

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **348**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2232

Salvaguardare e promuovere la vera democrazia in Europa

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2232 (2022) ⁽¹⁾

Safeguarding and promoting genuine democracy in Europe

Parliamentary Assembly

1. Referring to Resolution 2437 (2022) « Safeguarding and promoting genuine democracy in Europe », the Parliamentary Assembly expresses its deep concern at the democratic backsliding in Council of Europe member States, as noted, *inter alia*, by the Secretary General of the Council of Europe in her reports on the state of democracy, human rights and the rule of law.

2. In view of this observation, there is an urgent need for the Council of Europe to step up its activities to support its member States in their efforts to achieve genuine democracy based on the principles of individual freedom, political liberty and the rule of law, as enshrined in the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1), while addressing the root causes of democratic backsliding.

3. For each member State of the Council of Europe, this is a responsibility not just with regard to their citizens but also to other States, insofar as only genuine democracies can guarantee democratic security and achieve this common goal of « the pursuit of peace based upon justice and international co-operation », as outlined in the Statute of the Council of Europe.

4. In view of the above, the Assembly invites the Committee of Ministers to:

4.1. ask the Secretary General of the Council of Europe to consider ways of optimising and intensifying Council of Europe activities in the area of democracy and democratic governance so as to increase their impact and consistency, and to take this into account when conducting the mid-term review of its programme of activities;

4.2. set up a permanent platform on democracy, which would be based on the expertise of various bodies and structures of the Council of Europe and its activities and which would serve as a permanent platform for the exchange of information, good practices and innovations for the benefit of member States' public authorities and other stakeholders in democracy such as political parties, non-governmental organisations and representatives of civil society, in conformity with the decision adopted by the Committee of Ministers at its 129th session (Helsinki, 17 May 2019) entitled « A shared responsibility for democratic security in Europe – The need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe », where it was agreed to « examine further options for strengthening the role and meaningful participation of civil society organisations, and national human rights institutions in the Organisation, with the view to increasing its openness and transparency towards civil society »;

4.3. in the light of its reflection on monitoring, consider setting up an early war-

(1) *Assembly debate* on 28 April 2022 (16th sitting) (see Doc. 15486, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Marie-Christine Dalloz; and Doc. 15501, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Vladimir Vardanyan). *Text adopted by the Assembly* on 28 April 2022 (16th sitting).

ning mechanism within the Council of Europe to prevent or address worrying developments with regard to compliance with democratic standards and practices in member States;

4.4. consider establishing increased cooperation with other international organisations which share the Council of Europe's values and which play an active role in strengthening democratic resilience.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2232 (2022) ⁽¹⁾

Sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable en Europe

Assemblée parlementaire

1. Se référant à sa Résolution 2437 (2022) « Sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable en Europe », l'Assemblée parlementaire se dit profondément préoccupée par le recul de la démocratie dans les États membres du Conseil de l'Europe, tel que constaté, entre autres, par la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe dans ses rapports sur la situation de la démocratie, des droits de l'homme et de l'État de droit.

2. Face à ce constat, il est urgent que le Conseil de l'Europe renforce ses activités visant à accompagner ses États membres dans leurs efforts pour réaliser une démocratie véritable fondée sur les principes de liberté individuelle, de liberté politique et de prééminence du droit, telle que consacrée par le Statut du Conseil de l'Europe (STE no 1), tout en s'attaquant aux causes profondes du recul de la démocratie.

3. Pour chaque État membre du Conseil de l'Europe, il s'agit d'une responsabilité non seulement à l'égard de ses citoyens mais aussi envers les autres États, dans la mesure où seules des démocraties véritables peuvent garantir la sécurité démocratique et réaliser cet objectif commun, énoncé

dans le Statut du Conseil de l'Europe, qu'est « la consolidation de la paix fondée sur la justice et la coopération internationale ».

4. Compte tenu de ce qui précède, l'Assemblée invite le Comité des Ministres:

4.1. à demander à la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe de mener une réflexion sur les moyens d'optimiser et d'intensifier les activités du Conseil de l'Europe dans le domaine de la démocratie et de la gouvernance démocratique afin d'en augmenter l'impact et la cohérence, et d'en tenir compte dans l'examen à mi-parcours de son programme d'activités;

4.2. à mettre en place une plateforme permanente sur la démocratie, qui s'appuierait sur l'expertise de différents organes et structures du Conseil de l'Europe et ses activités, et qui agirait comme une plateforme permanente d'échange d'informations, de bonnes pratiques et d'innovations au profit des autorités publiques des États membres mais aussi d'autres acteurs de la démocratie, tels que les partis politiques, les organisations non gouvernementales et les représentants de la société civile, conformément à la décision adoptée par le Comité des Ministres lors de sa 129^e session (Helsinki, 17 mai 2019) intitulée « Une responsabilité partagée pour la sécurité démocratique en Europe – La nécessité de renforcer la protection et la promotion de l'espace dévolu à la société civile en Europe », où il est convenu « d'examiner des options supplémentaires pour renforcer le rôle et la participation effective des

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (16^e séance) (voir Doc. 15486, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: Mme Marie-Christine Dalloz; et Doc. 15501, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Vladimir Vardanyan). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (16^e séance).

organisations de la société civile, et des institutions nationales des droits de l'homme au sein de l'Organisation, en vue d'accroître son ouverture et sa transparence envers la société civile »;

4.3. à envisager, à la lumière de sa réflexion sur le suivi, la mise en place d'un mécanisme d'alerte précoce au sein du Conseil de l'Europe pour prévenir ou répondre

à des développements inquiétants par rapport au respect des normes et des pratiques démocratiques dans les États membres;

4.4. à envisager de nouer une coopération renforcée avec d'autres organisations internationales qui partagent les valeurs du Conseil de l'Europe et jouent un rôle actif dans le renforcement de la résilience démocratique.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2232 (2022) ⁽¹⁾

Salvaguardare e promuovere la vera democrazia in Europa

Assemblea parlamentare

1. Facendo riferimento alla Risoluzione 2437 (2022) « Salvaguardare e promuovere la vera democrazia in Europa », l'Assemblea parlamentare si dice profondamente preoccupata per il regresso della democrazia negli Stati membri del Consiglio d'Europa, come constatato, tra gli altri, dal Segretario Generale del Consiglio d'Europa nei suoi rapporti sulla situazione della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto.

2. Di fronte a questa constatazione, è urgente che il Consiglio d'Europa rafforzi ulteriormente le attività se ad accompagnare gli Stati membri negli sforzi per realizzare una vera democrazia fondata sui principi della libertà individuale, della libertà politica e della supremazia del diritto, come sanciti dallo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1), affrontando allo stesso tempo le cause profonde del regresso democratico.

3. Per ogni Stato membro del Consiglio d'Europa, si tratta di una responsabilità non soltanto nei confronti dei propri cittadini, ma anche nei confronti degli altri Stati, nella misura in cui soltanto delle vere democrazie possono garantire la sicurezza

democratica e realizzare l'obiettivo comune del « consolidamento della pace, fondata sulla giustizia e la cooperazione internazionale ».

4. Tenuto conto di quanto precede, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri:

4.1. a chiedere al Segretario generale del Consiglio d'Europa di promuovere una riflessione sui mezzi per ottimizzare e intensificare le attività del Consiglio d'Europa nel campo della democrazia e della governance democratica per accrescerne l'impatto e la coerenza e di tenerne conto nell'esame di metà percorso del suo programma di attività;

4.2. a istituire una piattaforma permanente sulla democrazia che si fondi sull'esperienza di diversi organi, strutture e attività del Consiglio d'Europa e che agisca come piattaforma permanente di scambio di informazioni, di buone prassi e di innovazioni a vantaggio delle autorità pubbliche degli Stati membri ma anche di altri attori dei sistemi democratici, quali i partiti politici, le organizzazioni non governative e i/le rappresentanti della società civile, conformemente alla decisione adottata dal Comitato dei Ministri in occasione della sua 129° Sessione (Helsinki, 17 maggio 2019) sul tema: « Una responsabilità condivisa per la sicurezza democratica in Europa – La necessità di rafforzare la protezione e la promozione dello spazio riservato alla società civile in Europa », in cui si conviene di « esaminare altre opzioni per rafforzare il ruolo e l'effettiva partecipazione delle or-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 28 aprile 2022 (16° seduta) (V. Doc. 15486, relazione della Commissione affari politici e democrazia, Relatrice: On. Marie-Christine Dalloz; e Doc. 15501, parere della commissione affari giuridici e diritti umani, Relatore: On. Vladimir Vardanyan). *Testo adottato dall'Assemblea* il 28 aprile 2022 (16° seduta).

ganizzazioni della società civile e delle istituzioni nazionali dei diritti umani in seno all'Organizzazione, così da accrescerne l'apertura e la trasparenza nei confronti della società civile »;

4.3. alla luce della sua riflessione sui seguiti, a prevedere l'introduzione di un meccanismo di allerta precoce del Consiglio d'Europa per prevenire o rispondere a

sviluppi inquietanti in materia di rispetto delle norme e delle pratiche democratiche negli Stati membri;

4.4. a prevedere di stabilire una cooperazione rafforzata con altre organizzazioni internazionali che condividono i valori del Consiglio d'Europa e svolgono un ruolo attivo nel rafforzamento della resilienza democratica.



180122198830