

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **352**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2432

---

Lotta alla discriminazione basata sull'origine sociale

---

*Trasmessa il 2 maggio 2022*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2432 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Tackling discrimination based on social origin

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Social origin means the social or class milieu into which a person is born and that shapes their formative years: their origins, upbringing or starting point in life. A person's social origin can determine attributes ranging from their accent to self-perception, or the existence of personal or professional networks, which can affect their prospects in many spheres and persist throughout their life.

2. Social origin must not be confused with socio-economic status, which refers to a person's current situation as regards wealth, property, housing, level of education and other similar characteristics and which may change over the course of a person's life. Social origin and socio-economic status may coincide, notably where there is little social mobility in a given society, but the two notions are distinct.

3. No one's outcomes in life should be determined by their birth, let alone conditions prior to their birth. Yet there is broad evidence that across Europe, a person's social origin, including their conditions at birth and upbringing, plays a strong role in determining their future. The chances that those who start life in less prosperous conditions will complete secondary or higher education, earn the same salary as persons

from a more advantaged background, own their own home, avoid poverty or have a high standard of health are significantly lower than for those who start life in wealthier circumstances.

4. Discrimination based on social origin increases the persistence of poverty and social exclusion and deprives those affected of prospects for development and self-fulfilment, in turn affecting overall economic development. By threatening social cohesion and engagement, it can also place democracy at risk.

5. Such discrimination may be direct, leading to class floors that protect individuals from more advantaged socio-economic backgrounds from downward social mobility and class ceilings that hinder the upward social mobility of individuals from less advantaged socio-economic backgrounds. The class ceilings may also arise from hidden causes, mainly from ingrained perceptions and stereotyping based on social origin and social status which affect how individuals are perceived and treated by others.

6. Discrimination based on social origin also results in class pay gaps even after adjusting for educational attainment. Factors such as parental means, misrecognition of merit and informal sponsorship based on pre-existing networks or cultural affinities contribute to the existence of a class pay gap that persists throughout people's lives, even where they have identical levels of educational attainment. The use of artificial intelligence can also aggravate di-

(1) *Assembly debate* on 26 April 2022 (12th sitting) (see Doc. 15499, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Selin Sayek Böke). *Text adopted by the Assembly* on 26 April 2022 (12th sitting).

scrimination in this field. Furthermore, discrimination based on social origin may manifest itself as a lack of social mobility, necessitating a broader and holistic perspective in policy design.

7. Discrimination based on social origin has been expressly prohibited in international law since the adoption of the Universal Declaration of Human Rights in 1948. This prohibition has been included in numerous international and European human rights instruments since then, including the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 177) and the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), as well as the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and the Convention on the Rights of the Child.

8. All Council of Europe member States are thus parties to treaties that expressly prohibit discrimination based on social origin. However, few European States include social origin among the protected grounds in their constitutional or legislative anti-discrimination provisions. As a result, individual remedies for discrimination based on social origin are difficult to access, as the dearth of case law in this field demonstrates. In addition, few member States collect reliable and comprehensive data in this field, possibly due to difficulties in measurement.

9. To tackle discrimination based on social origin effectively, it must first and foremost be clearly prohibited by legislation that also provides genuine remedies to individual victims of such discrimination. Intersectional perspectives must also be taken into account, ensuring that interactions between grounds such as gender or ethnic origin, on the one hand, and social origin, on the other, are identified and can be targeted. To avoid continually reproducing discrimination based on social origin, effective legislation must, moreover, exist in tandem with holistic measures designed to ensure merit-based mechanisms, to pro-

mote social mobility and social justice, creating societies that are fairer for all.

10. Regarding discrimination based on socio-economic status, which is a related but distinct issue that must also be tackled, the Parliamentary Assembly recalls its Resolution 2393 (2021) « Socio-economic inequalities in Europe: time to restore social trust by strengthening social rights », in which it noted that, despite growing overall prosperity in Europe, disparities in all economic and social dimensions have widened, with a parallel slowdown in social mobility, negatively affecting individuals and communities while also restraining overall economic development, undermining social justice and hurting the functioning of our society.

11. The Assembly also recalls its Recommendation 2205 (2021) and Resolution 2384 (2021) « Overcoming the socio-economic crisis sparked by the Covid-19 pandemic », in which it called on member States to take action to overcome the negative current and longer-term impact on social rights of the Covid-19 pandemic, and its Resolution 2343 (2020) « Preventing discrimination caused by the use of artificial intelligence », in which it called on States to put in place strong safeguards in order to ensure that the use of artificial intelligence does not result in violations of the principles of equality and non-discrimination, including on the ground of social origin.

12. In the light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member States, as regards anti-discrimination law and public governance, to:

12.1. expressly prohibit discrimination based on real or perceived social origin in anti-discrimination legislation at all levels of the domestic legal system, where it is not already covered by existing grounds of discrimination, and ensure that social origin is defined and interpreted in an evolutive manner, not limited to questions of belonging or not belonging to nobility but including all class backgrounds;

12.2. also expressly prohibit discrimination based on real or perceived socio-economic status in anti-discrimination legislation at all levels of the domestic legal

system, where it is not already covered by existing grounds of discrimination, and ensure that the terms used in legislation are adequate to cover all necessary situations in the country concerned, and are regularly reviewed to keep pace with changes in society;

12.3. ensure that effective and accessible individual remedies are available for these forms of discrimination;

12.4. mainstream anti-discrimination measures in all legislation;

12.5. ensure that national equality bodies are competent to deal with discrimination on these grounds both in individual cases and in broader matters such as data collection and situation testing, and that they have the necessary human and financial resources to carry out these tasks;

12.6. run training courses to help civil servants working in this field to recognise and better tackle this form of discrimination;

12.7. consider making the public sector subject to an equality duty in this field, requiring all authorities exercising public powers to do so having due regard to the need to exercise them with the aim of reducing inequalities of outcome resulting from disadvantage based on social origin or socio-economic status;

12.8. provide training to judges, prosecutors and other persons exercising public powers to raise their awareness of the impact of discrimination based on social origin and socio-economic status and enable them to identify such discrimination, whether it occurs based on these grounds alone or in situations of multiple or intersectional discrimination, and tackle it accordingly;

12.9. compile data on social origin, including from an intersectional perspective, with due respect for the principles of confidentiality, informed consent and voluntary self-identification and avoiding stigmatisation of persons who are already victims of discrimination based on social origin;

12.10. require both public and private companies to publish class pay gap data;

12.11. initiate public debate on how merit is defined and how institutions, especially those related to education and the labour market, should respond to a drive towards a merit-based system;

12.12. review the bases on which talent and merit are measured in public-sector occupations, so as to ensure that the criteria used in recruitment, assessment and promotion procedures place value on the competences needed to do a job well, and encourage private-sector employers to do likewise.

13. The Assembly further calls on Council of Europe member States to intensify their efforts to promote social mobility and social justice in line with Resolution 2393 (2021), Resolution 2384 (2021) and Resolution 2343 (2020).

14. Bearing in mind that discrimination based on social origin occurs during early childhood and throughout all stages of education and all stages of participation in the labour market, the Assembly also invites member States to:

14.1. ensure free, equitable and accessible public provision of early education and childcare services;

14.2. implement policies to publicly provide free, equitable and quality education to all, regardless of social origin and throughout each individual's life;

14.3. design redistributive fiscal policies that will enable the cycle of material deprivation inhibiting social mobility to be broken;

14.4. design fiscal spending programmes to provide social safety nets and equality in initial financial support to ensure equal opportunities for all in terms of taking risks when building careers, both when entering the labour market and when transitioning between jobs;

14.5. implement reskilling, upskilling and lifelong learning schemes to eliminate friction in job transition;

14.6. formalise recruitment, assessment and promotion procedures and make them transparent;

14.7. implement positive action mechanisms such as fast-track graduate recruitment schemes that can promote the recruitment of persons from disadvantaged social backgrounds in careers where they are currently under-represented;

14.8. take measures to encourage employers to ensure that all internships are duly advertised and remunerated, and consider banning unpaid internships;

14.9. undertake awareness-raising campaigns to tackle the under-reporting by victims of discrimination on the grounds of socio-economic status;

14.10. encourage the private sector to design and run training courses aimed at raising awareness of and eliminating unconscious bias;

14.11. promote the creation of professional support networks designed to counterbalance and avoid the hidden injuries experienced by many persons on an upwardly mobile social trajectory;

14.12. review residential, zoning and housing policies to overcome residential segregation and ensure affordable housing for all, and design *in situ* urban and rural transformation projects to enhance community interaction in residential areas that include people from all social backgrounds;

14.13. implement the European Social Charter.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2432 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Lutte contre la discrimination fondée sur l'origine sociale

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'origine sociale désigne le milieu social, ou la classe sociale, dans lequel une personne est née et qui a façonné les premières années de sa vie: ses origines, son éducation ou son point de départ dans la vie. L'origine sociale d'une personne peut se traduire par différentes caractéristiques allant de l'accent à la perception de soi, ou à l'existence de réseaux personnels ou professionnels, qui peuvent influencer sur ses perspectives dans de nombreux domaines et perdurer tout au long de sa vie.

2. L'origine sociale ne doit pas être confondue avec le statut socio-économique, qui renvoie à la situation actuelle d'une personne en ce qui concerne la fortune, la propriété, le logement, le niveau d'instruction et d'autres caractéristiques similaires, et qui peut changer au cours de la vie d'une personne. L'origine sociale et le statut socio-économique peuvent coïncider, notamment lorsqu'il y a peu de mobilité sociale dans une société donnée, mais les deux notions sont distinctes.

3. Les perspectives qui s'ouvrent à une personne ne devraient jamais être déterminées par sa naissance, et encore moins par des conditions précédant sa naissance. Pourtant, de nombreux faits concourent à indiquer que, partout en Europe, l'origine

sociale d'une personne, y compris les conditions de sa naissance et de son éducation, a une forte influence sur son avenir. Pour les personnes dont la vie démarre dans des conditions moins fortunées, les chances de mener à terme le cycle d'enseignement secondaire ou de poursuivre des études supérieures, de gagner le même salaire que des personnes venant d'un milieu plus favorisé, de devenir propriétaires de leur logement, d'éviter la pauvreté ou de jouir d'une bonne santé sont nettement plus faibles que pour les personnes qui démarrent dans la vie dans des conditions plus aisées.

4. La discrimination fondée sur l'origine sociale accentue la persistance de la pauvreté et de l'exclusion sociale, et prive les personnes concernées de perspectives de développement et d'épanouissement, ce qui a également des conséquences sur le développement économique en général. En menaçant la cohésion et l'engagement sociaux, elle peut également mettre en danger la démocratie.

5. Une telle discrimination peut être directe, créant des planchers de classe qui protègent du déclassement social les personnes issues de milieux socio-économiques plus favorisés ainsi que des plafonds de classe qui entravent la mobilité sociale ascendante des personnes issues de milieux socio-économiques moins favorisés. Les plafonds de classe peuvent également provenir de facteurs cachés, notamment des perceptions et stéréotypes enracinés, fondés sur l'origine et le statut social, et qui in-

(1) *Discussion par l'Assemblée le 26 avril 2022 (12<sup>e</sup> séance)* (voir Doc. 15499, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: M<sup>me</sup> Selin Sayek Böke). *Texte adopté par l'Assemblée le 26 avril 2022 (12<sup>e</sup> séance).*



fluent la manière dont les individus sont perçus et traités par les autres.

6. La discrimination fondée sur l'origine sociale entraîne des écarts de salaire liés à la classe sociale, même après la prise en compte du niveau d'éducation. Des facteurs comme les ressources des parents, la méconnaissance du mérite et le parrainage informel fondé sur des réseaux préexistants ou des affinités culturelles contribuent à créer des différences de salaire liées à la classe sociale qui persistent tout au long de la vie des personnes, même à niveau d'études égal. L'utilisation de l'intelligence artificielle peut aussi aggraver la discrimination dans ce domaine. La discrimination fondée sur l'origine sociale peut par ailleurs se manifester sous la forme d'une absence de mobilité sociale, ce qui nécessite une approche plus large et holistique dans l'élaboration des politiques.

7. La discrimination fondée sur l'origine sociale est expressément interdite en droit international depuis l'adoption, en 1948, de la Déclaration universelle des droits de l'homme. Depuis lors, cette interdiction a été reprise dans de nombreux instruments internationaux et européens relatifs aux droits humains, dont la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 177) et la Charte sociale européenne (révisée) (STE n° 163), ainsi que dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, et la Convention relative aux droits de l'enfant.

8. Tous les États membres du Conseil de l'Europe sont donc parties à des traités qui interdisent expressément la discrimination fondée sur l'origine sociale. Rares sont pourtant les États européens à faire figurer l'origine sociale parmi les caractéristiques protégées dans leurs dispositions constitutionnelles ou législatives consacrées à l'anti-discrimination. Par conséquent, les recours individuels contre la discrimination fondée sur l'origine sociale sont difficiles d'accès, comme le montre le petit nombre de décisions judiciaires rendues en la matière. En

outre, seuls quelques États membres collectent des données fiables et complètes dans ce domaine, peut-être en raison de difficultés d'évaluation.

9. Pour agir efficacement contre la discrimination fondée sur l'origine sociale, il faut avant tout veiller à ce qu'elle soit clairement interdite par la législation, qui doit aussi prévoir de véritables recours pour les victimes individuelles de cette forme de discrimination. Il faut également tenir compte des perspectives intersectionnelles, en veillant à ce que les interactions entre des facteurs comme le genre ou l'origine ethnique, d'une part, et l'origine sociale, d'autre part, soient identifiées et puissent être ciblées. Afin d'éviter que la discrimination fondée sur l'origine sociale se reproduise continuellement, il faut de plus accompagner une législation efficace de mesures globales destinées à garantir des mécanismes fondés sur le mérite, la mobilité sociale et la justice sociale, pour créer ainsi des sociétés plus justes pour toutes et tous.

10. Concernant la discrimination fondée sur le statut socio-économique, qui est une question connexe mais distincte devant aussi être traitée, l'Assemblée parlementaire rappelle sa Résolution 2393 (2021) « Les inégalités socio-économiques en Europe: rétablir la confiance sociale en renforçant les droits sociaux », dans laquelle elle constatait que, malgré la progression globale de la prospérité en Europe, les disparités dans toutes les dimensions économiques et sociales continuaient à se creuser, et que ces inégalités étaient accompagnées d'un ralentissement de la mobilité sociale, ce qui avait un impact négatif sur les individus et les communautés et freinait aussi le développement économique global, portant atteinte à la justice sociale et nuisant au fonctionnement de notre société.

11. L'Assemblée rappelle aussi sa Recommandation 2205 (2021) et sa Résolution 2384 (2021) « Surmonter la crise socio-économique déclenchée par la pandémie de covid-19 », dans lesquelles elle encourageait les États membres à prendre des mesures pour surmonter l'impact négatif actuel et à plus long terme de la pandémie de covid-19 sur les droits sociaux, et sa

Résolution 2343 (2020) « Prévenir les discriminations résultant de l'utilisation de l'intelligence artificielle », dans laquelle elle invitait les États à mettre en place des garanties solides pour éviter que l'utilisation de l'intelligence artificielle entraîne des violations des principes d'égalité et de non-discrimination, y compris en raison de l'origine sociale.

12. Compte tenu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe, en ce qui concerne la législation anti-discrimination et la gouvernance publique:

12.1. à interdire expressément la discrimination fondée sur l'origine sociale réelle ou perçue dans la législation anti-discrimination à tous les niveaux du système juridique interne, lorsque l'origine sociale ne figure pas déjà parmi les éléments qui ne doivent pas être des motifs de discrimination, et à veiller à ce que l'origine sociale soit définie et interprétée d'une manière évolutive, qui ne se limite pas à des questions d'appartenance ou de non-appartenance à la noblesse mais englobe toutes les classes;

12.2. à interdire expressément aussi la discrimination fondée sur le statut socio-économique réel ou perçu dans la législation anti-discrimination à tous les niveaux du système juridique interne, lorsque le statut socio-économique n'est pas déjà couvert par les motifs de discrimination existants, et à veiller à ce que les termes utilisés dans la législation permettent d'englober toutes les situations nécessaires dans le pays concerné, et soient régulièrement revus afin de refléter les évolutions de la société;

12.3. à veiller à ce que des recours individuels effectifs et accessibles soient disponibles pour ces formes de discrimination;

12.4. à intégrer des mesures de lutte contre la discrimination dans toute la législation;

12.5. à veiller à ce que les organismes nationaux de promotion de l'égalité soient compétents pour traiter la discrimination

fondée sur ces facteurs, à la fois dans des cas individuels et en ce qui concerne des questions plus générales comme la collecte de données et les tests de situation, et à ce qu'ils disposent des ressources humaines et financières nécessaires à l'exercice de ces fonctions;

12.6. à organiser des formations visant à aider les fonctionnaires travaillant dans ce domaine à reconnaître et à mieux lutter contre cette forme de discrimination;

12.7. à envisager de soumettre le secteur public à une obligation d'égalité dans ce domaine, en imposant à toutes les autorités qui exercent des pouvoirs publics de le faire en tenant dûment compte de la nécessité d'exercer ces fonctions en visant à réduire les inégalités de résultat causées par un désavantage fondé sur l'origine sociale ou le statut socio-économique;

12.8. à dispenser des formations aux juges, aux procureur·e·s et aux autres personnes exerçant des pouvoirs publics pour les sensibiliser davantage à l'impact de la discrimination fondée sur l'origine sociale et sur le statut socio-économique, et pour les rendre capables d'identifier cette discrimination, qu'elle soit fondée sur ces seuls facteurs ou qu'elle se produise dans les situations de discrimination multiple ou intersectionnelle, et de lutter contre elle en conséquence;

12.9. à recueillir des données relatives à l'origine sociale, y compris d'un point de vue intersectionnel, dans le respect des principes de confidentialité, de consentement éclairé et d'identification volontaire tout en évitant de stigmatiser les personnes déjà victimes de discrimination fondée sur ce motif;

12.10. à obliger les entreprises publiques et privées à publier des données relatives à l'écart salarial entre les classes;

12.11. à tenir un débat public portant sur la définition du mérite et sur la manière dont les institutions, notamment celles liées au secteur de l'éducation et au marché du travail, devraient répondre à une dynamique visant à créer un système fondé sur le mérite;



12.12. à revoir les bases sur lesquelles le talent et le mérite sont évalués dans les emplois de la fonction publique, de manière que les critères utilisés dans les procédures de recrutement, d'évaluation et de promotion se concentrent sur les compétences nécessaires pour bien remplir ces fonctions, et à encourager les employeurs du secteur public à faire de même.

13. L'Assemblée appelle aussi les États membres du Conseil de l'Europe à intensifier leurs efforts pour promouvoir la mobilité sociale et la justice sociale conformément à la Résolution 2393 (2021), à la Résolution 2384 (2021) et à la Résolution 2343 (2020).

14. Gardant à l'esprit que la discrimination fondée sur l'origine sociale se produit dès la petite enfance et persiste tout au long de l'éducation et de la participation au marché de l'emploi, l'Assemblée invite aussi les États membres:

14.1. à garantir l'accès gratuit et équitable à des services publics d'éducation et d'accueil de la petite enfance;

14.2. à mettre en œuvre des politiques visant à fournir à toutes et tous une éducation gratuite, équitable et de qualité, quelle que soit l'origine sociale et au long de la vie de chaque personne;

14.3. à élaborer des politiques de redistribution fiscale permettant de briser le cycle de privation matérielle qui freine la mobilité sociale;

14.4. à élaborer des programmes de dépenses fiscales visant à mettre en place des filets de protection sociale ainsi que l'égalité des dotations financières initiales afin d'assurer à toutes et tous l'égalité des chances en ce qui concerne la prise de risques lors du développement de carrière, tant au moment de l'entrée sur le marché de l'emploi que lors des transitions entre emplois;

14.5. à mettre en œuvre des programmes de reconversion, de perfectionnement

et de formation tout au long de la vie afin d'éliminer les frictions liées aux transitions entre emplois;

14.6. à formaliser les procédures de recrutement, d'évaluation et de promotion, et à les rendre transparentes;

14.7. à mettre en œuvre des mécanismes d'action positive, comme des programmes de recrutement accéléré de diplômés, susceptibles de favoriser le recrutement de personnes issues d'un milieu social défavorisé dans des carrières dans lesquelles elles sont actuellement sous-représentées;

14.8. à prendre des mesures pour encourager les employeurs à faire dûment connaître toutes les possibilités de stage qu'ils offrent, à veiller à ce que tous les stages soient dûment rémunérés, et à envisager d'interdire les stages non rémunérés;

14.9. à mener des campagnes de sensibilisation pour lutter contre l'absence de signalement par les victimes des discriminations fondées sur le statut socio-économique;

14.10. à encourager le secteur privé à élaborer et à organiser des formations visant à sensibiliser aux préjugés inconscients et à les éliminer;

14.11. à promouvoir la création de réseaux de soutien professionnel destinés à contrebalancer et à éviter les blessures cachées dont de nombreuses personnes souffrent lors de leur ascension sociale;

14.12. à revoir les politiques résidentielles, de zonage et de logement afin d'éliminer la ségrégation résidentielle et de garantir à toutes et tous un logement abordable, tout en élaborant des projets de transformation urbaine et rurale *in situ* afin de renforcer les interactions sociales dans les zones résidentielles incluant des individus de toutes les origines sociales;

14.13. à mettre en œuvre la Charte sociale européenne.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2432 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Lotta alla discriminazione basata sull'origine sociale

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'origine sociale è l'ambiente o la classe sociale in cui un individuo nasce e che plasma gli anni formativi: le origini, l'educazione e il punto di partenza nella vita. Le origini sociali di una persona possono lasciare tracce diverse che vanno dall'accento alla percezione di sé o all'esistenza di reti personali e professionali che possono aprire prospettive in molte sfere dell'esistenza e persistere per tutta la durata della vita.

2. L'origine sociale non deve essere confusa con lo status socio-economico, che fa riferimento all'attuale situazione di una persona in termini di ricchezza, proprietà, condizioni abitative, livello di istruzione e altre caratteristiche simili che possono cambiare nel corso della vita. L'origine sociale e lo status socio-economico possono coincidere, in particolare quando c'è scarsa mobilità sociale in una determinata società, ma le due nozioni sono distinte.

3. I risultati conseguibili nella vita non dovrebbero mai essere determinati dalla nascita di una persona e ancor meno dalle condizioni precedenti alla nascita. Eppure ci sono ampi riscontri che, in tutta Europa, l'origine sociale di una persona, le sue condizioni alla nascita e l'educazione svolgono un ruolo rilevante nel determinarne il

suo futuro. Le possibilità che coloro che iniziano la vita in condizioni meno prospere completino il ciclo di istruzione secondaria o superiore, ottengano lo stesso salario di una persona proveniente da un ambiente più favorito, abbiano una casa di proprietà, evitino la povertà e abbiano un buon livello di salute sono significativamente inferiori rispetto a coloro che iniziano la vita in condizioni di agiatezza.

4. La discriminazione basata sull'origine sociale accentua la persistenza della povertà e dell'esclusione sociale e priva gli interessati di prospettive di sviluppo e realizzazione, influenzando di conseguenza lo sviluppo economico complessivo. Minacciando la coesione e l'impegno sociale, mette anche a rischio la democrazia.

5. Questa discriminazione può essere diretta e determinare strati sociali che proteggono gli individui provenienti da ambienti socio-economici più abbienti dalla mobilità sociale discendente e barriere (*ceilings*) che impediscono la mobilità sociale ascendente alle persone provenienti da ambienti socio-economici più svantaggiati. Questa barriera sociale può anche derivare da cause occulte, principalmente da percezioni e stereotipi radicati sull'origine e lo status sociale che influenzano il modo in cui gli individui sono percepiti e trattati dagli altri.

6. La discriminazione basata sull'origine sociale può anche portare a un divario salariale tra i ceti anche dopo l'applicazione di correttivi che tengono conto del livello di istruzione. Fattori come le risorse

(1) Testo approvato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 20 novembre 2020 (cfr. Doc. 15178, relazione della Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali, relatore On. Frank Schwabe).

finanziarie dei genitori, il mancato riconoscimento del merito e le raccomandazioni informali basate su reti preesistenti o affinità culturali contribuiscono all'esistenza di divari stipendiali tra le classi che persistono per tutta la vita, anche in presenza di livelli di istruzione identici. L'utilizzo dell'intelligenza artificiale può addirittura aggravare la discriminazione in questo campo. Inoltre, la discriminazione basata sull'origine sociale può manifestarsi sotto forma di mancanza di mobilità sociale, che richiede una prospettiva più ampia e completa nella formulazione di politiche in materia.

7. La discriminazione basata sull'origine sociale è stata espressamente vietata dal diritto internazionale dall'adozione della Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo del 1948. Da allora questo divieto è stato ripreso da numerosi strumenti internazionali ed europei in materia di diritti umani, compresa la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 5), il Protocollo n. 12 alla Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 177) e la Carta Sociale Europea (Rivista) (STE n. 163), nonché il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici, il Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali e la Convenzione sui Diritti dell'Infanzia.

8. Tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa sono quindi parte di trattati che vietano espressamente la discriminazione basata sull'origine sociale. Tuttavia, pochi Stati europei includono l'origine sociale tra le caratteristiche tutelate nelle disposizioni costituzionali o legislative antidiscriminazione. Di conseguenza, è difficile avere accesso a mezzi di ricorso individuali nei casi di discriminazione basata sull'origine sociale, come dimostra il numero esiguo di sentenze in questo campo. Inoltre, pochi Stati membri raccolgono dati affidabili e completi in questo settore, probabilmente a causa delle difficoltà di misurazione.

9. Per affrontare efficacemente la discriminazione basata sull'origine sociale, essa deve innanzi tutto essere chiaramente vietata dalla legge che deve anche offrire reali mezzi di ricorso alle singole vittime di questa discriminazione. Deve anche essere

presa in considerazione una prospettiva trasversale, che garantisca che le interazioni tra motivazioni come il genere e l'origine etnica, da una parte, e l'origine sociale, dall'altra, siano identificate e affrontate. Per evitare il continuo riprodursi della discriminazione basata sull'origine sociale, una legislazione efficace deve, inoltre, esistere parallelamente a misure generali formulate per assicurare la meritocrazia, promuovere la mobilità sociale e la giustizia sociale e creare società più eque per tutti.

10. Per quanto riguarda la discriminazione basata sullo status socio-economico, che è un aspetto correlato ma distinto da affrontare, l'Assemblea parlamentare richiama la Risoluzione 2393 (2021) «Le disuguaglianze socio-economiche in Europa: ristabilire la fiducia sociale rafforzando i diritti sociali», in cui si osserva che, nonostante la crescente e diffusa prosperità in Europa, sono aumentate le disparità in tutte le dimensioni economiche e sociali, parallelamente a un rallentamento della mobilità sociale, e questo colpisce negativamente singoli individui e intere comunità e frena anche lo sviluppo economico generale, minando la giustizia sociale e ostacolando il funzionamento delle nostre società.

11. L'Assemblea richiama altresì la Raccomandazione 2205 (2021) e la Risoluzione 2384 (2021) «Superare la crisi socio-economica scatenata dalla pandemia da Covid-19», in cui chiede agli Stati membri di prendere provvedimenti per superare l'impatto negativo, attuale e a più lungo termine, sui diritti sociali della pandemia da Covid-19, e la Risoluzione 2343 (2020) «Prevenire le discriminazioni derivanti dall'utilizzo dell'intelligenza artificiale», in cui esorta gli Stati a introdurre forti tutele per garantire che l'uso dell'intelligenza artificiale non violi i principi di uguaglianza e non discriminazione, anche quella motivata dall'origine sociale.

12. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa, per quanto riguarda la

legislazione antidiscriminazione e la governance pubblica, di:

12.1 vietare espressamente la discriminazione basata sull'origine sociale, reale o percepita, nella legislazione antidiscriminatoria a tutti i livelli del sistema giuridico nazionale, quando non figura già tra le motivazioni di discriminazione esistenti, e vigilare affinché l'origine sociale sia definita e interpretata in modo progressivo, non limitata all'appartenenza o meno alla nobiltà, ma comprenda tutti i ceti;

12.2 vietare espressamente anche la discriminazione basata sullo status socio-economico, reale o percepito, nella legislazione antidiscriminatoria a tutti i livelli del sistema giuridico nazionale, quando non figura già tra le motivazioni di discriminazione esistenti, e vigilare affinché i termini utilizzati nella legge siano adeguati per includere tutte le situazioni necessarie nel paese coinvolto e siano regolarmente rivisti per stare al passo con i cambiamenti della società;

12.3 assicurare la disponibilità di mezzi di ricorso individuali efficaci e accessibili per queste forme di discriminazione;

12.4 integrare le misure antidiscriminazione in tutta la legislazione;

12.5 assicurare che gli organi nazionali competenti in materia di uguaglianza siano competenti ad affrontare la discriminazione su queste basi, sia nei casi individuali sia nelle questioni più ampie come la raccolta di dati e i test di situazione, e che dispongano delle risorse umane e finanziarie necessarie per svolgere questi compiti;

12.6 organizzare corsi di formazione per aiutare i dipendenti pubblici che lavorano in questo campo a riconoscere e affrontare meglio questa forma di discriminazione;

12.7 valutare di sottoporre il settore pubblico a un obbligo di uguaglianza in questo campo, chiedendo a tutte le autorità di esercitare il potere pubblico per raggiungere questo obiettivo, tenuto conto della necessità di esercitare tali funzioni con lo scopo di ridurre le disuguaglianze di risul-

tati dovute a uno svantaggio basato sull'origine sociale o sullo status socio-economico;

12.8 formare giudici, pubblici ministeri e altri professionisti che esercitano poteri pubblici per sensibilizzarli in merito all'impatto della discriminazione basata sull'origine sociale e lo status socio-economico e permettere loro di identificare questo tipo di discriminazione quando si presenta singolarmente o in situazioni di discriminazione multipla e trasversale e affrontarla di conseguenza;

12.9 raccogliere dati sull'origine sociale, anche in una prospettiva trasversale, nel pieno rispetto dei principi di riservatezza, consenso informato e identificazione volontaria, ed evitare la stigmatizzazione delle persone che sono già state vittime di discriminazione basata sull'origine sociale;

12.10 chiedere alle società pubbliche e private di pubblicare i dati sul divario salariale di classe;

12.11 organizzare un dibattito pubblico sulla definizione di merito e su come le istituzioni, soprattutto quelle legate all'istruzione e al mercato del lavoro, dovrebbero rispondere a una dinamica tesa a creare un sistema meritocratico;

12.12 rivedere le basi su cui sono misurati talento e merito nel pubblico impiego, in modo da assicurare che i criteri utilizzati per il reclutamento, la valutazione e le promozioni diano valore alle competenze necessarie per svolgere bene un lavoro e incoraggiare i datori di lavoro del settore privato a fare altrettanto.

13. L'Assemblea chiede inoltre agli Stati membri del Consiglio d'Europa di intensificare gli sforzi volti a promuovere la mobilità sociale e la giustizia sociale in linea con la Risoluzione 2393 (2021), la Risoluzione 2384 (2021) e la Risoluzione 2343 (2020).

14. Tenendo conto che la discriminazione basata sull'origine sociale avviene durante le prima infanzia, in tutti i livelli di istruzione e in tutte le fasi di partecipa-

zione al mercato del lavoro, l'Assemblea invita gli Stati membri a:

14.1 assicurare l'offerta gratuita, equa e accessibile di servizi di assistenza all'infanzia e di istruzione pre- primaria;

14.2 attuare politiche per fornire istruzione gratuita, equa e di qualità per tutti, indipendentemente dall'origine sociale e nel corso di tutta la vita;

14.3 elaborare politiche fiscali redistributive che consentano di interrompere il ciclo di privazione materiale che frena la mobilità sociale;

14.4 elaborare programmi fiscali di spesa per fornire reti di sicurezza sociali e parità di erogazioni finanziarie iniziali per assicurare a tutti e a tutte pari opportunità nell'assunzione di rischi nel corso dello sviluppo della propria carriera, sia al momento dell'entrata nel mercato del lavoro sia nella transizione verso altri lavori;

14.5 programmare corsi di perfezionamento, riqualificazione, formazione e apprendimento permanente per eliminare frizioni nella transizione verso altri lavori;

14.6 formalizzare le procedure di reclutamento, valutazione e avanzamento di carriera e renderle trasparenti;

14.7 attuare meccanismi di azione positiva quali i programmi di reclutamento veloce per i laureati, in modo da facilitare

l'assunzione di persone con un'origine sociale svantaggiata laddove sono attualmente sotto- rappresentate;

14.8 prendere misure per incoraggiare i datori di lavoro a garantire che tutti i tirocini siano debitamente pubblicizzati e remunerati e considerare di eliminare i tirocini gratuiti;

14.9 promuovere campagne di sensibilizzazione per affrontare la scarsità di denunce da parte delle vittime di discriminazione basata sullo status socio-economico;

14.10 incoraggiare il settore privato a elaborare e avviare corsi di formazione tesi a sensibilizzare ed eliminare i pregiudizi inconsci;

14.11 promuovere la creazione di reti di sostegno professionale ideate per controbilanciare ed evitare i danni occulti sperimentati da molte persone nell'ascensione sociale;

14.12 rivedere le politiche residenziali, urbanistiche e abitative per superare la segregazione residenziale e assicurare un alloggio a prezzi accettabili per tutti e formulare progetti di trasformazione urbana e rurale *in situ* che favoriscano le interazioni sociali in aree residenziali che comprendano tutti i ceti sociali;

14.13 dare attuazione alla Carte Sociale Europea (STE n. 35).

PAGINA BIANCA



PAGINA BIANCA



\*180122198870\*