

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **357**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2437

Salvaguardare e promuovere la vera democrazia in Europa

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2437 (2022) ⁽¹⁾

Safeguarding and promoting genuine democracy in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is deeply concerned about a clear democratic backsliding across the world. Europe has not been spared by this phenomenon, which has resulted in, inter alia, a weakening of checks and balances and the role of the opposition, obstacles and limitations to the exercise of civil and political rights and freedoms as guaranteed by the European Convention on Human Rights (ETS N. 5), particularly freedom of expression, assembly and association, and an erosion of the rule of law. This backsliding has also been marked by citizens' decreasing faith in democratic institutions.

2. In view of this alarming situation, there is an urgent need for Council of Europe member States to renew their commitment to safeguarding and promoting genuine democracy, based on the principles of individual freedom, political liberty, other human rights and the rule of law, as enshrined in the Statute of the Council of Europe (ETS N. 1), while addressing the root causes of democratic backsliding.

3. In the face of the Russian Federation's aggression against Ukraine, the As-

sembly recalls that realising genuine democracy is not only a commitment of each member State towards their citizens but also a responsibility to other member States since only genuine democracies can guarantee democratic security and achieve this common goal of « the pursuit of peace based upon justice and international co-operation », as outlined in the Statute of the Council of Europe.

4. The Assembly reiterates that, in order to safeguard and maintain democratic security, respect the rule of law and guarantee fundamental rights and freedoms for each and every human being living within the territory of the Council of Europe, member States should refrain from threatening to use or using force to resolve international and internal disputes.

5. The Assembly underlines that democracy is not the dictatorship of the majority and that democratic legitimacy does not derive solely from winning elections but encompasses the daily practice of democratic governance in the exercise of power and the functioning of institutions. Moreover, any theory attempting to justify the existence of non-pluralistic democracies is doomed to failure owing to its inconsistency: genuine democracy must guarantee, among other things, fundamental rights and freedoms, including those of civil society, political pluralism and the independence of the judiciary and the media, and be based on the rule of law.

(1) *Assembly debate* on 28 April 2022 (16th sitting) (see Doc. 15486, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Marie-Christine Dalloz; and Doc. 15501, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Vladimir Vardanyan). *Text adopted by the Assembly* on 28 April 2022 (16th sitting). See also Recommendation 2232 (2022).

6. In this respect, the Assembly reiterates the relevance of the work carried out by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) on the functioning of democratic institutions, fundamental rights and electoral law, including the Code of Good Practice in Electoral Matters, the Rule of Law Checklist and the Parameters on the Relationship between the Parliamentary Majority and the Opposition in a Democracy: a checklist.

7. The Assembly notes that the European Court of Human Rights has reiterated that democracy constitutes a fundamental element of the « European public order » and is indeed the only political model compatible with the European Convention on Human Rights. The Court has repeatedly held that democracy must be based on pluralism, tolerance, dialogue and a spirit of compromise.

8. The Assembly is heedful of the criticism that traditional democratic institutions and political forces have failed to meet citizens' expectations in response to major challenges in recent decades such as globalisation, migratory movements, the digital revolution and its impact on all aspects of society, climate change, economic stagnation and growing inequality, which are said to have contributed to a general feeling of dissatisfaction with democracy.

9. The Covid-19 pandemic has only added to this crisis of confidence and to the erosion of democratic safeguards, as reflected in a series of Assembly resolutions and recommendations on various aspects of the health crisis and its effects. Referring to Resolution 2337 (2020) « Democracies facing the Covid-19 pandemic », the Assembly reiterates that « democracy, human rights and the rule of law cannot be allowed to become 'collateral damage' of the pandemic ». Recalling Resolution 2338 (2020) « The impact of the Covid-19 pandemic on human rights and the rule of law », the Assembly also reiterates that the obligation to take measures to protect the life and health of populations cannot give States a free hand to trample on rights, suppress freedoms, dismantle democracy or violate the rule of law.

10. In the light of the considerations set out above, recalling that the pursuit of peace based upon justice and international co-operation is vital for the preservation of human society and civilisation as noted in the Statute of the Council of Europe, the Assembly urges the Council of Europe member States to renew the commitments they have undertaken when joining the Organisation and to honour them in the spirit in which they were first formulated. It invites them in particular to:

10.1. guarantee the right to freedom of thought and expression, while combating the disinformation which undermines society's faith in the media and more broadly in democratic institutions;

10.2. guarantee freedom of assembly and association and create an environment conducive to civil society activities, including those of non-governmental organisations;

10.3. guarantee the safety of human rights defenders, especially journalists, lawyers and members of non-governmental organisations, in accordance with Resolution 2225 (2018) « Protecting human rights defenders in Council of Europe member States », and to support them, including financially;

10.4. guarantee the independence and pluralism of the media by taking the necessary measures to prevent, in particular, a high concentration of media ownership and to ensure transparency as to their sources of funding and ownership;

10.5. guarantee the right to free and fair elections and, in that context, to:

10.5.1. ensure that the electoral process is organised and supervised by an independent and impartial authority;

10.5.2. establish effective and fair procedures, including judicial procedures, for the resolution of electoral disputes;

10.5.3. ensure that election campaigns are covered in a balanced way by the media;

10.5.4. initiate a discussion on the decline in electoral turnout and, where appropriate, adjust electoral practices and systems so as to restore faith in the electoral process;

10.6. guarantee an effective, impartial and independent judicial system, which is key to the very existence of the rule of law, and to that end:

10.6.1. abolish the ability of the executive or the legislature to arbitrarily appoint judges;

10.6.2. abolish the power of the executive or the legislature to transfer or dismiss judges;

10.6.3. ensure the administrative and financial independence of the judiciary;

10.7. ensure full respect by the executive, the legislature and any other State authority for the rule of law, including the principles of legality, legal certainty and the obligation to abide by the judgments and decisions of the courts, especially those of constitutional courts, even when they do not agree with them;

10.8. ensure that the legislative process is as inclusive as possible and that the parliamentary opposition has sufficient resources to scrutinise government activity;

10.9. promote equality and provide effective protection against discrimination and hatred;

10.10. guarantee good democratic governance, by ensuring, in particular, that local and regional authorities have the necessary powers, adequate financial resources and skilled staff to provide the best possible services to the entire population;

10.11. include education for democratic citizenship in the curriculum from the earliest age so that citizens – and young people in particular – can acquire the skills to develop a culture of democracy;

10.12. involve citizens, especially young people, in political decision making, including through consultation and other inclusive forms of participation and deliberation.

11. The Assembly invites international organisations which share the Council of Europe's values, starting with the European Union and the Organization for Security and Co-operation in Europe, to increase their co-operation with the Council of Europe in order to find common solutions to the shared problem of democratic backsliding.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2437 (2022) ⁽¹⁾

Sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est profondément préoccupée par le net recul de la démocratie à travers le monde. L'Europe n'est pas épargnée par ce phénomène qui se traduit, entre autres, par un affaiblissement de l'équilibre des pouvoirs et du rôle de l'opposition, par des entraves et des limitations à l'exercice des droits et libertés civils et politiques tels que garantis par la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 5), notamment la liberté d'expression, de réunion et d'association, ainsi que par une érosion de l'État de droit. Ce recul est marqué par ailleurs par un déclin de la confiance des citoyens dans les institutions démocratiques.

2. Face à ce constat alarmant, il est urgent que les États membres du Conseil de l'Europe renouent avec leur engagement de sauvegarder et de promouvoir la démocratie véritable, fondée sur les principes de liberté individuelle, de liberté politique et autres droits humains ainsi que de prééminence du droit, tels que consacrés par le Statut du Conseil de l'Europe (STE n. 1),

tout en s'attaquant aux causes profondes du recul démocratique.

3. Face à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, l'Assemblée rappelle que la réalisation d'une démocratie véritable est non seulement un engagement de chaque État membre vis-à-vis de ses citoyens, mais aussi une responsabilité à l'égard des autres États membres, dans la mesure où seules des démocraties véritables peuvent garantir la sécurité démocratique et réaliser cet objectif commun, énoncé dans le Statut du Conseil de l'Europe, qu'est « la consolidation de la paix fondée sur la justice et la coopération internationale ».

4. L'Assemblée rappelle que, afin de préserver et de maintenir la sécurité démocratique, de respecter l'État de droit et de garantir les droits et libertés fondamentaux de tout être humain vivant sur le territoire du Conseil de l'Europe, tout État membre devrait s'abstenir de menacer de recourir ou de recourir à la force pour résoudre des conflits internationaux et internes.

5. L'Assemblée souligne le fait que la démocratie n'est pas la dictature de la majorité et que la légitimité démocratique ne tient pas simplement au fait de remporter des élections, mais s'étend à une pratique quotidienne de gouvernance démocratique dans l'exercice du pouvoir et le fonctionnement des institutions. Par ailleurs, toute théorie visant à justifier l'existence de démocraties non pluralistes est vouée à l'échec car elle est incohérente: la démocratie véritable doit garantir, entre

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (16^e séance) (voir Doc. 15486, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M^{me} Marie-Christine Dalloz; et Doc. 15501, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Vladimir Vardanjan). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (16^e séance).

Voir également la Recommandation 2232 (2022).

autres, les droits et libertés fondamentaux, y compris ceux de la société civile, le pluralisme politique et l'indépendance de la justice et des médias, et se fonder sur l'État de droit.

6. À cet égard, l'Assemblée réitère la pertinence des travaux menés par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) en matière de fonctionnement des institutions démocratiques, de droits fondamentaux et de droit électoral, dont le Code de bonne conduite en matière électorale, la Liste des critères de l'État de droit et les Paramètres des rapports entre la majorité parlementaire et l'opposition dans une démocratie: une liste des critères.

7. L'Assemblée note que la Cour européenne des droits de l'homme a réaffirmé que la démocratie constituait un élément fondamental de « l'ordre public européen » et qu'elle était de fait le seul modèle politique compatible avec la Convention européenne des droits de l'homme. La Cour a précisé à plusieurs reprises que la démocratie devait être fondée sur le pluralisme, la tolérance, le dialogue et un esprit de compromis.

8. L'Assemblée est sensible aux critiques selon lesquelles les institutions démocratiques et les forces politiques traditionnelles n'ont pas su répondre aux attentes des citoyens face aux défis majeurs de ces dernières décennies, tels que la mondialisation, les mouvements migratoires, la révolution numérique et son impact sur tous les aspects de la société, le changement climatique, la stagnation économique et les inégalités croissantes, ce qui aurait contribué à une insatisfaction diffuse vis-à-vis de la démocratie.

9. La pandémie de covid-19 n'a fait qu'aggraver, d'un côté, cette crise de confiance et, de l'autre, l'érosion des sauvegardes démocratiques, comme en témoigne une série de résolutions et de recommandations de l'Assemblée consacrées aux différents aspects de la crise sanitaire et de ses effets. Se référant à sa Résolution 2337 (2020) « Les démocraties face à la pandémie de covid-19 », l'Assemblée réitère « qu'on ne saurait permettre que la démocratie, les

droits humains et l'État de droit deviennent les dommages collatéraux de la pandémie ». Rappelant la Résolution 2338 (2020) « Les conséquences de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'homme et l'État de droit », l'Assemblée réaffirme également que l'obligation de prendre des mesures pour protéger la vie et la santé des populations ne saurait laisser aux États le champ libre pour piétiner les droits, bafouer les libertés, démanteler la démocratie ou violer l'État de droit.

10. À la lumière des considérations énoncées ci-dessus, et rappelant que la consolidation de la paix fondée sur la justice et la coopération internationale est d'un intérêt vital pour la préservation de la société humaine et de la civilisation, comme le note le Statut du Conseil de l'Europe, l'Assemblée invite instamment les États membres du Conseil de l'Europe à renouer avec les engagements qu'ils ont pris en rejoignant l'Organisation et à les honorer dans l'esprit dans lequel ils ont été formulés à l'origine. Elle les invite notamment:

10.1. à garantir le droit à la liberté de pensée et à la liberté d'expression, tout en luttant contre la désinformation qui sape la confiance de la société dans les médias et plus largement dans les institutions démocratiques;

10.2. à garantir la liberté de réunion et d'association, et à créer un environnement propice aux activités de la société civile, dont celles des organisations non gouvernementales;

10.3. à garantir la sécurité des défenseurs des droits humains, notamment les journalistes, les avocats et les membres d'organisations non gouvernementales, conformément à la Résolution 2225 (2018) « Assurer la protection des défenseurs des droits de l'homme dans les États membres du Conseil de l'Europe », et à les soutenir, y compris financièrement;

10.4. à garantir l'indépendance et le pluralisme des médias en prenant les mesures nécessaires pour empêcher, notamment, une forte concentration de leur pro-

priété et pour assurer la transparence quant à leurs sources et leur propriétaire;

10.5. à garantir le droit à des élections libres et équitables, et, dans ce contexte:

10.5.1. à veiller à ce que la procédure électorale soit organisée et supervisée par une autorité indépendante et impartiale;

10.5.2. à établir des procédures efficaces et équitables, y compris judiciaires, pour le règlement des litiges électoraux;

10.5.3. à veiller à ce qu'il y ait une couverture équilibrée des campagnes électorales par les médias;

10.5.4. à engager une réflexion sur la baisse de la participation électorale et à adapter, le cas échéant, les pratiques et les systèmes électoraux afin de restaurer la confiance dans le processus électoral;

10.6. à garantir un système judiciaire efficace, impartial et indépendant qui est primordial pour l'existence même de l'État de droit, et, à cette fin:

10.6.1. à supprimer la capacité de l'exécutif ou du pouvoir législatif à nommer les juges de façon arbitraire;

10.6.2. à supprimer le pouvoir de mutation ou de révocation des juges conféré à l'exécutif ou au pouvoir législatif;

10.6.3. à assurer l'indépendance administrative et financière du pouvoir judiciaire;

10.7. à assurer le respect scrupuleux, par l'exécutif, le pouvoir législatif et toute autre autorité étatique, de l'État de droit, notamment des principes de légalité, de sécurité juridique et de l'obligation de se conformer aux arrêts et décisions des juridictions, en particulier des juridictions

constitutionnelles, même lorsqu'ils ne sont pas d'accord avec ces dernières;

10.8. à veiller à ce que le processus législatif soit aussi inclusif que possible et que l'opposition parlementaire dispose des moyens suffisants pour exercer un contrôle sur le gouvernement;

10.9. à promouvoir l'égalité et à offrir une protection efficace contre la discrimination et la haine;

10.10. à garantir la bonne gouvernance démocratique, en s'assurant notamment que les collectivités locales et régionales disposent des compétences nécessaires, de ressources financières adéquates et d'un personnel qualifié pour fournir les meilleurs services possible à l'ensemble de la population;

10.11. à inclure l'éducation à la citoyenneté démocratique dans le curriculum dès le plus jeune âge afin que les citoyens, et en particulier les jeunes, puissent acquérir les compétences pour développer une culture de la démocratie;

10.12. à associer les citoyens, et en particulier les jeunes, à la prise de décisions politiques, y compris par le biais de consultations et d'autres formes inclusives de participation et de délibération.

11. L'Assemblée invite les organisations internationales qui partagent les valeurs du Conseil de l'Europe, à commencer par l'Union européenne et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, à accroître leur coopération avec le Conseil de l'Europe afin de trouver des solutions communes au défi commun que constitue le recul de la démocratie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2437 (2022) ⁽¹⁾

Salvaguardare e promuovere la vera democrazia in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare è profondamente preoccupata per il netto regresso della democrazia nel mondo. L'Europa non è risparmiata da questo fenomeno che si traduce, tra l'altro, in un indebolimento dell'equilibrio dei poteri e del ruolo dell'opposizione, con ostacoli e limiti all'esercizio dei diritti e delle libertà civili e politiche garantiti dalla Convenzione europea per i diritti dell'uomo (STE n. 5), tra cui, in particolare, la libertà di espressione, di riunione e di associazione, nonché in un'erosione dello Stato di diritto. Questo regresso è, d'altra parte, accompagnato da una diminuzione della fiducia dei cittadini nelle istituzioni democratiche.

2. Di fronte a questa constatazione allarmante, è urgente che gli Stati membri del Consiglio d'Europa rinnovino il loro impegno di salvaguardare e promuovere la vera democrazia, fondata sui principi della libertà individuale, degli altri diritti umani e della libertà politica e della supremazia del diritto, come sanciti dallo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1), affrontando allo stesso tempo le cause profonde del regresso democratico.

3. Di fronte all'aggressione da parte della Federazione Russa a danno dell'Ucraina, l'Assemblea ricorda che la realizzazione di una vera democrazia non è soltanto un impegno di ogni Stato membro nei confronti dei propri cittadini, ma anche una responsabilità nei confronti degli altri Stati membri, nella misura in cui soltanto delle vere democrazie possono garantire la sicurezza democratica e realizzare l'obiettivo comune del « consolidamento della pace, fondata sulla giustizia e la cooperazione internazionale ».

4. L'Assemblea ricorda che per preservare e mantenere la sicurezza democratica, rispettare lo stato di diritto e garantire i diritti e le libertà fondamentali di tutti gli esseri umani che vivono sul territorio del Consiglio d'Europa, ogni Stato membro dovrebbe astenersi dal minacciare di ricorrere o dal ricorrere alla forza per risolvere conflitti internazionali e interni.

5. L'Assemblea sottolinea che la democrazia non è la dittatura della maggioranza e che la legittimità democratica non si limita semplicemente al vincere le elezioni, ma si estende anche a una pratica di governo democratico nell'esercizio del potere e nel funzionamento delle istituzioni. D'altra parte, ogni teoria tesa a giustificare l'esistenza di altre forme di democrazia, tra cui in particolare democrazie non pluraliste, è votata al fallimento perché incoerente: la vera democrazia deve garantire, tra l'altro, i diritti e le libertà fondamentali, compresi quelli della società civile, il plu-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 28 aprile 2022 (16° seduta) (V. Doc. 15486, relazione della Commissione affari politici e democrazia, Relatrice: On. Marie-Christine Dalloz; e Doc. 15501, parere della commissione affari giuridici e diritti umani, Relatore: On. Vladimir Vardanyan). *Testo adottato dall'Assemblea* il 28 aprile 2022 (16° seduta).
V. anche la Raccomandazione 2232 (2022).

ralismo politico, l'indipendenza della giustizia e dei media e il fondarsi sullo stato di diritto.

6. In proposito, l'Assemblea riafferma l'opportunità dei lavori svolti dalla Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) in materia di funzionamento delle istituzioni democratiche, di diritti fondamentali e di diritto elettorale, tra cui il Codice di buona condotta in materia elettorale, la Lista dei criteri dello stato di diritto e la Lista dei criteri per i rapporti tra maggioranza parlamentare e opposizione in una democrazia.

7. L'Assemblea osserva che la Corte europea dei diritti dell'uomo ha riaffermato che la democrazia costituisce un elemento fondamentale dell'«ordine pubblico europeo» e che di fatto è l'unico modello politico compatibile con la Convenzione europea dei diritti dell'uomo. La Corte ha precisato a più riprese che la democrazia deve essere fondata sul pluralismo, sulla tolleranza, sul dialogo e su uno spirito di compromesso.

8. L'Assemblea è sensibile alle voci critiche secondo cui le istituzioni democratiche e le forze politiche tradizionali non hanno saputo rispondere alle aspettative dei cittadini di fronte alle gravi sfide di questi ultimi decenni, quali la globalizzazione, i movimenti migratori, la rivoluzione digitale e il relativo impatto su tutti gli aspetti della società, il cambiamento climatico, la stagnazione economica e le crescenti disuguaglianze, e che questo ha contribuito a un'insoddisfazione diffusa nei confronti della democrazia.

9. La pandemia da Covid-19 non ha fatto che aggravare, da una parte, questa crisi di fiducia e, dall'altra, l'erosione delle tutele democratiche, come testimoniano una serie di risoluzioni e di raccomandazioni dell'Assemblea dedicate ai diversi aspetti della crisi sanitaria e ai suoi effetti. Facendo riferimento alla Risoluzione 2337 (2020) «Le democrazie di fronte alla pandemia da Covid-19», l'Assemblea riafferma «che non si può permettere che la democrazia, i diritti umani e lo stato di diritto diventino danni collaterali della pande-

mia». Richiamando la Risoluzione 2338 (2020) «Le conseguenze della pandemia da Covid-19 sui diritti umani e lo stato di diritto», l'Assemblea riafferma anche che l'obbligo di adottare misure per proteggere la vita e la salute delle popolazioni non lascia agli Stati campo libero per calpestare i diritti, violare le libertà, smantellare la democrazia o violare lo stato di diritto.

10. Alla luce delle precedenti considerazioni e ricordando che il consolidamento della pace basata sulla giustizia e la cooperazione internazionale è di interesse vitale per preservare la società umana e la civiltà, come indicato nello Statuto del Consiglio d'Europa, l'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa a rinnovare gli impegni presi aderendo all'Organizzazione e a onorarli nello spirito in cui sono stati formulati in origine. Li invita in particolare:

10.1 a garantire il diritto alla libertà di pensiero e alla libertà di espressione, pur lottando contro la disinformazione che mina la fiducia della società nei media e, più in generale, nelle istituzioni democratiche;

10.2 a garantire la libertà di riunione e associazione e a creare un ambiente propizio alle attività della società civile, tra cui in particolare le organizzazioni non governative;

10.3 a garantire la sicurezza dei difensori dei diritti umani, tra cui in particolare i giornalisti, gli avvocati e i membri delle ONG, conformemente alla Risoluzione 2225 (2018) «Assicurare la protezione dei difensori dei diritti umani negli Stati membri del Consiglio d'Europa», e a sostenerli, anche finanziariamente;

10.4 a garantire l'indipendenza e il pluralismo dei media prendendo le misure necessarie per impedire in particolare una forte concentrazione della proprietà e assicurare la trasparenza in materie di risorse e proprietà;

10.5 a garantire il diritto a elezioni libere ed eque e, in questo contesto:

10.5.1 a vigilare affinché la procedura elettorale sia organizzata e supervi-

sionata da un'autorità indipendente ed imparziale;

10.5.2 a stabilire procedure efficaci ed eque per la soluzione delle controversie elettorali, anche giudiziarie;

10.5.3 a vigilare affinché ci sia una copertura equilibrata delle campagne elettorali da parte dei media;

10.5.4 ad avviare una riflessione sulla diminuzione della partecipazione elettorale e adattare, se necessario, le prassi e i sistemi elettorali per ristabilire la fiducia nel processo elettorale;

10.6 a garantire un sistema giudiziario efficace, imparziale e indipendente, che è primordiale per l'esistenza stessa dello stato di diritto, e a tal fine:

10.6.1 abolendo la capacità del potere esecutivo o legislativo di nominare i giudici in maniera arbitraria;

10.6.2 abolendo il potere dell'esecutivo o del legislativo di trasferire o revocare i giudici;

10.6.3 assicurando l'indipendenza amministrativa e finanziaria del potere giudiziario;

10.7 a assicurare il rispetto scrupoloso, da parte del potere esecutivo, del legislativo e di qualsiasi altra autorità statale, dello stato di diritto, in particolare dei principi di legalità, certezza del diritto e obbligo di conformarsi alle sentenze e alle decisioni di tribunali, segnatamente alle sentenze costituzionali, anche quando non le condividono;

10.8 a vigilare affinché il processo legislativo sia quanto più inclusivo possibile e che l'opposizione parlamentare disponga di mezzi sufficienti per esercitare il controllo sul governo;

10.9 a promuovere l'uguaglianza e offrire un'effettiva protezione contro la discriminazione e l'odio;

10.10 a garantire la buona *governance* democratica, assicurando in particolare che gli enti locali e regionali dispongano delle competenze necessarie, di risorse finanziarie adeguate e di personale qualificato per fornire i migliori servizi a tutta la popolazione;

10.11 a includere l'educazione alla cittadinanza democratica nei piani di studio sin dalla più giovane età, affinché i cittadini, e in particolare i giovani, possano acquisire le competenze necessarie per sviluppare una cultura della democrazia;

10.12 a coinvolgere i cittadini e in particolare i giovani, al processo decisionale politico, anche attraverso consultazioni e altre forme inclusive di partecipazione e deliberazione.

11. L'Assemblea invita le organizzazioni internazionali che condividono i valori del Consiglio d'Europa, ad iniziare dall'Unione europea e dall'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa, a intensificare la cooperazione con il Consiglio d'Europa per trovare soluzioni condivise alla sfida comune del regresso democratico.

PAGINA BIANCA



180122198920