

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XII-bis
n. 353

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2433

Conseguenze del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa
contro l'Ucraina: ruolo e risposta del Consiglio d'Europa

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2433 (2022) ⁽¹⁾

Consequences of the Russian Federation's continued aggression against Ukraine: role and response of the Council of Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly confirms its condemnation in the strongest terms of the Russian Federation's aggression against Ukraine and stands in solidarity with Ukraine and the Ukrainian people, reaffirming its unwavering support for the sovereignty, independence and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognised borders.

2. Recalling that the Russian Federation's aggression against Ukraine is a serious violation of international law and a serious breach of the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1), the Assembly welcomes the decision of the Committee of Ministers to exclude the Russian Federation from membership of the Council of Europe, in line with the unanimous position expressed by the Assembly in its Opinion 300 (2022), which it reaffirms in all its recommendations.

3. Recalling the United Nations General Assembly resolutions of 2 March 2022 on the aggression against Ukraine, and of 24 March 2022 on the humanitarian consequences of the aggression against Ukraine, the Assembly welcomes the United Nations General Assembly Resolution of 7 April

2022 on the suspension of the rights of membership of the Russian Federation in the Human Rights Council.

4. The Russian Federation's aggression against Ukraine is an act of unprecedented gravity, in itself and because of its far-reaching consequences. It is provoking the most serious humanitarian crisis – with the largest number of casualties and the largest internal and external population displacement – experienced in Europe since the Second World War.

5. The Assembly is alarmed at the mounting evidence of atrocities committed by Russian armed forces in the context of the war of aggression, often targeting the most vulnerable, and expresses its full support for all efforts aimed at investigating violations by the Russian Federation of international human rights and international humanitarian law and other international crimes, including war crimes, crimes against humanity and genocide, and ensuring the accountability of the aggressor.

6. The consequences of the Russian Federation's aggression go beyond Ukraine and are being felt worldwide. At the geopolitical level, the unleashing of a war of aggression by a permanent member of the United Nations Security Council poses a challenge to global governance, undermining the multilateral system aimed at maintaining peace and security.

7. The Assembly considers that the international community must take decisive action to defend the democratic world or-

(1) *Assembly debate* on 27 April 2022 (13th and 14th sitting) (see Doc. 15506, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Frank Schwabe). *Text adopted by the Assembly* on 27 April 2022 (14th sitting).

See also Recommendation 2228 (2022).

der in response to the attack undertaken against it by the Russian Federation and Belarus, and that the European Union, all countries of the Council of Europe and the United States of America have a particular responsibility for Europe's security, including the future of Ukraine.

8. The Russian Federation's war of aggression is aggravating the economic crisis due to the Covid-19 pandemic, leading to a steep rise in energy costs and food insecurity, which could result in further political destabilisation in some regions and affect populations already afflicted by famine.

9. The Russian Federation's war of aggression is also a major security challenge, and the risks of an escalation or widening of the conflict cannot be excluded. A dividing line is back on the map of Europe, drawn by the Russian authorities with their rhetoric and deeds, and European States are increasing their defence capabilities to protect themselves in this new hostile environment.

10. In the face of this unprecedented attack on peace and security, rules-based international order, international law and the most basic values which are the foundation of the Council of Europe, the Assembly urgently appeals for unity in supporting Ukraine and exerting maximum pressure on the Russian Federation to cease its aggression immediately and unconditionally. It is not only the magnitude of the current challenge but also the Council of Europe's and its member States' response to it that will shape the future of European history.

11. In the light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

11.1. step up assistance for Ukraine, both directly and by contributing to the humanitarian appeals for funding that have been launched by multilateral organisations;

11.2. consider increasing their assistance to Ukraine in its efforts to strengthen the protection of its territory, including its airspace, in order to reduce the severe human cost, attacks on the civilian population and civilian targets, notably ho-

spitals, maternity wards, medical facilities and civilian infrastructure, and the tragic humanitarian consequences of the Russian Federation's ongoing war of aggression;

11.3. stop supplying weapons, components for Russian military industry and dual-use goods and sanction all third States who try to circumvent the embargo;

11.4. step up solidarity with the Council of Europe member States which have received large numbers of people fleeing Ukraine due to the Russian Federation's continued aggression;

11.5. establish schemes to facilitate access to their territories and grant protection status to people fleeing Ukraine due to the Russian Federation's continued aggression, including by implementing, where applicable, the European Union's temporary protection directive;

11.6. avoid discrimination on any grounds, in particular ethnicity and national origin, against people fleeing Ukraine due to the Russian Federation's continued aggression, while taking into account the needs of vulnerable groups, including children, victims of gender-based violence or trauma, persons with disabilities and the elderly;

11.7. guarantee that displaced persons and victims of war crimes have access to adequate counselling and healthcare, including abortion care for victims of rape;

11.8. raise awareness, among people fleeing Ukraine due to the Russian Federation's continued aggression, of the risks relating to trafficking and exploitation; take firm action, notably through civil society stakeholders, to prevent and punish trafficking and exploitation and protect victims;

11.9. set up assistance and protection programmes to cater for the needs of separated children and unaccompanied minors fleeing Ukraine due to the Russian Federation's continued aggression;

11.10. supply field hospitals and medical equipment to assist all injured Ukrai-

nians and encourage medical staff to volunteer to work in Ukraine;

11.11. support and encourage activities aimed at providing support by professional communities of Europeans to professional communities of Ukrainians, notably judges, prosecutors, lawyers and others;

11.12. support activities aimed at promoting solidarity with Ukrainian municipalities, such as twinning programmes between cities and other initiatives supported by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe;

11.13. where applicable, make full use of the resources made available through the European Union Technical Support Instrument to set up assistance programmes for people fleeing Ukraine due to the Russian Federation's continued aggression, and consider asking for the Council of Europe's support in the creation and implementation of such programmes;

11.14. take active measures to help Ukraine transport stored grain and other agricultural products from Ukrainian ports blockaded and destroyed by Russian armed forces by sea to their final destination, in order to ensure food security for all regions of the world and to avoid a global food price crisis;

11.15. continue to exert pressure on the Russian Federation to cease the hostilities, withdraw its troops from the entire territory of sovereign Ukraine and comply with international law as well as with the investigations carried out in order to establish accountability for violations of international human rights law, humanitarian law and other international crimes;

11.16. continue to exert pressure on the Russian Federation until the full withdrawal of its troops from the sovereign territory, not only of Ukraine, but also that of Georgia, the Republic of Moldova and Belarus, and until the holding of transparent and fair elections in the Russian Federation and Belarus, in line with international standards;

11.17. to the extent that their courts have such jurisdiction, make use of their

universal jurisdiction to investigate and prosecute alleged violations of international human rights law, humanitarian law and other international crimes committed on the territory of Ukraine by the Russian political and military leadership in the context of the Russian Federation's war in Ukraine;

11.18. support the investigations and proceedings that have been established by the International Criminal Court, the International Court of Justice and the Commission of Inquiry on Ukraine set up by the Human Rights Council as well as the work of the Prosecutor General of Ukraine aimed at ensuring accountability for violations of international human rights law, humanitarian law and other international crimes;

11.19. support the gathering of evidence on the ground to be used in investigations, in particular concerning sexual violence, which requires swift and specific action (photographic evidence, DNA conservation, etc.);

11.20. urgently set up an ad hoc international criminal tribunal to investigate the crime of aggression committed by the political and military leadership of the Russian Federation and prosecute the perpetrators, and to provide the necessary financial support;

11.21. exercise leadership in supporting the organisation of a 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe to reaffirm the values of democracy, human rights and the rule of law and elaborate a new vision for the Organisation in the context of the European multilateral architecture;

11.22. show their continued trust in the Council of Europe by ensuring that it has the necessary budgetary and extra-budgetary resources to support Ukraine as a matter of urgency, fully carry out its mandate and strengthen its overall operational capacity.

12. The Assembly supports efforts to establish the Ukraine Solidarity Trust Fund

to rebuild Ukraine once the war of aggression has ended, initiate a large-scale investment programme and restore the country's growth potential, and calls on Council of Europe member States to support it.

13. Furthermore, the Assembly calls on the Russian Federation to:

13.1. cease its aggression against Ukraine immediately and unconditionally, and completely and unconditionally withdraw its occupation forces, including its military and proxies, from the territory of Ukraine within its internationally recognised borders;

13.2. comply strictly with its obligations under international law, international human rights law and international humanitarian law;

13.3. refrain, in all circumstances, from attacks against civilians, including indiscriminate attacks against populated areas, targeted killings and abductions, rape and sexual violence, and investigate all allegations of such crimes;

13.4. immediately release and reinstate all mayors and local representatives who have been kidnapped, and release activists, journalists and other abducted civilians;

13.5. ensure the safety of journalists and full respect for freedom of expression and association, media freedoms and access to the internet, in accordance with international legal obligations;

13.6. ensure the opening of and respect for humanitarian corridors and safe pathways to allow the evacuation of civilians to safe regions within Ukraine or safe countries outside Ukraine and refrain from forcibly displacing civilians to the Russian Federation;

13.7. comply with the interim measures indicated by the European Court of Human Rights and the International Court of Justice;

13.8. co-operate with the investigations and proceedings that have been established by the International Criminal Court,

the International Court of Justice and the Commission of Inquiry on Ukraine set up by the Human Rights Council;

13.9. fully withdraw from all Ukraine's nuclear facilities, stop and refrain from making them the target of any military activity and co-operate fully with the International Atomic Energy Agency to ensure the safety and security of nuclear facilities.

14. Recalling the importance of the European multilateral architecture in preserving peace and stability in Europe, the Assembly commends the European Union for its leadership role during the current crisis and calls on the European Union to:

14.1. continue to exert pressure on the Russian Federation to cease the hostilities, through all the means at its disposal, notably through further strengthening of the economic sanctions already imposed and seeking new sanctions against the Russian Federation and its state-controlled or directly and indirectly managed entities, as well as against individuals, ensuring that assets are frozen and seized;

14.2. support the initiatives aimed at establishing the accountability of the Russian Federation under international law, international human rights law and international criminal law, notably the investigations launched by the Prosecutor of the International Criminal Court and the European Union member States, as well as the establishment of an ad hoc tribunal to investigate the crime of aggression and prosecute the perpetrators;

14.3. seek to sever energy dependency on the Russian Federation while accelerating the energy transition and at the same time exploring alternatives to importing energy from the Russian Federation;

14.4. adapt its cohesion policy rules to facilitate the rapid roll-out of funds to help member States that host Ukrainians seeking temporary protection in the European Union;

14.5. take into account the geopolitical and security perspectives in the context

of its enlargement policy and seek to rely more extensively on the Council of Europe to assist candidates and potential candidates in meeting the criteria for membership of the European Union;

14.6. step up its efforts to combat propaganda and disinformation, counteract the destabilisation campaigns within the European Union and prevent their potential negative consequences.

15. Regretting the non-renewal of the Special Monitoring Mission to Ukraine of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), the Assembly reiterates the pivotal role played by the OSCE in the context of security, confidence building and conflict resolution in Europe, and its continued relevance. It calls on both the Russian Federation and Ukraine to take into account the findings of the report by the Moscow Mechanism and act accordingly to avoid impunity for the perpetrators and ensure their accountability for violations of international human rights law, humanitarian law and other international crimes. It notes and welcomes the co-operation of Ukraine in providing the information for the report and regrets the position of the Russian Federation to ignore the calls for co-operation by the experts from the Moscow Mechanism.

16. The Assembly, standing in full solidarity with the Ukrainian Parliament, should, as regards its own work:

16.1. continue to follow closely the consequences of the Russian Federation's continued aggression against Ukraine;

16.2. consider organising a conference on Ukraine with the national parliaments of Council of Europe member States, with a view to discussing the needs of the Ukrainian authorities and people, including civil society and non-governmental organisations, promoting awareness and facilitating solutions;

16.3. support the Ukrainian Parliament by:

16.3.1. offering a platform for political consultation, exchange of information

and joint actions between the Assembly structures and the Ukrainian delegation;

16.3.2. taking all the necessary measures to ensure that the members of the Ukrainian delegation can take an active part in the work of the Assembly;

16.3.3. contributing to its institutional resilience through the provision of information, expertise and good practice;

16.3.4. promoting dialogue between the Ukrainian Parliament and other national parliaments of Council of Europe member States;

16.4. support and contribute to the work of the Council of Europe in relation to the consequences of the Russian Federation's aggression against Ukraine, at political and operational levels.

17. The Assembly reiterates its condemnation of the measures taken by the Russian authorities to further curtail freedom of expression and freedom of assembly through the closure of almost all remaining independent news organisations, the intensifying crackdown on civil society and non-governmental organisations, the harsh repression of peaceful protests and severe restrictions on access to social media. The Assembly also reiterates its condemnation of Belarus' involvement in the aggression and recognises the full responsibility of the illegitimate Lukashenko and his regime in creating the conditions allowing the use of the Belarusian territory and its infrastructure by the Russian Federation for perpetrating an act of aggression against Ukraine. The Assembly also takes note of the active measures taken by the Belarusian civil society and opposition in exile to impede the aggression and to aid Ukraine.

18. In this context, the Assembly:

18.1. recalls, in the context of Belarus, the United Nations General Assembly Resolution 3314 (XXIX) of 14 December 1974, which defines aggression as follows: « [T]he action of a State in allowing its territory, which it has placed at the disposal of another State, to be used by that other

State for perpetrating an act of aggression against a third State »;

18.2. resolves to intensify its engagement with Belarusian and Russian civil society, human rights defenders, independent journalists, academia and democratic forces respecting the values and principles of the Organisation, including the territorial integrity of sovereign member States;

18.3. resolves to explore ways to regularly involve representatives of the Belarusian opposition in its activities;

18.4. recommends Council of Europe member States to establish visa facilitation schemes for members of Belarusian and Russian civil society, human rights defenders, independent journalists, academics and representatives of democratic forces who respect the values and principles of the Organisation, including the territorial integrity of sovereign member States.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2433 (2022) ⁽¹⁾

Conséquences de l'agression persistante de l'Ukraine par la Fédération de Russie: rôle et réponse du Conseil de l'Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire confirme, dans les termes les plus forts, sa condamnation de l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie et se montre solidaire de l'Ukraine et du peuple ukrainien, tout en réaffirmant son soutien indéfectible à la souveraineté, à l'indépendance et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues.

2. Rappelant que l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie constitue une violation grave du droit international et un manquement flagrant au Statut du Conseil de l'Europe (STE no 1), l'Assemblée se félicite de la décision du Comité des Ministres d'exclure la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe, conformément à la position unanime exprimée par l'Assemblée dans son Avis 300 (2022), qu'elle réitère pleinement dans toutes ses recommandations.

3. Rappelant les résolutions de l'Assemblée générale des Nations Unies du 2 mars 2022 sur l'agression contre l'Ukraine et du 24 mars 2022 sur les conséquences humanitaires de l'agression contre l'Ukraine, l'Assemblée se félicite de la résolution de l'Assemblée générale des Nations Unies du 7 avril 2022 sur la suspension du droit de la

Fédération de Russie de siéger au Conseil des droits de l'homme.

4. L'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie est un acte d'une gravité sans précédent en soi et en raison de ses conséquences profondes. En effet, elle provoque la crise humanitaire la plus grave – avec le plus grand nombre de victimes et le plus grand déplacement interne et externe de populations – connue en Europe depuis la seconde guerre mondiale.

5. L'Assemblée est alarmée par les preuves de plus en plus nombreuses d'atrocités commises par les forces armées russes dans le contexte de la guerre d'agression, qui visent souvent les plus vulnérables, et exprime son plein appui à tous les efforts déployés pour enquêter sur les violations par la Fédération de Russie du droit international des droits humains et du droit international humanitaire et sur d'autres crimes internationaux, y inclus les crimes de guerre, les crimes contre l'humanité et le génocide, et pour contraindre l'agresseur à répondre de ses actes.

6. Les conséquences de l'agression par la Fédération de Russie vont au-delà de l'Ukraine et se font sentir dans le monde entier. Au niveau géopolitique, le déclenchement d'une guerre d'agression par un membre permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies constitue un défi pour la gouvernance mondiale, déstabilisant le système multilatéral qui a été établi pour maintenir la paix et la sécurité.

7. L'Assemblée considère que la communauté internationale doit prendre des

(1) *Discussion par l'Assemblée le 27 avril 2022 (13^e et 14^e séance) (voir Doc. 15506, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Frank Schwabe). Texte adopté par l'Assemblée le 27 avril 2022 (14^e séance). Voir également la Recommandation 2228 (2022).*

mesures décisives pour défendre l'ordre mondial démocratique en réponse à l'attaque menée à son encontre par la Fédération de Russie et le Bélarus, et que l'Union européenne, tous les pays du Conseil de l'Europe et les États-Unis d'Amérique ont une responsabilité particulière envers la sécurité de l'Europe, y compris pour l'avenir de l'Ukraine.

8. La guerre d'agression que mène la Fédération de Russie aggrave la crise économique due à la pandémie de covid-19, provoquant une forte hausse des coûts de l'énergie et une aggravation de l'insécurité alimentaire, ce qui pourrait entraîner une nouvelle déstabilisation politique dans certaines régions et toucher des populations déjà frappées par la famine.

9. La guerre d'agression que mène la Fédération de Russie est également un défi majeur en matière de sécurité, et les risques d'une escalade ou d'un élargissement du conflit ne peuvent être exclus. Une ligne de démarcation est de retour sur la carte de l'Europe, tracée par les discours et les actes des autorités russes, et les États européens accroissent leurs capacités de défense pour se protéger dans ce nouvel environnement hostile.

10. Face à cette attaque sans précédent lancée contre la paix et la sécurité, l'ordre international fondé sur des règles, le droit international et les valeurs les plus essentielles qui constituent le fondement du Conseil de l'Europe, l'Assemblée lance un appel pressant à l'unité pour soutenir l'Ukraine et exercer une pression maximale sur la Fédération de Russie pour qu'elle cesse son agression immédiatement et sans condition. Ce n'est pas seulement l'ampleur du défi actuel, mais aussi la réponse du Conseil de l'Europe et de ses États membres à ce défi qui façonneront l'avenir de l'histoire européenne.

11. Au vu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

11.1. à intensifier leur assistance à l'Ukraine, directement et en contribuant aux appels de fonds humanitaires lancés par les organisations multilatérales;

11.2. à envisager d'accroître l'assistance qu'ils fournissent à l'Ukraine pour aider ce pays à renforcer la protection de son territoire, y compris de son espace aérien, afin de réduire le coût humain élevé, les attaques contre la population civile et des cibles civiles, notamment des hôpitaux, des maternités, des installations médicales et des infrastructures civiles, et les conséquences humanitaires tragiques de la guerre d'agression que mène actuellement la Fédération de Russie;

11.3. à cesser toute fourniture d'armes, de composants pour l'industrie militaire russe et de biens à double usage, et à sanctionner tous les États tiers qui tenteraient de contourner l'embargo;

11.4. à renforcer la solidarité avec les États membres du Conseil de l'Europe qui ont accueilli un grand nombre de personnes fuyant l'Ukraine en raison de l'agression persistante par la Fédération de Russie;

11.5. à mettre en place des dispositifs visant à faciliter l'accès à leurs territoires et à accorder un statut de protection aux personnes fuyant l'Ukraine en raison de l'agression persistante par la Fédération de Russie, notamment en appliquant, le cas échéant, la directive de l'Union européenne sur la protection temporaire;

11.6. à éviter toute discrimination à l'égard des personnes fuyant l'Ukraine en raison de l'agression persistante par la Fédération de Russie, quel qu'en soit le motif, y compris l'appartenance ethnique et l'origine nationale, tout en tenant compte des besoins des groupes vulnérables, notamment les enfants, les victimes de violences ou de traumatismes fondés sur le genre, les personnes handicapées et les personnes âgées;

11.7. à garantir l'accès des personnes déplacées et des victimes de crimes de guerre à des services adéquats de conseil et de santé, y compris à l'IVG pour les victimes de viol;

11.8. à sensibiliser les personnes fuyant l'Ukraine en raison de l'agression per-

sistente par la Fédération de Russie aux risques liés à la traite et à l'exploitation; à prendre, notamment par le biais des acteurs de la société civile, des mesures fermes pour prévenir et punir la traite et l'exploitation, et protéger les victimes;

11.9. à mettre en place des programmes d'assistance et de protection pour répondre aux besoins des enfants séparés et des mineurs non accompagnés fuyant l'Ukraine en raison de l'agression persistante par la Fédération de Russie;

11.10. à fournir des hôpitaux de campagne et du matériel médical pour venir en aide à tous les Ukrainiens blessés et à encourager le personnel médical à se porter volontaire pour travailler en Ukraine;

11.11. à soutenir et à encourager les activités visant à apporter un soutien des communautés professionnelles d'Européens aux communautés professionnelles d'Ukrainiens, notamment des juges, des procureurs, des avocats et autres;

11.12. à soutenir les activités visant à promouvoir la solidarité avec les municipalités ukrainiennes, telles que les programmes de jumelage entre villes et d'autres initiatives promues par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe;

11.13. le cas échéant, à utiliser pleinement les ressources mises à disposition par l'intermédiaire de l'instrument d'appui technique de l'Union européenne pour mettre en place des programmes d'aide aux personnes fuyant l'Ukraine en raison de l'agression persistante par la Fédération de Russie, et à envisager de demander au Conseil de l'Europe de l'aide pour l'élaboration et la mise en œuvre de tels programmes;

11.14. à prendre des mesures actives pour aider l'Ukraine à acheminer par voie maritime les céréales et autres produits agricoles déjà stockés en provenance de ports ukrainiens bloqués et détruits par les forces armées russes jusqu'à leur destination finale, afin de garantir la sécurité alimentaire de toutes les régions du monde

et d'éviter une crise mondiale du prix des denrées alimentaires;

11.15. à continuer à faire pression sur la Fédération de Russie pour qu'elle mette fin aux hostilités, retire ses troupes de l'intégralité du territoire de l'Ukraine et se conforme au droit international ainsi qu'aux enquêtes menées afin d'établir la responsabilité pour les violations du droit international des droits humains et du droit humanitaire, et des autres crimes internationaux;

11.16. à continuer à faire pression sur la Fédération de Russie jusqu'au retrait total de ses troupes non seulement du territoire souverain de l'Ukraine, mais aussi de celui de la Géorgie, de la République de Moldova et du Bélarus, et jusqu'à la tenue d'élections transparentes et équitables en Fédération de Russie et au Bélarus, conformément aux normes internationales;

11.17. dans la mesure où leurs tribunaux ont une telle juridiction, à faire usage de leur juridiction universelle pour enquêter et poursuivre les violations présumées du droit international des droits humains et du droit humanitaire, et d'autres crimes internationaux commis sur le territoire de l'Ukraine par les autorités politiques et militaires de la Fédération de Russie dans le contexte de la guerre qu'elle mène en Ukraine;

11.18. à soutenir les enquêtes et les procédures mises en place par la Cour pénale internationale, la Cour internationale de justice et la commission d'enquête sur l'Ukraine créée par le Conseil des droits de l'homme, ainsi que le travail de la procureure générale d'Ukraine visant à établir la responsabilité des violations du droit international des droits humains et du droit humanitaire, et d'autres crimes internationaux;

11.19. à soutenir la collecte de preuves sur le terrain aux fins de leur utilisation dans des enquêtes, en particulier pour ce qui concerne les violences sexuelles, lesquelles requièrent une action rapide et spécifique (preuves photographiques, préservation d'ADN, etc.);

11.20. à mettre en place d'urgence un tribunal pénal international ad hoc chargé d'enquêter sur le crime d'agression commis par les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie et d'en poursuivre les auteurs, et à fournir le soutien financier nécessaire;

11.21. à prendre l'initiative de soutenir l'organisation d'un 4e sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe pour réaffirmer les valeurs de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, et pour élaborer une nouvelle vision de l'Organisation dans le contexte de l'architecture multilatérale européenne;

11.22. à renouveler leur confiance dans le Conseil de l'Europe en veillant à ce qu'il dispose des ressources budgétaires et extrabudgétaires nécessaires pour soutenir l'Ukraine de toute urgence, s'acquitter pleinement de son mandat et renforcer sa capacité opérationnelle globale.

12. L'Assemblée soutient les efforts visant à créer le Fonds fiduciaire de solidarité avec l'Ukraine pour reconstruire le pays après la guerre d'agression, lancer un programme d'investissement à grande échelle et restaurer le potentiel de croissance du pays, et appelle les États membres du Conseil de l'Europe à le soutenir.

13. En outre, l'Assemblée appelle la Fédération de Russie:

13.1. à cesser son agression de l'Ukraine immédiatement et sans condition, et à retirer complètement et inconditionnellement ses forces d'occupation, y compris militaires et mandataires, du territoire ukrainien à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues;

13.2. à respecter strictement les obligations qui lui incombent en vertu du droit international, du droit international des droits humains et du droit international humanitaire;

13.3. à s'abstenir, en toutes circonstances, de lancer des attaques contre des civils, notamment des attaques aveugles contre des zones peuplées, des assassinats et des enlèvements ciblés, des viols et des

violences sexuelles, et à mener des enquêtes sur toutes les allégations;

13.4. à libérer immédiatement et à réintégrer tous les maires et représentants locaux qui ont été enlevés, et à remettre en liberté les militants, les journalistes et les autres civils enlevés;

13.5. à garantir la sécurité des journalistes et à assurer le plein respect de la liberté d'expression et d'association, de la liberté des médias et de l'accès à internet, conformément aux obligations juridiques internationales;

13.6. à assurer l'ouverture et le respect des couloirs humanitaires et des itinéraires sécurisés pour permettre l'évacuation des civils vers des régions sûres en Ukraine ou dans des pays sûrs en dehors de l'Ukraine, et à s'abstenir de déplacer de force des civils vers la Fédération de Russie;

13.7. à se conformer aux mesures provisoires indiquées par la Cour européenne des droits de l'homme et la Cour internationale de justice;

13.8. à coopérer aux enquêtes et aux procédures mises en place par la Cour pénale internationale, la Cour internationale de justice et la commission d'enquête sur l'Ukraine créée par le Conseil des droits de l'homme;

13.9. à se retirer totalement de toutes les installations nucléaires de l'Ukraine, à cesser et à s'abstenir d'en faire la cible de toute activité militaire et à coopérer pleinement avec l'Agence internationale de l'énergie atomique pour garantir la sûreté et la sécurité des installations nucléaires.

14. Rappelant l'importance de l'architecture multilatérale européenne dans la préservation de la paix et de la stabilité en Europe, l'Assemblée félicite l'Union européenne pour son rôle de chef de file durant la crise actuelle et l'invite:

14.1. à continuer à exercer des pressions sur la Fédération de Russie pour qu'elle mette fin aux hostilités, par tous les moyens à sa disposition, notamment par le

renforcement des sanctions économiques déjà imposées et la recherche de nouvelles sanctions contre la Fédération de Russie et ses entités contrôlées par l'État ou gérées directement et indirectement par lui, ainsi que contre les particuliers, en veillant à ce que les biens soient gelés et saisis;

14.2. à soutenir les initiatives visant à contraindre la Fédération de Russie à rendre compte en vertu du droit international, du droit international des droits humains et du droit pénal international, notamment les enquêtes lancées par le procureur de la Cour pénale internationale et les États membres de l'Union européenne, ainsi que la création du tribunal ad hoc chargé d'enquêter sur le crime d'agression et d'en poursuivre les auteurs;

14.3. à s'efforcer de rompre la dépendance énergétique à l'égard de la Fédération de Russie tout en accélérant la transition énergétique et, dans le même temps, en étudiant des alternatives aux importations d'énergie en provenance de la Fédération de Russie;

14.4. à adapter ses règles de politique de cohésion afin de faciliter le déploiement rapide de fonds destinés à aider les États membres qui accueillent des Ukrainiens en quête de protection temporaire dans l'Union européenne;

14.5. à tenir compte de la dimension géopolitique et de la question de la sécurité dans le cadre de sa politique d'élargissement et à chercher à s'appuyer davantage sur le Conseil de l'Europe pour aider les candidats et les candidats potentiels à satisfaire aux critères d'adhésion à l'Union européenne;

14.6. à intensifier ses efforts pour lutter contre la propagande et la désinformation, pour contrer les campagnes de déstabilisation au sein de l'Union européenne et pour prévenir les conséquences négatives qu'elles peuvent entraîner.

15. Regrettant le non-renouvellement du mandat de la mission spéciale d'observation de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) en Ukraine,

l'Assemblée réaffirme le rôle central joué par l'OSCE dans le contexte de la sécurité, de l'instauration de la confiance et du règlement des conflits en Europe, ainsi que sa pertinence constante. Elle demande à la Fédération de Russie et à l'Ukraine de tenir compte des constatations du rapport du Mécanisme de Moscou et d'agir en conséquence pour éviter l'impunité des auteurs et les contraindre à répondre des violations du droit international des droits humains et du droit humanitaire, et d'autres crimes internationaux. Elle note et salue la coopération de l'Ukraine dans la communication d'informations en vue d'élaborer le rapport et déplore la position de la Fédération de Russie qui a ignoré les appels à la coopération des experts du Mécanisme de Moscou.

16. L'Assemblée, en solidarité totale avec le Parlement ukrainien, devrait, en ce qui concerne ses propres travaux:

16.1. continuer à suivre de près les conséquences de l'agression persistante de l'Ukraine par la Fédération de Russie;

16.2. envisager d'organiser une conférence sur l'Ukraine avec les parlements nationaux des États membres du Conseil de l'Europe, en vue d'examiner les besoins des autorités ukrainiennes et du peuple du pays, y compris la société civile et les organisations non gouvernementales, de promouvoir la prise de conscience et de faciliter les solutions;

16.3. soutenir le Parlement ukrainien:

16.3.1. en offrant une plateforme de consultation politique, d'échange d'informations et d'actions communes entre les structures de l'Assemblée et la délégation ukrainienne;

16.3.2. en prenant toutes les mesures nécessaires pour s'assurer que les membres de la délégation ukrainienne puissent participer activement aux travaux de l'Assemblée;

16.3.3. en contribuant à sa résilience institutionnelle par la fourniture d'informations, d'expertise et de bonnes pratiques;

16.3.4. en encourageant le dialogue entre le Parlement ukrainien et les autres parlements nationaux des États membres du Conseil de l'Europe;

16.4. soutenir les travaux du Conseil de l'Europe et y contribuer en ce qui concerne les conséquences de l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie, aux niveaux politique et opérationnel.

17. L'Assemblée réitère sa condamnation des mesures prises par les autorités russes pour restreindre davantage la liberté d'expression et la liberté de réunion par la fermeture de presque toutes les organisations de presse indépendantes restantes, l'intensification de la répression de la société civile et des organisations non gouvernementales, la répression brutale des manifestations pacifiques et les sévères restrictions d'accès aux médias sociaux. L'Assemblée réitère également sa condamnation de la participation du Bélarus à l'agression et reconnaît la pleine responsabilité de l'illégitime Loukachenko et de son régime dans la mise en place des conditions qui ont permis à la Fédération de Russie de se servir du territoire du Bélarus et de ses infrastructures pour perpétrer un acte d'agression contre l'Ukraine. L'Assemblée prend aussi note des mesures actives prises par la société civile et l'opposition en exil du Bélarus pour empêcher l'agression et apporter une assistance à l'Ukraine.

18. Dans ce contexte, l'Assemblée:

18.1. rappelle, à propos du Bélarus, la Résolution 3314 (XXIX) du 14 décembre 1974 de l'Assemblée générale des Nations Unies, qui définit l'agression comme: « le fait pour un État d'admettre que son territoire, qu'il a mis à la disposition d'un autre État, soit utilisé par ce dernier pour perpétrer un acte d'agression contre un État tiers »;

18.2. décide d'intensifier son engagement avec la société civile, les défenseurs des droits humains, les journalistes indépendants, les milieux universitaires et les forces démocratiques du Bélarus et de la Fédération de Russie qui respectent les valeurs et les principes de l'Organisation, y compris l'intégrité territoriale des États membres souverains;

18.3. décide d'explorer les moyens d'associer régulièrement des représentants de l'opposition du Bélarus à ses activités;

18.4. recommande aux États membres du Conseil de l'Europe de mettre en place des programmes de facilitation des visas pour la société civile, les défenseurs des droits humains, les journalistes indépendants, les milieux universitaires et les forces démocratiques du Bélarus et de la Fédération de Russie qui respectent les valeurs et les principes de l'Organisation, y compris l'intégrité territoriale des États membres souverains.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2433 (2022) ⁽¹⁾

Conseguenze del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina: ruolo e risposta del Consiglio d'Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea Parlamentare conferma la propria più ferma condanna dell'aggressione perpetrata dalla Federazione Russa contro l'Ucraina ed esprime solidarietà all'Ucraina e al popolo ucraino, ribadendo il proprio indefettibile sostegno alla sovranità, all'indipendenza e all'integrità territoriale dell'Ucraina all'interno dei suoi confini internazionalmente riconosciuti.

2. Ricordato che l'aggressione della Federazione Russa a danno dell'Ucraina è una grave violazione del diritto internazionale e contravviene allo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1), l'Assemblea accoglie con favore la decisione del Comitato dei Ministri di escludere la Federazione russa dal Consiglio d'Europa, in linea con la posizione unanime espressa dall'Assemblea nel Parere 300 (2022) e ribadita pienamente in tutte le sue raccomandazioni.

3. Richiamata la Risoluzione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite del 2 marzo 2022 sull'Aggressione Russa contro l'Ucraina e la Risoluzione del 24 marzo 2022 sulle Conseguenze Umanitarie dell'Aggressione contro l'Ucraina, l'Assemblea accoglie con favore la Risoluzione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite del 7

aprile 2022 sulla Sospensione della Federazione russa dai Diritti di Membro del Consiglio per i Diritti Umani.

4. L'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina è un atto di una gravità senza precedenti in sé e per le sue conseguenze di vasta portata: essa sta provocando la più grave crisi umanitaria d'Europa, con il maggior numero di vittime, il più grande movimento di sfollati interni ed esterni mai sperimentato dalla Seconda Guerra Mondiale.

5. L'Assemblea è allarmata per l'aumento di prove delle atrocità perpetrate dalle forze armate russe nel contesto della guerra di aggressione, che hanno spesso colpito i più vulnerabili, ed esprime il proprio pieno sostegno a tutti gli sforzi tesi ad indagare sulle violazioni del diritto internazionale dei diritti umani e del diritto umanitario internazionale commesse dalla Federazione Russa e su altri crimini internazionali, compresi i crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e il genocidio, e ad accertare le responsabilità dell'aggressore.

6. Le conseguenze dell'aggressione della Federazione Russa vanno oltre l'Ucraina e sono avvertite ovunque nel mondo. A livello geopolitico, il fatto che un Membro permanente del Consiglio di Sicurezza dell'ONU abbia scatenato una guerra di aggressione rappresenta una sfida per la governance globale, che mette a repentaglio il sistema multilaterale volto al mantenimento della pace e della sicurezza.

(1) *Dibattito in Assemblea* del 27 aprile 2022 (13^a e 14^a seduta) (v. Doc. 15506, relazione Commissione Affari Politici e Democrazia, relatore: Frank Schwabe). *Testo adottato dall'Assemblea* il 27 aprile 2022 (14^a seduta).

V. anche la Raccomandazione 2228 (2022).

7. L'Assemblea ritiene che la comunità internazionale debba svolgere un'azione decisa per difendere l'ordine mondiale democratico in risposta all'attacco sferrato contro di esso dalla Federazione Russa e dalla Bielorussia e che l'Unione Europea, tutti i Paesi del Consiglio d'Europa e gli Stati Uniti d'America abbiano una responsabilità specifica nei confronti della sicurezza dell'Europa, compreso il futuro dell'Ucraina.

8. La guerra di aggressione della Federazione Russa sta aggravando la recessione economica dovuta alla pandemia da Covid-19, causando un vertiginoso aumento dei costi dell'energia e l'insicurezza alimentare, che potrebbe portare ad un'ulteriore destabilizzazione politica in alcune regioni e colpire popolazioni già afflitte dalla carestia.

9. La guerra di aggressione della Federazione russa è anche una grave sfida per la sicurezza e non si possono escludere rischi di un'escalation o di un ampliamento del conflitto. Sulla cartina dell'Europa è tornata una nuova linea divisoria, tracciata dalle autorità russe con la loro retorica e le loro azioni, e gli Stati europei stanno potenziando le proprie capacità difensive per proteggersi in questo nuovo ambiente ostile.

10. Di fronte a questo attacco senza precedenti alla pace e alla sicurezza, all'ordine internazionale basato sulle regole, al diritto internazionale e ai valori fondamentali che sono alla base del Consiglio d'Europa, l'Assemblea lancia un forte appello all'unità nel sostenere l'Ucraina ed esercitare la massima pressione sulla Federazione Russa per mettere fine alla sua aggressione immediatamente e incondizionatamente. Non è soltanto la dimensione dell'attuale sfida ma anche la risposta del Consiglio d'Europa e dei suoi Stati membri che plasmeranno il futuro della storia europea.

11. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di:

11.1. aumentare l'assistenza all'Ucraina, in modo diretto o attraverso contributi agli appelli umanitari lanciati dalle organizzazioni multilaterali;

11.2. valutare la possibilità di accrescere l'assistenza all'Ucraina nei suoi sforzi per rafforzare la protezione del proprio territorio, compreso lo spazio aereo, e per ridurre i gravi costi umani, gli attacchi alla popolazione civile, a bersagli civili, in particolare ospedali, cliniche per la maternità, strutture mediche e infrastrutture civili, e le tragiche conseguenze umanitarie dell'attuale guerra di aggressione condotta dalla Federazione Russa;

11.3. fermare qualunque fornitura di armi, di componenti per l'industria militare russa e di merci a uso duale; e sanzionare tutti gli Stati terzi che provino a eludere l'embargo;

11.4. intensificare la solidarietà con gli Stati membri del Consiglio d'Europa che hanno accolto un numero elevato di persone in fuga dall'Ucraina a causa del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa;

11.5. stabilire meccanismi per facilitare l'accesso nel loro territorio e garantire protezione alle persone che fuggono dalla guerra in Ucraina, a causa del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa, anche attuando, ove possibile, la direttiva dell'Unione Europea sulla protezione temporanea;

11.6. evitare discriminazioni, a danno delle persone che fuggono dall'Ucraina a causa del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa, per qualsiasi motivazione, in particolare etnia e origini nazionali, tenendo conto al contempo delle necessità dei gruppi vulnerabili, compresi i bambini, le vittime di violenza di genere o di traumi, le persone con disabilità e gli anziani;

11.7. garantire che gli sfollati e le vittime di crimini di guerra abbiano accesso a consulenze adeguate e all'assistenza sanitaria, inclusa l'assistenza all'aborto per le vittime di violenze sessuali;

11.8. accrescere la consapevolezza, tra le persone che fuggono dall'Ucraina a causa del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa, dei rischi correlati alla

tratta di esseri umani e allo sfruttamento; promuovere un'azione ferma, in particolare avvalendosi degli attori della società civile, per prevenire e punire la tratta e lo sfruttamento e proteggere le vittime;

11.9. predisporre programmi di assistenza e protezione per rispondere alle esigenze dei bambini separati dalle famiglie e dei minori non accompagnati che fuggono dalla guerra in Ucraina a causa del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa;

11.10. fornire ospedali da campo ed equipaggiamenti medici per fornire assistenza a tutti gli Ucraini feriti e incoraggiare il personale sanitario a svolgere attività di volontariato in Ucraina;

11.11. sostenere e incoraggiare le attività volte a fornire sostegno da parte delle comunità professionali europee alle comunità professionali ucraine, in particolare a giudici, pubblici ministeri, legali, ecc.;

11.12. sostenere attività volte a promuovere la solidarietà con le municipalità ucraine, quali programmi di gemellaggio tra città e altre iniziative sostenute dal Congresso delle Autorità Locali e Regionali;

11.13. ove possibile, fare pieno uso delle risorse messe a disposizione attraverso lo Strumento di Sostegno Tecnico dell'UE (TSI) per elaborare programmi di assistenza per coloro che fuggono dall'Ucraina a causa del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa e valutare la possibilità di chiedere il sostegno del Consiglio d'Europa nella predisposizione e attuazione di tali programmi;

11.14. adottare misure attive per aiutare l'Ucraina a far arrivare via mare alla loro destinazione finale le scorte di grano e di altri prodotti agricoli presenti nei porti ucraini, bloccate e distrutte dalle forze armate russe, per garantire la sicurezza alimentare a tutte le regioni del mondo ed evitare una crisi mondiale dei prezzi alimentari;

11.15. continuare ad esercitare pressioni sulla Federazione Russa affinché ponga fine alle ostilità, ritiri le proprie truppe

dall'intero territorio dell'Ucraina sovrana, rispetti il diritto internazionale nonché le indagini svolte per accertare le responsabilità per le violazioni del diritto internazionale dei diritti umani, alle violazioni del diritto umanitario e altri crimini internazionali;

11.16. continuare ad esercitare pressioni sulla Federazione russa fino al completo ritiro delle sue truppe dai territori sovrani non soltanto dell'Ucraina, ma anche della Georgia, della Repubblica di Moldova e della Bielorussia e fino all'organizzazione di elezioni trasparenti ed eque nella Federazione Russa e in Bielorussia, in linea con gli standard internazionali;

11.17. nei casi in cui i loro tribunali abbiano questa competenza, fare ricorso alla loro giurisdizione universale per svolgere indagini e procedimenti penali sulle segnalazioni di violazioni del diritto internazionale dei diritti umani, del diritto umanitario e altri crimini internazionali commessi sul territorio ucraino nell'ambito della guerra in corso;

11.18. sostenere le indagini e i procedimenti avviati dal Tribunale Penale Internazionale, la Corte di Giustizia Internazionale e la Commissione di Indagine sull'Ucraina istituita dal Consiglio per i Diritti Umani, nonché il lavoro del Procuratore Generale dell'Ucraina volto ad accertare le responsabilità per le violazioni del diritto internazionale dei diritti umani, del diritto umanitario e altri crimini internazionali;

11.19. appoggiare l'acquisizione di prove sul campo, da utilizzare durante le indagini, in particolare in merito ai casi di violenza sessuale, che richiedono un'azione rapida e specifica (prove fotografiche, conservazione del DNA, ecc.);

11.20. istituire urgentemente un Tribunale Penale Internazionale *ad hoc* che avvii indagini e procedimenti penali sul crimine di aggressione commesso dalla leadership politica e militare della Federazione Russa e fornire il necessario sostegno finanziario;

11.21. prendere l'iniziativa di sostenere l'organizzazione del Quarto Vertice

dei Capi di Stato e di Governo degli Stati Membri del Consiglio d'Europa per riaffermare i valori della democrazia, dei diritti umani e dello Stato di diritto ed elaborare una nuova visione per l'Organizzazione, nel quadro dell'architettura multilaterale europea;

11.22. continuare a mostrare fiducia nel Consiglio d'Europa, assicurando le risorse di bilancio e fuori bilancio necessarie affinché esso fornisca un sostegno d'urgenza all'Ucraina, svolga pienamente il proprio mandato e rafforzi la propria capacità operativa generale.

12. L'Assemblea sostiene gli sforzi volti a creare un Fondo Fiduciario di Solidarietà per l'Ucraina per ricostruire il paese dopo la guerra di aggressione, avviare un programma di investimenti su larga scala e ristabilire il potenziale di crescita del Paese e chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di sostenerlo.

13. Inoltre, l'Assemblea chiede alla Federazione Russa di:

13.1. porre fine immediatamente e incondizionatamente alla propria aggressione all'Ucraina, e ritirare completamente e incondizionatamente le proprie forze di occupazione, compresi i militari e le milizie locali che combattono per procura (*proxies*), dal territorio dell'Ucraina all'interno dei suoi confini riconosciuti a livello internazionale;

13.2. rispettare strettamente i propri obblighi ai sensi del diritto internazionale, del diritto internazionale dei diritti umani e del diritto umanitario internazionale;

13.3. astenersi, in tutte le circostanze, dagli attacchi contro i civili, compresi gli attacchi indiscriminati contro aree popolate, le uccisioni mirate e i rapimenti, gli stupri e le violenze sessuali e indagare su tutte le denunce;

13.4. rilasciare immediatamente e reinsediare tutti i sindaci e i rappresentanti locali che sono stati rapiti e rilasciare attivisti, giornalisti e altri civili rapiti;

13.5. garantire la sicurezza dei giornalisti e il pieno rispetto della libertà di

espressione e associazione, la libertà dei media e l'accesso a internet, conformemente agli obblighi giuridici internazionali;

13.6. assicurare l'apertura e il rispetto di corridoi umanitari e itinerari sicuri per consentire l'evacuazione di civili verso regioni sicure all'interno dell'Ucraina o verso Paesi sicuri al di fuori dell'Ucraina e astenersi dallo sfollare forzatamente civili verso la Federazione Russa;

13.7. rispettare le misure ad interim indicate dalla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo e dalla Corte di Giustizia Internazionale;

13.8. cooperare con le indagini e i procedimenti avviati dal Tribunale Penale Internazionale, la Corte di Giustizia Internazionale e la Commissione di Indagine sull'Ucraina istituita dal Consiglio per i Diritti Umani;

13.9. ritirarsi completamente da tutte le strutture nucleari dell'Ucraina, smettere ed evitare di renderle bersaglio di qualunque attività militare e cooperare pienamente con l'Agenzia Internazionale per l'Energia Atomica per garantire l'incolumità e la sicurezza delle strutture nucleari.

14. Richiamata l'importanza dell'architettura multilaterale europea per preservare la pace e la stabilità in Europa, l'Assemblea si congratula con l'Unione Europea per il suo ruolo di leadership nella crisi attuale e chiede all'Unione Europea di:

14.1. continuare ad esercitare pressioni sulla Federazione Russa per porre fine alle ostilità, con tutti i mezzi a sua disposizione, in particolare attraverso il rafforzamento ulteriore delle sanzioni economiche già imposte e individuando nuove sanzioni contro la Federazione Russa e i suoi enti controllati dallo Stato o da questo gestiti direttamente o indirettamente, nonché contro singoli individui, assicurando il congelamento e il sequestro dei beni;

14.2. sostenere le iniziative volte ad accertare le responsabilità della Federazione Russa ai sensi del diritto internazionale, del diritto internazionale dei diritti

umani e del diritto penale internazionale, in particolare le indagini avviate dal Procuratore del Tribunale Penale Internazionale e dagli Stati membri dell'UE, nonché l'istituzione di un tribunale *ad hoc* per avviare indagini e procedimenti penali in merito al crimine di aggressione;

14.3. cercare di ridurre la dipendenza energetica dalla Federazione Russa, accelerando al contempo la transizione energetica e valutando alternative alle importazioni di energia dalla Federazione Russa;

14.4. adattare le regole della politica di coesione al fine di facilitare la rapida erogazione di fondi per aiutare gli Stati membri che ospitano Ucraini in cerca di protezione temporanea nell'Unione Europea;

14.5. tenere conto di una prospettiva geopolitica e di sicurezza nel contesto della propria politica di allargamento e fare maggiore affidamento sul Consiglio d'Europa per assistere i candidati e i candidati potenziali a rispettare i criteri per l'adesione all'UE;

14.6. intensificare gli sforzi per combattere la propaganda e la disinformazione, contrastare le campagne di destabilizzazione all'interno dell'Unione Europea e prevenirne le potenziali conseguenze negative.

15. Rammaricata per il mancato rinnovo della Missione Speciale di Monitoraggio in Ucraina dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, l'Assemblea ribadisce il ruolo centrale svolto dall'OSCE nel contesto della sicurezza, della costruzione della fiducia e della risoluzione dei conflitti in Europa e il suo perdurante valore. Chiede sia alla Federazione Russa che all'Ucraina di tener conto delle risultanze del rapporto del Meccanismo di Mosca e di agire di conseguenza per evitare l'impunità e assicurare l'accertamento delle responsabilità per le violazioni del diritto internazionale dei diritti umani, del diritto umanitario e altri crimini internazionali. Rileva e loda la cooperazione dell'Ucraina nel fornire informazioni per la stesura del

rapporto e deplora la posizione della Federazione Russa, che ha ignorato le richieste di cooperazione avanzate dagli esperti del Meccanismo di Mosca.

16. Espressa piena solidarietà al Parlamento ucraino, nel proprio lavoro l'Assemblea dovrebbe:

16.1. continuare a seguire da vicino le conseguenze del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa ai danni dell'Ucraina;

16.2. valutare la possibilità di organizzare una conferenza sull'Ucraina con i Parlamenti nazionali degli Stati membri del Consiglio d'Europa, al fine di discutere delle necessità delle autorità e del popolo dell'Ucraina, incluse la società civile e le ONG, sensibilizzare e facilitare soluzioni;

16.3. sostenere il Parlamento ucraino:

16.3.1. offrendo una piattaforma di consultazione politica, scambio di informazioni e azioni congiunte tra le strutture dell'Assemblea e la delegazione ucraina;

16.3.2. adottando tutte le misure necessarie per assicurare che i membri della delegazione ucraina svolgano un ruolo attivo nei lavori dell'Assemblea;

16.3.3. contribuendo alla sua resilienza istituzionale fornendo informazioni, consulenza e buone pratiche;

16.3.4. promuovendo il dialogo tra il Parlamento ucraino e altri Parlamenti nazionali degli Stati membri del Consiglio d'Europa;

16.4. sostenere e contribuire al lavoro del Consiglio d'Europa in relazione alle conseguenze dell'aggressione della Federazione Russa, a livello politico e operativo.

17. L'Assemblea ribadisce la propria condanna delle misure assunte dalle autorità russe per limitare ulteriormente la libertà di espressione e la libertà di riunione attraverso la chiusura di quasi tutte le rimanenti agenzie di stampa indipendenti, una maggiore stretta sulla società civile e le organizzazioni non governative, la dura repressione delle proteste pacifiche e severe

restrizioni di accesso ai social media. L'Assemblea ribadisce anche la propria condanna del coinvolgimento della Bielorussia nell'aggressione e riconosce la piena responsabilità di Lukashenko e del suo regime, entrambi illegittimi, per aver creato le condizioni che hanno consentito alla Federazione Russa l'utilizzo del territorio bielorusso e delle sue infrastrutture per compiere un atto di aggressione nei confronti dell'Ucraina. L'Assemblea prende atto anche delle misure attive assunte dalla società civile e dall'opposizione in esilio della Bielorussia per ostacolare l'aggressione e aiutare l'Ucraina.

18. In tale contesto, l'Assemblea:

18.1. richiama, nel contesto della Bielorussia, la Risoluzione 3314 (XXIX) del 14 dicembre 1974 dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, che definisce l'aggressione nel modo seguente: «l'azione di uno Stato che consente che il proprio territorio, messo a disposizione di un altro Stato, sia utilizzato da quell'altro Stato per compiere un

atto di aggressione nei confronti di un terzo Stato »;

18.2. decide di intensificare il proprio impegno con la società civile, i difensori dei diritti umani, i giornalisti indipendenti, gli accademici e le forze democratiche di Bielorussia e Russia che rispettano i valori e i principi dell'Organizzazione, ivi inclusa l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani;

18.3. decide di individuare metodi per coinvolgere regolarmente i rappresentanti dell'opposizione bielorussa nelle proprie attività;

18.4. raccomanda agli Stati membri del Consiglio d'Europa di introdurre programmi di facilitazione del rilascio di visti per la società civile, i difensori dei diritti umani, i giornalisti indipendenti, gli accademici e le forze democratiche di Bielorussia e Russia che rispettano i valori e i principi dell'Organizzazione, ivi inclusa l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani.



180122198880