

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **350**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2430

---

Oltre il Trattato di Lisbona: rafforzare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea

---

*Trasmessa il 2 maggio 2022*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2430 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Beyond the Lisbon Treaty: strengthening the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. In 2009, the entry into force of the Treaty of Lisbon ushered the European Union into a new phase of European integration, placing democracy and respect for the rule of law and human rights at the forefront of the European Union's policies. This emphasis on issues which are at the core of the mandate of the Council of Europe created greater opportunities for co-operation between the two organisations. Since then, the Council of Europe and the European Union have consolidated the strategic partnership foreseen by the 2007 Memorandum of Understanding between the Council of Europe and the European Union, which was based on the three pillars of enhanced political dialogue, stronger legal co-operation and a wide range of joint co-operation programmes.

2. In 2022, the Russian Federation's aggression against Ukraine and the ensuing exclusion of the Russian Federation from the Council of Europe confirm the importance of continuing to work to promote democratic security and reframe the co-operation between the Council of Europe

and the European Union from a new perspective. In the light of the epochal changes that Europe is experiencing, the Parliamentary Assembly calls for a renewed impetus towards strengthening the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union on the basis of their shared values and commitment to promoting peace, security and stability on the European continent and supporting multilateralism worldwide.

3. In order to reinforce the democratic security of European States, it has become imperative and urgent to reverse the backsliding of democracy, protect the integrity of democratic processes against external interference and innovate the functioning of democratic institutions, notably through greater citizen engagement. The choice of « A new push for European democracy » as one of its six political priorities and the adoption of the « European Democracy Action Plan » show a clear understanding of this need on the part of the European Commission. Similarly, the Conference on the Future of Europe, the first exercise of participatory democracy at European Union level, has explored new ways to involve ordinary citizens in the European Union's decision-making process.

4. Strong and resilient democracies are based on scrupulous respect for the rule of law. The Assembly takes note of the panoply of tools that the European Union has

(1) *Assembly debate* on 26 April 2022 (11th sitting) (see Doc. 15495, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Titus Corlăţean). *Text adopted by the Assembly* on 26 April 2022 (11th sitting).

See also Recommendation 2226 (2022).

put in place, since the entry into force of the Treaty of Lisbon, to tackle threats to the rule of law in its member States. Taking note that all European Union member States are also Council of Europe member States, the Assembly welcomes the active involvement of the Council of Europe in the preparation of the European Union's « Rule of law report » and invites the European Union to rely even more extensively on the Council of Europe's expertise, benchmarking and findings in the context of the manifold mechanisms which the European Union has set up in this area.

5. As set out in the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1), genuine democracies are based on respect for individual freedoms and political liberties. By establishing the European Union's legal personality, the Treaty of Lisbon created a solid basis for developing a coherent legal space in Europe, enabling the European Union to adhere to Council of Europe conventions and participate in Council of Europe mechanisms. The Treaty of Lisbon also upgraded the status of the Charter of Fundamental Rights of the European Union to a European Union Treaty and made the accession of the European Union to the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, the Convention) a legal obligation.

6. The Assembly welcomes the resumption, in 2020, of the negotiations on the European Union's accession to the European Convention on Human Rights and notes with satisfaction that moving forward with this process is a priority for the European Union and the Council of Europe, as indicated in the Strategic Framework of the Council of Europe 2022-2025. The Assembly reaffirms its confidence that accession will help guarantee coherence and consistency between European Union law and the Convention system and will lead to a single legal space in which the European Union is also subject to the European Convention on Human Rights.

7. Since the entry into force of the Treaty of Lisbon, the European Union has acceded to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS

No. 196) and its Additional Protocol (CETS No. 217) and participates, in different capacities, in several partial agreements, including the Group of States against Corruption (GRECO) and the Council of Europe International Co-operation Group on Drugs and Addictions (Pompidou Group). The Assembly welcomes these developments and looks forward to the Council of Europe and the European Union further strengthening and formalising their legal co-operation, with a view to avoiding duplication of effort and preventing the emergence of diverging legal standards in Europe.

8. As regards the European Union's enlargement, a number of Council of Europe member States, including Albania, Bosnia and Herzegovina, Montenegro, North Macedonia, Serbia and Turkey, while at different stages in the procedure, have expressed their wish to join the European Union. In the aftermath of the Russian Federation's aggression against Ukraine, Ukraine itself, the Republic of Moldova and Georgia have submitted similar requests. The Assembly underlines that the prospect of European Union membership represents a factor of stability in Europe, especially in the light of the new geopolitical context. At the same time, it calls on the Council of Europe to redouble its efforts to help its member States wishing to join the European Union to make tangible and measurable progress towards meeting the necessary criteria.

9. In the current multipolar geopolitical system, relations between major powers have become increasingly confrontational and unilateral. The Assembly shares the conviction expressed by the European Commission in its « Joint Communication to the European Parliament and the Council on strengthening the EU's contribution to rules-based multilateralism » that multilateralism based on common rules is the best way to preserve peace and stability, and resolutely supports the drive for the European Union to have a stronger voice on the international stage.

10. In view of these considerations, while reiterating its previous resolutions on relations between the Council of Europe and

the European Union, the Assembly invites the European Union to:

10.1. ensure synergy and complementarity with the Council of Europe with a view to enhancing democratic security by strengthening democracy, the rule of law and the protection of human rights in Europe and projecting these values outside Europe through their external relations and neighbourhood policies;

10.2. step up political and technical consultation and concertation with the Council of Europe with a view to ensuring convergence of purpose while avoiding duplication and inconsistencies;

10.3. regularly take into account the Council of Europe's role as the benchmark for democracy, human rights and the rule of law in Europe while preparing and implementing initiatives in these fields;

10.4. intensify political dialogue with the Council of Europe in the area of the rule of law and make greater use of the Council of Europe's expertise, benchmarking and findings in the context of the wide range of existing European Union mechanisms and tools regarding the rule of law;

10.5. pursue with resolve the negotiations aimed at achieving the accession of the European Union to the European Convention on Human Rights;

10.6. examine, in consultation with the Council of Europe, the possibility for the European Union to accede to other key Council of Europe conventions which tackle the major challenges facing European societies, including the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), and continue its efforts in view of securing the necessary support for the accession of the European Union to the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210);

10.7. consider involving the Council of Europe, as appropriate, in the follow-up to the Conference on the Future of Europe;

10.8. continue strengthening co-operation with the Council of Europe in the

context of the implementation of the European Democracy Action Plan and, in general, of the European Commission's priority «A new push for European democracy» to ensure convergence of action;

10.9. develop structural dialogue and concertation with the Council of Europe in the context of the European Union enlargement process, with a view to providing more effective support to Council of Europe member States that aspire to membership of the European Union to implement and sustain the necessary reforms, and giving them a concrete prospect of accession within a reasonable timeline;

10.10. involve the Assembly in the interparliamentary activities set up in the context of dialogue of the European Union with countries from the Eastern Partnership and the Western Balkans;

10.11. explore the possibility of making non-earmarked contributions to the Council of Europe budget.

11. Furthermore, the Assembly takes stock of the importance which the Treaty of Lisbon has given to parliamentary democracy, with the greater powers conferred upon the European Parliament in setting the European Union's political direction, the enhanced emphasis on interparliamentary co-operation and the new role of national parliaments in the European Union's decision-making process.

12. In this context, the Assembly calls on the European Parliament to:

12.1. give concrete follow-up to a number of proposals which have been made in previous Assembly resolutions, namely:

12.1.1. the organisation of regular meetings between the respective presidents, secretaries general, chairpersons of committees and between the Presidential Committee of the Parliamentary Assembly and the Conference of Presidents of the European Parliament;

12.1.2. the organisation of joint meetings and events at the level of committees and/or European Parliament delegations

concerning relations with non-member States of the European Union;

12.1.3. the mutual invitation of rapporteurs to provide input to each other's work;

12.2. strengthen dialogue and coordination with the Assembly in areas which have emerged as prominent challenges for European societies, such as:

12.2.1. reversing the backsliding of democracy;

12.2.2. protecting the integrity of the electoral process;

12.2.3. countering disinformation and protecting freedom of expression;

12.2.4. preventing threats to the rule of law;

12.2.5. strengthening democratic governance and good administration as a way of reinforcing the rule of law and enhancing citizens' trust in public institutions;

12.2.6. strengthening the contribution of parliamentary diplomacy to supporting rules-based multilateralism;

12.2.7. promoting the right to a healthy environment;

12.2.8. addressing the socio-economic consequences of Covid-19;

12.2.9. promoting peace and security in Europe;

12.3. consider organising a joint debate on the European multilateral architecture and democratic security, and the respective roles of the Parliamentary Assembly and the European Parliament.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2430 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Au-delà du Traité de Lisbonne: renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. En 2009, l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne a ouvert une nouvelle phase de l'intégration européenne, plaçant la démocratie et le respect de l'État de droit et des droits humains au tout premier plan des politiques de l'Union européenne. L'accent mis sur des questions qui sont au cœur du mandat du Conseil de l'Europe a étendu les possibilités de coopération entre les deux organisations. Depuis lors, le Conseil de l'Europe et l'Union européenne ont consolidé le partenariat stratégique prévu par le Mémoire d'accord de 2007 entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, fondé sur les trois piliers que sont l'amélioration du dialogue politique, le renforcement de la coopération juridique et un large éventail de programmes conjoints de coopération.

2. En 2022, l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie et l'exclusion de la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe qui s'est ensuivie confirment l'importance de continuer à oeuvrer en faveur de la sécurité démocratique et de recadrer la coopération entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne dans une nouvelle per-

spective. À la lumière des changements historiques que connaît l'Europe, l'Assemblée parlementaire appelle à un nouvel élan vers le renforcement du partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, sur la base de leurs valeurs communes et de leur engagement à promouvoir la paix, la sécurité et la stabilité sur le continent européen, et à soutenir le multilatéralisme dans le monde entier.

3. Afin de renforcer la sécurité démocratique des États européens, il est devenu impératif et urgent d'inverser la tendance au recul de la démocratie, de protéger l'intégrité des processus démocratiques contre les ingérences extérieures et d'innover concernant le fonctionnement des institutions démocratiques, notamment en renforçant la participation citoyenne. Le choix de la Commission européenne de faire d'un « nouvel élan pour la démocratie européenne » l'une de ses six priorités politiques et l'adoption du « Plan d'action pour la démocratie européenne » montrent qu'elle a pleinement conscience de la nécessité de cette action. De même, la Conférence sur l'avenir de l'Europe, premier exercice de démocratie participative au niveau de l'Union européenne, a exploré de nouvelles manières d'impliquer les citoyens ordinaires dans le processus décisionnel de l'Union européenne.

4. Les démocraties fortes et résilientes se fondent sur le respect scrupuleux de l'État de droit. L'Assemblée prend note de

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 avril 2022 (11<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15495, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Titus Corlăţean). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 avril 2022 (11<sup>e</sup> séance).

Voir également la Recommandation 2226 (2022).

la panoplie d'outils que l'Union européenne a mis en place, depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, pour faire face aux menaces qui pèsent sur l'État de droit dans ses États membres. Notant que tous les États membres de l'Union européenne sont également membres du Conseil de l'Europe, l'Assemblée se félicite de la participation active du Conseil de l'Europe à la préparation du Rapport de l'Union européenne sur l'État de droit et invite l'Union européenne à s'appuyer encore plus largement sur l'expertise, l'évaluation comparative et les conclusions du Conseil de l'Europe dans le cadre des multiples mécanismes que l'Union européenne a mis en place dans ce domaine.

5. Comme l'indique le Statut du Conseil de l'Europe (STE no 1), les démocraties véritables sont fondées sur le respect des libertés individuelles et des libertés politiques. En établissant la personnalité juridique de l'Union européenne, le Traité de Lisbonne a créé une base solide pour développer un espace juridique cohérent en Europe, permettant à l'Union européenne d'adhérer aux conventions du Conseil de l'Europe et de participer à ses mécanismes. Le Traité de Lisbonne a également renforcé le statut de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, lui donnant celui d'un traité de l'Union européenne, et a fait de l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, la Convention) une obligation juridique.

6. L'Assemblée se félicite de la reprise, en 2020, des négociations sur l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme et note avec satisfaction que la poursuite de ce processus est une priorité pour l'Union européenne et le Conseil de l'Europe, comme l'indique le Cadre stratégique du Conseil de l'Europe 2022-2025. L'Assemblée réaffirme sa confiance dans le fait que l'adhésion contribuera à garantir l'homogénéité et la cohérence entre le droit de l'Union européenne et le système de la Convention, et qu'elle conduira à un espace juridique unique dans lequel l'Union européenne sera

également soumise à la Convention européenne des droits de l'homme.

7. Depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, l'Union européenne a adhéré à la Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme (STCE no 196) et à son protocole additionnel (STCE no 217), et elle participe, à différents titres, à plusieurs accords partiels, dont le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et le Groupe de coopération international du Conseil de l'Europe sur les drogues et les addictions (Groupe Pompidou). L'Assemblée se félicite de ces développements et souhaite que le Conseil de l'Europe et l'Union européenne continuent de renforcer et de formaliser leur coopération juridique, en vue d'éviter un chevauchement d'activités et d'empêcher l'émergence de normes juridiques divergentes en Europe.

8. En ce qui concerne l'élargissement de l'Union européenne, un certain nombre d'États membres du Conseil de l'Europe, dont l'Albanie, la Bosnie-Herzégovine, la Macédoine du Nord, le Monténégro, la Serbie et la Turquie, s'ils ne sont encore qu'à différents stades de la procédure, ont exprimé leur souhait d'adhérer à l'Union européenne. À la suite de l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie, l'Ukraine elle-même, la République de Moldova et la Géorgie ont présenté des demandes similaires. L'Assemblée souligne que la perspective d'une adhésion à l'Union européenne représente un facteur de stabilité en Europe, en particulier à la lumière du nouveau contexte géopolitique. Dans le même temps, elle appelle le Conseil de l'Europe à redoubler d'efforts pour aider les États membres qui souhaitent adhérer à l'Union européenne à réaliser des progrès tangibles et mesurables vers le respect des critères requis.

9. Dans l'ordre géopolitique multipolaire actuel, les relations entre les grandes puissances sont devenues de plus en plus conflictuelles et unilatérales. L'Assemblée partage la conviction exprimée par la Commission européenne dans sa « Communication conjointe au Parlement européen et au Conseil relative au renforcement de la contribution de l'Union européenne à un mul-

tilatéralisme fondé sur des règles », selon laquelle le multilatéralisme fondé sur des règles communes est le meilleur moyen de préserver la paix et la stabilité, et elle soutient résolument la volonté de l'Union européenne de faire davantage entendre sa voix sur la scène internationale.

10. Compte tenu de ces considérations, tout en réitérant ses résolutions antérieures sur les relations entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, l'Assemblée invite l'Union européenne:

10.1. à assurer la synergie et la complémentarité avec le Conseil de l'Europe en vue d'améliorer la sécurité démocratique en renforçant la démocratie, l'État de droit et la protection des droits humains en Europe, et en diffusant ces valeurs en dehors de l'Europe par le biais de leurs relations extérieures et de leurs politiques de voisinage;

10.2. à intensifier la consultation et la concertation politiques et techniques avec le Conseil de l'Europe en vue d'assurer la convergence des objectifs, tout en évitant les doublons et les incohérences;

10.3. à tenir constamment compte du rôle du Conseil de l'Europe en tant que référence pour la démocratie, les droits humains et l'État de droit en Europe lors de l'élaboration et de la mise en oeuvre d'initiatives dans ces domaines;

10.4. à intensifier le dialogue politique avec le Conseil de l'Europe dans le domaine de l'État de droit et à faire davantage appel à l'expertise, à l'évaluation comparative et aux conclusions du Conseil de l'Europe dans le contexte de la vaste gamme de mécanismes et d'outils de l'Union européenne concernant l'État de droit;

10.5. à poursuivre avec détermination les négociations en vue de l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme;

10.6. à examiner, en concertation avec le Conseil de l'Europe, la possibilité pour l'Union européenne d'adhérer à d'autres conventions clés du Conseil de l'Europe qui s'attaquent aux principaux défis auxquels

les sociétés européennes sont confrontées, parmi lesquelles la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163), et à poursuivre ses efforts en vue d'obtenir le soutien nécessaire pour l'adhésion de l'Union européenne à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210);

10.7. à envisager d'associer le Conseil de l'Europe, le cas échéant, au suivi de la Conférence sur l'avenir de l'Europe;

10.8. à continuer à renforcer la coopération avec le Conseil de l'Europe dans le cadre de la mise en oeuvre du Plan d'action pour la démocratie européenne et, de manière générale, de la mise en oeuvre de la priorité de la Commission européenne « Un nouvel élan pour la démocratie européenne » afin d'assurer la convergence des actions;

10.9. à développer un dialogue structurel et une concertation avec le Conseil de l'Europe dans le cadre du processus d'élargissement de l'Union européenne, en vue d'apporter un soutien plus efficace aux États membres du Conseil de l'Europe qui aspirent à adhérer à l'Union européenne dans la mise en oeuvre durable des réformes nécessaires, et de leur donner une perspective concrète d'adhésion dans un délai raisonnable;

10.10. à associer l'Assemblée aux activités interparlementaires mises en place dans le cadre du dialogue de l'Union européenne avec les pays du Partenariat oriental et des Balkans occidentaux;

10.11. à explorer la possibilité de verser des contributions non affectées au budget du Conseil de l'Europe.

11. En outre, l'Assemblée note l'importance que le Traité de Lisbonne a accordée à la démocratie parlementaire, avec l'octroi au Parlement européen de pouvoirs élargis pour définir l'orientation politique de l'Union européenne, l'accent accru mis sur la coopération interparlementaire et le nouveau rôle des parlements nationaux dans le processus décisionnel de l'Union européenne.



12. Dans ce contexte, l'Assemblée invite le Parlement européen:

12.1. à donner une suite concrète à un certain nombre de propositions formulées dans de précédentes résolutions de l'Assemblée, concernant notamment:

12.1.1. l'organisation de réunions régulières, d'une part, entre les présidents, les secrétaires généraux et les présidents de commissions respectifs et, d'autre part, entre le Comité présidentiel de l'Assemblée parlementaire et la Conférence des présidents du Parlement européen;

12.1.2. l'organisation de réunions et d'événements conjoints au niveau des commissions et/ou des délégations du Parlement européen concernant les relations avec les États non membres de l'Union européenne;

12.1.3. l'invitation réciproque des rapporteurs à apporter leur contribution à leurs travaux respectifs;

12.2. à renforcer le dialogue et la coordination avec l'Assemblée dans les domaines étant apparus comme des enjeux majeurs pour les sociétés européennes, parmi lesquels:

12.2.1. le renversement de la tendance au recul de la démocratie;

12.2.2. la protection de l'intégrité du processus électoral;

12.2.3. la lutte contre la désinformation et la protection de la liberté d'expression;

12.2.4. la prévention des menaces pesant sur l'État de droit;

12.2.5. le renforcement de la gouvernance démocratique et de la bonne administration en tant que moyen de consolider l'État de droit et d'accroître la confiance des citoyens dans les institutions publiques;

12.2.6. la contribution de la diplomatie parlementaire au soutien d'un multilatéralisme fondé sur des règles;

12.2.7. le droit à un environnement sain;

12.2.8. la prise en compte des conséquences socio-économiques de la covid-19;

12.2.9. la promotion de la paix et de la sécurité en Europe;

12.3. à envisager d'organiser un débat conjoint sur l'architecture multilatérale européenne et la sécurité démocratique, ainsi que sur les rôles respectifs de l'Assemblée parlementaire et du Parlement européen.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2430 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Oltre il Trattato di Lisbona: rafforzare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Nel 2009, l'entrata in vigore del Trattato di Lisbona ha portato l'Unione europea in una nuova fase dell'integrazione europea, collocando la democrazia e il rispetto dello Stato di diritto e dei diritti umani in primo piano nelle politiche dell'UE. Questa enfasi su questioni che sono al centro del mandato del Consiglio d'Europa ha creato maggiori opportunità di cooperazione tra le due organizzazioni. Da allora, il Consiglio d'Europa e l'Unione europea hanno consolidato il partenariato strategico previsto dal Memorandum d'intesa del 2007 tra Consiglio d'Europa e Unione europea, basato sui tre pilastri di un dialogo politico rafforzato, una cooperazione giuridica più forte e una vasta gamma di programmi di cooperazione congiunta.

2. Nel 2022, l'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina e la conseguente esclusione della Federazione Russa dal Consiglio d'Europa confermano l'importanza di continuare a lavorare per promuovere la sicurezza democratica e ridisegnare la cooperazione tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea in una nuova prospettiva. Alla luce dei cambiamenti epocali

che l'Europa sta vivendo, l'Assemblea parlamentare chiede un rinnovato slancio verso il rafforzamento del partenariato strategico tra Consiglio d'Europa e Unione europea, sulla base dei loro valori condivisi e dell'impegno per la promozione della pace, della sicurezza e della stabilità nel continente europeo e a sostegno del multilateralismo a livello mondiale.

3. Per rafforzare la sicurezza democratica degli Stati europei, è diventato imperativo e urgente invertire la marcia indietro della democrazia, proteggere l'integrità dei processi democratici da interferenze esterne e innovare il buon funzionamento delle istituzioni democratiche, anche attraverso un maggiore impegno dei cittadini. La scelta di « Una nuova spinta per la democrazia » come una delle sue sei priorità politiche e l'adozione del « Piano d'azione per la democrazia » mostrano la chiara comprensione di questa necessità da parte della Commissione europea. Allo stesso modo, la Conferenza per il futuro dell'Europa, il primo esercizio di democrazia partecipativa a livello UE, ha esplorato nuove modalità per coinvolgere i cittadini comuni nel processo decisionale dell'UE.

4. Le democrazie forti e resistenti si basano sul rispetto scrupoloso dello Stato di diritto. L'Assemblea prende atto della panopia di strumenti che l'Unione europea ha posto in essere dall'entrata in vigore del Trattato di Lisbona, per affrontare le minacce allo Stato di diritto nei propri Stati

(1) *Dibattito in Assemblea* del 26 aprile 2022 (11<sup>a</sup> seduta) (v. Doc. 15495, relazione Commissione Affari politici e democrazia, relatore: Titus Corlăţean). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 aprile 2022 (11<sup>a</sup> seduta). V. la Raccomandazione 2226 (2022)

membri. Preso atto del fatto che tutti gli Stati membri dell'UE sono anche Stati membri del Consiglio d'Europa, l'Assemblea accoglie con favore il coinvolgimento attivo del Consiglio d'Europa nella preparazione della Relazione sullo Stato di diritto nell'UE e invita l'Unione europea a fare ancora più ampio affidamento sull'esperienza, le analisi comparative e le conclusioni del Consiglio d'Europa nel contesto dei molteplici meccanismi che l'Unione europea ha istituito in questo settore.

5. Come indicato nello Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1), le vere democrazie si basano sul rispetto delle libertà individuali e delle libertà politiche. Stabilendo la personalità giuridica dell'Unione europea, il Trattato di Lisbona ha creato una solida base per sviluppare uno spazio giuridico coerente in Europa, permettendo all'Unione europea di aderire alle convenzioni del Consiglio d'Europa e di partecipare ai meccanismi del Consiglio d'Europa. Il Trattato di Lisbona ha anche elevato lo status della Carta dei diritti fondamentali dell'UE a Trattato UE e ha reso l'adesione dell'UE alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (ETS n. 5) un obbligo giuridico.

6. L'Assemblea accoglie con favore la ripresa, nel 2020, dei negoziati sull'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo e rileva con soddisfazione che andare avanti con questo processo è una priorità per l'Unione europea e per il Consiglio d'Europa, come indicato nel Quadro strategico del Consiglio d'Europa 2022-2025. L'Assemblea riafferma la propria fiducia nel fatto che l'adesione contribuirà a garantire la coerenza e l'uniformità tra il diritto dell'UE e il sistema della Convenzione e porterà a uno spazio giuridico unico in cui anche l'Unione europea è soggetta alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo.

7. Dall'entrata in vigore del Trattato di Lisbona, l'Unione europea ha aderito alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione del terrorismo (STCE n. 196) e al suo protocollo aggiuntivo (STCE n. 217) e partecipa, a diverso titolo, a diversi accordi parziali, tra cui il Gruppo di Stati

contro la corruzione (GRECO) e il Gruppo di cooperazione per la lotta all'abuso e al traffico illecito di droga (Gruppo Pompidou). L'Assemblea accoglie con favore questi sviluppi e auspica che il Consiglio d'Europa e l'Unione europea rafforzino e formalizzino ulteriormente la loro cooperazione giuridica, al fine di evitare la duplicazione degli sforzi e prevenire l'emergere di norme giuridiche divergenti in Europa.

8. Per quanto riguarda l'allargamento dell'UE, un certo numero di Stati membri del Consiglio d'Europa, tra cui Albania, Bosnia ed Erzegovina, Macedonia del Nord, Montenegro, Serbia e Turchia, pur trovandosi in fasi diverse della procedura, hanno espresso il desiderio di aderire all'Unione europea. All'indomani dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, la stessa Ucraina, la Repubblica di Moldavia e la Georgia hanno presentato richieste simili. L'Assemblea sottolinea che la prospettiva di adesione all'UE rappresenta un fattore di stabilità in Europa, soprattutto alla luce del nuovo contesto geopolitico. Allo stesso tempo, chiede al Consiglio d'Europa di raddoppiare l'impegno per aiutare i suoi Stati membri che desiderano aderire all'Unione europea a compiere progressi tangibili e misurabili verso il rispetto dei criteri necessari.

9. Nell'attuale sistema geopolitico multipolare, le relazioni tra le grandi potenze sono diventate sempre più conflittuali e unilaterali. L'Assemblea condivide la convinzione espressa dalla Commissione Europea nella propria « Comunicazione sul rafforzamento del contributo dell'UE al multilateralismo basato su regole », per cui il multilateralismo basato su regole comuni è il modo migliore per preservare la pace e la stabilità e sostiene risolutamente la spinta dell'Unione europea ad avere una voce più forte sulla scena internazionale.

10. Alla luce di queste considerazioni, ribadendo le sue precedenti risoluzioni sulle relazioni tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea, l'Assemblea invita l'Unione europea a:

10.1. assicurare la sinergia e la complementarità con il Consiglio d'Europa al

fine di migliorare la sicurezza democratica rafforzando la democrazia, lo Stato di diritto e la protezione dei diritti umani in Europa e proiettando questi valori al di fuori dell'Europa attraverso le relazioni esterne e le politiche di vicinato;

10.2. intensificare la consultazione e la concertazione politiche e tecniche con il Consiglio d'Europa al fine di assicurare una convergenza di intenti evitando duplicazioni e incoerenze;

10.3. tenere regolarmente conto del ruolo del Consiglio d'Europa quale punto di riferimento per la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto in Europa nella preparazione e nell'attuazione delle iniziative in questi settori;

10.4. intensificare il dialogo politico con il Consiglio d'Europa nel settore dello Stato di diritto e fare un più ampio uso dell'esperienza, delle analisi comparative e delle conclusioni del Consiglio d'Europa nel contesto dell'ampia gamma di meccanismi e strumenti esistenti dell'UE;

10.5. proseguire con determinazione i negoziati volti a ottenere l'adesione dell'UE alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

10.6. valutare, in consultazione con il Consiglio d'Europa, la possibilità che l'Unione europea aderisca ad altre convenzioni fondamentali del Consiglio d'Europa che affrontano le principali sfide delle società europee, compresa la Carta sociale europea (riveduta) (STE n. 163) e proseguire gli sforzi per ottenere il necessario sostegno all'adesione dell'UE alla Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210);

10.7. valutare la possibilità, eventualmente, di coinvolgere il Consiglio d'Europa nei seguiti della Conferenza sul futuro dell'Europa;

10.8. continuare a rafforzare la cooperazione con il Consiglio d'Europa nel contesto dell'attuazione del Piano d'azione per la democrazia e, in generale, della priorità della Commissione europea « Una

nuova spinta per la democrazia » per garantire convergenza di azioni;

10.9. sviluppare un dialogo e una concertazione strutturali con il Consiglio d'Europa nel contesto del processo di allargamento dell'UE, al fine di accompagnare più efficacemente gli Stati membri del Consiglio d'Europa che aspirano all'adesione all'UE ad attuare e sostenere le riforme necessarie, e dare loro una prospettiva concreta di adesione entro un termine ragionevole;

10.10. coinvolgere l'Assemblea nelle attività interparlamentari istituite nel contesto del dialogo dell'UE con i Paesi del Partenariato orientale e dei Balcani occidentali;

10.11. valutare la possibilità di fornire contributi non specifici al bilancio del Consiglio d'Europa.

11. Inoltre, l'Assemblea prende atto fa dell'importanza che il Trattato di Lisbona ha assegnato alla democrazia parlamentare, con i maggiori poteri conferiti al Parlamento Europeo nella definizione della direzione politica dell'Unione europea, la maggiore enfasi sulla cooperazione interparlamentare e il nuovo ruolo dei parlamenti nazionali nel processo decisionale dell'UE.

12. In questo contesto, l'Assemblea invita il Parlamento Europeo a:

12.1. dare seguito in modo concreto a una serie di proposte che sono state formulate in precedenti risoluzioni dell'Assemblea, e in particolare a quanto segue:

12.1.1. l'organizzazione di riunioni regolari tra i rispettivi Presidenti, Segretari Generali, Presidenti di commissione e tra il Comitato Presidenziale dell'Assemblea parlamentare e la Conferenza dei Presidenti del Parlamento Europeo;

12.1.2. l'organizzazione di riunioni congiunte ed eventi comuni a livello di commissioni e/o delegazioni del Parlamento Europeo per le relazioni con gli Stati non membri dell'UE;

12.1.3. l'invito ai Relatori di contribuire gli uni al lavoro degli altri;

12.2. rafforzare il dialogo e il coordinamento con l'Assemblea in ambiti che costituiscono sfide significative per le società europee, quali:

12.2.1. invertire la marcia indietro della democrazia;

12.2.2. proteggere l'integrità del processo elettorale;

12.2.3. contrastare la disinformazione e proteggere la libertà di espressione;

12.2.4. prevenire le minacce allo Stato di diritto;

12.2.5. rafforzare la *governance* democratica e la buona amministrazione come

un modo per rafforzare lo Stato di diritto e aumentare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni pubbliche;

12.2.6. il contributo della diplomazia parlamentare al sostegno del multilateralismo basato sulle regole;

12.2.7. il diritto a un ambiente sano;

12.2.8. affrontare le conseguenze socioeconomiche del Covid-19;

12.2.9. promuovere la pace e la sicurezza in Europa.

12.3 valutare la possibilità di organizzare un dibattito congiunto sull'architettura multilaterale europea e la sicurezza democratica, e sui ruoli rispettivi dell'Assemblea parlamentare e del Parlamento europeo.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122198850\*