

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XII-bis
n. 341

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2225

Per una valutazione dei mezzi e dei dispositivi di contrasto
all'esposizione dei minori a contenuti pornografici

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2225 (2022) ⁽¹⁾

For an assessment of the means and provisions
to combat children's exposure to pornographic content

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2429 (2022) « For an assessment of the means and provisions to combat children's exposure to pornographic content », as well as to its Resolution 2412 (2021) « Gender aspects and human rights implications of pornography », Resolution 2330 (2020) and Recommendation 2175 (2020) « Addressing sexual violence against children: stepping up action and co-operation in Europe », Resolution 2119 (2016) and Recommendation 2092 (2016) « Fighting the over-sexualisation of children » and Resolution 1835 (2011) and Recommendation 1981 (2011) « Violent and extreme pornography ».

2. The Assembly welcomes the recent adoption by the Committee of Ministers of the Council of Europe Strategy for the Rights of the Child (2022-2027), which includes the strategic objectives « Access to and safe use of technologies for all children » and « Freedom from violence for all children ».

(1) 1. *Assembly debate* on 25 April 2022 (10th sitting) (see Doc. 15494, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Dimitri Houbbron; and Doc. 15505, opinion of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Stefan Schennach). *Text adopted by the Assembly* on 25 April 2022 (10th sitting).

3. The Assembly recommends that the Committee of Ministers:

3.1. encourage relevant bodies, such as the Steering Committee for the Rights of the Child (CDENF), the Committee of the Parties to the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (Lanzarote Committee), the Ad hoc Committee on Artificial Intelligence (CAHAI) and the Steering Committee for Education (CDEDU), to give due consideration to the issue of children's exposure to pornographic content in their relevant activities and to support member States in combating children's exposure to pornographic content, for example by:

3.1.1. facilitating the exchange of good practice;

3.1.2. organising capacity-building events;

3.1.3. providing advice on age-appropriate and comprehensive sexuality education, including pornography harm awareness, at all levels of education;

3.1.4. facilitating a stocktaking exercise on relevant initiatives and lessons learned, and developing a road map for future action;

3.2. examine possible follow-up to be given to this Recommendation and the above-mentioned resolutions and recommendations in the framework of the Council of Europe Partnership with Digital Companies, which was signed with representatives

of leading technology firms and associations in 2017, in order to promote an open and safe internet, where human rights, democracy and the rule of law are respected in the online environment; envisage a parliamentary dimension and co-operation with civil society organisations, including parents' and children's organisations in this context;

3.3. call on the Council of Europe member States to fully implement the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, Lanzarote Convention), the recommendations of the Lanzarote Committee, and Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2018)7 on Guidelines to protect, respect and fulfil the rights of the child in the digital environment;

3.4. consider closer co-operation with the European Commission, with a view to developing pan-European regulations on combating children's exposure to pornographic content;

3.5. support co-operation with relevant United Nations bodies, such as the United Nations Children's Fund (UNICEF) and the United Nations Special Representative of the Secretary-General on Violence Against Children, and in this context, propose the setting-up of a government platform partnership, with the participation of digital companies and adult content providers, in order to develop a co-ordinated, cost-effective and sustainable global response with a view to combating children's exposure to pornographic content.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2225 (2022) ⁽¹⁾

Pour une évaluation des moyens et des dispositifs de lutte contre l'exposition des enfants aux contenus pornographiques

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2429 (2022) « Pour une évaluation des moyens et des dispositifs de lutte contre l'exposition des enfants aux contenus pornographiques », ainsi qu'à sa Résolution 2412 (2021) « Dimension de genre et effets de la pornographie sur les droits humains », à sa Résolution 2330 (2020) et Recommandation 2175 (2020) « Lutte contre la violence sexuelle à l'égard des enfants: renforcer l'action et la coopération en Europe », à ses Résolution 2119 (2016) et Recommandation 2092 (2016) « Lutter contre l'hypersexualisation des enfants », et à ses Résolution 1835 (2011) et Recommandation 1981 (2011) « La pornographie violente et extrême ».

2. L'Assemblée salue la récente adoption, par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, de la Stratégie pour les droits de l'enfant (2022-2027), qui compte parmi ses objectifs stratégiques « L'accès aux technologies et leur utilisation sûre pour tous les enfants » et « Une vie sans violence pour tous les enfants ».

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 avril 2022 (10^e séance) (voir Doc. 15494, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Dimitri Houbroun; et Doc. 15505, avis de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Stefan Schennach). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 avril 2022 (10^e séance).

3. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

3.1. d'encourager les organes concernés, comme le Comité directeur pour les droits de l'enfant (CDENF), le Comité des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (Comité de Lanzarote), le Comité ad hoc sur l'intelligence artificielle (CAHAI) et le Comité directeur de l'éducation (CDEDU), à tenir dûment compte du problème de l'exposition des enfants aux contenus pornographiques dans leurs activités pertinentes et à aider les États membres à lutter contre l'exposition des enfants aux contenus pornographiques, par exemple:

3.1.1. en facilitant l'échange de bonnes pratiques;

3.1.2. en organisant des événements de renforcement des capacités;

3.1.3. en offrant des conseils en matière d'éducation à la sexualité complète et adaptée à l'âge, comportant des mesures de sensibilisation aux effets nocifs de la pornographie, à tous les niveaux d'enseignement;

3.1.4. en facilitant la réalisation d'un bilan des initiatives pertinentes et des enseignements tirés, et en élaborant une feuille de route pour les actions futures;

3.2. d'examiner les éventuelles suites à donner à la présente recommandation et aux résolutions et recommandations

susmentionnées dans le cadre du Partenariat du Conseil de l'Europe avec les entreprises numériques, signé en 2017 avec des représentants des grandes entreprises et associations du secteur technologique, afin de promouvoir un internet ouvert et sûr où les droits humains, la démocratie et la prééminence du droit sont respectés dans l'environnement en ligne; d'envisager d'intégrer à ce processus une dimension parlementaire et une coopération avec les organisations de la société civile, notamment, dans ce contexte, les organisations de parents et d'enfants;

3.3. d'appeler les États membres du Conseil de l'Europe à mettre pleinement en œuvre la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, Convention de Lanzarote), les recommandations du Comité de Lanzarote et la Recommandation CM/Rec(2018)7 du Comité des Ministres sur les lignes directrices

relatives au respect, à la protection et à la réalisation des droits de l'enfant dans l'environnement numérique;

3.4. d'envisager une coopération plus étroite avec la Commission européenne, en vue d'élaborer une réglementation paneuropéenne sur la lutte contre l'exposition des enfants aux contenus pornographiques;

3.5. de soutenir la coopération avec les organes pertinents des Nations Unies, comme le Fonds des Nations unies pour l'enfance (UNICEF) et la Représentante spéciale du Secrétaire général des Nations Unies chargée de la question de la violence contre les enfants, et dans ce contexte, de proposer la création d'un partenariat avec une plateforme gouvernementale, avec la participation d'entreprises numériques et de fournisseurs de contenus pour adultes, afin d'élaborer une réponse globale coordonnée, abordable et pérenne pour lutter contre l'exposition des enfants aux contenus pornographiques.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2225 (2022) ⁽¹⁾

Per una valutazione dei mezzi e dei dispositivi di contrasto all'esposizione dei minori a contenuti pornografici

1. L'Assemblea parlamentare richiama la Risoluzione 2429 (2022) « Per una valutazione dei mezzi e dei dispositivi di contrasto all'esposizione dei minori a contenuti pornografici », nonché la Risoluzione 2412 (2021) « Dimensione di genere ed effetti della pornografia sui diritti umani », la Risoluzione 2330 (2020) e la Raccomandazione 2175 (2020) « Lotta alla violenza sessuale nei confronti dei bambini: rafforzare l'azione e la cooperazione in Europa », la Risoluzione 2119 (2016) e la Raccomandazione 2092 (2016) « Lotta all'ipersessualizzazione dei bambini » e la Risoluzione 1835 (2011) e la Raccomandazione 1981 (2011) « La pornografia violenta ed estrema ».

2. L'Assemblea plaude alla recente adozione, da parte del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa, della Strategia per i diritti dell'infanzia 2022-2027, che conta tra i suoi obiettivi strategici « L'accesso alle tecnologie e l'utilizzo sicuro per tutti i bambini » e « Una vita senza violenza per tutti i bambini ».

3. L'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri:

3.1. di incoraggiare gli organi interessati, quali il Comitato direttivo per i diritti dell'infanzia (CDENF), il Comitato delle Parti alla Convenzione del Consiglio d'Eu-

ropa sulla protezione dei bambini dallo sfruttamento e gli abusi sessuali (Comitato di Lanzarote), il Comitato ad hoc sull'intelligenza artificiale (CAHAI) e il Comitato direttivo per l'educazione (CDEDU), di tenere in debito conto il problema dell'esposizione dei minori a contenuti pornografici nelle loro pertinenti attività e di sostenere gli Stati membri nella lotta all'esposizione dei minori a contenuti pornografici, ad esempio:

3.1.1. facilitando lo scambio di buone prassi;

3.1.2. organizzando eventi per consolidare le capacità;

3.1.3. offrendo consulenza su un'educazione sessuale completa e adeguata all'età, che includa misure di sensibilizzazione sugli effetti nocivi della pornografia, a tutti i livelli educativi;

3.1.4. facilitare un bilancio delle iniziative in materia e degli insegnamenti tratti per elaborare una *road map* per le azioni da intraprendere in futuro;

3.2. esaminare gli eventuali seguiti da dare alla presente raccomandazione e alle risoluzioni e raccomandazioni summenzionate nel quadro del Partenariato del Consiglio d'Europa con le società digitali, firmato nel 2017 con rappresentanti di grandi imprese e associazioni di questo settore, al fine di promuovere un internet aperto e sicuro in cui i diritti umani, la democrazia e il primato del diritto siano rispettati

(1) *Dibattito in Assemblea* del 25 aprile 2022 (10ª seduta) (v. Doc. 15494, relazione Commissione Affari Sociali, Salute e Sviluppo sostenibile, relatore: Dimitri Houbroun; e Doc. 15505, parere della Commissione Cultura, Scienza, Educazione e Media, Relatore: Stefan Schennach). *Testo adottato dall'Assemblea* il 25 aprile 2022 (10ª seduta).

nell'ambiente online; prevedere di integrare in questo processo una dimensione parlamentare e una cooperazione con le organizzazioni della società civile, in particolare, in questo contesto, le organizzazioni di genitori e ragazzi;

3.3. esortare gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad attuare pienamente la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei bambini dallo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE no° 201, Convenzione di Lanzarote), le raccomandazioni del Comitato di Lanzarote e la Raccomandazione del 2018 del Comitato dei Ministri CM/Rec(2018)7 « Linee guida sul rispetto, la protezione e la realizzazione dei diritti del minore nell'ambiente digitale »;

3.4. prevedere una più stretta collaborazione con la Commissione europea, al fine di sviluppare una disciplina paneuropea di lotta all'esposizione dei minori a contenuti pornografici;

3.5. sostenere la cooperazione con i competenti organi delle Nazioni Unite, quali il Fondo dell'ONU per l'infanzia (UNICEF) e il Rappresentante speciale del Segretario generale dell'ONU incaricato della questione della violenza contro i minori e, in questo contesto, proporre la creazione di un partenariato tra le piattaforme e i poteri pubblici, con la partecipazione di imprese digitali e fornitori di contenuti per adulti, per elaborare una reazione globale coordinata, continuativa ed economica per combattere l'esposizione dei minori a contenuti pornografici.



180122198760