

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **342**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2226

Oltre il Trattato di Lisbona: rafforzare il partenariato strategico
tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2226 (2022) ⁽¹⁾

Beyond the Lisbon Treaty: strengthening the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union

Parliamentary Assembly

1. Referring to its Resolution 2430 (2022), the Parliamentary Assembly acknowledges that, since the 2007 Memorandum of Understanding, the Council of Europe and the European Union have developed a strategic partnership based on their common values. In 2009, the entry into force of the Treaty of Lisbon ushered the European Union into a new phase of European integration, placing democracy and respect for the rule of law and human rights at the forefront of the European Union's policies. This emphasis on issues which are at the core of the mandate of the Council of Europe has created greater opportunities for co-operation between the two organisations, underpinned by enhanced political dialogue, stronger legal co-operation and a broad range of joint co-operation programmes.

2. In 2022, the Russian Federation's aggression against Ukraine and the ensuing exclusion of the Russian Federation from membership of the Council of Europe have created the grounds for reframing the co-operation between the Council of Europe and the European Union from a geopolitical perspective.

3. In the light of the epochal changes that Europe is experiencing, the Assembly calls on the Committee of Ministers to strengthen the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union, on the basis of their shared values and common commitment to promoting peace and stability on the European continent and supporting multilateralism worldwide.

4. Against this backdrop, the Assembly invites the Committee of Ministers to:

4.1. strengthen the capacity of the Council of Europe Office in Brussels to act as a liaison with the European Union institutions, and ensure it has adequate resources to this end;

4.2. further strengthen concertation, co-ordination, political dialogue and technical co-operation with the European Union, putting an emphasis on issues relating to democratic security and the rule of law;

4.3. join Council of Europe forces with those of the European Union in support of global governance and rules-based multilateralism, along the lines set out in the European Commission's « Joint Communication to the European Parliament and the Council on strengthening the EU's contribution to rules-based multilateralism »;

4.4. further widen the range of joint co-operation programmes with the Euro-

(1) *Assembly debate* on 26 April 2022 (11th sitting) (see Doc. 15495, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Titus Corlăţean). *Text adopted by the Assembly* on 26 April 2022 (11th sitting).

pean Union by including new areas and addressing, as beneficiaries, European Union member and non-member States;

4.5. explore the possibility of the European Union making non-earmarked contributions to the Council of Europe budget;

4.6. consider organising a 4th Summit of Heads of State and Government of the

Council of Europe, involving representatives of the European Union, with a view to reaffirming the relevance of the Council of Europe as the reference organisation for promoting democracy, human rights and the rule of law and thus laying the very foundations for democratic security in Europe.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2226 (2022) ⁽¹⁾

Au-delà du Traité de Lisbonne: renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne

Assemblée parlementaire

1. Se référant à sa Résolution 2430 (2022), l'Assemblée parlementaire note que, depuis le Mémoire d'accord de 2007, le Conseil de l'Europe et l'Union européenne ont développé un partenariat stratégique fondé sur leurs valeurs communes. En 2009, l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne a ouvert une nouvelle phase de l'intégration européenne, plaçant la démocratie et le respect de l'État de droit et des droits humains au tout premier plan des politiques de l'Union européenne. L'accent mis sur des questions qui sont au cœur du mandat du Conseil de l'Europe a étendu les possibilités de coopération entre les deux organisations, sur la base d'un dialogue politique plus étroit, d'une coopération juridique renforcée et d'un large éventail de programmes de coopération conjoints.

2. En 2022, l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie et l'exclusion de la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe consécutive à cette agression ont créé les conditions d'une refonte de la coopération entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne dans une perspective géopolitique.

3. Compte tenu des changements historiques que connaît l'Europe, l'Assemblée invite le Comité des Ministres à renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, sur la base de leurs valeurs communes et de leur engagement partagé à promouvoir la paix et la stabilité sur le continent européen, et à soutenir le multilatéralisme dans le monde entier.

4. Dans ce contexte, l'Assemblée invite le Comité des Ministres:

4.1. à renforcer la capacité du Bureau du Conseil de l'Europe à Bruxelles en tant qu'organe de liaison avec les institutions de l'Union européenne et à veiller à ce qu'il dispose des ressources adéquates à cette fin;

4.2. à renforcer encore la concertation, la coordination, le dialogue politique et la coopération technique avec l'Union européenne, en mettant l'accent sur les questions de sécurité démocratique et d'État de droit;

4.3. à unir les forces du Conseil de l'Europe à celles de l'Union européenne pour soutenir la gouvernance mondiale et le multilatéralisme fondé sur des règles, conformément aux lignes directrices contenues dans la « Communication conjointe au Parlement européen et au Conseil relative au renforcement de la contribution de l'UE à un multilatéralisme fondé sur des règles » de la Commission européenne;

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 avril 2022 (11^e séance) (voir Doc. 15495, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Titus Corlăţean).

Texte adopté par l'Assemblée le 26 avril 2022 (11^e séance).

4.4. à élargir encore la gamme des programmes de coopération conjoints avec l'Union européenne, en y incluant de nouveaux domaines et en s'adressant, en tant que bénéficiaires, aux États membres et non membres de l'Union européenne;

4.5. à explorer la possibilité pour l'Union européenne de verser des contributions non affectées au budget du Conseil de l'Europe;

4.6. à envisager l'organisation d'un 4^e sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, en y associant des représentants de l'Union européenne, en vue de réaffirmer la pertinence du Conseil de l'Europe en tant qu'organisation de référence pour la promotion de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, et de fournir, par conséquent, les bases mêmes de la sécurité démocratique en Europe.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2226 (2022) ⁽¹⁾

Oltre il Trattato di Lisbona: rafforzare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea

Assemblea parlamentare

1. Facendo riferimento alla propria Risoluzione ... (2022), l'Assemblea parlamentare riconosce che, dal Memorandum d'intesa del 2007 il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea hanno sviluppato un partenariato strategico basato sui loro valori comuni. Nel 2009 l'entrata in vigore del Trattato di Lisbona ha portato l'Unione Europea in una nuova fase dell'integrazione europea, collocando la democrazia e il rispetto dello Stato di diritto e dei diritti umani in primo piano nelle politiche dell'UE. Questa enfasi su questioni che sono al centro del mandato del Consiglio d'Europa ha creato maggiori opportunità di cooperazione tra le due organizzazioni, unitamente a un dialogo politico rafforzato, una più forte cooperazione giuridica e una vasta gamma di programmi di cooperazione congiunta.

2. Nel 2022, l'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina e la conseguente esclusione della Federazione Russa dal Consiglio d'Europa hanno creato il terreno per ridisegnare la cooperazione tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea in una prospettiva geopolitica.

3. Alla luce dei cambiamenti epocali che l'Europa sta vivendo, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a rafforzare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea, sulla base dei loro valori condivisi e dell'impegno comune per la promozione della pace e della stabilità nel continente europeo e a sostenere il multilateralismo a livello mondiale.

4. In tale contesto, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a:

4.1 rafforzare la capacità dell'Ufficio del Consiglio d'Europa a Bruxelles di fungere da collegamento con le istituzioni dell'UE e garantire che disponga di risorse adeguate a tal fine;

4.2 rafforzare ulteriormente la concertazione, il coordinamento, il dialogo politico e la cooperazione tecnica con l'Unione Europea, ponendo l'accento sulle questioni della sicurezza democratica e dello stato di diritto;

4.3 unire le forze del Consiglio d'Europa e dell'Unione Europea a sostegno della *governance* globale e del multilateralismo basato sulle regole, secondo le linee indicate nella Comunicazione della Commissione europea sul rafforzamento del contributo dell'UE al multilateralismo basato sulle regole;

4.4 ampliare ulteriormente la gamma dei programmi di cooperazione congiunta con l'Unione Europea, includendo nuovi

(1) *Dibattito in Assemblea* del 26 aprile 2022 (11^a seduta) (v. Doc. 15495, relazione Commissione Affari politici e democrazia, relatore: Titus Corlăţean). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 aprile 2022 (11^a seduta).

settori e rivolgendosi, quali beneficiari, agli Stati membri e a quelli non membri dell'UE;

4.5 valutare la possibilità che l'Unione Europea fornisca contributi non specifici al bilancio del Consiglio d'Europa;

4.6 valutare la possibilità di organizzare un 4° Vertice dei Capi di Stato e di

Governo degli Stati membri del Consiglio d'Europa, associandovi rappresentanti dell'Unione Europea, al fine di riaffermare l'importanza del Consiglio d'Europa quale organizzazione di riferimento per la promozione della democrazia, dei diritti umani e dello Stato di diritto e fornire, pertanto, le basi stesse della sicurezza democratica in Europa.



180122198770