

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **347**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2231

L'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: garantire l'assunzione di responsabilità per gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini internazionali

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2231 (2022) ⁽¹⁾

The Russian Federation's aggression against Ukraine: ensuring accountability for serious violations of international humanitarian law and other international crimes

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2436 (2022), stressing the need to ensure accountability for war crimes, crimes against humanity and possible genocide as well as the crime of aggression in connection with the Russian war of aggression against Ukraine.

2. The Assembly invites the Committee of Ministers to:

2.1. strengthen the competent services of the Council of Europe in order to enable them to provide technical assistance and advice to Ukraine and those member States exercising their universal jurisdiction to investigate and document gross human rights violations, including those amounting to war crimes, crimes against humanity and possible genocide, on the scale required;

2.2. invite the expert bodies of the Council of Europe, notably the Consultative Council of European Judges and the Consultative Council of European Prosecutors, the European Commission for the Efficiency of Justice and the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), and other monitoring and standard-setting mechanisms of the Council of Europe concerned, to produce expert recommendations and guidelines relating to these issues within the ambit of their competence;

2.3. encourage all member States to participate in setting up an ad hoc international criminal tribunal to prosecute the crime of aggression allegedly committed by the political leaders and military commanders of the Russian Federation against Ukraine, by way of a multilateral treaty between like-minded States;

2.4. examine ways and means for the Council of Europe as a whole to play an active role in setting up and operating such a tribunal, including by providing logistical or other technical assistance.

(1) *Assembly debate* on 28 April 2022 (15th sitting) (see Doc. 15510, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Aleksander Pocij). *Text adopted by the Assembly* on 28 April 2022 (15th sitting).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2231 (2022) ⁽¹⁾

L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d'autres crimes internationaux rendent des comptes

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2436 (2022), qui souligne la nécessité de faire en sorte que les auteurs de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité et d'un éventuel génocide, ainsi que du crime d'agression, répondent de leurs actes commis dans le cadre de la guerre d'agression russe contre l'Ukraine.

2. L'Assemblée invite le Comité des Ministres:

2.1. à renforcer les services compétents du Conseil de l'Europe afin de leur permettre de dispenser, à l'échelle requise, une assistance technique et des conseils à l'Ukraine et aux États membres qui exercent leur compétence universelle en matière d'enquête et de recherche de preuves sur les violations flagrantes des droits de l'homme, y compris celles qui peuvent être assimilées à des crimes de guerre, des crimes contre l'humanité et à un éventuel génocide;

2.2. à inviter les organes d'experts du Conseil de l'Europe, notamment le Conseil

consultatif de juges européens et le Conseil consultatif de procureurs européens, la Commission européenne pour l'efficacité de la justice et la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), ainsi que les autres mécanismes de suivi et d'élaboration de normes du Conseil de l'Europe concernés, à produire des recommandations d'experts et des lignes directrices relatives à ces questions dans le cadre de leurs compétences;

2.3. à encourager tous les États membres à participer à la création d'un tribunal pénal international ad hoc chargé des poursuites concernant le crime d'agression dont les dirigeants politiques et les commandants militaires de la Fédération de Russie se seraient rendus coupables à l'encontre de l'Ukraine, par le biais d'un traité multilatéral conclu entre les États qui partagent les mêmes idées;

2.4. à examiner les moyens et les méthodes qui permettraient au Conseil de l'Europe dans son ensemble de jouer un rôle actif dans la création et le fonctionnement d'un tel tribunal, notamment en lui fournissant une assistance logistique ou d'ordre technique.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (15^e séance) (voir Doc. 15510, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Aleksander Pociej). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (15^e séance).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2231 (2022) ⁽¹⁾

L'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: garantire l'assunzione di responsabilità per gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini internazionali

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare rimanda alla sua Risoluzione 2436 (2022), che sottolinea la necessità di garantire l'assunzione di responsabilità per i crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e l'eventuale genocidio, nonché per il crimine di aggressione nel contesto della guerra di aggressione russa contro l'Ucraina.

2. L'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a:

2.1. Potenziare i servizi competenti del Consiglio d'Europa per dar loro modo di fornire, nella misura richiesta, assistenza tecnica e consulenza all'Ucraina e agli Stati membri che esercitano la loro giurisdizione universale per indagare e documentare le flagranti violazioni dei diritti umani, comprese quelle equivalenti a crimini di guerra, crimini contro l'umanità ed eventualmente genocidio;

2.2. invitare gli organi di esperti del Consiglio d'Europa, segnatamente il Consiglio consultivo dei giudici europei e il Consiglio consultivo dei procuratori europei, la Commissione europea per l'efficienza della giustizia e la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), nonché gli altri dispositivi di monitoraggio e di definizione normativa del Consiglio d'Europa interessati, a produrre raccomandazioni di esperti e linee guida relative a tali questioni nell'ambito delle loro competenze;

2.3. esortare tutti gli Stati membri a partecipare all'istituzione di un tribunale penale internazionale ad hoc per perseguire il crimine di aggressione che si presume sia stato commesso dai dirigenti politici e dai comandanti militari della Federazione russa ai danni dell'Ucraina, attraverso un trattato multilaterale tra Stati che condividono la stessa opinione;

2.4. studiare i modi e i mezzi per far sì che il Consiglio d'Europa nel suo complesso svolga un ruolo attivo nell'istituzione e nel funzionamento di tale tribunale, anche fornendo assistenza logistica o di natura tecnica.

(1) *Discussione in Aula* del 28 aprile 2022 (XV seduta) (cfr. Doc. 15510, relazione della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Aleksander Pocij). *Testo approvato dall'Assemblea* il 28 aprile 2022 (XV seduta).

