

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **343**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2227

---

Deistituzionalizzazione delle persone con disabilità

---

*Trasmessa il 2 maggio 2022*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RECOMMENDATION 2227 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Deinstitutionalisation of persons with disabilities

##### Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2431 (2022) « Deinstitutionalisation of persons with disabilities », its Resolution 2291 (2019) and Recommendation 2158 (2019) « Ending coercion in mental health: the need for a human rights-based approach », and its Recommendation 2091 (2016) « The case against a Council of Europe legal instrument on involuntary measures in psychiatry ».

2. The Assembly reiterates the urgent need for the Council of Europe, as the leading regional human rights organisation, to fully integrate the paradigm shift initiated by the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) into its work. It thus recommends that the Committee of Ministers:

2.1. support member States in their development, in co-operation with organisations of persons with disabilities, of adequately funded, human rights-compliant

strategies for deinstitutionalisation with clear time frames and benchmarks with a view to a genuine transition to independent living for persons with disabilities in accordance with Article 19 of the CRPD;

2.2. prioritise support to member States to immediately start transitioning to the abolition of coercive practices in mental health settings, and to child-centred, human rights-compliant deinstitutionalisation of children with disabilities;

2.3. in line with the unanimously adopted Recommendation 2158 (2019), refrain from endorsing or adopting draft legal texts which would make successful and meaningful deinstitutionalisation, as well as the abolition of coercive practices in mental health settings more difficult, and which go against the spirit and the letter of the CRPD – such as the draft additional protocol to the Convention for the protection of Human Rights and Dignity of the Human Being with regard to the Application of Biology and Medicine: Convention on Human Rights and Biomedicine (ETS No. 164, Oviedo Convention) concerning the protection of human rights and dignity of persons with regard to involuntary placement and involuntary treatment within mental healthcare services.

(1) *Assembly debate* on 26 April 2022 (12th sitting) (see Doc. 15496, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Reina de Bruijn-Wezeman; and Doc. 15509, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Liliana Tanguy). *Text adopted by the Assembly* on 26 April 2022.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RECOMMANDATION 2227 (2022) <sup>(1)</sup>

#### La désinstitutionnalisation des personnes handicapées

##### Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2431 (2022) « La désinstitutionnalisation des personnes handicapées », à sa Résolution 2291 (2019) et à sa Recommandation 2158 (2019) « Mettre fin à la contrainte en santé mentale: nécessité d'une approche fondée sur les droits humains », ainsi qu'à sa Recommandation 2091 (2016) « Arguments contre un instrument juridique du Conseil de l'Europe sur les mesures involontaires en psychiatrie ».

2. L'Assemblée réaffirme qu'il est urgent que le Conseil de l'Europe, en tant que première organisation régionale de défense des droits humains, intègre pleinement dans son travail le changement de paradigme introduit par la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées (CDPH). En conséquence, elle recommande au Comité des Ministres:

2.1. d'aider les États membres à élaborer, en coopération avec les organisations de personnes handicapées, des stratégies de désinstitutionnalisation respectueuses des droits humains, bénéficiant d'un

financement suffisant et comportant des échéances précises et des indicateurs de suivi, en vue d'une véritable transition vers une vie indépendante pour les personnes handicapées, conformément à l'article 19 de la CDPH;

2.2. d'inscrire parmi ses priorités le soutien aux États membres afin d'amorcer sans délai la transition vers l'abolition des pratiques coercitives en santé mentale et la désinstitutionnalisation des enfants handicapés, centrée sur l'enfant et respectueuse des droits humains;

2.3. dans le prolongement de la Recommandation 2158 (2019), adoptée à l'unanimité, de ne pas soutenir ou adopter des projets de textes juridiques qui rendraient plus difficiles une désinstitutionnalisation réussie et significative ainsi que l'abolition des pratiques coercitives dans les établissements de santé mentale, et qui vont à l'encontre de l'esprit et de la lettre de la CDPH – comme le projet de protocole additionnel à la Convention pour la protection des droits de l'homme et de la dignité de l'être humain à l'égard des applications de la biologie et de la médecine: Convention sur les droits de l'homme et la biomédecine (STE no 164, Convention d'Oviedo) relatif à la protection des droits de l'homme et de la dignité des personnes à l'égard du placement et du traitement involontaires au sein des services de soins de santé mentale.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 avril 2022 (12<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15496, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: M<sup>me</sup> Reina de Bruijn-Wezeman; et Doc. 15509, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: M<sup>me</sup> Liliana Tanguy). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 avril 2022 (12<sup>e</sup> séance).

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA****RACCOMANDAZIONE 2227 (2022) <sup>(1)</sup>**

## La deistituzionalizzazione delle persone con disabilità

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare richiama la Risoluzione 2431 (2022) « Deistituzionalizzazione delle persone con disabilità », la Risoluzione 2291 (2019) e la Raccomandazione 2158 (2019) « Mettere fine alla coercizione nella salute mentale: la necessità di un approccio basato sui diritti umani » e la Raccomandazione 2091 (2016) « Argomenti contro uno strumento giuridico del Consiglio d'Europa sulle misure involontarie in psichiatria ».

2. L'Assemblea riafferma la necessità urgente che il Consiglio d'Europa, come organizzazione regionale leader per i diritti umani, integri pienamente nelle sue attività il cambiamento di paradigma introdotto dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (CRPD). Per questo raccomanda al Comitato dei Ministri di:

2.1. sostenere gli Stati membri nella formulazione, in collaborazione con le organizzazioni di persone disabili, di strategie rispettose dei diritti umani e adeguatamente finan-

ziate per la deistituzionalizzazione secondo tempi e parametri chiari, al fine di permettere una reale transizione verso una vita indipendente alle persone con disabilità, ai sensi dell'articolo 9 della CRPD;

2.2. attribuire priorità al sostegno agli Stati membri per avviare immediatamente la transizione volta ad abolire le pratiche coercitive nei contesti di salute mentale e a procedere alla deistituzionalizzazione incentrata sul minore e rispettosa dei diritti umani del minore con disabilità;

2.3. in linea con la Raccomandazione 2158 (2019), adottata all'unanimità, astenersi dal sostenere o adottare progetti di legge che possano rendere più difficile una significativa e valida deistituzionalizzazione e l'abolizione delle pratiche coercitive nei contesti di salute mentale e che siano contrari allo spirito e alla lettera della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità – quali il Protocollo aggiuntivo alla Convenzione per la protezione dei diritti dell'uomo e della dignità dell'essere umano nei confronti dell'applicazioni della biologia e della medicina: Convenzione sui diritti umani e la biomedicina (STE n. 164 Convenzione di Oviedo), in materia di protezione dei diritti umani e dignità della persona in relazione all'internamento involontario o al trattamento involontario da parte dei servizi di salute mentale.

(1) *Discussione in Aula* del 26 aprile 2022 (12<sup>a</sup> seduta) (cfr. Doc. 15496, relazione della Commissione Affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Reina de Bruijn-Wezeman, e Doc. 15509, parere della Commissione Parità e non discriminazione, relatrice: On. Liliana Tanguy). *Testo approvato dall'Assemblea* il 26 aprile 2022 (12<sup>a</sup> seduta).

