

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XII-bis
n. 361

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2439

L'accesso all'aborto in Europa: porre fine alle vessazioni anti-scelta

Trasmessa il 7 giugno 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2439 (2022) ⁽¹⁾

Access to abortion in Europe: stopping anti-choice harassment

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. People who are committed to protecting access to free and safe abortions are subject to harassment by anti-choice activists in many Council of Europe member States. Targets include women's human rights defenders, healthcare professionals, politicians and people seeking abortion care.

2. Harassment may occur in various forms. People seeking an abortion experience stigmatisation, biased counselling based on inaccurate and misleading information, psychological pressure and manipulation of guilt and shame, including at or near facilities providing abortion care. Such harassment is perpetrated by anti-choice individuals and organisations that sometimes deceitfully represent themselves as governmental or pro-choice entities. Pro-choice activists, movements and non-governmental organisations face intimidation, online and offline abuse, smear campaigns and judicial harassment in the form of ungrounded or disproportionate civil or criminal law procedures. Healthcare professionals face intimidation and threats, including death threats, verbal and physical violence and undue pressure in the workplace from peers and superiors. Facilities providing abortion healthcare or information and pro-choice organisations are the targets of trespassing and property damage. There have also been allegations of

police violence and arbitrary detentions in connection with demonstrations in defence of women's rights.

3. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2331 (2020) « Empowering women: promoting access to contraception in Europe » and reiterates that the protection of women's sexual and reproductive health and rights, which are human rights and an important part of gender equality policies, should be given high priority.

4. The Assembly is concerned by the harassment and violence that targets those who are entitled to such rights, including people seeking abortion care and those who have a duty to offer it, as well as women's human rights defenders speaking out for the right to abort.

5. The Assembly denounces anti-choice harassment as a violation of fundamental rights set forth in national and international law, including the right to respect for private and family life, freedom of expression and freedom of assembly and association. This harassment may also be regarded as part of the wider attack on women's rights and gender equality at global level that should be effectively countered.

6. The Assembly recalls that the right to health includes a right to health-related information and considers it essential for the realisation of this right that Council of Europe member States counteract misinformation and disinformation on the topic of abortion.

7. The Assembly highlights that anti-choice harassment hinders the right to free and safe abortion, as stipulated in the le-

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 31 May 2022 (see Doc. 15459, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Margreet De Boer).

gislation of most Council of Europe member States, as well as access to sexual and reproductive health and rights. This erodes the certainty of the law, a crucial element of the rule of law, which public authorities have a duty to protect.

8. The Assembly emphasises that the denial of abortion care may constitute torture or cruel, inhuman or degrading treatment, and it underlines the importance of the absolute prohibition of torture and other forms of cruel, inhuman or degrading treatment.

9. It is therefore crucial to act both at an individual and a general level, that is, to prevent, investigate and counter individual cases of harassment and to adopt effective legislation and policies to address the broader issue.

10. In the light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member States, observers and partners for democracy to:

10.1. take the necessary measures to ensure that obstructing a person's access to legal abortion care or to relevant information is prohibited and criminally or otherwise sanctioned; the prohibited conduct should include online activities and prohibit anti-choice organisations from misrepresenting themselves as neutral or pro-choice organisations;

10.2. introduce buffer zones near to reproductive healthcare facilities and any organisation providing relevant information, so as to avoid disruption of the activities of medical institutions providing abortion care and ensure the safety of people seeking abortion care; within the buffer zones, all anti-choice information and awareness-raising activities and protests should be prohibited, whether aimed at the public or at individuals;

10.3. provide reliable information on reproductive rights and services, including abortion care, and take the necessary measures to counteract misinformation and disinformation on abortion; these measures should include specific monitoring to detect the possible spread of misinformation and disinformation, openly or covertly, by anti-choice organisations;

10.4. empower people to make informed choices by ensuring that evidence-based, medically accurate, non-judgmental information about abortion care is available online and offline, notably through information campaigns and comprehensive sexuality education; ensure that comprehensive sexuality education is provided in all schools; curriculums should cover sexual and reproductive health and rights, including contraception and abortion;

10.5. ensure effective access to legal abortion care, when provided for by national legislation, and relevant counselling by qualified healthcare professionals who provide objective information; conscientious objection, where legal, should never restrict actual and timely access to legal abortion care;

10.6. train healthcare professionals to provide information and care related to abortion in an evidence-based, unbiased, non-judgmental, respectful, confidential manner; protect healthcare professionals who provide abortion care from verbal or physical threats or attacks and from any pressure or retaliation, including at the professional level;

10.7. effectively investigate and prosecute online and offline hate speech targeting human rights defenders, including the possibility it is organised, and endeavour to prevent and counter networks of individuals and organisations created with the aim of harassing pro-choice activists and politicians as well as people seeking an abortion;

10.8. provide information and training to law-enforcement officers and members of the judiciary to ensure that they have a knowledge of the extent and impact of anti-choice activities.

11. Recalling its adopted texts on the situation of human rights defenders in Europe, including Resolution 2095 (2016) and Recommendation 2085 (2016) « Strengthening the protection and role of human rights defenders in Council of Europe member States », and Resolution 2225 (2018)

and Recommendation 2133 (2018) « Protecting human rights defenders in Council of Europe member States », the Assembly reiterates its constant support for women's human rights defenders, in Council of Europe member States and beyond, and un-

dertakes to protect them from undue pressure, intimidation and violence. In the present context, particular attention must be paid to online hate speech, which increasingly targets human rights defenders, making them vulnerable to further attacks.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2439 (2022) ⁽¹⁾

Accès à l'avortement en Europe: faire cesser le harcèlement anti-choix

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Les personnes qui se mobilisent pour protéger l'accès libre et sans danger à l'avortement font l'objet de harcèlement par des militant·e·s anti-choix dans de nombreux États membres du Conseil de l'Europe. Parmi les personnes ciblées, on compte des personnes engagées dans la défense des droits humains des femmes, des professionnel·le·s de santé, des responsables politiques et des personnes qui cherchent à bénéficier de soins liés à l'avortement.

2. Le harcèlement peut prendre des formes diverses. Les personnes qui cherchent à recourir à un avortement font l'objet de stigmatisation, reçoivent des conseils biaisés reposant sur des informations inexactes et trompeuses, et subissent des pressions psychologiques, des manipulations attisant leur sentiment de culpabilité et de honte, y compris à l'intérieur ou à proximité des établissements médicaux proposant des soins liés à l'avortement. Ces actes de harcèlement sont perpétrés par des personnes et des organisations anti-choix qui se font parfois passer de manière trompeuse pour des organismes publics ou pro-choix. Les militant·e·s, les mouvements et les organisations non gouvernementales pro-choix sont confrontés à des intimidations, à des com-

portements injurieux en ligne et hors ligne, à des campagnes de dénigrement et à un harcèlement judiciaire qui prend la forme de procédures civiles ou pénales sans fondement ou disproportionnées. Les professionnel·le·s de santé font face à des intimidations et à des menaces, notamment des menaces de mort, à des violences verbales et physiques, et à des pressions injustifiées sur leur lieu de travail de la part de leurs collègues et de leurs supérieurs. Les établissements proposant des soins ou des informations liés à l'avortement et les organisations pro-choix sont la cible d'intrusions et de dégradations de leurs biens. Des violences policières et des détentions arbitraires en lien avec des manifestations en faveur des droits des femmes ont également été signalées.

3. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2331 (2020) « Autonomiser les femmes: promouvoir l'accès à la contraception en Europe » et réaffirme que la protection de la santé et des droits sexuels et reproductifs des femmes, qui sont des droits humains et une composante importante des politiques en faveur de l'égalité de genre, doit être considérée comme hautement prioritaire.

4. L'Assemblée est préoccupée par les actes de harcèlement et de violence qui visent les personnes pouvant faire valoir ces droits, notamment les personnes qui cherchent à recourir à un avortement et celles qui ont le devoir de le leur proposer, ainsi que les défenseurs et défenseuses des

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 31 mai 2022 (voir Doc. 15459, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Margreet De Boer).

droits des femmes qui militent pour le droit à l'avortement.

5. L'Assemblée dénonce le harcèlement anti-choix, qui constitue une violation des droits fondamentaux énoncés dans les dispositions du droit national et international, notamment du droit au respect de la vie privée et familiale, de la liberté d'expression et de la liberté de réunion et d'association. Ce harcèlement peut aussi être considéré comme une composante d'une offensive plus large contre les droits des femmes et l'égalité de genre au niveau mondial, qu'il convient de contrecarrer efficacement.

6. L'Assemblée rappelle que le droit à la santé comprend le droit à l'information sur les questions de santé et considère qu'il est essentiel – pour que ce droit puisse être exercé dans la pratique – que les États membres du Conseil de l'Europe luttent contre les fausses informations et la désinformation en matière d'avortement.

7. L'Assemblée rappelle que le harcèlement anti-choix entrave le droit à un accès libre et sans danger à l'avortement, tel qu'il est prévu par la législation de la plupart des États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que l'accès à la santé et aux droits sexuels et reproductifs. Cette situation porte atteinte à la sécurité juridique, qui est un élément essentiel de l'État de droit et que les pouvoirs publics ont le devoir de protéger.

8. L'Assemblée souligne que le refus de pratiquer les soins liés à l'avortement peut constituer un acte de torture ou une forme de traitement cruel, inhumain ou dégradant, et elle insiste sur l'importance de l'interdiction absolue de la torture et des autres formes de traitements cruels, inhumains ou dégradants.

9. Il est donc capital d'agir aux niveaux individuel et général, c'est-à-dire de prévenir, d'instruire et de combattre les cas particuliers de harcèlement, ainsi que d'adopter une législation et des politiques efficaces pour remédier au problème plus général qui se pose.

10. Au vu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres du Con-

seil de l'Europe, les observateurs et les partenaires pour la démocratie:

10.1. à prendre les mesures nécessaires pour veiller à ce que l'entrave à l'accès d'une personne aux soins légaux liés à l'avortement ou à des informations à cet égard soit interdite et passible d'une sanction pénale ou autre; cette interdiction devrait s'appliquer également aux activités en ligne et aux pratiques des organisations anti-choix consistant à se faire passer abusivement pour des organisations neutres ou pro-choix;

10.2. à instaurer des zones tampons à proximité des établissements de soins de santé reproductive et de toute organisation fournissant des informations pertinentes pour éviter que les activités des établissements médicaux proposant des soins liés à l'avortement ne soient perturbées, ainsi qu'à garantir la sécurité des personnes cherchant à bénéficier de soins liés à l'avortement; dans ces zones tampons, toutes les manifestations et activités d'information et de sensibilisation anti-choix devraient être interdites, qu'elles soient destinées au public ou à des particuliers;

10.3. à fournir des informations fiables sur les droits et les services en matière de procréation, notamment sur les soins liés à l'avortement, et à prendre les mesures nécessaires pour lutter contre les fausses informations et la désinformation sur l'avortement; ces mesures devraient inclure une surveillance spécifique pour déceler l'éventuelle diffusion de fausses informations ou la désinformation par des organisations anti-choix, que celles-ci agissent ouvertement ou incognito;

10.4. à donner aux personnes les moyens de faire des choix éclairés, en assurant la disponibilité en ligne et hors ligne d'informations factuelles, médicalement exactes et ne portant pas de jugement sur les soins liés à l'avortement, notamment en mettant en place des campagnes d'information et une éducation sexuelle complète; à veiller à ce qu'une éducation sexuelle complète soit dispensée dans toutes les écoles; les programmes scolaires devraient porter sur la

santé et les droits sexuels et reproductifs, notamment en ce qui concerne la contraception et l'avortement;

10.5. à garantir l'accès effectif aux soins légaux liés à l'avortement, lorsque la législation nationale le prévoit, et à des conseils pertinents dispensés par des professionnel·le·s de santé qualifiés fournissant des informations objectives; l'objection de conscience, lorsqu'elle est permise par la loi, ne devrait jamais entraîner une restriction de l'accès effectif et en temps utile aux soins légaux liés à l'avortement;

10.6. à former les professionnel·le·s de santé à fournir des informations et des soins liés à l'avortement, de manière factuelle, impartiale, respectueuse et confidentielle, et sans porter de jugement; à protéger les professionnel·le·s de santé qui dispensent des soins liés à l'avortement contre les menaces ou agressions verbales ou physiques, et contre toute forme de pressions ou de représailles, notamment sur le plan professionnel;

10.7. à mener des enquêtes et des poursuites effectives sur les cas de discours de haine en ligne et hors ligne visant les défenseurs et défenseuses des droits humains, notamment sur leur éventuel caractère organisé, et à s'efforcer de prévenir et de combattre les réseaux de personnes et d'organisations créés dans le but de harce-

ler les militant·e·s et les responsables politiques pro-choix ainsi que les personnes cherchant à recourir à un avortement;

10.8. à fournir des informations aux agent·e·s des services répressifs et aux membres du corps judiciaire, et à les former pour veiller à ce qu'ils aient connaissance de l'ampleur et des effets des activités anti-choix.

11. Rappelant ses textes adoptés sur la situation des défenseurs et défenseuses des droits humains en Europe, notamment la Résolution 2095 (2016) et la Recommandation 2085 (2016) « Renforcer la protection et le rôle des défenseurs des droits de l'homme dans les États membres du Conseil de l'Europe », et la Résolution 2225 (2018) et la Recommandation 2133 (2018) « Assurer la protection des défenseurs des droits de l'homme dans les États membres du Conseil de l'Europe », l'Assemblée renouvelle son soutien constant aux défenseurs et défenseuses des droits humains des femmes, dans les États membres du Conseil de l'Europe et au-delà, et s'engage à les protéger contre les pressions injustifiées, les intimidations et les violences. Dans le contexte actuel, une attention particulière doit être accordée au discours de haine en ligne, dont les défenseurs et défenseuses des droits humains font de plus en plus l'objet, ce qui les rend vulnérables à d'autres agressions.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2439 (2022) ⁽¹⁾

L'accesso all'aborto in Europa: porre fine alle vessazioni anti-scelta

1. Le persone che si adoperano per proteggere l'accesso libero e sicuro all'aborto sono soggette a vessazioni da parte di attivisti anti-scelta in molti Stati membri del Consiglio d'Europa. I bersagli includono i difensori dei diritti umani delle donne, gli operatori sanitari, i politici e le persone che cercano assistenza per abortire.

2. Le vessazioni possono assumere varie forme. Le persone che cercano di abortire sperimentano la stigmatizzazione, consulenze non imparziali con informazioni inesatte e fuorvianti, pressioni psicologiche, la manipolazione del senso di colpa e di vergogna, anche all'interno delle strutture che forniscono assistenza all'aborto o intorno ad esse. Tali vessazioni sono perpetrate da singoli e da organizzazioni anti-scelta che a volte si presentano in modo ingannevole come enti governativi o pro-scelta. Attivisti, movimenti e organizzazioni non governative pro-scelta si trovano ad affrontare intimidazioni, abusi online e offline, campagne diffamatorie e vessazioni giudiziarie sotto forma di procedimenti civili o penali infondati o sproporzionati. Gli operatori sanitari affrontano intimidazioni e minacce, comprese minacce di morte, violenza verbale e fisica e pressioni indebite sul posto di lavoro da parte di colleghi e

superiori. Le strutture che erogano assistenza sanitaria o informazioni sull'aborto e le organizzazioni pro-scelta sono bersaglio di intrusioni e danneggiamenti della proprietà. Sono state denunciate anche violenze della polizia e detenzioni arbitrarie in relazione a manifestazioni in difesa dei diritti delle donne.

3. L'Assemblea parlamentare rinvia alla Risoluzione 2331 (2020), « Autonomizzare le donne: promuovere l'accesso alla contraccezione in Europa », e ribadisce che la protezione della salute e quella dei diritti sessuali e riproduttivi delle donne sono diritti umani e che, in quanto parte importante delle politiche di parità di genere, dovrebbero ricevere un alto grado di priorità.

4. L'Assemblea è preoccupata per le vessazioni e la violenza che prendono di mira coloro a cui spettano tali diritti, comprese le persone che cercano assistenza per abortire e chi è tenuto a prestarla, come pure i difensori dei diritti umani delle donne che rivendicano il diritto di abortire.

5. L'Assemblea denuncia le vessazioni anti-scelta come violazioni dei diritti fondamentali sanciti dal diritto nazionale e internazionale, compresi il diritto al rispetto della vita privata e familiare, la libertà di espressione e la libertà di riunione e associazione. Tali vessazioni possono essere considerate anche come parte di un più ampio attacco ai diritti delle donne e alla parità di genere a livello globale che dovrebbe essere efficacemente contrastato.

(1) Testo adottato dalla commissione permanente, che delibera a nome dell'Assemblea, il 31 maggio 2022 (cfr. doc. 15459, relazione della commissione per l'uguaglianza e la non discriminazione, relatrice: Margreet De Boer).

6. L'Assemblea ricorda che il diritto alla salute include il diritto all'informazione relativa alla salute stessa, e ritiene essenziale che, per dare attuazione a tale diritto, gli Stati membri del Consiglio d'Europa ribattano all'informazione fuorviante e alla disinformazione sul tema dell'aborto.

7. L'Assemblea sottolinea che le vessazioni anti-scelta ostacolano il diritto all'aborto libero e sicuro, contemplato dalla legislazione della maggior parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché l'accesso alla salute e ai diritti sessuali e riproduttivi. Ciò erode la certezza del diritto, chiave di volta dello stato di diritto, che le pubbliche autorità hanno il dovere di tutelare.

8. L'Assemblea sottolinea che la negazione dell'assistenza all'aborto può costituire una tortura o un trattamento crudele, inumano o degradante, e ribadisce l'importanza del divieto assoluto della tortura e di altre forme di trattamenti crudeli, inumani o degradanti.

9. È quindi fondamentale agire sia a livello individuale che generale, cioè prevenire, indagare e contrastare i singoli casi di vessazione, e adottare una legislazione e politiche efficaci per affrontare il problema più ampio.

10. Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri, gli Stati osservatori e gli Stati partner per la democrazia del Consiglio d'Europa a:

10.1. adottare i provvedimenti necessari per far sì che ostacolare l'accesso di una persona all'assistenza legale all'aborto o alle informazioni pertinenti sia proibito e sanzionato penalmente o in altro modo; la condotta proibita dovrebbe includere le attività online; proibire alle organizzazioni anti-scelta di camuffarsi da organizzazioni neutrali o pro-scelta;

10.2. introdurre zone neutre in prossimità delle strutture di assistenza sanitaria riproduttiva e di qualsiasi struttura in cui si forniscano le informazioni pertinenti, onde evitare che le attività delle istituzioni mediche che prestano assistenza all'aborto siano perturbate, e garantire la sicurezza delle persone che cercano assistenza all'aborto; all'interno delle zone neutre, do-

vrebbe essere vietata ogni attività d'informazione e sensibilizzazione anti-scelta o manifestazione di protesta, sia rivolta al pubblico che alle singole persone;

10.3. fornire informazioni attendibili sui diritti e i servizi riproduttivi, compresa l'assistenza all'aborto, e prendere i provvedimenti necessari per contrastare l'informazione fuorviante e la disinformazione sull'aborto; tali provvedimenti dovrebbero comprendere un monitoraggio specifico dell'eventuale diffusione, aperta o coperta, d'informazioni fuorvianti e disinformazione da parte delle organizzazioni anti-scelta;

10.4. mettere le persone in grado di compiere scelte informate, facendo in modo che informazioni fattuali, esatte sotto il profilo medico e non giudicanti sull'assistenza all'aborto siano disponibili online e offline, in particolare tramite campagne di informazione e un'educazione sessuale completa; provvedere affinché in tutte le scuole sia impartita un'educazione sessuale completa; i programmi scolastici dovrebbero abbracciare la salute e i diritti sessuali e riproduttivi, compresi la contraccezione e l'aborto;

10.5. garantire l'accesso effettivo all'assistenza legale all'aborto, quando la legislazione nazionale lo contempla, e la relativa consulenza da parte di operatori sanitari qualificati che forniscano informazioni obiettive; l'obiezione di coscienza, laddove legale, non dovrebbe mai limitare l'accesso effettivo e tempestivo all'assistenza legale all'aborto;

10.6. formare il personale sanitario affinché fornisca le informazioni e l'assistenza relative all'aborto in modo fattuale, imparziale, non giudicante, rispettoso e confidenziale; proteggere il personale sanitario che presta assistenza all'aborto da minacce o aggressioni verbali o fisiche e da qualsiasi pressione o ritorsione, anche sul piano professionale;

10.7. indagare e perseguire efficacemente i discorsi d'odio online e offline contro i difensori dei diritti umani, e in particolare la loro eventuale modalità organizzata, e cercare di prevenire e contra-

stare le reti di individui e le organizzazioni create allo scopo di vessare gli attivisti e i politici pro-scelta, nonché le persone che cercano di abortire;

10.8. fornire informazioni e formazione alle forze dell'ordine e al personale della magistratura per garantire che abbiano una conoscenza della portata e dell'impatto delle attività anti-scelta.

11. Richiamando i testi da essa adottati sulla situazione dei difensori dei diritti umani in Europa, segnatamente la Risoluzione 2095 (2016) e la Raccomandazione 2085 (2016), « Rafforzare la protezione e il ruolo dei difensori dei diritti umani negli

Stati membri del Consiglio d'Europa », come pure la Risoluzione 2225 (2018) e la Raccomandazione 2133 (2018), « Proteggere i difensori dei diritti umani negli Stati membri del Consiglio d'Europa », l'Assemblea rinnova il suo costante sostegno ai difensori dei diritti umani delle donne, negli Stati membri del Consiglio d'Europa e altrove, e si impegna a proteggerli da pressioni indebite, intimidazioni e violenza. Nel contesto attuale, occorre prestare un'attenzione particolare ai discorsi d'odio online, che prendono sempre più di mira i difensori dei diritti umani, rendendoli vulnerabili a ulteriori aggressioni.

PAGINA BIANCA



180122198960