

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XII-bis
n. 356

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2436

L'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: garantire l'assunzione di responsabilità per gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini internazionali

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2436 (2022) ⁽¹⁾

The Russian Federation's aggression against Ukraine: ensuring accountability for serious violations of international humanitarian law and other international crimes

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is appalled by the ongoing war of aggression waged by the Russian Federation against Ukraine. This war is being conducted with a brutality that is unprecedented in Europe since the Second World War. The use of heavy weapons in densely populated areas has caused thousands of civilian casualties, the almost complete destruction of the city of Mariupol and severe damage to civilian infrastructures such as hospitals, schools, kindergartens, water and electricity supplies and residential buildings in Kharkiv and many other cities and towns throughout Ukraine.

2. The Assembly is horrified by reports of atrocities against civilians allegedly committed by Russian troops in towns and villages temporarily under their control, in particular in Bucha and other towns in the vicinity of Kyiv.

3. The Assembly is appalled by widespread reports of the use of rape and torture as weapons of war, both of which are recognised as war crimes in international criminal law.

4. The granting by the President of the Russian Federation on 18 April 2022 of an

honorary title to the 64th motorised infantry brigade, which was posted in Bucha at the time of the reported atrocities, sends a devastating message to the victims' families and cynically encourages Russian troops to continue committing similar actions which may amount to war crimes and crimes against humanity with impunity.

5. The Assembly draws attention to the « Russkiy mir » (that is, « Russian world ») ideology that has taken hold in the Russian Federation and has become a State ideology, which the Kremlin has turned into a tool for promoting war. This ideology is being used to destroy the remnants of civil democracy, to bring up new militarised generations in the Russian Federation and to justify its external aggression.

6. The Assembly therefore urges the international community to send a clear message to the contrary, namely that perpetrators of war crimes and crimes against humanity, and possible genocide, will be held to account. The same must apply to the perpetrators of the crime of aggression, namely the political and military leadership of the Russian Federation who are responsible for launching the ongoing war.

7. The Assembly notes that relevant legal instruments already exist in order to prosecute war crimes and crimes against humanity, and possibly genocide, namely:

7.1. the International Criminal Court (ICC), which in 2014 was granted jurisdiction by Ukraine to investigate war crimes

(1) *Assembly debate* on 28 April 2022 (15th sitting) (see Doc. 15510, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Aleksander Pocij). *Text adopted by the Assembly* on 28 April 2022 (15th sitting).

See also Recommendation 2231 (2022).

and crimes against humanity on its territory;

7.2. the criminal justice systems of Ukraine and any other States that have granted their courts universal jurisdiction for such crimes.

8. Leading politicians, academics and human rights lawyers have proposed the creation, by a group of States willing to take the lead, of an ad hoc international criminal tribunal to prosecute the crime of aggression. This cannot presently be addressed by the ICC without a resolution by the United Nations Security Council, which the Russian Federation would probably block by using its veto.

9. In addition to the criminal responsibility of individual perpetrators of international crimes, the European Court of Human Rights and the International Court of Justice (ICJ) can hold the Russian Federation accountable for human rights violations committed by Russian troops and, in the case of the ICJ, other violations of international law for which the ICJ has jurisdiction.

10. The Assembly recalls the legal duty to prevent and punish genocide under the 1948 United Nations Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide to which all 46 member States of the Council of Europe are Contracting Parties. As interpreted by the ICJ, this obligation and a corresponding duty to act arise at the instant that one has learned of, or should normally have learned of, the existence of a risk that genocide may have been committed.

11. The Assembly therefore calls on all member and observer States of the Council of Europe to:

11.1. support the ICC Prosecutor in his task of investigating and prosecuting suspected perpetrators of war crimes, crimes against humanity and, possibly, genocide, by providing political support and adequate human and financial resources and by making available any evidence in their possession, including open-source intelligence, information and data, satellite imagery and intercepts of communications;

11.2. make use of their universal jurisdiction, to the extent foreseen in their legislation, to investigate international crimes and prosecute the perpetrators;

11.3. join or otherwise support the Joint Investigation Team (JIT) already set up by Ukraine, Poland and Lithuania with the support of Eurojust, for the purpose of co-ordinating their investigations and pooling their results through direct co-operation between the competent authorities of the participating States;

11.4. closely co-ordinate their investigations with those of the ICC Prosecutor; those States participating in the JIT could include the ICC Prosecutor in the JIT;

11.5. fully co-operate with the ICC Prosecutor, the members of the JIT and any other States making use of their universal jurisdiction, including by handing over to them any persons on their territory against whom arrest warrants are issued;

11.6. urgently set up an ad hoc international criminal tribunal, which should:

11.6.1. receive a mandate to investigate and prosecute the crime of aggression allegedly committed by the political and military leadership of the Russian Federation;

11.6.2. apply the definition of the crime of aggression as established in customary international law, which has also inspired the definition of the crime of aggression in Article 8 *bis* of the Rome Statute of the ICC;

11.6.3. have the power to issue international arrest warrants and not be limited by State immunity or the immunity of heads of State and government and other State officials;

11.6.4. be set up notably by a group of like-minded States in the form of a multilateral treaty endorsed by the United Nations General Assembly and with support to be provided by the Council of Europe, the European Union and other international organisations;

11.6.5. have its headquarters in Strasbourg (France), in view of possible synergies with the European Court of Human Rights, which is dealing with numerous related individual and interstate applications;

11.7. sign and ratify the Rome Statute of the ICC and the Kampala amendments introducing Article 8 *bis* on the crime of aggression;

11.8. avail themselves of the opportunity under Article 33 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, the « Convention ») to refer to the European Court of Human Rights, individually or through joint legal action, any alleged breach of the Convention and its protocols by the Russian Federation occurring until 16 September 2022, when the Russian Federation will cease to be a Party to the Convention;

11.9. use the assets of Russian citizens subject to targeted sanctions for their responsibilities in the war of aggression launched against Ukraine by the Russian Federation, once they are confiscated definitively, to compensate Ukraine and its citizens for any damage caused by the Russian Federation's war of aggression.

12. The Assembly further invites:

12.1. the European Court of Human Rights to consider prioritising cases stemming from the Russian aggression against Ukraine and making use of the possibility to undertake an investigation under Article 38 of the European Convention on Human Rights;

12.2. the Commissioner for Human Rights of the Council of Europe to closely follow the human rights situation in Ukraine and to identify and swiftly denounce, in her targeted reports or statements, any patterns of serious human rights violations or violations of international humanitarian law she detects;

12.3. the ICC and its Prosecutor to:

12.3.1. prioritise the investigation and prosecution of war crimes and crimes against humanity committed during the on-

going war of aggression launched by the Russian Federation against Ukraine;

12.3.2. swiftly conclude investigations in the most glaring cases and issue indictments and arrest warrants against the suspected perpetrators;

12.3.3. co-operate closely with the national prosecutorial authorities exercising their universal jurisdiction following the principle of complementarity and participate in the co-ordination of relevant investigations through the JIT set up by several States with the support of Eurojust;

12.4. the Independent International Commission of Inquiry set up by the UN Human Rights Council to investigate all alleged violations of human rights in the context of the Russian aggression against Ukraine and to co-operate and co-ordinate its activities closely with the Prosecutor of the ICC and the national prosecutorial authorities investigating international crimes under their universal jurisdiction;

12.5. the United Nations General Assembly to:

12.5.1. support setting up an ad hoc international criminal tribunal to prosecute the crime of aggression allegedly committed by the political leaders and military commanders of the Russian Federation against Ukraine and encourage United Nations member States to step up their efforts to provide full support to the establishment of such a tribunal;

12.5.2. request an Advisory Opinion from the International Court of Justice on possible limits to the veto rights of permanent members of the United Nations Security Council that could be based on the general legal principles of the prohibition of the abuse of rights and the duty of member States of international organisations to exercise their membership rights in good faith.

13. The Assembly finally calls on the Russian Federation to:

13.1. cease hostilities against Ukraine and immediately, completely and uncondi-

tionally withdraw its military forces from the territory of Ukraine within its internationally recognised borders, and comply strictly with its obligations under human rights and international humanitarian law;

13.2. ensure accountability for crimes committed by its forces and all entities for which it bears responsibility according to its obligations under international humanitarian law and human rights law, inclu-

ding the Geneva conventions, the International Covenant on Civil and Political Rights and the European Convention on Human Rights, which is still binding on the Russian Federation until 16 September 2022, also bearing in mind the binding nature of the judgments of the European Court of Human Rights, those already pending supervision of execution and those still to be adopted.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2436 (2022) ⁽¹⁾

L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d'autres crimes internationaux rendent des comptes

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est horrifiée par la guerre d'agression que la Fédération de Russie livre en ce moment contre l'Ukraine. Cette guerre est menée avec une brutalité sans précédent en Europe depuis la seconde guerre mondiale. L'utilisation d'armes lourdes dans des zones densément peuplées a causé des milliers de victimes civiles, la destruction presque complète de la ville de Marioupol et de graves dommages aux infrastructures civiles telles que les hôpitaux, les établissements scolaires, les crèches, l'approvisionnement en eau et en électricité et les immeubles d'habitation à Kharkiv et dans de nombreuses autres villes d'Ukraine.

2. L'Assemblée est effarée par les rapports faisant état d'atrocités qui auraient été commises sur des civils par les troupes russes dans les villes et villages temporairement placés sous leur contrôle, en particulier à Boutcha et dans d'autres villes des environs de Kiev.

3. L'Assemblée est consternée par les nombreux rapports faisant état de l'utilisation du viol et de la torture comme armes de guerre, deux pratiques reconnues comme

des crimes de guerre par le droit pénal international.

4. L'octroi par le Président de la Fédération de Russie, le 18 avril 2022, d'un titre honorifique à la 64^e brigade d'infanterie motorisée, qui était déployée à Boutcha au moment des atrocités signalées, adresse un message désastreux aux familles des victimes et encourage cyniquement les troupes russes à continuer de commettre en toute impunité des actes similaires qui peuvent être assimilés à des crimes de guerre et à des crimes contre l'humanité.

5. L'Assemblée attire l'attention sur l'idéologie du « Russkiy mir » (c'est-à-dire du « monde russe ») qui s'est implantée en Fédération de Russie et qui est devenue une idéologie d'État, dont le Kremlin a fait un outil pour promouvoir la guerre. Cette idéologie est utilisée pour détruire les vestiges de la démocratie civile, pour élever de nouvelles générations militarisées en Fédération de Russie et pour justifier son agression externe.

6. L'Assemblée invite donc instamment la communauté internationale à adresser clairement le message contraire, à savoir que les auteurs de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité, et éventuellement de génocide, devront rendre compte de leurs actes. Il doit en être de même pour les auteurs du crime d'agression, c'est-à-dire les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie qui sont respon-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (15^e séance) (voir Doc. 15510, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Aleksander Pocij). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (15^e séance). Voir également la Recommandation 2231 (2022).

sables du déclenchement de la guerre actuelle.

7. L'Assemblée note qu'il existe déjà des instruments juridiques pertinents pour engager des poursuites pour crimes de guerre et crimes contre l'humanité, et éventuellement pour génocide, à savoir:

7.1. la Cour pénale internationale (CPI), dont l'Ukraine a reconnu en 2014 la compétence pour enquêter sur les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité sur son territoire;

7.2. les systèmes de justice pénale de l'Ukraine et de tout autre État qui a reconnu la compétence universelle de ses juridictions pour de tels crimes.

8. Des responsables politiques, des universitaires et des avocats spécialistes des droits de l'homme de premier plan ont proposé la création, par un groupe d'États désireux de prendre l'initiative, d'un tribunal pénal international ad hoc chargé d'engager des poursuites pour crime d'agression. Ce dernier ne peut actuellement être pris en charge par la CPI sans une résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies, à laquelle la Fédération de Russie mettrait sans doute son veto.

9. Outre la responsabilité pénale à titre individuel des auteurs de crimes visés par le droit international, la Cour européenne des droits de l'homme et la Cour internationale de justice (CIJ) peuvent engager la responsabilité de la Fédération de Russie pour les violations des droits de l'homme commises par les troupes russes et, dans le cas de la CIJ, pour les autres violations du droit international pour lesquelles la CIJ est compétente.

10. L'Assemblée rappelle l'obligation juridique de prévenir et de punir le génocide en vertu de la Convention des Nations Unies de 1948 pour la prévention et la répression du crime de génocide, à laquelle les 46 États membres du Conseil de l'Europe sont Parties contractantes. Selon l'interprétation de la CIJ, cette obligation et le devoir d'agir correspondant prennent naissance au moment où l'on apprend, ou l'on aurait normalement dû apprendre, l'ex-

istence d'un risque qu'un génocide puisse être commis.

11. L'Assemblée appelle donc tous les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe:

11.1. à aider le Procureur de la CPI dans sa mission d'enquête et de poursuites à l'encontre des auteurs présumés de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité et, éventuellement, de génocide, en lui apportant un soutien politique et des ressources humaines et financières adéquates, et en mettant à sa disposition tout élément de preuve en leur possession, y compris des renseignements de source ouverte, des informations et des données, des images satellites et des interceptions de communications;

11.2. à faire usage de leur compétence universelle, dans l'étendue prévue par leur législation, pour enquêter sur les crimes visés par le droit international et en poursuivre les auteurs;

11.3. à rejoindre ou soutenir d'une autre manière l'équipe commune d'enquête (ECE) déjà mise en place par l'Ukraine, la Pologne et la Lituanie avec le concours d'Eurojust, dans le but de coordonner leurs enquêtes et de mettre en commun leurs conclusions grâce à une coopération directe entre les autorités compétentes des États participants;

11.4. à coordonner étroitement leurs enquêtes avec celles du Procureur de la CPI, les États participant à l'ECE pouvant associer le Procureur de la CPI à l'ECE;

11.5. à coopérer pleinement avec le Procureur de la CPI, les membres de l'ECE et tout autre État qui fait usage de sa compétence universelle, notamment en leur remettant toute personne présente sur leur territoire contre laquelle des mandats d'arrêt sont émis;

11.6. à mettre en place de toute urgence un tribunal pénal international ad hoc, qui devrait:

11.6.1. recevoir mandat d'enquêter et d'engager des poursuites pour le crime d'agression qui aurait été commis par les

dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie;

11.6.2. appliquer la définition du crime d'agression établie par le droit international coutumier, qui a également inspiré la définition du crime d'agression donnée à l'article 8 *bis* du Statut de Rome de la CPI;

11.6.3. avoir le pouvoir d'émettre des mandats d'arrêt internationaux sans être restreint par l'immunité de l'État ou des chefs d'État et de gouvernement et autres représentants de l'État;

11.6.4. être institué notamment par un groupe d'États qui partagent les mêmes idées, sous la forme d'un traité multilatéral appuyé par l'Assemblée générale des Nations Unies, avec le soutien du Conseil de l'Europe, de l'Union européenne et d'autres organisations internationales;

11.6.5. avoir son siège à Strasbourg (France), compte tenu des synergies qui pourraient exister avec la Cour européenne des droits de l'homme, qui traite de nombreuses requêtes individuelles et interétatiques connexes;

11.7. à signer et à ratifier le Statut de Rome de la CPI et les amendements de Kampala qui lui ont ajouté l'article 8 *bis* relatif au crime d'agression;

11.8. à se prévaloir de la possibilité offerte par l'article 33 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, « la Convention ») de saisir la Cour européenne des droits de l'homme, individuellement ou par le biais d'une action conjointe, pour toute allégation de violation de la Convention et de ses protocoles par la Fédération de Russie jusqu'au 16 septembre 2022, date à laquelle la Fédération de Russie cessera d'être partie à la Convention;

11.9. à utiliser les avoirs des citoyens russes visés par des sanctions pour leur responsabilité dans la guerre d'agression lancée contre l'Ukraine par la Fédération de Russie, dès que leur confiscation sera définitive, pour indemniser l'Ukraine et ses citoyens pour tout dommage causé par la

guerre d'agression lancée par la Fédération de Russie.

12. L'Assemblée invite en outre:

12.1. la Cour européenne des droits de l'homme à envisager de donner la priorité aux affaires nées de l'agression russe contre l'Ukraine et à faire usage de la possibilité de procéder à une enquête en vertu de l'article 38 de la Convention européenne des droits de l'homme;

12.2. la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe à suivre de près la situation des droits de l'homme en Ukraine et à relever et à dénoncer rapidement, dans ses rapports ou déclarations ciblés, tout schéma de violations graves des droits de l'homme ou du droit international humanitaire qu'elle décèlerait;

12.3. la CPI et son Procureur:

12.3.1. à donner la priorité aux enquêtes et aux poursuites relatives aux crimes de guerre et aux crimes contre l'humanité commis pendant la guerre d'agression menée en ce moment par la Fédération de Russie contre l'Ukraine;

12.3.2. à conclure rapidement les enquêtes dans les cas les plus flagrants et à délivrer des actes d'accusation et des mandats d'arrêt contre les auteurs présumés;

12.3.3. à coopérer étroitement avec les autorités nationales chargées des poursuites qui exercent leur compétence universelle en vertu du principe de complémentarité et à participer à la coordination des enquêtes pertinentes par le biais de l'ECE mise en place par plusieurs États avec le concours d'Eurojust;

12.4. la Commission d'enquête internationale indépendante créée par le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies à enquêter sur toutes les violations des droits de l'homme qui auraient été commises dans le cadre de l'agression russe contre l'Ukraine, et à coopérer et à coordonner étroitement ses activités avec le Procureur de la CPI et les autorités nationales chargées des poursuites qui enquêtent sur les crimes visés par le droit internatio-

nal qui relèvent de leur compétence universelle;

12.5. l'Assemblée générale des Nations Unies:

12.5.1. à soutenir la création d'un tribunal pénal international ad hoc pour engager des poursuites contre le crime d'agression dont les dirigeants politiques et les commandants militaires de la Fédération de Russie se seraient rendus coupables à l'encontre de l'Ukraine, et à encourager les États membres des Nations Unies à intensifier leurs efforts pour apporter leur soutien sans réserve à la création d'un tel tribunal;

12.5.2. à demander à la Cour internationale de justice de rendre un avis consultatif sur les éventuelles restrictions qui pourraient être imposées au droit de veto des membres permanents du Conseil de sécurité des Nations Unies, sur le fondement des principes généraux du droit relatifs à l'interdiction de l'abus de droit et à l'obligation faite aux États membres des organisations internationales d'exercer leurs droits de membre de bonne foi.

13. L'Assemblée appelle enfin la Fédération de Russie:

13.1. à cesser les hostilités contre l'Ukraine et à retirer immédiatement, complètement et inconditionnellement ses forces militaires du territoire de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues, et à se conformer strictement à ses obligations au regard des droits humains et du droit international humanitaire;

13.2. à veiller à ce que les auteurs de crimes commis par ses forces et toutes les entités dont elle est responsable répondent de leurs actes conformément aux obligations qui lui incombent en vertu du droit international humanitaire et des droits de l'homme, notamment les Conventions de Genève, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, et la Convention européenne des droits de l'homme qui lie encore la Fédération de Russie jusqu'au 16 septembre 2022, compte tenu également du caractère contraignant des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, y compris ceux dont l'exécution est déjà en cours de surveillance et ceux qui doivent encore être rendus.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2436 (2022) ⁽¹⁾

L'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: garantire l'assunzione di responsabilità per gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini internazionali

1. L'Assemblea parlamentare è inorridita dalla perdurante guerra d'aggressione sferrata dalla Federazione russa contro l'Ucraina. Questa guerra è condotta con una brutalità senza precedenti in Europa dalla Seconda guerra mondiale. L'uso di armi pesanti in aree densamente popolate ha causato migliaia di vittime civili, la quasi completa distruzione della città di Mariupol e gravi danni a infrastrutture civili come ospedali, scuole, asili, reti idriche ed elettriche ed edifici residenziali a Kharkiv e in molte altre città e paesi dell'Ucraina.

2. L'Assemblea è sconvolta dalle notizie di atrocità contro i civili che sarebbero state commesse dalle truppe russe in città e villaggi temporaneamente sotto il loro controllo, in particolare a Bucha e altre cittadine nei dintorni di Kiev.

3. L'Assemblea è inorridita dalle notizie ampiamente diffuse sull'uso dello stupro e della tortura come armi di guerra, entrambi riconosciuti come crimini di guerra dal diritto penale internazionale.

4. Il conferimento da parte del Presidente della Federazione russa, il 18 aprile 2022, di una decorazione alla 64esima brigata di fanteria motorizzata, di stanza a Bucha al momento delle atrocità riportate, invia un messaggio devastante alle famiglie

delle vittime e incoraggia cinicamente le truppe russe a continuare a commettere impunemente azioni analoghe che possono configurarsi come crimini di guerra e crimini contro l'umanità.

5. L'Assemblea richiama l'attenzione sull'ideologia del "Russkiy mir" (cioè "mondo russo") che ha preso piede nella Federazione russa ed è diventata un'ideologia di Stato, che il Cremlino ha trasformato in uno strumento di promozione della guerra. Tale ideologia è utilizzata per distruggere ciò che resta della democrazia civica, far crescere nuove generazioni militarizzate nella Federazione russa e giustificare l'aggressione esterna.

6. L'Assemblea esorta perciò la comunità internazionale a inviare un chiaro messaggio di segno opposto, ossia che gli autori di crimini di guerra e di crimini contro l'umanità, e di un eventuale genocidio, saranno chiamati a risponderne. Lo stesso deve valere per gli autori del crimine di aggressione, vale a dire i vertici politici e militari della Federazione russa, responsabili dello scatenamento della guerra in corso.

7. L'Assemblea rileva che esistono già gli strumenti giuridici pertinenti per perseguire i crimini di guerra e i crimini contro l'umanità, ed eventualmente il genocidio, e cioè:

7.1. la Corte penale internazionale (CPI), alla quale nel 2014 l'Ucraina ha concesso la giurisdizione per indagare sui

(1) *Discussione in Aula* del 28 aprile 2022 (XV seduta) (cfr. Doc. 15510, relazione della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Aleksander Pocij). *Testo approvato dall'Assemblea* il 28 aprile 2022 (XV seduta).

V. anche la Raccomandazione 2231 (2022).

crimini di guerra e contro l'umanità nel suo territorio;

7.2. i sistemi di giustizia penale dell'Ucraina e di qualsiasi altro Stato che abbia concesso ai propri tribunali la giurisdizione universale per tali crimini.

8. Eminentissimi politici, studiosi e avvocati per i diritti umani hanno proposto la creazione, da parte di un gruppo di Stati disposti a prendere l'iniziativa, di un tribunale penale internazionale ad hoc per perseguire il crimine di aggressione. Al momento la Corte penale internazionale non può occuparsene senza una risoluzione del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, che la Federazione russa probabilmente bloccherebbe usando il suo veto.

9. Oltre alla responsabilità penale dei singoli autori di crimini internazionali, la Corte europea dei diritti dell'uomo e la Corte internazionale di giustizia (CIG) possono chiamare la Federazione russa a rispondere delle violazioni dei diritti umani commesse dalle truppe russe e, nel caso della CIG, di altre violazioni del diritto internazionale per le quali la CIG ha giurisdizione.

10. L'Assemblea richiama l'obbligo legale di impedire il genocidio e punirlo ai sensi della Convenzione delle Nazioni Unite del 1948 per la prevenzione e la repressione del crimine di genocidio, di cui tutti i 46 Stati membri del Consiglio d'Europa sono Parti contraenti. Secondo l'interpretazione della CIG, tale obbligo e il corrispondente dovere di agire sorgono nel momento in cui si viene a conoscenza, o si dovrebbe normalmente venire a conoscenza, dell'esistenza del rischio che possa esser stato commesso un genocidio.

11. L'Assemblea invita pertanto tutti gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa a:

11.1. sostenere il Procuratore della CPI nel suo compito di indagare e perseguire i presunti autori di crimini di guerra, crimini contro l'umanità e, eventualmente, genocidio, fornendo appoggio politico e adeguate risorse umane e finanziarie e mettendo a disposizione qualsiasi prova in loro possesso, compresi *intelligence* di fonte

aperta, informazioni e dati, immagini satellitari e intercettazioni di comunicazioni;

11.2. avvalersi della loro giurisdizione universale, nella misura prevista dalla loro legislazione, per indagare i crimini internazionali e perseguirne i responsabili;

11.3. aderire o sostenere in altro modo la Squadra investigativa comune (SIC) già costituita da Ucraina, Polonia e Lituania con l'appoggio di Eurojust, allo scopo di coordinare le loro indagini e condividerne i risultati tramite la cooperazione diretta fra le autorità competenti degli Stati partecipanti;

11.4. coordinare strettamente le loro indagini con quelle del Procuratore della CPI; gli Stati che partecipano alla SIC potrebbero includervi il Procuratore della CPI;

11.5. cooperare appieno con il Procuratore della CPI, con i membri della SIC e con ogni altro Stato che si avvalga della propria giurisdizione universale, anche consegnando loro qualsiasi persona che, trovandosi sul loro territorio, risulti destinataria di un mandato di arresto;

11.6. istituire con urgenza un tribunale penale internazionale ad hoc, il quale dovrebbe:

11.6.1. ricevere un mandato per indagare e perseguire il crimine di aggressione che si presume sia stato commesso dalla dirigenza politica e militare della Federazione russa;

11.6.2. applicare la definizione di crimine di aggressione quale stabilita dal diritto internazionale consuetudinario, che ha ispirato anche la definizione di crimine di aggressione contenuta nell'art. 8-bis dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale;

11.6.3. avere il potere di emettere mandati di arresto internazionali senza essere limitato dall'immunità dello Stato o dei capi di Stato e di governo e altri funzionari statali;

11.6.4. essere istituito in particolare da un gruppo di Stati che condividono le stesse idee, sotto forma di trattato multi-

laterale approvato dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite e con il sostegno del Consiglio d'Europa, dell'Unione europea e di altre organizzazioni internazionali;

11.6.5. avere sede a Strasburgo (Francia), nell'ottica di eventuali sinergie con la Corte europea dei diritti dell'uomo, che sta vagliando numerose istanze individuali e interstatali correlate;

11.7. firmare e ratificare lo Statuto di Roma della CPI e gli emendamenti di Kampala che introducono l'art. 8 bis sul crimine di aggressione;

11.8. avvalersi della possibilità, ai sensi dell'art. 33 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, la "Convenzione"), di deferire alla Corte europea dei diritti dell'uomo, singolarmente o tramite un'azione legale congiunta, qualsiasi presunta violazione della Convenzione e dei suoi protocolli da parte della Federazione russa verificatasi fino al 16 settembre 2022, data alla quale la Federazione russa cesserà di essere parte alla Convenzione;

11.9. utilizzare i beni dei cittadini russi soggetti a sanzioni mirate per le loro responsabilità nella guerra di aggressione lanciata contro l'Ucraina dalla Federazione russa, una volta confiscati definitivamente, per compensare l'Ucraina e i suoi cittadini di qualsiasi danno provocato dalla guerra d'aggressione della Federazione russa.

12. L'Assemblea invita inoltre:

12.1. la Corte europea dei diritti dell'uomo a considerare la possibilità di dare la precedenza ai casi derivanti dall'aggressione russa contro l'Ucraina e a far uso della possibilità di avviare un'indagine ai sensi dell'art. 38 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

12.2. la Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa a seguire da vicino la situazione dei diritti umani in Ucraina e a identificare e denunciare rapidamente, nelle sue relazioni o dichiarazioni mirate, qualsiasi occorrenza di gravi violazioni dei diritti umani o di violazioni del diritto internazionale umanitario da lei rilevata;

12.3. la CPI e il suo Procuratore a:

12.3.1. dare la precedenza alle indagini sui crimini di guerra e i crimini contro l'umanità commessi nel corso della perdurante guerra di aggressione scatenata dalla Federazione russa contro l'Ucraina, e al loro perseguimento;

12.3.2. concludere rapidamente le indagini nei casi più flagranti ed emettere atti d'accusa e mandati d'arresto contro i presunti responsabili;

12.3.3. cooperare strettamente con le autorità inquirenti nazionali che esercitano la loro giurisdizione universale in ossequio al principio di complementarità e partecipare al coordinamento delle indagini pertinenti attraverso la SIC costituita da diversi Stati con l'appoggio di Eurojust;

12.4. la Commissione d'inchiesta internazionale indipendente istituita dal Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite a indagare su tutte le presunte violazioni dei diritti umani nell'ambito dell'aggressione russa ai danni dell'Ucraina e a cooperare e coordinare strettamente le sue attività con il Procuratore della CPI e con le autorità inquirenti nazionali che indagano sui crimini internazionali rientranti nella loro giurisdizione universale;

12.5. l'Assemblea generale delle Nazioni Unite a:

12.5.1. sostenere l'istituzione di un tribunale penale internazionale ad hoc per perseguire il crimine di aggressione che si presume sia stato commesso dai dirigenti politici e dai comandanti militari della Federazione russa ai danni dell'Ucraina ed esortare gli Stati membri delle Nazioni Unite a intensificare gli sforzi per fornire pieno appoggio all'istituzione di un tale tribunale;

12.5.2. richiedere alla Corte internazionale di giustizia un parere consultivo su eventuali limiti al diritto di veto dei membri permanenti del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, limiti che potrebbero fondarsi sui principi giuridici generali del divieto di abuso dei diritti e del dovere degli Stati membri delle organizza-

zioni internazionali di esercitare i loro diritti di appartenenza in buona fede.

13. L'Assemblea invita infine la Federazione russa a:

13.1. cessare le ostilità contro l'Ucraina e ritirare immediatamente, completamente e incondizionatamente le sue forze militari dal territorio ucraino entro i suoi confini internazionalmente riconosciuti, e rispettare rigorosamente i suoi obblighi nei confronti dei diritti umani e del diritto internazionale umanitario;

13.2. provvedere affinché gli autori dei crimini commessi dalle sue forze e da

tutte le entità di cui è responsabile siano chiamati a risponderne, in base agli obblighi previsti dal diritto internazionale umanitario e dal diritto dei diritti umani, comprese le Convenzioni di Ginevra, il Patto internazionale sui diritti civili e politici e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo, che rimane vincolante per la Federazione russa fino al 16 settembre 2022, tenendo conto anche del carattere vincolante delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo, sia quelle la cui esecuzione è già oggetto di supervisione sia quelle ancora da emanare.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122198910