati membri per questo tipo di monitoraggio, su basi sostanziali, secondo i metodi di lavoro interni e nei limiti delle proprie risorse. Riconosce che le condizioni e i metodi di lavoro specifici previsti dalla procedura di monitoraggio parlamentare per l'elaborazione di questi rapporti, implicano che il periodo di 2 anni previsto dall'articolo 26 del Regolamento è insufficiente per la preparazione dei rapporti di monitoraggio periodici. Ciò si spiega con la presenza di due correlatori per la preparazione del rapporto, il termine di 6 settimane di cui dispongono le autorità per comunicare le loro osservazioni sul progetto preliminare di rapporto prima dell'adozione in Commissione e la prassi che consiste nel non discutere i rapporti su un paese nel periodo elettorale o quando questo presieda il Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa. L'Assemblea invita la Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali ad esaminare l'opportunità di estendere il termine di due anni per la preparazione di questi rapporti.

7. L'Assemblea riconosce che il lavoro dei relatori incaricati del monitoraggio richiede tempo ed esige grande disponibilità e flessibilità. Prende nota dei problemi riscontrati dalla Commissione in merito alla disponibilità dei relatori e dei candidati per la carica di relatore. Ritiene che questo problema debba essere trattato in maniera strutturale e sistematica. Invita quindi la Commissione a valutare

l'opportunità di modificare il limite attuale di cinque anni per il mandato unico dei relatori di un paese oggetto di una procedura di monitoraggio completo o impegnati nel dialogo post-monitoraggio, trasformandolo in tre mandati di tre anni, il che consentirebbe sia la revoca di alcuni relatori, sia il mantenimento dei relatori più disponibili e produttivi per un dato Paese. Nel frattempo, l'Assemblea invita i gruppi politici a considerare la disponibilità di qualcuno a svolgere la mansione di Relatore come un criterio importante al momento della nomina dei membri

della Commissione e a variare più di frequente l'assegnazione della carica di Relatore tra i gruppi politici, per porre rimedio alla penuria di relatori per i posti vacanti.

8. L'Assemblea prende nota del fatto che attualmente soltanto 8 dei 39 relatori e 20 degli 82 membri della Commissione sono donne. L'Assemblea sottolinea la necessità di una rappresentanza di genere più equilibrata nelle candidature proposte dai gruppi, sia per i membri della Commissione che per la carica di relatore.

