

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XII-bis
n. 358

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2438

Il rispetto degli obblighi e degli impegni della Georgia

Trasmessa il 2 maggio 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2438 (2022) ⁽¹⁾

The honouring of obligations and commitments by Georgia

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly welcomes the continued and marked progress made by Georgia in honouring its membership obligations and accession commitments since the adoption of Resolution 2015 (2014). It particularly welcomes the cordial and constructive co-operation of all Georgia's political forces with the Assembly's monitoring procedure. At the same time, notwithstanding the substantial progress made, a number of concerns and shortcomings remain that need to be addressed for the country to fully honour its membership obligations and accession commitments.

2. The extremely tense and polarised political environment in Georgia is an issue of serious concern. This polarised political environment, driven by zero-sum political strategies and a lack of understanding and accommodation by both the opposition and the ruling majority for their respective positions and rightful roles, precludes any constructive co-operation between them. It also affects the implementation of crucial reforms and is a key impediment to Georgia's democratic consolidation. In this regard, the Assembly emphasises that the democratic consolidation of the country is

the responsibility of all political forces together, not of the ruling majority or opposition alone. It therefore urges all political forces to place the common good of the nation over any narrow party political strategies and to co-operate jointly to fully honour Georgia's membership obligations and accession commitments. This is all the more important as much of the required reform cannot only be legislated but will also require a commensurate change in attitude and behaviour.

3. The Assembly welcomes the constitutional reform implemented in Georgia, which resulted in a much-improved constitutional framework that provides a solid basis for the strengthening of the democratic process and the independence of the judiciary in the country. However, it regrets the lack of consensus and inclusiveness apparent during the drafting of the constitutional amendments, especially with regard to the timeline for the introduction of a fully proportional electoral system, an issue which has continued to dominate, and has had a detrimental impact on, the political environment in the country.

4. The Assembly reiterates its strong support for a fully proportional electoral system for parliamentary elections in Georgia. It therefore welcomes the fact that such a system will be introduced as from the 2024 parliamentary elections. All political forces should now fully commit themselves to the implementation of this system as from the next general election. The Assembly urges all political forces to ensure that the changes to the constitution

(1) *Assembly debate* on 28 April 2022 (16th sitting) (see Doc. 15497, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Mr Titus Corlătean and Mr Claude Kern). *Text adopted by the Assembly* on 28 April 2022 (16th sitting).

and electoral legislation required to implement this electoral system are made on the basis of broad consultation and consensus between all political stakeholders.

5. While considering that successive elections in Georgia have in general been conducted in line with European standards, the Assembly regrets that recent elections have been a source of political tension and instability. The conduct of elections is an important indicator of the democratic consolidation of a society and the Assembly therefore expresses its concern about recurrent shortcomings in the electoral process. In this regard, reports of the abuse of administrative resources, including pressure on State employees, the use of negative and confrontational campaigning, at times exceeding the boundaries of hate speech, and reports of isolated violent incidents during election campaigns, are of particular concern. The Assembly therefore calls upon the Georgian authorities to:

5.1. fully investigate and, where relevant, prosecute any reported violence, pressure on voters and other electoral violations and, jointly with all other stakeholders, give a clear signal that there cannot and will not be any impunity for electoral violations and malpractice;

5.2. revise the legal framework for party and campaign funding in line with the Group of States against Corruption (GRECO) recommendations and standards;

5.3. continue to strengthen, in close co-operation with all stakeholders, the independence, impartiality and transparency of the election administration. In this context, the Assembly underlines that the election administration should not only act impartially but that it should also be perceived as being independent and impartial by all stakeholders;

5.4. implement and address all recommendations made by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) in its opinions on the electoral legislation, as well as those made in the reports of the international election observation missions of the Assembly and

the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE/ODIHR) following previous elections.

6. The Assembly welcomes the consensual adoption of the new rules of procedure of the parliament, which are an important instrument strengthening parliamentary oversight that have already shown positive dynamics. However, further efforts are needed to continue strengthening parliamentary oversight, especially with regard to the security services and their operations. At the same time, the Assembly underlines that a well-functioning system of parliamentary oversight depends on a strong parliament, which, in turn, needs strong and diverse political parties that are willing to enter into dialogue and co-operate with each other within a democratic institutional framework.

7. The independence of the judiciary and the impartial and efficient administration of justice have long been the focus of the Assembly in the framework of the ongoing monitoring procedure for Georgia. The Assembly therefore welcomes the clearly present political will to address these issues and the consecutive waves of judicial reform implemented by the Georgian authorities. Despite the marked and tangible progress achieved by these reforms, a number of concerns remain. The Assembly therefore calls upon the Georgian authorities to implement a comprehensive and independent evaluation of the first four waves of judicial reform with a view to identifying areas of success, as well as remaining deficiencies, and to commit to addressing the findings and recommendations resulting from this evaluation.

8. Despite improvements in the legal framework, the functioning of the High Council of Justice in Georgia and reports of internal dependence and control over the judiciary remain issues of concern for the Assembly. Further substantial reform of the High Council of Justice is needed to ensure proper accountability and the transparency of its decision-making processes. This is especially relevant with regard to the appointment of judges and other deci-

sions affecting their careers. The Assembly regrets that the Georgian legislature did not implement in time the recommendation of the Venice Commission with regard to the appointment of court chairpersons, as the current method is vulnerable to abuse and allows for undue influence over the courts by the High Council of Justice. The Assembly calls upon the Georgian Parliament to adopt the necessary amendments to the Law on the General Courts of Georgia to ensure that the chairpersons of district and appeals courts will be elected directly by and from among the judges of each court for a single non-renewable term.

9. The Assembly regrets the controversy around the recent appointments of Supreme Court judges, which underlines the deficiencies in the functioning of the High Council of Justice. Despite the substantial improvements as a result of the belated implementation of the relevant Venice Commission recommendations, the appointment process remains vulnerable to politicisation and allows for arbitrary decision making, which impedes a fully transparent and merit-based selection process. The Assembly regrets that the Georgian authorities decided to continue the appointment of Supreme Court judges on the basis of a deficient process, despite the widespread calls from stakeholders, including the international community, to the contrary.

10. In this context, the Assembly remains concerned about reports of the instrumentalisation of the justice system for ulterior (political) motives, as well as attempts to discredit the justice system for the same reasons. It reiterates that political motivation, perceived or real, has no place in the justice system of a democratic country.

11. The Assembly welcomes the reforms adopted to significantly reduce the excessive use of pretrial detention in Georgia, including alternative methods of restraint such as house arrest and electronic monitoring. However, per capita, the number of persons in pretrial detention is still very high. Further efforts to reduce the use of pretrial detention should be taken by the Georgian authorities and the control over its use by the courts should be strengthe-

ned and improved. In this context, the Assembly calls upon the authorities to promptly execute the European Court of Human Rights Grand Chamber judgment in the case *Merabishvili v. Georgia*.

12. The Assembly expresses its concern about the legal framework for administrative detention in Georgia. The current Law on Administrative Offences, which dates from the Soviet era, is outdated and several of its provisions have been found to violate the Georgian Constitution. As a result, the current legal framework allows for excessive use of administrative detention, as well as excessively high fines, and is vulnerable to abuse. A new law on administrative offences should be adopted without delay. The Assembly therefore welcomes the clearly expressed intention of the Georgian authorities to present a new draft law on administrative offences in the very near future.

13. The Assembly welcomes Georgia's commitment to fighting corruption and encourages the authorities to continue and, where necessary, step up their efforts, especially with regard to high-level corruption. The Assembly regrets that a substantial number of GRECO recommendations from different evaluation rounds remain to be addressed. It calls upon the Georgian authorities to address these remaining GRECO recommendations without further delay.

14. Freedom of expression and freedom of the media are generally well respected in Georgia. The Assembly welcomes the progress made with regard to strengthening the media environment, especially the lowering of the barriers to enter the media market, which is an important condition for a diverse media environment. At the same time, it expresses concern about the polarisation of the media environment as well as a number of actions taken and policies implemented by the authorities that negatively affect its pluralism. The Assembly underlines the importance of a pluralist media environment for the functioning of a democratic society and encourages the authorities to consider and weigh up the possible effects on media freedom and media pluralism of any policies and actions

that affect the media environment and media outlets in the country. With respect to the media, the Assembly calls upon the Georgian authorities, *inter alia*, to:

14.1. further strengthen the independence of the Georgian National Communications Commission;

14.2. further strengthen the independence and impartiality of the Georgian public broadcaster, especially during election periods;

14.3. develop, in consultation with the relevant Council of Europe departments and the Venice Commission, an adequate legal and regulatory framework to combat hate speech in the media, including in the context of election campaigns;

14.4. to re-examine, on the basis of Venice Commission recommendations, the recent amendments to the Law on Electronic Communications that govern the appointment of a special manager in telecommunications companies by the Georgian National Communications Commission.

15. The Assembly is concerned about the intolerance shown towards and violent acts against the LGBTIQ+ community in Georgia. These acts of violence have not yet been fully satisfactorily addressed by the authorities. The Georgian authorities should step up their efforts to fight intolerance and hate crimes and give a clear signal that there cannot be any impunity for such despicable acts, including for those instigating and inciting such heinous actions.

16. The Assembly welcomes the establishment of a dedicated human rights department in the Ministry of Internal Affairs, which, *inter alia*, monitors and assesses the investigations of hate crimes. With regard to religious minorities, the Assembly notes that there is a need to significantly increase trust in the State Agency for Religious Issues. The authorities need to address this matter.

17. The repatriation of the deported Meskhetian population is a commitment that Georgia took upon itself when acceding to the Council of Europe. The Assem-

bly welcomes that the existing legal framework was complemented by a comprehensive repatriation strategy with a view to facilitating the repatriation process in practice. However, the Assembly notes that a number of practical barriers continue to exist that prevent *de facto* repatriation, many of them beyond the competence of the Georgian authorities. This has resulted in a still small number of actual repatriations. It is therefore important that the Georgian authorities conduct a comprehensive evaluation of the repatriation framework and strategy, and the results achieved, including identifying any unforeseen barriers and hurdles to successful repatriation taking place. If the Georgian authorities formally commit themselves to such an evaluation and to addressing those barriers encountered in the process that fall under their competence, the Assembly could consider that this commitment has been honoured.

18. The Assembly pays tribute to the important role played by the institution of the public defender in Georgian society. It calls upon the Georgian authorities and all State actors to continue to give support and work constructively with the public defender and her office, and regrets any actions aimed at undermining and hindering the work of this important institution. In this respect the Assembly urges all political forces to ensure that the successor to the current ombudswoman, whose term will expire soon, is appointed in a non-partisan manner based on the broadest possible consensus and support of Georgian society, in the same fashion as was the case in 2017.

19. The Assembly regrets that, to date, Georgia has not signed and ratified the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No. 148), to which it explicitly committed itself when joining the Council of Europe. The Assembly notes that this is most likely the result of a lack of understanding and deeply engrained misconceptions about the charter and its implications. The Assembly therefore calls upon the Georgian authorities to sign the charter without further delay and then organise, in co-operation with the relevant Council of Europe departments, a proper

awareness-raising strategy with a view to the charter's prompt ratification by the Georgian Parliament.

20. The Assembly reiterates its full support for Georgia's sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders. It deplures and condemns the illegal occupation and creeping annexation by the Russian Federation of the Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali region/South Ossetia that cause a dire security, humanitarian and human rights situation on the ground, with increased illegal militarisation and restrictions on freedom of movement. The Assembly expresses serious concern over the human rights violations in these regions, including arbitrary detentions, kidnappings and discrimination of ethnic Georgians. It urges the Russian Federation to immediately release all illegally detained persons.

21. The Assembly takes note of the conclusion contained in the decision of the Grand Chamber of the European Court of Human Rights in the case of *Georgia v. Russia (II)* that, following the active phase of the hostilities in the 2008 war between the Russian Federation and Georgia, the Russian Federation has been in effective control of the Tskhinvali region/South Ossetia and Abkhazia and that therefore the human rights violations on the ground fall under its jurisdiction. The Assembly welcomes the Georgian Government's policy on peaceful conflict resolution, including the people-centred reconciliation strategy. The Assembly calls upon the Russian Federation to fully comply with its interna-

tional obligations and commitments, including under the European Union-mediated Ceasefire Agreement of 12 August 2008, in particular with regard to the withdrawal of military and security forces from the Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali region/South Ossetia and allowing the establishment of international security mechanisms on the ground.

22. The Assembly strongly condemns the intention of the so-called « president » of the Tskhinvali region to hold a so-called referendum on the matter of « joining » the Russian Federation, which underlines the Russian Federation's policy to illegally and completely annex the occupied territories of Georgia, in violation of Georgia's sovereignty and territorial integrity. The Assembly reiterates its position that the so-called elections and referendums in the Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali region/South Ossetia are neither legal nor legitimate and hinder the peaceful settlement of the conflict, which it deplures.

23. The Assembly resolves to continue its monitoring procedure in respect of Georgia. At the same time, the Assembly is convinced that the recommendations contained in this resolution and accompanying report provide a clear perspective for Georgia's progression towards the commencement of a post-monitoring dialogue. However, it underlines that such progress is only possible if it can count on the full commitment and political will of all political forces, both the ruling majority and the opposition, and if there is no backsliding or regression in the progress to date.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2438 (2022) ⁽¹⁾

Le respect des obligations et engagements de la Géorgie

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire salue les progrès continus et significatifs réalisés par la Géorgie dans le respect de ses obligations en tant que membre du Conseil de l'Europe et de ses engagements d'adhésion depuis l'adoption de la Résolution 2015 (2014). Elle se félicite tout particulièrement de la coopération cordiale et constructive de toutes les forces politiques géorgiennes avec la procédure de suivi de l'Assemblée. Dans le même temps, si des progrès substantiels ont été réalisés, un certain nombre de préoccupations et de lacunes restent à traiter pour que le pays respecte pleinement ses obligations et engagements souscrits lors de son adhésion.

2. Le climat politique extrêmement tendu et polarisé en Géorgie est un problème très préoccupant. Ce climat politique polarisé, dû par des stratégies politiques à somme nulle et par l'absence de compréhension et de compromis de la part de l'opposition comme de la majorité au pouvoir qui campent l'une et l'autre sur leurs positions et se retranchent derrière le rôle qui est le leur, ce climat empêche toute forme de coopération constructive entre elles. Il affecte également la mise en œuvre de réformes cruciales et constitue un obstacle majeur à la

consolidation démocratique de la Géorgie. À cet égard, l'Assemblée souligne qu'il appartient à toutes les forces politiques du pays, et non aux seules autorités ou à l'opposition, d'assurer la consolidation de la démocratie. Elle invite donc instamment l'ensemble des forces politiques à placer le bien commun de la nation au-dessus de toute stratégie politique partisane étroite et à coopérer conjointement pour respecter pleinement les obligations et engagements souscrits par la Géorgie lors de son adhésion. Ce dernier point est d'autant plus important qu'une bonne part des réformes requises ne peuvent pas être introduites uniquement par voie législative mais passeront aussi par un changement proportionné d'approche et de comportement.

3. L'Assemblée salue la réforme constitutionnelle mise en œuvre en Géorgie, qui a débouché sur un cadre constitutionnel nettement amélioré offrant une base solide pour le renforcement du processus démocratique et l'indépendance de la justice dans le pays. Cependant, elle regrette le manque de consensus et d'inclusion qui s'est révélé durant la rédaction des amendements constitutionnels, en particulier pour ce qui est de fixer le calendrier pour l'introduction d'un système électoral pleinement proportionnel, une question qui a continué de dominer le climat politique dans le pays, et qui a entraîné des effets préjudiciables sur ce climat.

4. L'Assemblée réitère son ferme soutien à un système électoral pleinement proportionnel pour les élections législatives en Géorgie. Elle salue donc l'introduction d'un

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (16^e séance) (voir Doc. 15497, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteurs: M. Titus Corlatean et M. Claude Kern). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 avril 2022 (16^e séance).

tel système à compter des élections législatives de 2024. Toutes les forces politiques devraient maintenant s'engager pleinement à mettre celui-ci en reuvre à compter des prochaines élections générales. L'Assemblée demande instamment à toutes les forces politiques de veiller à ce que les modifications requises de la Constitution et de la législation électorale pour mettre en reuvre ce système électoral soient apportées sur la base de larges consultations et d'un consensus entre tous les acteurs politiques.

5. Tout en estimant que les élections successives en Géorgie se sont en général déroulées conformément aux normes européennes, l'Assemblée regrette que les récentes élections aient été une source de tensions politiques et d'instabilité. La tenue d'élections étant un indicateur important de la consolidation démocratique d'une société, l'Assemblée se dit par conséquent préoccupée par des dysfonctionnements récurrents du processus électoral. À cet égard, des signalements de l'utilisation abusive de ressources administratives, notamment de pressions exercées sur des employés de l'État, l'utilisation de modes de campagne négatifs et agressifs qui outrepassent parfois la limite des discours de haine, ainsi que des signalements d'incidents violents isolés durant les campagnes électorales sont particulièrement préoccupants. L'Assemblée appelle donc les autorités géorgiennes:

5.1. à faire toute la lumière – et au besoin à engager des poursuites – sur tout signalement de violence, de pression exercée sur des électeurs ainsi que sur d'autres violations des dispositions électorales, et, avec toutes les autres parties prenantes, à donner un signal clair qu'il n'y a, et n'y aura, aucune impunité pour des violations et malversations électorales;

5.2. à réviser le cadre législatif pour le financement des partis et des campagnes électorales conformément aux recommandations et aux normes du Groupe d'États contre la corruption (GRECO);

5.3. à continuer de renforcer, en étroite collaboration avec toutes les parties pre-

nantes, l'indépendance, l'impartialité et la transparence de l'administration en charge des élections. Dans ce contexte, l'Assemblée souligne que l'administration en charge des élections devrait non seulement agir en toute impartialité, mais aussi être perçue comme indépendante et impartiale par toutes les parties prenantes;

5.4. à mettre en reuvre et à traiter toutes les recommandations formulées par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) dans ses avis sur la législation électorale, ainsi que celles formulées dans les rapports des missions internationales d'observation électorale de l'Assemblée et du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE/BIDDH) à la suite des élections précédentes.

6. L'Assemblée se félicite de l'adoption consensuelle du nouveau règlement du parlement, un instrument important pour renforcer le contrôle parlementaire qui a déjà fait preuve d'un dynamisme positif. Toutefois, des efforts supplémentaires sont nécessaires pour continuer à renforcer ce contrôle parlementaire, en particulier pour ce qui est des services de sécurité et de leurs opérations. Dans le même temps, l'Assemblée souligne que le bon fonctionnement d'un système de contrôle parlementaire passe par l'existence d'un parlement solide, qui a besoin pour ce faire de partis politiques forts et diversifiés, disposés à dialoguer et à coopérer les uns avec les autres dans un cadre institutionnel démocratique.

7. L'indépendance de l'appareil judiciaire et l'administration impartiale et efficace de la justice retiennent depuis longtemps l'attention de l'Assemblée dans le cadre de la procédure de suivi en cours pour la Géorgie. L'Assemblée se félicite donc de la volonté politique clairement affichée actuellement de s'atteler à ces questions, et des vagues successives de réformes judiciaires mises en reuvre par les autorités géorgiennes. Malgré les progrès marqués et tangibles obtenus grâce à ces réformes, un certain nombre de préoccupations demeurent. L'Assemblée appelle

donc les autorités géorgiennes à lancer une évaluation complète et indépendante des quatre premières vagues de réformes judiciaires afin d'identifier les réussites, ainsi que les lacunes persistantes, et à s'engager à donner suite aux conclusions et recommandations résultant de cette évaluation.

8. En dépit des améliorations dans le cadre juridique, le fonctionnement du Conseil supérieur de la magistrature en Géorgie ainsi que des allégations de dépendance et de contrôle internes sur l'appareil judiciaire demeurent une question préoccupante pour l'Assemblée. Une nouvelle réforme profonde du Conseil supérieur de la magistrature est nécessaire pour faire en sorte qu'il soit amené à rendre des comptes adéquats et que ses processus décisionnels soient transparents. Cela vaut tout particulièrement pour la nomination des juges et d'autres décisions touchant la carrière de ces derniers. L'Assemblée regrette que la législature géorgienne n'ait pas mis en œuvre à temps la recommandation de la Commission de Venise pour ce qui est de la nomination des présidents de tribunaux, étant donné que la méthode actuelle prête potentiellement le flanc à des abus et permet au Conseil supérieur de la magistrature d'exercer sur les tribunaux une influence indue. L'Assemblée invite le Parlement géorgien à adopter les amendements requis à la loi sur les tribunaux ordinaires de la Géorgie pour faire en sorte que les présidents des tribunaux de district et d'appel soient élus directement par et parmi les juges de chaque tribunal pour un mandat unique non renouvelable.

9. L'Assemblée déplore la controverse autour des récentes nominations des juges de la Cour suprême qui mettent en évidence les dysfonctionnements du Conseil supérieur de la magistrature. Malgré les améliorations importantes résultant de la mise en œuvre, tardive, des recommandations pertinentes de la Commission de Venise, le processus de nomination reste à la merci d'une instrumentalisation politique et de prises de décision arbitraires, qui font obstacle à une sélection totalement transparente et fondée sur le mérite. L'Assemblée regrette que les autorités géorgiennes

aient décidé de poursuivre les nominations des juges de la Cour suprême sur la base d'un processus déficient, malgré les nombreux appels des parties prenantes, y compris de la communauté internationale, pour les faire changer d'avis.

10. Dans ce contexte, l'Assemblée demeure préoccupée par les signalements qui font état de l'instrumentalisation du système judiciaire à des fins (politiques) ultérieures, ainsi que par des tentatives de discréditer le système judiciaire pour les mêmes raisons. Elle rappelle que les motivations politiques, perçues ou réelles, n'ont pas leur place dans le système judiciaire d'un pays démocratique.

11. L'Assemblée se félicite des réformes adoptées – notamment des méthodes alternatives à la détention telles que l'assignation à domicile et la surveillance électronique – en vue de réduire significativement le recours excessif à la détention préventive en Géorgie. Cependant, le nombre de personnes en détention préventive par habitant reste très élevé. Les autorités géorgiennes devraient s'efforcer encore de réduire le recours à la détention préventive, et de renforcer et d'améliorer le contrôle de son utilisation par les tribunaux. Dans ce contexte, l'Assemblée invite les autorités à exécuter rapidement l'arrêt de Grande Chambre de la Cour européenne des droits de l'homme rendu dans l'affaire *Merabishvili c. Géorgie*.

12. L'Assemblée se dit préoccupée par le cadre juridique régissant les détentions administratives en Géorgie. La loi actuelle sur les infractions administratives, qui remonte à l'époque soviétique, est dépassée et plusieurs de ses dispositions ont été jugées contraires à la Constitution géorgienne. De ce fait, le cadre légal actuel permet un recours excessif à la détention administrative, ainsi que des amendes excessivement élevées, et prête le flanc à des abus. Une nouvelle loi sur les infractions administratives devrait être adoptée dans les plus brefs délais. L'Assemblée se réjouit donc de l'intention clairement exprimée par les autorités géorgiennes de présenter un projet pour une nouvelle loi sur les infractions administratives dans un avenir très proche.

13. L'Assemblée se félicite de l'engagement de la Géorgie à lutter contre la corruption et encourage les autorités à poursuivre et, au besoin, à intensifier leurs efforts, en particulier pour ce qui est de la corruption à haut niveau. L'Assemblée déplore qu'un nombre important de recommandations formulées par le GRECO lors de ses différents cycles d'évaluation ne soient toujours pas appliquées. Elle appelle les autorités géorgiennes à mettre en œuvre sans plus attendre les recommandations en suspens du GRECO.

14. La liberté d'expression et la liberté de la presse sont généralement bien respectées en Géorgie. L'Assemblée salue les progrès marqués pour renforcer le paysage médiatique, en particulier l'abaissement des entraves à l'entrée sur le marché des médias, qui constitue une condition importante pour la diversité du paysage médiatique. Dans le même temps, elle se dit préoccupée par la polarisation de ce dernier ainsi que par un certain nombre d'actions et de politiques mises en œuvre par les autorités qui pénalisent son pluralisme. L'Assemblée souligne l'importance que revêt le pluralisme des médias pour le fonctionnement d'une société démocratique et encourage les autorités à analyser et à peser les effets possibles sur la liberté de la presse et le pluralisme des médias de toutes politiques et actions touchant le paysage médiatique et les organes de presse du pays. Pour ce qui est des médias, l'Assemblée invite les autorités géorgiennes, entre autres:

14.1. à renforcer encore l'indépendance de la Commission nationale géorgienne des communications;

14.2. à renforcer encore l'indépendance et l'impartialité de la chaîne publique géorgienne de télédiffusion, en particulier durant les périodes d'élections;

14.3. à développer, en consultation avec les services pertinents du Conseil de l'Europe et la Commission de Venise, un cadre légal et réglementaire adéquat pour lutter contre le discours de haine dans les médias, notamment dans le contexte des campagnes électorales;

14.4. à réexaminer, sur la base des recommandations de la Commission de Venise, les modifications récentes de la loi sur les communications électroniques qui régissent la nomination d'un administrateur spécial au sein des entreprises de télécommunications par la Commission nationale géorgienne des communications.

15. L'Assemblée est préoccupée par l'intolérance et les actes de violence perpétrés à l'encontre de la communauté LGBTIQ+ (lesbienne, gay, bisexuelle, transgenre, intersexe, queer+) en Géorgie, que les autorités n'ont pas encore traités de manière complètement satisfaisante. Les autorités géorgiennes devraient intensifier leurs efforts pour lutter contre l'intolérance et les crimes de haine, et donner un signal clair montrant qu'il ne peut y avoir d'impunité pour des actes aussi méprisables, notamment pour ceux qui fomentent et incitent à commettre de tels actes odieux.

16. L'Assemblée se réjouit de l'établissement au sein du ministère de l'Intérieur d'un service spécifiquement consacré aux droits de l'homme qui, entre autres, supervise et évalue les enquêtes sur les crimes de haine. Pour ce qui est des minorités religieuses, l'Assemblée note qu'il est nécessaire d'accroître de manière significative la confiance dans l'Agence publique pour les questions religieuses. Les autorités devraient régler cette question.

17. Le rapatriement de la population déportée des Meskhets est un engagement que la Géorgie a souscrit lors de son adhésion au Conseil de l'Europe. L'Assemblée se félicite que le cadre juridique existant ait été complété par une stratégie globale de rapatriement en vue de faciliter en pratique le processus de rapatriement. L'Assemblée note cependant qu'un certain nombre d'obstacles concrets perdurent, dont bon nombre ne relèvent pas de la compétence des autorités géorgiennes, qui empêchent *de facto* le rapatriement. Cela explique le fait que les personnes véritablement rapatriées soient encore peu nombreuses. Il est en conséquence important que les autorités géorgiennes se livrent à une évaluation complète du cadre et de la stratégie régissant le rapatriement, ainsi

que des résultats obtenus, et identifient notamment tous les obstacles et barrières imprévus empêchant le rapatriement de se faire convenablement. Si les autorités géorgiennes s'engageaient formellement à réaliser cette évaluation, ainsi qu'à traiter les obstacles rencontrés dans ce processus qui relèvent de leur compétence, l'Assemblée pourrait considérer que cet engagement a été respecté.

18. L'Assemblée salue le rôle important que joue l'institution du défenseur public des droits dans la société géorgienne. Elle invite les autorités géorgiennes et tous les acteurs étatiques à continuer de soutenir la défenseure des droits et son bureau, et de travailler avec elle de manière constructive, et déplore toute action visant à saper et bloquer les travaux de cette importante institution. À cet égard, l'Assemblée demande instamment à toutes les forces politiques de veiller à ce que la personne qui succédera à l'actuelle médiatrice, dont le mandat viendra à expiration prochainement, soit nommée de façon impartiale, sur la base du consensus et du soutien les plus larges possibles au sein de la société géorgienne, de la même manière qu'en 2017.

19. L'Assemblée regrette qu'à ce jour la Géorgie n'ait pas signé et ratifié la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE n° 148), alors qu'elle s'y était explicitement engagée lors de son adhésion au Conseil de l'Europe. L'Assemblée note que cela est très vraisemblablement le résultat d'une incompréhension et d'idées fausses profondément ancrées au sujet de la charte et de ce qu'elle implique. L'Assemblée invite donc les autorités géorgiennes à signer la charte sans plus attendre puis à organiser, en coopération avec les services pertinents du Conseil de l'Europe, une stratégie de sensibilisation appropriée pour que la charte soit rapidement ratifiée par le Parlement géorgien.

20. L'Assemblée réitère son plein appui à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de la Géorgie au sein de ses frontières internationalement reconnues. Elle déplore et condamne l'occupation illégale et l'annexion progressive par la Fédération de Russie des régions géorgiennes de l'Abkha-

zie et de la région de Tskhinvali/ Ossétie du Sud, qui causent une situation désastreuse sur le terrain en matière sécuritaire et humanitaire, et du point de vue des droits humains, avec une militarisation et des restrictions de la liberté de circulation illégales qui prennent de plus en plus d'ampleur. L'Assemblée se déclare gravement préoccupée par les violations des droits humains dans ces régions, y compris les détentions arbitraires, les enlèvements et la discrimination des Géorgiens de souche. Elle exhorte la Fédération de Russie à libérer immédiatement toutes les personnes détenues illégalement.

21. L'Assemblée prend note de la conclusion contenue dans la décision de la Grande Chambre de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire *Géorgie c. Russie (II)* selon laquelle, à la suite de la phase active des hostilités dans la guerre de 2008 entre la Fédération de Russie et la Géorgie, la Fédération de Russie avait exercé un contrôle effectif sur la région de Tskhinvali/Ossétie du Sud et sur l'Abkhazie, et les violations des droits humains sur le terrain relevaient donc de sa juridiction. L'Assemblée se félicite de la politique du Gouvernement géorgien sur le règlement pacifique du conflit, notamment de la stratégie de réconciliation axée sur les populations. L'Assemblée appelle la Fédération de Russie à se conformer pleinement aux obligations et engagements internationaux lui incombant, y compris au titre de l'accord de cessez-le-feu conclu le 12 août 2008 sous l'égide de l'Union européenne, en particulier à retirer les forces militaires et de sécurité des régions géorgiennes de l'Abkhazie et de la région de Tskhinvali/Ossétie du Sud, et à permettre l'établissement de mécanismes de sécurité internationaux sur le terrain.

22. L'Assemblée condamne fermement l'intention du prétendu « président » de la région de Tskhinvali de tenir le prétendu référendum sur la question du « rattachement » à la Fédération de Russie, qui met en évidence la politique de la Fédération de Russie visant à annexer illégalement et complètement les territoires géorgiens occupés, en violation de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de la Géorgie. L'As-

semblée réaffirme sa position selon laquelle les prétendus référendums et élections dans les régions géorgiennes de l'Abkhazie et la région de Tskhinvali/Ossétie du Sud ne sont ni légaux ni légitimes et entravent le règlement pacifique du conflit, ce qu'elle déplore.

23. L'Assemblée décide de poursuivre sa procédure de suivi à l'égard de la Géorgie. Dans le même temps, l'Assemblée est convaincue que les recommandations conte-

nues dans cette résolution et le rapport qui l'accompagne donnent une idée claire des progrès que la Géorgie doit réaliser avant l'ouverture d'un dialogue postsuivi. Elle souligne toutefois que ces progrès ne seront possibles que s'ils reposent sur l'engagement total et la volonté politique de toutes les forces politiques, tant de la majorité au pouvoir que de l'opposition, et s'il n'y a pas de retour en arrière ou de régression par rapport aux progrès accomplis à ce jour.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2438 (2022) ⁽¹⁾

Il rispetto degli obblighi e degli impegni della Georgia

1. L'Assemblea parlamentare esprime soddisfazione per i progressi continui e significativi realizzati dalla Georgia dall'adozione della Risoluzione 2015 (2014) nel rispetto dei propri obblighi come membro del Consiglio d'Europa e dei propri impegni di adesione. Si congratula, in particolare, per la cooperazione cordiale e costruttiva di tutte le forze politiche georgiane nella procedura di monitoraggio dell'Assemblea. Allo stesso tempo, benché siano stati realizzati progressi sostanziali, restano da affrontare alcune preoccupazioni e lacune se il Paese vuole rispettare pienamente gli obblighi e gli impegni sottoscritti al momento dell'adesione.

2. Il clima politico estremamente teso e polarizzato in Georgia è un problema molto inquietante. Polarizzato, mosso da strategie politiche a somma zero e dall'assenza di comprensione e di compromesso da parte dell'opposizione e della maggioranza al potere, che si trincerano sulle proprie posizioni e si arroccano dietro il loro ruolo, questo clima politico impedisce qualsiasi forma di cooperazione costruttiva tra loro, influenza l'attuazione di riforme cruciali ed è un grave ostacolo al consolidamento democratico della Georgia. In proposito, l'Assemblea sottolinea che spetta a tutte le forze politiche del Paese – e non solo alle

autorità o all'opposizione – assicurare un reale consolidamento della democrazia. Esorta quindi tutte le forze politiche a mettere il bene comune della nazione al di sopra di qualsiasi ristretta strategia politica di parte e a collaborare per tener fede pienamente agli obblighi e agli impegni sottoscritti dalla Georgia al momento dell'adesione. Quest'ultimo aspetto riveste una particolare rilevanza, in quanto buona parte dei cambiamenti richiesti non possono essere introdotti unicamente per legge, ma richiedono anche un cambiamento di strategia e di comportamento.

3. L'Assemblea plaude alla riforma costituzionale attuata in Georgia, che ha portato a un quadro costituzionale nettamente migliore che offre una base solida per il rafforzamento del processo democratico e dell'indipendenza del settore della giustizia nel Paese. Tuttavia, esprime rammarico per la mancanza di consenso e inclusione emersa durante la redazione degli emendamenti costituzionali, in particolare al momento di fissare il calendario per l'introduzione di un sistema elettorale pienamente proporzionale, una questione che continua a dominare e soffocare il clima politico nel Paese.

4. L'Assemblea reitera il proprio fermo sostegno ad un sistema elettorale pienamente proporzionale per le elezioni legislative in Georgia. Esprime quindi soddisfazione per l'introduzione di questo sistema a partire dalle elezioni legislative del 2024. Tutte le forze politiche dovrebbero ora impegnarsi appieno per attuarlo a partire dalle prossime elezioni politiche. L'As-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 28 aprile 2022 (16^a seduta) (V. Doc. 15497, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (commissione di monitoraggio), Correlatori: On. Titus CORLĂJEAN e On. Claude KERN). *Testo adottato dall'Assemblea* il 28 aprile 2022 (16^a seduta).

semblea esorta tutte le forze politiche a vigilare affinché siano apportate le necessarie modifiche alla Costituzione e alla legge elettorale per attuare questo sistema elettorale sulla base di ampie consultazioni e di un consenso tra tutti gli attori politici.

5. Pur ritenendo che le diverse elezioni in Georgia si siano svolte conformemente alle norme europee, l'Assemblea deplora che le recenti elezioni siano state fonte di tensioni politiche e instabilità. Poiché lo svolgimento delle elezioni è un indicatore importante del consolidamento democratico di una società, l'Assemblea esprime preoccupazione per le ricorrenti disfunzioni del processo elettorale. In proposito, sono particolarmente inquietanti le segnalazioni di utilizzo abusivo delle risorse amministrative, in particolare pressioni esercitate sui dipendenti statali, il ricorso a metodi negativi e aggressivi nella campagna elettorale che a volte oltrepassano il limite dei discorsi d'odio, nonché segnalazioni di isolati incidenti violenti durante le campagne elettorali. L'Assemblea chiede quindi alle autorità georgiane di:

5.1. fare luce e, se del caso, avviare procedimenti legali su ogni segnalazione di violenza, pressioni esercitate sugli elettori e altre violazioni delle disposizioni elettorali e, insieme a tutte le parti coinvolte, dare un segnale chiaro che non c'è e non ci sarà mai alcuna impunità per violazioni e frodi elettorali;

5.2. rivedere il quadro legislativo per il finanziamento dei partiti e delle campagne elettorali conformemente alle raccomandazioni e alle norme del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO);

5.3. continuare a rafforzare, in stretta collaborazione con tutti gli attori coinvolti, l'indipendenza, l'imparzialità e la trasparenza dell'amministrazione elettorale. In questo contesto, l'Assemblea sottolinea che l'amministrazione elettorale dovrebbe non soltanto agire in piena imparzialità, ma essere anche percepita come indipendente e imparziale da tutte le parti coinvolte;

5.4. attuare e considerare tutte le raccomandazioni formulate dalla Commis-

sione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) nei suoi pareri sulla legislazione elettorale, nonché quelle formulate nei rapporti delle missioni internazionali di osservazione elettorale dell'Assemblea e dell'Ufficio delle istituzioni democratiche e dei diritti umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR) a seguito delle precedenti elezioni.

6. L'Assemblea si congratula per l'adozione consensuale del nuovo regolamento parlamentare, che è uno strumento importante per rafforzare il controllo parlamentare, che ha già dato prova di una dinamica positiva. Tuttavia, sono necessari ulteriori sforzi per continuare a rafforzarlo, in particolare rispetto ai servizi di sicurezza e alle loro operazioni. Allo stesso tempo, l'Assemblea sottolinea che il buon funzionamento di un sistema di controllo parlamentare dipende dall'esistenza di un Parlamento solido e che questo ha bisogno di partiti politici forti e diversificati, disposti al dialogo e alla cooperazione gli uni con gli altri nel quadro istituzionale democratico.

7. L'indipendenza dell'apparato giudiziario e l'amministrazione imparziale ed efficiente della giustizia sono da tempo oggetto dell'attenzione dell'Assemblea nel quadro della procedura di monitoraggio in corso per la Georgia. L'Assemblea si congratula quindi per la volontà politica, attualmente chiaramente dimostrata, di affrontare queste questioni e per le successive ondate di riforme giudiziarie introdotte dalle autorità georgiane. Nonostante i notevoli progressi tangibili ottenuti grazie a queste riforme, persistono alcune preoccupazioni. L'Assemblea chiede quindi alle autorità georgiane di avviare una valutazione completa e indipendente delle prime quattro ondate di riforme giudiziarie per identificare i successi e le lacune persistenti e di impegnarsi a dar seguito alle conclusioni e raccomandazioni derivanti da questa valutazione.

8. Nonostante i miglioramenti del quadro giuridico, il funzionamento del Consiglio Superiore della Magistratura in Georgia e le denunce di dipendenza e controllo interni sull'apparato giudiziario restano un

aspetto preoccupante per l'Assemblea. È necessaria una nuova profonda riforma del Consiglio Superiore della Magistratura per assicurarne l'adeguata responsabilità e la trasparenza dei suoi processi decisionali. Ciò è particolarmente vero per la nomina dei giudici e altre decisioni che riguardano la loro carriera. L'Assemblea deplora che l'assemblea legislativa georgiana non abbia dato attuazione alla raccomandazione della Commissione di Venezia sulla nomina dei presidenti di tribunale, dato che il metodo attuale presta potenzialmente il fianco ad abusi e permette al Consiglio Superiore della Magistratura di esercitare un'influenza indebita sui tribunali. L'Assemblea invita il Parlamento georgiano ad adottare i necessari emendamenti alla legge sui tribunali ordinari della Georgia per fare in modo che i presidenti dei tribunali di distretto e di appello siano eletti direttamente da e tra i giudici di ciascun tribunale con un mandato unico e non rinnovabile.

9. L'Assemblea si rammarica per la controversia sulle recenti nomine dei giudici della Corte suprema che mette in evidenza le disfunzioni del Consiglio Superiore della Magistratura. Nonostante gli importanti miglioramenti derivanti dall'attuazione, tardiva, delle raccomandazioni in materia della Commissione di Venezia, il processo di nomina resta alla mercé della strumentalizzazione politica e dell'arbitrarietà, il che ostacola una selezione totalmente trasparente e fondata sul merito. L'Assemblea si rammarica che le autorità georgiane abbiano deciso di proseguire a nominare i giudici della Corte suprema sulla base di un processo deficiente, nonostante i numerosi appelli in senso contrario delle parti interessate, compresa la comunità internazionale.

10. In questo contesto, l'Assemblea resta preoccupata per le segnalazioni che attestano la strumentalizzazione del sistema giudiziario per secondi fini (politici), nonché i tentativi di discreditarlo per le stesse ragioni. Ricorda che le motivazioni politiche, percepite o reali, non hanno spazio nel sistema giudiziario di un paese democratico.

11. L'Assemblea si congratula per le riforme adottate, in particolare per le misure alternative alla detenzione, quali gli arresti domiciliari e la sorveglianza elettronica, volte a ridurre significativamente l'eccessivo ricorso alla custodia cautelare in Georgia. Tuttavia, il numero di detenuti in custodia cautelare per abitante resta molto elevato. Le autorità georgiane dovrebbero sforzarsi ulteriormente di ridurre il ricorso a questo tipo di detenzione e dovrebbero rafforzare e migliorare il controllo sul suo utilizzo da parte dei tribunali. In questo ambito, l'Assemblea invita le autorità a dare rapidamente esecuzione alla sentenza della Grande Camera resa nel caso *Mera-bishvili c. Georgia*.

12. L'Assemblea esprime preoccupazione per il quadro giuridico che disciplina la detenzione amministrativa in Georgia. L'attuale legge sulle infrazioni amministrative, che risale all'epoca sovietica, è superata e molte delle sue disposizioni sono state giudicate contrarie alla Costituzione georgiana. Per questo, il quadro giuridico attuale consente un eccessivo ricorso alla detenzione amministrativa, nonché multe eccessivamente elevate, e presta il fianco ad abusi. Dovrebbe essere adottata, nel più breve tempo possibile, una nuova legge sulle infrazioni amministrative. L'Assemblea esprime soddisfazione quindi per l'intenzione chiaramente espressa dalle autorità georgiane di presentare un progetto per una nuova legge sulle infrazioni amministrative in un prossimo futuro.

13. L'Assemblea si congratula per l'impegno della Georgia nel combattere la corruzione ed esorta le autorità a proseguire e, se necessario, ad intensificare gli sforzi, in particolare per quanto riguarda la corruzione ad alto livello. L'Assemblea deplora che un numero elevato di raccomandazioni formulate dal GRECO nel corso dei diversi cicli di valutazione non siano ancora state attuate. Chiede alle autorità georgiane di dare attuazione senza indugi alle raccomandazioni del GRECO rimaste in sospeso.

14. La libertà di espressione e la libertà dei media sono generalmente ben rispettate in Georgia. L'Assemblea plaude ai notevoli progressi compiuti per rafforzare il pae-

saggio mediatico, in particolare la diminuzione degli ostacoli all'entrata sul mercato dei media, che costituisce una condizione importante per la diversità del paesaggio mediatico. Allo stesso tempo, si dice preoccupata per la polarizzazione di quest'ultimo, nonché per un certo numero di azioni e politiche delle autorità che ne penalizzano il pluralismo. L'Assemblea ricorda l'importanza che riveste pluralismo dei media per il funzionamento di una società democratica e incoraggia le autorità ad analizzare e valutare i possibili effetti sulla libertà di stampa e sul pluralismo dei media di tutte le politiche e azioni che riguardano il paesaggio mediatico e gli organi di stampa del paese. Per quanto riguarda i media, l'Assemblea invita, tra l'altro, le autorità georgiane a:

14.1. rafforzare ulteriormente l'indipendenza della Commissione nazionale georgiana delle comunicazioni;

14.2. rafforzare ulteriormente l'indipendenza e l'imparzialità della catena televisiva pubblica georgiana, in particolare durante i periodi elettorali;

14.3. sviluppare, consultandosi con i competenti servizi della Commissione di Venezia, un quadro giuridico e regolamentare adeguato per combattere il discorso d'odio nei media, in particolare nel contesto delle campagne elettorali;

14.4. riesaminare, sulla base delle raccomandazioni della Commissione di Venezia, le recenti modifiche alla legge sulle comunicazioni elettroniche che disciplinano la nomina di un amministratore speciale all'interno delle imprese di telecomunicazioni da parte della Commissione nazionale georgiana delle comunicazioni.

15. L'Assemblea è preoccupata per l'intolleranza e gli atti di violenza perpetrati a danno della comunità LGBTIQ+ in Georgia, che le autorità non hanno ancora affrontato in maniera completamente soddisfacente. Le autorità georgiane dovrebbero intensificare gli sforzi per combattere l'intolleranza e i crimini d'odio e dare un segnale chiaro che non ci può essere im-

punità per atti così riprovevoli, in particolare per coloro che incitano a commettere questi atti odiosi.

16. L'Assemblea esprime soddisfazione per l'istituzione, presso il Ministero degli Interni, di un servizio specificamente dedicato ai diritti umani che, tra l'altro, supervisiona e valuta le indagini sui crimini d'odio. Per quanto riguarda le minoranze religiose, l'Assemblea osserva che è necessario aumentare in maniera significativa la fiducia nell'Agenzia pubblica per gli affari religiosi e le autorità dovrebbero affrontare questa questione.

17. Il rimpatrio della popolazione deportata dei Meskheti è un impegno che la Georgia ha sottoscritto al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa. L'Assemblea si congratula per il fatto che il quadro giuridico esistente sia stato completato da una strategia globale di rimpatrio tesa a facilitare questo processo nella pratica. L'Assemblea osserva che perdurano alcuni ostacoli concreti, molti dei quali non sono di competenza delle autorità georgiane, che impediscono *de facto* il rimpatrio, il che spiega il numero esiguo di persone effettivamente rimpatriate. È quindi importante che le autorità georgiane compiano una valutazione completa del quadro e della strategia che regolamentano il rimpatrio, nonché dei risultati ottenuti, e identifichino in particolare tutte le barriere e gli ostacoli imprevisti che impediscono che il rimpatrio si svolga regolarmente. Se le autorità georgiane si impegnano formalmente a realizzare questa valutazione, nonché ad affrontare gli ostacoli imprevisti di loro competenza incontrati in questo processo, l'Assemblea potrebbe considerare rispettato questo impegno.

18. L'Assemblea plaude al ruolo di rilievo che svolge l'istituzione del Difensore pubblico dei diritti nella società georgiana. Invita le autorità georgiane e tutti gli attori statali continuare a sostenere il Difensore dei diritti e il suo Ufficio e a lavorare con lei in maniera costruttiva e condanna qualsiasi azione tesa a minare e bloccare i lavori di questa importante istituzione. In proposito, l'Assemblea esorta tutte le forze politiche a vigilare affinché la persona che

succederà all'attuale Mediatrice, il cui mandato scadrà a breve, sia nominata in modo imparziale, sulla base del consenso e del sostegno più ampio possibile della società georgiana, come già avvenuto nel 2017.

19. L'Assemblea esprime rammarico perché finora la Georgia non ha firmato né ratificato la Carta europea delle lingue regionali o minoritarie (STE n. 148), benché si fosse esplicitamente impegnata in tal senso al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa. L'Assemblea osserva che ciò è molto verosimilmente dovuto ad un'incomprensione e a idee errate profondamente radicate riguardo alla Carta e alle sue implicazioni. Invita quindi le autorità georgiane a firmare la Carta senza indugi e successivamente ad organizzare, in collaborazione con i competenti servizi del Consiglio d'Europa, un'adeguata strategia di sensibilizzazione affinché la Carta sia ratificata dal Parlamento georgiano.

20. L'Assemblea reitera il pieno sostegno alla sovranità e all'integrità territoriale della Georgia all'interno delle frontiere internazionalmente riconosciute. Deplora e condanna l'occupazione illegale e la progressiva annessione da parte della Federazione russa delle regioni georgiane dell'Abkhazia e di Tskhinvali/Ossezia del Sud, che causa una situazione disastrosa sul campo, in materia di sicurezza e umanitaria e dal punto di vista dei diritti umani, con restrizioni alla libertà di circolazione e una militarizzazione illegali in continuo aumento. L'Assemblea si dichiara seriamente preoccupata per le violazioni dei diritti umani in queste regioni, comprese le detenzioni arbitrarie, i rapimenti e la discriminazione nei confronti dei cittadini di etnia georgiana. Esorta la Federazione russa a liberare immediatamente tutte le persone detenute illegalmente.

21. L'Assemblea prende nota della decisione della Grande Camera della Corte europea dei diritti dell'uomo nel caso *Georgia c. Russia (II)* secondo cui, a seguito della fase attiva delle ostilità nella guerra del 2008 tra la Federazione russa e la Georgia, la Federazione russa aveva esercitato un controllo effettivo sulla regione di

Tskhinvali/Ossezia del Sud e dell'Abkhazia e quindi le violazioni dei diritti umani sul campo dipendono dalla sua giurisdizione. L'Assemblea si compiace dell'elaborazione da parte del Governo georgiano di una politica per la soluzione pacifica del conflitto, in particolare attraverso una strategia di riconciliazione incentrata sulle popolazioni. L'Assemblea chiede alla Federazione russa di conformarsi integralmente ai propri obblighi e impegni internazionali, anche ai sensi dell'accordo di cessate il fuoco del 12 agosto 2008 stipulato con la mediazione dell'Unione europea, in particolare ritirando le forze militari e di sicurezza dalle regioni georgiane dell'Abkhazia e di Tskhinvali/Ossezia del Sud e consentendo il dispiegamento di meccanismi di sicurezza internazionali sul campo.

22. L'Assemblea condanna fermamente l'intenzione del supposto « presidente » della regione di Tskhinvali di tenere un presunto referendum sulla questione dell'« integrazione » alla Federazione russa, che mette in evidenza la politica della Federazione russa tesa ad annettere illegalmente e integralmente i territori georgiani occupati, violando la sovranità e l'integrità territoriale della Georgia. L'Assemblea riafferma la propria posizione secondo cui i presunti referendum e elezioni nelle regioni georgiane dell'Abkhazia e di Tskhinvali/Ossezia del Sud non sono legali e ostacolano la soluzione pacifica del conflitto, aspetto che deplora.

23. L'Assemblea decide di proseguire la procedura di monitoraggio nei confronti della Georgia. Allo stesso tempo, l'Assemblea è convinta che le raccomandazioni contenute in questa risoluzione e nella relazione che l'accompagna diano un'idea chiara dei progressi che la Georgia deve realizzare prima dell'apertura di un dialogo post-monitoraggio. Sottolinea tuttavia che questi progressi saranno possibili soltanto se si fondano sull'impegno totale e la volontà politica di tutte le forze politiche, sia della maggioranza al potere che dell'opposizione, e se non ci saranno passi indietro o regressi rispetto ai progressi compiuti fino a questo momento.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122198930