

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **346**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2230

Combattere e prevenire l'uso eccessivo e ingiustificato della forza da parte
delle forze dell'ordine

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2230 (2022) ⁽¹⁾

Fighting and preventing excessive and unjustified use of force by law-enforcement officers

Parliamentary Assembly

1. Referring to its Resolution 2435 (2022) « Fighting and preventing excessive and unjustified use of force by law-enforcement officers », the Parliamentary Assembly recommends that the Committee of Ministers:

1.1. adopt a recommendation to member States of the Council of Europe on the use of force in law-enforcement activities, taking due account of all international legal standards governing the use of force by law-enforcement officers, and focusing in particular on:

1.1.1. definitions of « law-enforcement officers », « use of force », « policing of demonstrations and protests », « crowd control measures » and other relevant concepts;

1.1.2. principles of legality, necessity, proportionality, precaution and non-discrimination in the use of force;

1.1.3. situations when the use of force may be authorised, including the use of special equipment and weapons;

1.1.4. rights and duties of law-enforcement officers in these situations;

1.1.5. rights and remedies for the victims of excessive use of force;

1.1.6. positive obligations to prevent violence, including during demonstrations and counter-demonstrations, and clashes between participants of both sides;

1.1.7. the duty to investigate and hold to account law-enforcement agencies and individual officers in cases of excessive use of force;

1.1.8. institutional and functional independence of law-enforcement agencies and officers in taking operational decisions, while maintaining their accountability vis-à-vis the elected political authorities;

1.1.9. transparency of law-enforcement institutions and the publicising of their decision-making process on using force;

1.1.10. collection and analysis of good practices in policing, as well as the implementation of special training programmes on the use of force and respect for human rights;

1.1.11. other issues deemed relevant to the use of force in law-enforcement activities;

1.2. review and update Recommendation Rec(2001)10 on the European Code of Police Ethics and the Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on eradicating impunity for serious

(1) *Assembly debate* on 27 April 2022 (14th sitting) (see Doc. 15498, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Oleksandr Merezhko). *Text adopted by the Assembly* on 27 April 2022 (14th sitting).

human rights violations adopted by the Committee of Ministers on 30 March 2011 at the 1110th meeting of the Ministers' Deputies;

1.3. launch the drafting process for a new Council of Europe convention on the prevention of excessive police violence, codifying the highest standards and best practices in this field, including a strong follow-up mechanism;

1.4. collect good policing practices and promote initiatives, including technical assistance, to help implement such practices in all Council of Europe member States;

1.5. prioritise the supervision of the execution of the European Court of Human Rights' judgments relating to excessive use of force by law-enforcement officers that

give rise to violations of Articles 2 or 3, alone or in conjunction with Article 14, or of Article 11, of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5);

1.6. continue to follow closely the work of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), particularly its public statements adopted under Article 10 of the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (ETS No. 126), in line with the Assembly's Recommendation 2146 (2019) « Improving follow-up to CPT recommendations: enhanced role of the Parliamentary Assembly and of national parliaments », and Recommendation 2100 (2017) « 25 years of the CPT: achievements and areas for improvement ».

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2230 (2022) ⁽¹⁾

Combattre et prévenir l'usage excessif et injustifié de la force par les forces de l'ordre

Assemblée parlementaire

1. Renvoyant à sa Résolution 2435 (2022) « Combattre et prévenir l'usage excessif et injustifié de la force par les forces de l'ordre », l'Assemblée parlementaire recommande au Comité des Ministres:

1.1. d'adopter une recommandation aux États membres du Conseil de l'Europe sur l'usage de la force dans les activités de maintien de l'ordre, en tenant dûment compte de toutes les normes juridiques internationales qui régissent le recours à la force par les forces de l'ordre et en mettant plus particulièrement l'accent sur:

1.1.1. les définitions des termes « forcés de l'ordre », « usage de la force », « maintien de l'ordre lors de manifestations ou de mouvements de protestation », « mesures de maîtrise des foules » et des autres notions pertinentes;

1.1.2. les principes de légalité, de nécessité, de proportionnalité, de précaution et de non-discrimination dans l'usage de la force;

1.1.3. les situations dans lesquelles le recours à la force peut être autorisé, y

compris l'utilisation d'équipements spéciaux et d'armes;

1.1.4. les droits et obligations des forces de l'ordre dans ces situations;

1.1.5. les droits et recours des victimes de l'usage excessif de la force;

1.1.6. les obligations positives de prévenir la violence, y compris pendant les manifestations et contre-manifestations, et les affrontements entre les participants des deux bords;

1.1.7. l'obligation d'enquêter et de demander des comptes aux services répressifs et aux agents en cas d'usage excessif de la force;

1.1.8. l'indépendance institutionnelle et fonctionnelle des services et des agents responsables du maintien de l'ordre dans la prise de décisions opérationnelles, tout en maintenant leur obligation de rendre des comptes aux autorités politiques élues;

1.1.9. la transparence des institutions de maintien de l'ordre et la publicité de leur processus décisionnel sur le recours à la force;

1.1.10. le recensement et l'analyse des bonnes pratiques en matière de maintien de l'ordre, ainsi que la mise en œuvre de programmes de formation spéciaux sur l'usage de la force et le respect des droits de l'homme;

(1) *Discussion par l'Assemblée le 27 avril 2022 (14^e séance)* (voir Doc. 15498, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Oleksandr Merezhko). *Texte adopté par l'Assemblée le 27 avril 2022 (14^e séance).*

1.1.11. toute autre question jugée pertinente pour l'usage de la force dans les activités de maintien de l'ordre;

1.2. de revoir et de mettre à jour la Recommandation Rec(2001)10 sur le Code européen d'éthique de la police ainsi que les Lignes directrices du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe pour éliminer l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme, adoptées par le Comité des Ministres le 30 mars 2011, lors de la 1110e réunion des Délégués des Ministres;

1.3. de lancer le processus de rédaction d'une nouvelle convention du Conseil de l'Europe sur la prévention des excès de violence policière qui codifie les normes les plus strictes et les bonnes pratiques dans ce domaine, et la mise en place d'un solide mécanisme de suivi;

1.4. de recenser les bonnes pratiques de maintien de l'ordre et de promouvoir des initiatives, y compris une assistance technique, pour contribuer à leur mise en œuvre dans tous les États membres du Conseil de l'Europe;

1.5. de donner la priorité à la surveillance de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme relatifs à l'usage excessif de la force par les services répressifs en violation des articles 2 ou 3, pris isolément ou combinés à l'article 14, ou de l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5);

1.6. de continuer de suivre de près les travaux menés par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), en particulier ses déclarations publiques adoptées en vertu de l'article 10 de la Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (STE no 126), en conformité avec la Recommandation 2146 (2019) de l'Assemblée « Améliorer le suivi des recommandations du CPT: un rôle renforcé pour l'Assemblée parlementaire et les parlements nationaux », et sa Recommandation 2100 (2017) « 25 ans de CPT: progrès accomplis et améliorations à apporter ».

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2230 (2022) ⁽¹⁾

Combattere e prevenire l'uso eccessivo e ingiustificato della forza da parte delle forze dell'ordine

Assemblea parlamentare

1. Facendo riferimento alla Risoluzione 2435 (2022) « Combattere e prevenire l'uso eccessivo e ingiustificato della forza da parte delle forze dell'ordine », l'Assemblea parlamentare raccomanda al Comitato dei Ministri di:

1.1 adottare una raccomandazione per gli Stati membri del Consiglio d'Europa sull'uso della forza da parte delle forze dell'ordine, tenendo debitamente conto di tutte le norme giuridiche internazionali che disciplinano l'uso della forza da parte degli agenti delle forze dell'ordine, concentrandosi in particolare su:

1.1.1 definizioni di « agenti delle forze dell'ordine », « uso della forza », « mantenimento dell'ordine durante manifestazioni e proteste », « misure di contenimento della folla » e altre concettivamente pertinenti;

1.1.2 principi di legalità, necessità, proporzionalità, precauzione e non discriminazione nell'uso della forza;

1.1.3 situazioni in cui l'uso della forza può essere autorizzato, compreso l'utilizzo di equipaggiamenti speciali e armi;

1.1.4 diritti e doveri degli agenti delle forze dell'ordine in queste situazioni;

1.1.5 diritti e indennizzi per le vittime dell'uso eccessivo della forza;

1.1.6 obblighi positivi per prevenire la violenza, anche nel corso di manifestazioni e contro-manifestazioni e negli scontri tra i partecipanti di entrambe;

1.1.7 dovere di indagare e chiedere alle forze dell'ordine e ai singoli agenti di rispondere dei propri atti in caso di uso eccessivo della forza;

1.1.8 indipendenza istituzionale e funzionale delle forze dell'ordine e degli agenti nel prendere decisioni operative, pur mantenendo il dovere di rispondere alle autorità politiche elette;

1.1.9 trasparenza delle forze dell'ordine e pubblicità del loro processo decisionale sull'uso della forza;

1.1.10 raccolta e analisi di buone prassi nel mantenimento dell'ordine, oltre all'attuazione di speciali programmi di formazione sull'uso della forza e il rispetto dei diritti umani;

1.1.11 altre questioni ritenute pertinenti rispetto all'uso della forza nelle operazioni delle forze dell'ordine;

1.2 rivedere e aggiornare la Raccomandazione Rec(2001)10 sul Codice europeo di etica della polizia e le Linee guida

(1) *Dibattito in Assemblea* il 27 aprile 2022 (14^a seduta) (cfr. doc. 15498, relazione della commissione giuridica e diritti umani, relatore: Oleksandr Merzhko). *Testo adottato dall'Assemblea* il 27 aprile 2022 (14^a seduta).

del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa sull'eliminazione dell'impunità per gravi violazioni dei diritti umani adottate dal Comitato dei Ministri il 30 marzo 2011 nella 1110° riunione dei Delegati dei Ministri;

1.3 avviare il processo di redazione di nuova Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione della violenza eccessiva da parte della polizia, che codifichi le norme più severe e le migliori prassi in materia e che preveda anche un forte meccanismo di controllo;

1.4 raccogliere le buone prassi nelle operazioni di mantenimento dell'ordine e promuovere iniziative, anche di assistenza tecnica, per contribuire ad attuare queste prassi in tutti gli Stati membri;

1.5 dare priorità al controllo sull'attuazione dell'esecuzione delle sentenze della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo in ma-

teria di uso eccessivo della forza da parte degli agenti delle forze dell'ordine, in violazione degli articoli 2 e 3, individualmente o in combinazione con l'articolo 14, o dell'articolo 11 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n°5);

1.6 continuare a seguire da vicino il lavoro del Comitato Europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti disumani o degradanti (CPT), in particolare le dichiarazioni pubbliche adottate ai sensi dell'articolo 10 della Convenzione Europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti disumani o degradanti (STE n° 126), in linea con la Raccomandazione 2146 (2019) dell'Assemblea « Migliorare i seguiti dati alle raccomandazioni del CPT: un ruolo più incisivo per l'Assemblea parlamentare e i parlamenti nazionali », e la Raccomandazione 2100 (2017) « 25 anni di CPT: risultati e margini di miglioramento ».



180122198810