

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **362**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2440

---

Una prospettiva di genere nelle politiche migratorie

---

*Trasmessa il 7 giugno 2022*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2440 (2022) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Gender mainstreaming of migration policies

#### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. While women and men can migrate for similar reasons, migration is a gendered phenomenon since gender norms and expectations, power relations and unequal rights shape the migration choices and experiences of women and girls, as they do for men and boys. Gender-based persecution can also be a reason for flight and give grounds for asylum in another State. Failure to take into account gender-related considerations can expose people on the move to certain vulnerabilities, exacerbate inequalities and may render inappropriate the measures taken and services provided for their needs.

2. The Parliamentary Assembly stresses that migrant women and men experience intersectional discrimination based on multiple factors, including age, (dis)ability, social origin, ethnicity, religion, migration status and, of course, sex, gender identity and sexual orientation. Experiences of discrimination and violence are key reasons for flight and migration, particularly for groups fleeing due to serious human rights violations or persecution, such as women victims of violence, notably sexual violence,

single mothers and lesbian, gay, bisexual, transgender, intersex, queer+ (LGBTIQ+) persons. The simple fact of being categorised as a migrant in a receiving country can also expose a person to gruesome treatment, motivated solely by sexism, discrimination, racism and xenophobia.

3. The Assembly is particularly concerned with the situation of migrants, including asylum seekers and refugees, in reception centres, where men and women are not confronted with the same situations and difficulties. Many migrant women and girls face all forms of gender-based violence and discrimination; they also face high maternal mortality rates, unmet needs in relation to safety, health, (menstrual) hygiene and family planning, complications following unsafe abortions and an increased risk of gender-based violence, including sexual exploitation and abuse, as well as sexually transmitted diseases, including Aids. Unaccompanied and separated girls, LGBTIQ+ persons, and women and girls with disabilities face particular risks in the context of reception.

4. The Assembly refers to the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, Istanbul Convention), in particular Article 4 and Articles 59, 60 and 61, as well as to the Council of Europe Gender Equality Strategy 2018-2023, which includes the protection of the rights of migrant, refugee and asylum-

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 31 May 2022 (see Doc. 15456, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Petra Stienen; and Doc. 15457, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Sena Nur Çelik).*

seeking women and girls as a priority. The Assembly welcomes the work of the Drafting Committee on Migrant Women (GEC-MIG), which is preparing a recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe on migrant, refugee and asylum-seeking women and girls.

5. The implementation of gender mainstreaming in migration policies requires the full integration of a gender equality perspective into all legislation, policies, programmes and infrastructure that regulate migration and cater for the needs of migrant people. It is also necessary to address the violence, inequalities and discrimination experienced by migrants, including asylum seekers and refugees, in particular when such phenomena are gender-based and intersectional. To this end, the Assembly calls on member States to:

5.1. ensure that gender-based violence is recognised as a form of persecution within the meaning of Article 1 A.(2) of the 1951 United Nations Convention Relating to the Status of Refugees and the Council of Europe Istanbul Convention;

5.2. ensure that single-sex accommodation facilities are available for migrants, but that mixed gender facilities are also permitted, in particular to enable families to remain together and where this facilitates family reunion;

5.3. pay special attention to the need to provide young boys, especially adolescents, with separate accommodation facilities from those for young girls, but also from those for adult men;

5.4. in accordance with Objective 3 of the United Nations Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration, provide migrants, refugees and asylum seekers, during their displacement, application processes, settlement, resettlement and integration, as well as during return procedures, with accessible, accurate, timely, gender-responsive information, available in relevant languages, on the policies, regulations and services available in the host country, covering topics such as protection against gender-based violence and discrimination,

and access to justice, the labour market, education, health and housing, as well as to asylum and migration procedures and services;

5.5. provide legal assistance and interpretation services by trained staff for women and girls seeking asylum or residency, with full respect for human rights and due consideration for the gender-sensitive needs of migrant women (namely provision of female interpreters where appropriate, psychological support, information on rights, etc.);

5.6. recognising that women and girls are the most at-risk and vulnerable group among migrants, with a range of different needs, provide specific protection for unaccompanied girls, single mothers, pregnant women, women with young children and women experiencing intersectional discrimination in particular;

5.7. facilitate access to gender-specific healthcare services, including sexual and reproductive health and hygiene services, education for migrant and asylum-seeking women and girls and obstetrical and prenatal and postnatal services (including breast-feeding facilities), as well as sexual health and hygiene education and services for men and boys, ensuring respect for privacy and confidentiality, and reform legislation and policies that deny or limit access to health services on the basis of residence or migration status. As far as possible, health services should be mainstreamed nationally;

5.8. ensure that feminine hygiene products are supplied to reception centres for migrants and asylum-seeking women and girls, and ensure adequate assistance in using them;

5.9. take into consideration the family situation and the possibility of family reunification to guarantee a better life for migrants and the right to family life;

5.10. ensure that migrant women and girls arriving in Europe, including through family reunification, obtain personal documentation of long-term validity within a short time;

5.11. develop a common system to recognise migrants' qualifications, skills and diplomas and adopt gender-sensitive employment policies and support frameworks;

5.12. take measures to regulate and improve the working conditions of migrants to eliminate intersectional forms of exploitation and discrimination;

5.13. take into account the fact that a higher proportion of women than men are in informal employment, such as care and domestic work, and ensure that the rights of migrant women in this type of employment are ensured through adequate supervision and accessible assistance;

5.14. take a gender-sensitive approach to policies dealing with the protection, education and integration of migrant, refugee and asylum-seeking children, in order to take into account the heightened vulnerabilities of girls, notably in relation to gender-based violence and trafficking, particularly for sexual exploitation and sexual abuse.

6. The Assembly points out that gender-based discrimination is likely to be detrimental to a migrant's integration, as stressed in its Resolution 2159 (2017) « Protecting refugee women and girls from gender-based violence ». In order to eliminate such violence, gender-related stereotypes, which are among the root causes of discrimination, need to be addressed.

7. With the aim of achieving a gender balance in decision making on migration and mainstreaming a gender equality dimension in migration policies, member States should develop specific measures to enable the application of equality between women and men in their national policies. To this end, they should:

7.1. implement and comply with the obligations contained in the United Nations Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women as well as its Optional Protocol, committee reports and general recommendations;

7.2. use their influence to ensure that a gender equality dimension is mainstre-

med in the European Union's New Pact on Migration and Asylum;

7.3. organise, finance and harmonise the collection of data on different aspects of migration policies, disaggregated by gender, age, ethnicity and legal status, including proper monitoring mechanisms to prevent the discriminative misuse of data, and support research in this area;

7.4. acknowledge that gender mainstreaming in all migration, integration and asylum policies should not be seen as an option but as an essential element in achieving the best possible results, which is provided with adequate resources and subject to evaluation mechanisms;

7.5. encourage horizontal debates on gender equality and gender mainstreaming in migration policies and measures that bring together political decision makers, local and national governments, civil society, educational institutions, private sector entities and migrants and refugees themselves, and ensure the active participation of migrant women in these debates;

7.6. develop newcomer introduction policies that take into account the different needs of girls and boys, and women and men, as well as persons with disabilities, LGBTIQ+ persons and others with specific needs, and make sure that migrant women and men are aware of the need to respect and uphold gender equality laws and policies;

7.7. provide for and adequately fund training on gender equality as well as on issues relating to violence against women and gender-based violence for all relevant authorities and staff working with migrants, refugees and asylum seekers;

7.8. ensure the presence of women among border, migration and other police or custody staff, as well as among counselors, social workers and interpreters working with migrants, and give asylum seekers the option of interacting with a person of their own sex.

8. The Assembly also considers that the stereotypes associated with migrant women

and men constitute one of the main obstacles to the successful integration of migrants, especially migrant women. Migrant women in particular struggle with a distorted view of their capabilities and place in society, often suffering from multiple discrimination based on gender, race, religion, class and socio-economic status. The Assembly calls on member States to pay special attention to measures aimed at dismantling gender-based stereotypes, including those supposedly based on culture, tradition and religion, as well as to measures aimed at empowering migrant women and girls. It also points out that migrant women are as diverse as women in the rest of society and should be treated as such and not as a homogeneous (and stigmatised) group. In this respect, the Assembly refers to the work of the No Hate Parliamentary Alliance, co-ordinated by its General Rapporteur on combating racism and intolerance, and to its ongoing work on Islamophobia.

9. Recalling its Resolution 2244 (2018), in which it tackled the issue of migration from a gender equality perspective in order to empower women as key players in integration, the Assembly notes with concern that women are under-represented in migration policy decision making. It encourages European governments to ensure the equal and meaningful participation of women, particularly women with a migration background, including through giving them the freedom to speak out, share valuable experiences and build support networks; the possibility to take part in formal and non-formal participatory mechanisms, raise awareness and influence political decisions; and the opportunity to access information, build capacity and develop leadership skills in pursuit of particular priorities and outcomes. Therefore, as regards the empowerment of migrant women and girls, it calls on member States to:

9.1. lift structural barriers, such as restricted freedom of movement and dependent status, and expand opportunities for migrant women through gender-responsive livelihood strategies and targeted economic inclusion measures, such as skills

validation, upskilling or job matching, as well as through effective access to the market system and to financial products, as a basis for their empowerment;

9.2. establish quotas and other temporary affirmative action for migrant women, notably in public forums, consultative bodies, expert councils and focus discussion groups, in particular when devising migration, asylum and integration policies that affect their lives;

9.3. create favourable conditions for migrant women, including young migrant women, to equally and meaningfully participate in activities relating to political life, by offering, for instance, childcare facilities for mothers and financial support to attend meetings;

9.4. where needed, provide financial and institutional support and simplify administrative registration procedures for migrant women, civil society migrant organisations and diaspora initiatives and associations at the local, regional and national levels, in order to facilitate better democratic participation.

10. The Assembly invites member States to reconsider the place of women in migration policy making, since a greater involvement of women in the framing of these policies would lead to a better understanding of migrant women's needs, and the needs of migrants overall, including men, and help achieve gender equality. In this context it is necessary to:

10.1. implement Committee of Ministers Recommendation Rec(2003)3 on balanced participation of women and men in political and public decision making;

10.2. achieve a balanced gender representation in decision making; promote the participation of women with a migrant background in all aspects of decision making and ensure a gender balance in decision making in migration-related institutions;

10.3. collect disaggregated statistics and support research on the involvement of

women in the management of the migration process and related policies and measures;

10.4. promote genuine career development for women working in sectors dealing with migrants, in order to value their experience and benefit from it;

10.5. ensure gender equality and the highest level of transparency in the selection process of candidates for positions involving responsibility for migration policy making;

10.6. foster the financial inclusion of migrants by providing gender-responsive programmes and instruments that enhance the financial inclusion of migrants and their families, in accordance with Objective 20 of the United Nations Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration;

10.7. support migrant/refugee/diaspora-led organisations working on the promotion of gender equality.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2440 (2022) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Une perspective de genre dans les politiques migratoires

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Certes, les femmes et les hommes peuvent migrer pour des raisons similaires, mais la migration est un phénomène lié au genre dans la mesure où des normes et des attentes sexospécifiques, des relations de pouvoir et des droits inégaux influent sur les choix et les expériences de migration, tant pour les femmes et les filles que pour les hommes et les garçons. La persécution fondée sur le genre peut aussi être une raison de fuir et un motif d'octroi de l'asile dans un autre État. Faute de prise en compte de considérations de genre, les personnes qui se déplacent risquent d'être exposées à certaines vulnérabilités, les inégalités risquent d'être exacerbées, et les mesures appliquées et les services fournis risquent d'être inadaptés à leurs besoins.

2. L'Assemblée parlementaire souligne que les migrantes et les migrants font l'expérience d'une discrimination intersectionnelle fondée sur de multiples facteurs, dont l'âge, la capacité ou la situation de handicap, l'origine sociale, l'appartenance ethnique, la religion, le statut migratoire et, bien entendu, le sexe, l'identité de

genre et l'orientation sexuelle. Des expériences de discrimination et de violence sont d'importantes raisons de fuir et d'émigrer, particulièrement pour les groupes qui tentent d'échapper à de graves violations des droits humains ou à des persécutions, comme les femmes victimes de violences, notamment de violences sexuelles, les mères célibataires, et les personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres, intersexes, queer+ (LGBTIQ+). Le simple fait, pour une personne, d'être considérée comme appartenant à la catégorie des migrants dans un pays d'accueil peut aussi l'exposer au risque de subir de terribles traitements, uniquement motivés par le sexisme, la discrimination, le racisme et la xénophobie.

3. L'Assemblée est particulièrement préoccupée par la situation des migrants, notamment des demandeurs d'asile et des réfugiés, dans les centres d'accueil, où les hommes et les femmes ne font pas face aux mêmes situations ni aux mêmes difficultés. Nombre de femmes et de filles migrantes sont confrontées à toutes sortes de violences fondées sur le genre et à la discrimination; elles font face à un taux de mortalité maternelle élevé; leurs besoins en matière de sécurité, de santé, d'hygiène (menstruelle) et de planification des naissances ne sont pas satisfaits; elles font des complications à la suite d'avortements pratiqués dans de mauvaises conditions et courent un risque accru d'être

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 31 mai 2022 (voir Doc. 15456, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Petra Stienen; et Doc. 15457, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Sena Nur Çelik).

victimees de violences fondées sur le genre, y compris d'exploitation et d'abus sexuels, et de contracter des maladies sexuellement transmissibles, dont le sida. Les filles non accompagnées ou séparées, les personnes LGBTIQ+ et les femmes et les filles handicapées sont exposées à des risques particuliers dans le contexte de l'accueil.

4. L'Assemblée se réfère à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, Convention d'Istanbul), en particulier à son article 4 et à ses articles 59, 60 et 61, ainsi qu'à la Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité entre les femmes et les hommes 2018-2023, qui inclut la protection des droits des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile en tant que priorité. L'Assemblée salue les travaux du Comité de rédaction sur les femmes migrantes (GEC-MIG), qui prépare une recommandation du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe sur les femmes et les filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile.

5. La mise en œuvre de l'intégration de la dimension de genre dans les politiques migratoires suppose d'intégrer pleinement la question de l'égalité de genre dans l'ensemble des lois, des politiques, des programmes et des infrastructures qui régissent les migrations et visent à répondre aux besoins des personnes migrantes. Il est aussi nécessaire de combattre la violence, les inégalités et la discrimination vécues par les migrants, y compris les demandeurs d'asile et les réfugiés, en particulier lorsque ces phénomènes sont fondés sur le genre et intersectionnels. À cette fin, l'Assemblée appelle les États membres:

5.1. à faire en sorte que la violence fondée sur le genre soit reconnue comme une forme de persécution au sens de l'article 1.A(2) de la Convention des Nations Unies de 1951 relative au statut des réfugiés et au sens de la Convention d'Istanbul du Conseil de l'Europe;

5.2. à faire en sorte que des hébergements non mixtes soient mis à la disposition des migrantes et migrants, mais que des hébergements mixtes soient également prévus, notamment pour permettre aux familles de rester ensemble et lorsque cela facilite le regroupement familial;

5.3. à accorder une attention particulière à la nécessité de fournir aux jeunes garçons, en particulier aux adolescents, des hébergements séparés de ceux des jeunes filles, mais aussi de ceux des hommes adultes;

5.4. conformément à l'objectif 3 du Pacte mondial des Nations Unies pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, à fournir aux migrants, aux réfugiés et aux demandeurs d'asile, pendant leur déplacement, les processus de demande d'asile, l'installation, la réinstallation et l'intégration, ainsi que, pendant les procédures de retour, des informations accessibles, précises, opportunes et différenciées selon le genre, disponibles dans les langues pertinentes, sur les politiques, règlements et services disponibles dans le pays d'accueil, traitant de thèmes comme la protection contre la violence et la discrimination fondées sur le genre, et l'accès à la justice, au marché du travail, à l'éducation, à la santé et au logement, ainsi que les procédures d'asile et de migration et l'accès aux services;

5.5. à faire en sorte que les femmes et les filles qui demandent l'asile ou un permis de séjour bénéficient d'une aide juridique et de services d'interprétation fournis par du personnel formé, dans le strict respect des droits humains et d'une manière qui prenne dûment en considération les besoins liés au genre des femmes migrantes (c'est-à-dire une interprétation assurée par des femmes lorsque cela est nécessaire, un soutien psychologique, une information sur les droits, etc.);

5.6. reconnaissant que les femmes et les filles constituent le groupe le plus à risque et le plus vulnérable parmi les migrants, avec un large éventail de be-



soins différents, à mettre en place une protection spécifique pour les filles non accompagnées, les mères célibataires, les femmes enceintes, les femmes accompagnées de jeunes enfants et les femmes victimes de discrimination intersectionnelle en particulier;

5.7. à faciliter l'accès aux services de soins de santé sexospécifiques, y compris les services de santé sexuelle et reproductive et d'hygiène, à l'éducation pour les femmes et les filles migrantes et demandeuses d'asile, et aux services obstétricaux et prénatals et postnatals (y compris les dispositifs pour l'allaitement), ainsi qu'à l'éducation et aux services en matière de santé sexuelle et d'hygiène pour les hommes et les garçons, garantissant le respect de la vie privée et de la confidentialité, et à réformer toute législation et politique qui empêchent ou limitent l'accès aux services de santé sur la base du statut de résidence ou de migration. Dans la mesure du possible, les services de santé devraient être intégrés au niveau national;

5.8. à veiller à ce que des produits d'hygiène féminine soient fournis aux centres d'accueil pour les migrantes et les femmes et filles demandeuses d'asile, et à ce qu'une assistance adéquate soit fournie pour les utiliser;

5.9. à prendre en considération la situation familiale et la possibilité de regroupement familial pour garantir une vie meilleure aux migrants et le droit à la vie familiale;

5.10. à faire en sorte que les femmes et les filles migrantes qui arrivent en Europe, y compris dans le cadre d'un regroupement familial, obtiennent, dans des délais courts, des documents personnels valides à long terme;

5.11. à mettre en place un système commun de reconnaissance des qualifications, compétences et diplômes des migrantes et migrants, et à adopter des politiques de l'emploi et des dispositifs d'accompagnement tenant compte de la dimension de genre;

5.12. à prendre des mesures pour régler et améliorer les conditions de tra-

vail des migrantes et migrants, en vue d'éliminer les formes intersectionnelles d'exploitation et de discrimination;

5.13. à tenir compte du fait qu'une plus grande proportion de femmes que d'hommes occupe des emplois informels, tels que les soins et le travail domestique, et à veiller à ce que les droits des femmes migrantes dans ce type d'emploi soient garantis par une supervision adéquate et une assistance accessible;

5.14. à appliquer une approche fondée sur le genre aux politiques traitant de la protection, de l'éducation et de l'intégration des enfants migrants, réfugiés ou demandeurs d'asile, en vue de prendre en compte les plus grandes vulnérabilités des filles, notamment en lien avec la violence fondée sur le genre et la traite, en particulier la traite aux fins d'exploitation sexuelle et d'abus sexuel.

6. L'Assemblée note que la discrimination fondée sur le genre risque d'être préjudiciable à l'intégration des migrantes, ainsi que cela est souligné dans sa Résolution 2159 (2017) « Protéger les femmes et les filles réfugiées de la violence fondée sur le genre ». Afin d'éliminer cette violence, il est nécessaire de combattre les stéréotypes liés au genre, qui figurent parmi les facteurs qui sont à l'origine de la discrimination.

7. En vue de parvenir à un équilibre entre les femmes et les hommes dans la prise de décision en matière migratoire et en vue d'intégrer une dimension d'égalité de genre dans les politiques migratoires, les États membres devraient concevoir des mesures spécialement destinées à permettre l'application de l'égalité entre les femmes et les hommes dans leurs politiques nationales. À cette fin, ils devraient:

7.1. mettre en œuvre et respecter les obligations contenues dans la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes ainsi que dans son Protocole facultatif, rapports de commission et recommandations générales;

7.2. user de leur influence pour faire en sorte que la dimension de l'égalité de

genre soit intégrée dans le nouveau Pacte de l'Union européenne sur la migration et l'asile;

7.3. organiser, financer et harmoniser la collecte de données sur différents aspects des politiques migratoires, ventilées par genre, âge, appartenance ethnique et statut juridique, en incluant des mécanismes de contrôle adéquats permettant d'empêcher l'exploitation discriminatoire de données, et soutenir la recherche dans ce domaine;

7.4. reconnaître que l'intégration d'une perspective de genre dans toutes les politiques relatives aux migrations, à l'intégration et à l'asile ne devrait pas être considérée comme une simple option mais comme un élément essentiel pour parvenir aux meilleurs résultats possibles, que des ressources suffisantes doivent être consacrées à ce processus et que celui-ci doit être soumis à des mécanismes d'évaluation;

7.5. encourager les débats horizontaux sur l'égalité de genre et l'intégration d'une perspective de genre dans les mesures et politiques migratoires, qui rassemblent des responsables politiques, des autorités locales et nationales, la société civile, des établissements d'enseignement, le secteur privé et des migrants et des réfugiés eux-mêmes, et veiller notamment à la participation active des femmes migrantes à ces débats;

7.6. déployer des politiques destinées aux primo-arrivants qui tiennent compte des besoins différents des filles et des garçons, et des femmes et des hommes, ainsi que des personnes handicapées, des personnes LGBTIQ+ et des autres personnes ayant des besoins spécifiques, et veiller à ce que les migrantes et les migrants soient conscients de la nécessité de respecter et de défendre les lois et politiques en matière d'égalité entre les femmes et les hommes;

7.7. prévoir et financer de façon adéquate des formations sur l'égalité de genre et sur les questions de violence à l'égard des femmes et de violence fondée sur le genre pour toutes les autorités concernées et le personnel travaillant avec des

migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile;

7.8. garantir la présence de femmes parmi les agents des services de contrôle des frontières et des migrations et autres personnels de la police ou chargés de la surveillance des personnes détenues, ainsi que parmi les conseillers, les travailleurs sociaux et les interprètes travaillant avec les migrants, et donner aux demandeurs d'asile la possibilité d'interagir avec une personne de leur propre sexe.

8. L'Assemblée considère aussi que les stéréotypes associés aux femmes migrantes et aux hommes migrants constituent l'un des obstacles majeurs à l'intégration réussie des migrants, notamment des femmes migrantes. Les femmes migrantes en particulier sont aux prises avec une vision déformée de leur capacité et de leur place dans la société. Elles souffrent souvent d'une discrimination multiple fondée sur le genre, la race, la religion, la classe et le statut socio-économique. L'Assemblée appelle les États membres à accorder une attention particulière aux mesures visant à déconstruire les stéréotypes fondés sur le genre, y compris ceux qui sont censés reposer sur la culture, la tradition et la religion, ainsi qu'aux mesures visant à renforcer l'autonomie des femmes et des filles migrantes. Elle rappelle également que les femmes migrantes sont toutes aussi diverses que les femmes dans le reste de la société, et doivent être traitées comme telles, et non pas comme un groupe homogène (et stigmatisé). Dans ce contexte, l'Assemblée se réfère au travail de l'Alliance parlementaire contre la haine coordonnée par son Rapporteur général sur la lutte contre le racisme et l'intolérance, et au travail en cours sur l'islamophobie.

9. Rappelant sa Résolution 2244 (2018), dans laquelle elle envisageait la question des migrations sous l'angle de l'égalité entre les femmes et les hommes pour donner aux femmes les moyens d'être des actrices essentielles de l'intégration, l'Assemblée note avec préoccupation que les femmes sont sous-représentées dans la prise de décision sur les politiques migratoires. Elle encou-

rage les gouvernements européens à garantir une véritable participation des femmes, notamment des femmes d'origine immigrée, sur un pied d'égalité avec les hommes, y compris en leur accordant la liberté de s'exprimer, de partager des expériences utiles et d'établir des réseaux de soutien; la possibilité d'être associées à des mécanismes participatifs formels et non formels, de mener des actions de sensibilisation et d'influencer les décisions politiques; la possibilité de s'informer, de renforcer leurs capacités et d'acquérir des compétences de leadership, en vue de fixer leurs propres priorités et d'atteindre certains résultats. Par conséquent, en ce qui concerne le renforcement de l'autonomie des femmes et des filles migrantes, elle appelle les États membres:

9.1. à lever les obstacles structurels, comme la limitation de la liberté de circulation et la situation de dépendance, et à étendre les possibilités ouvertes aux femmes migrantes, par le biais de stratégies de subsistance favorisant l'égalité entre les femmes et les hommes et de mesures d'inclusion économique ciblées, comme la validation des compétences, le perfectionnement professionnel et l'appariement entre offre et demande d'emploi, ainsi que par le biais d'un accès effectif à l'économie de marché et aux produits financiers, en tant que fondement de leur autonomisation;

9.2. à établir des quotas et à prendre d'autres mesures temporaires de discrimination positive pour les femmes migrantes, notamment dans les forums publics, les organes consultatifs, les conseils d'experts et les groupes de discussion thématiques, en particulier lors de la conception de politiques concernant les migrations, l'asile et l'intégration qui ont des conséquences sur leur vie;

9.3. à créer les conditions permettant aux femmes migrantes, y compris les jeunes migrantes, de participer véritablement, sur un pied d'égalité avec leurs homologues masculins, aux activités liées à la vie politique, en proposant, par exemple, des possibilités, pour les mères, de faire garder leurs enfants et une aide financière pour assister aux réunions;

9.4. à prévoir un soutien financier et institutionnel et des procédures administratives d'enregistrement simplifiées, en fonction des besoins, pour les femmes migrantes, les associations de migrants de la société civile et les initiatives et associations de la diaspora, aux niveaux local, régional et national, en vue de favoriser une meilleure participation démocratique.

10. L'Assemblée invite les États membres à reconsidérer la place des femmes dans l'élaboration des politiques migratoires, étant donné qu'une plus forte participation féminine à la conception de ces politiques permettrait de mieux comprendre les besoins des femmes migrantes, et ceux de tous les migrants, y compris les hommes, et contribuerait à la réalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes. Dans ce contexte, il est nécessaire:

10.1. de mettre en œuvre la Recommandation Rec(2003)3 du Comité des Ministres sur la participation équilibrée des femmes et des hommes à la prise de décision politique et publique;

10.2. de parvenir à une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les processus décisionnels; de promouvoir la participation des femmes d'origine immigrée à tous les aspects de la prise de décisions et de garantir la parité en matière de prise de décisions dans les institutions traitant de questions migratoires;

10.3. de collecter des statistiques ventilées et de soutenir la recherche sur la participation des femmes à la gestion du processus migratoire et des politiques et mesures connexes;

10.4. de promouvoir de véritables possibilités d'évolution de carrière pour les femmes qui travaillent dans les secteurs qui s'occupent des migrants, afin de valoriser leur expérience et d'en bénéficier;

10.5. de garantir l'égalité entre les femmes et les hommes et la plus grande transparence dans le processus de sélection des candidats à des postes impliquant une responsabilité dans l'élaboration des politiques migratoires;

10.6. de favoriser l'inclusion financière des migrants en fournissant des programmes et des instruments sensibles au genre qui renforcent l'inclusion financière des migrants et de leurs familles, conformément à l'objectif 20 du Pacte mondial

des Nations Unies pour des migrations sûres, ordonnées et régulières;

10.7. de soutenir les organisations œuvrant en faveur de l'égalité de genre qui sont dirigées par des migrants, des réfugiés ou des membres de la diaspora.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2440 (2022) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### Una prospettiva di genere nelle politiche migratorie

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Seppure donne e uomini possono migrare per ragioni simili, la migrazione è un fenomeno di genere poiché le norme e le aspettative di genere, i rapporti di potere e i diritti ineguali modellano le scelte e le esperienze migratorie di donne e ragazze, così come avviene per uomini e ragazzi. Le persecuzioni motivate dal genere possono anche essere un motivo di fuga e giustificare l'asilo in un altro Stato. Omettendo di prendere in esame le considerazioni legate al genere si rischia di esporre le persone che si spostano a determinate vulnerabilità, accentuare le disuguaglianze e rendere le politiche e i servizi forniti poco adatti ai bisogni delle persone.

2. L'Assemblea parlamentare sottolinea che le donne e gli uomini migranti subiscono una discriminazione intersezionale causata da una varietà di fattori, quali l'età, la (dis)abilità, l'origine sociale, l'etnia, la religione, lo status di migrante e naturalmente il sesso, l'identità di genere e l'orientamento sessuale. Le esperienze di discriminazione e violenza sono importanti motivi di fuga e migrazione, specie per i gruppi che fuggono a causa di gravi violazioni dei

diritti umani/persecuzioni, come le donne vittime di violenza, in particolare sessuale, le madri single e le persone LGBTIQ+. Anche il semplice fatto di essere classificati come migranti in un paese di accoglienza può esporli a trattamenti orribili, motivati unicamente da sessismo, discriminazione, razzismo e xenofobia.

3. L'Assemblea è particolarmente preoccupata dalla situazione dei migranti, compresi i richiedenti asilo e i rifugiati, nei centri di accoglienza, dove uomini e donne non devono affrontare le stesse circostanze e difficoltà. Molte donne e ragazze migranti affrontano ogni forma di violenza di genere, discriminazione, alta mortalità materna, bisogni insoddisfatti in relazione alla sicurezza, alla salute, all'igiene (mestruale) e alla pianificazione familiare, complicazioni a seguito di aborti non sicuri e un maggior rischio di violenza di genere, compreso lo sfruttamento e l'abuso sessuale, nonché di malattie sessualmente trasmissibili, compreso l'HIV. Le ragazze non accompagnate e separate, le persone LGBTIQ+ e le donne e le ragazze con disabilità affrontano rischi particolari nel contesto dell'accoglienza.

4. L'Assemblea rimanda alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, Convenzione di Istanbul), e in particolare all'art. 4, come pure agli articoli 59, 60 e 61, nonché alla Stra-

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea il 31 maggio 2022 (V. Doc. 15456, relazione della Commissione Migrazione, rifugiati e sfollati, Relatrice: On. Petra Stienen; e Doc. 15457, parere della Commissione uguaglianza e non discriminazione, Relatrice: On. Sena Nur Çelik).

tegia del Consiglio d'Europa per la parità di genere 2018-2023, che include tra le sue priorità la tutela dei diritti delle donne e delle ragazze migranti, rifugiate e richiedenti asilo. L'Assemblea plaude al lavoro del Comitato di redazione sulle donne migranti (GEC-MIG) che sta preparando una raccomandazione del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa sulle donne e le ragazze migranti, rifugiate e richiedenti asilo.

5. L'attuazione dell'integrazione di genere (*gender mainstreaming*) nelle politiche migratorie richiede la piena integrazione di una prospettiva di parità di genere in tutte le disposizioni legislative, le politiche, i programmi e le infrastrutture che regolamentano la migrazione e sopperiscono ai bisogni delle persone migranti. Essa deve anche affrontare la violenza, le disuguaglianze e le discriminazioni vissute dai migranti, compresi i richiedenti asilo e i rifugiati, in particolare quando sono basate sul genere e intersezionali. A tal fine, l'Assemblea invita gli Stati membri a:

5.1. garantire il riconoscimento della violenza di genere come una forma di persecuzione ai sensi dell'articolo 1A(2) della Convenzione del 1951 sullo status dei rifugiati e della Convenzione di Istanbul del Consiglio d'Europa;

5.2. garantire la disponibilità per i migranti di strutture abitative unisessuali; dovrebbero tuttavia essere previste anche strutture miste, in particolare laddove ciò permetta alle famiglie di restare unite e faciliti il ricongiungimento familiare;

5.3. attribuire una particolare attenzione alla necessità di dare ai ragazzi, e in particolar agli adolescenti, delle strutture abitative separata da quelle delle ragazze, ma anche da quelle degli adulti maschi;

5.4. conformemente all'obiettivo 3 del Patto mondiale delle Nazioni Unite per migrazioni sicure, ordinate e regolari, fornire ai migranti, ai rifugiati e ai richiedenti asilo durante il loro spostamento, il processo di richiesta di asilo, le fasi di insediamento, ricollocazione e integrazione, nonché durante le procedure di rimpatrio, informazioni accessibili, precise, rilevanti e

differenziate secondo il sesso, disponibili nelle lingue pertinenti, sulle politiche, le regole e i servizi disponibili nel paese ospitante, che trattino argomenti quali la protezione dalla violenza e dalla discriminazione di genere, l'accesso alla giustizia, il mercato del lavoro, l'accesso all'istruzione, alla salute e all'alloggio, nonché le procedure di asilo e migrazione e l'accesso ai servizi;

5.5. fornire assistenza legale qualificata e servizi d'interpretazione alle donne e alle ragazze che chiedono asilo o un permesso di soggiorno, nel rigoroso rispetto dei diritti umani e tenendo in debito conto le esigenze di genere delle donne migranti (segnatamente fornitura ove necessario di interpreti donne, sostegno psicologico, informazioni sui diritti ecc.);

5.6. riconoscendo che le donne e le ragazze costituiscono il gruppo più a rischio e più vulnerabile tra i migranti, con un'ampia gamma di bisogni diversi, stabilire una protezione specifica per le ragazze non accompagnate, le madri single, le donne incinte, le donne accompagnate da bambini e le donne vittime di discriminazione intersezionale in particolare;

5.7. facilitare l'accesso a servizi sanitari attenti al genere, compresi i servizi di salute sessuale e riproduttiva e di igiene, all'educazione per le donne e le ragazze migranti e richiedenti asilo e ai servizi ostetrici e pre- e post-natali (compresi i dispositivi per l'allattamento), nonché all'educazione e ai servizi di salute sessuale e di igiene per gli uomini e i ragazzi, garantendo il rispetto della privacy e della riservatezza, e riformare la legislazione e/o le politiche che impediscono o limitano l'accesso ai servizi sanitari a motivo della situazione di residenza o della condizione di migrante. Nella misura del possibile, i servizi sanitari dovrebbero essere integrati a livello nazionale;

5.8. fare in modo che i prodotti per l'igiene femminile siano forniti ai centri di accoglienza per le migranti e le donne e le ragazze richiedenti asilo e che sia fornita un'adeguata assistenza per il loro utilizzo;

5.9. prendere in considerazione la situazione familiare e la possibilità di ricongiungimento familiare per garantire ai migranti una vita migliore e il diritto alla vita familiare;

5.10. fare in modo che le donne e le ragazze migranti che arrivano in Europa, anche tramite il ricongiungimento familiare, ottengano in breve tempo una documentazione autonoma duratura;

5.11. elaborare un sistema comune di riconoscimento delle qualifiche, delle competenze e dei titoli di studio dei migranti e adottare politiche occupazionali e regimi di sostegno sensibili al genere;

5.12. adottare provvedimenti volti a regolamentare e migliorare le condizioni di lavoro dei migranti per eliminare le forme di sfruttamento e discriminazione intersezionali;

5.13. tener conto del fatto che una più alta percentuale di donne rispetto agli uomini svolge lavori informali, quali l'assistenza e il lavoro domestico, e fare in modo che siano garantiti i diritti delle donne migranti in questo tipo di lavoro attraverso un controllo adeguato e un'assistenza accessibile;

5.14. adottare un approccio attento al genere nelle politiche che riguardano la protezione, l'istruzione e l'integrazione dei bambini migranti, rifugiati e richiedenti asilo, al fine di tener conto della maggiore vulnerabilità delle bambine, specie in rapporto alla violenza di genere e alla tratta, soprattutto a fini di sfruttamento e abuso sessuale.

6. L'Assemblea fa notare che la discriminazione basata sul genere è suscettibile di pregiudicare l'integrazione di un migrante, il che è sottolineato nella sua Risoluzione 2159 (2017) « Proteggere le donne e le ragazze rifugiate dalla violenza di genere ». Per eliminare tale violenza occorre affrontare gli stereotipi legati al genere, che sono uno dei fattori alla base della discriminazione.

7. Allo scopo di raggiungere l'equilibrio di genere nei processi decisionali in campo

migratorio e di integrare nelle politiche migratorie una dimensione di parità di genere, gli Stati membri dovrebbero mettere a punto misure specifiche per rendere possibile l'applicazione della parità tra donne e uomini nelle loro politiche nazionali. A tal fine dovrebbero:

7.1. attuare e rispettare gli obblighi contenuti nella Convenzione per l'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne, nonché nei suoi Protocolli aggiuntivi, nelle relazioni di commissione e nelle raccomandazioni generali;

7.2. usare la loro influenza per far sì che il Nuovo Patto UE sulla migrazione e l'asilo recepisca la dimensione della parità di genere;

7.3. organizzare, finanziare e armonizzare la raccolta di dati sui diversi aspetti delle politiche migratorie, disaggregati per sesso, età, etnia e statuto giuridico, accompagnandola con adeguati meccanismi di controllo per impedire l'uso improprio dei dati a fini di discriminazione, e sostenere la ricerca in questo settore;

7.4. riconoscere che l'integrazione della dimensione di genere in tutte le politiche relative alla migrazione, all'integrazione e all'asilo non deve essere considerata un'opzione, ma un elemento essenziale per ottenere i migliori risultati possibili, con risorse adeguate e venendo assoggettata a meccanismi di valutazione;

7.5. incoraggiare dibattiti orizzontali sulla parità di genere e sull'integrazione della dimensione di genere nelle politiche e nelle misure in materia di migrazione, che riuniscano i decisori politici, le amministrazioni locali e nazionali, la società civile, gli enti educativi, il settore privato e gli stessi migranti e rifugiati, garantendo anche la partecipazione attiva delle donne migranti a tali dibattiti;

7.6. elaborare politiche di inserimento dei nuovi arrivati che tengano conto delle diverse esigenze di ragazze e ragazzi, donne e uomini, così come delle persone con disabilità, delle persone LGBTIQ+ e altre con esigenze specifiche, e accertarsi che le

donne e gli uomini migranti siano consapevoli della necessità di rispettare e attenersi alle leggi e alle politiche sulla parità di genere;

7.7. prevedere e finanziare adeguatamente piani di formazione sulla parità di genere e le questioni relative alla violenza contro le donne e alla violenza di genere rivolti a tutte le autorità competenti e gli operatori che lavorano con i migranti, i profughi e i richiedenti asilo;

7.8. garantire una presenza femminile nell'ambito del personale addetto alle frontiere e all'immigrazione e delle altre forze di polizia o di custodia, così come tra i consulenti, gli assistenti sociali e gli interpreti che lavorano con i migranti e offrire ai richiedenti asilo la possibilità di interagire con una persona del loro stesso sesso.

8. L'Assemblea ritiene inoltre che gli stereotipi associati alle donne e agli uomini migranti costituiscano uno degli ostacoli di fondo al successo dell'integrazione dei migranti stessi, e soprattutto delle donne migranti. Sono queste in particolare a dover combattere contro una visione distorta delle loro capacità e del loro posto nella società, subendo spesso una discriminazione multipla basata sul sesso, la razza, la religione, la classe e lo status socio-economico. Invita gli Stati membri a prestare particolare attenzione ai provvedimenti tesi ad abbattere gli stereotipi fondati sul genere, compresi quelli che si suppongono basati sulla cultura, la tradizione e la religione, nonché alle misure volte a conferire autonomia alle donne e alle ragazze migranti. Ricorda anche che le donne migranti sono diverse come le altre donne nel resto della società e devono essere trattate come tali e non come un gruppo omogeneo (e stigmatizzato). In questo contesto, l'Assemblea fa riferimento al lavoro dell'Alleanza parlamentare contro l'odio, coordinata dal Relatore generale sulla lotta al razzismo e all'intolleranza, e al lavoro in corso sull'islamofobia.

9. Richiamando la sua Risoluzione 2244 (2018), in cui affrontava la questione migratoria sotto il profilo della parità di genere al fine di conferire autonomia alle

donne quali soggetti determinanti per l'integrazione, l'Assemblea rileva con preoccupazione che le donne sono sottorappresentate nell'iter decisionale delle politiche migratorie. Essa esorta i governi europei a garantire una partecipazione equa e significativa delle donne, specie quelle con un passato migratorio, che comprenda la libertà di esprimersi, condividere esperienze preziose e costruire reti di sostegno; partecipare a meccanismi partecipativi formali e informali, fare opera di sensibilizzazione e influenzare le decisioni politiche; accedere alle informazioni, costruire capacità e sviluppare competenze di leadership nel perseguimento di priorità e risultati specifici. Per quanto attiene all'autonomizzazione delle donne e delle ragazze migranti, l'Assemblea chiede pertanto agli Stati membri di:

9.1. rimuovere le barriere strutturali, come le restrizioni alla libertà di circolazione e la situazione di dipendenza, e ampliare le opportunità per le donne migranti mediante strategie di sostentamento che tengano conto del genere e misure mirate di inclusione economica, quali la convalida delle competenze, la riqualificazione o l'adeguamento alla domanda di lavoro, nonché un accesso effettivo all'economia di mercato e ai prodotti finanziari, come base della loro autonomizzazione;

9.2. stabilire quote e altre azioni temporanee di discriminazione positiva per le donne migranti, specie nelle sedi pubbliche, negli organi consultivi, nei consigli di esperti e nei gruppi di discussione tematici, soprattutto allorché si elaborano politiche sulla migrazione, l'asilo e l'integrazione che incidono sulla loro vita;

9.3. creare condizioni favorevoli affinché le donne migranti, comprese le donne migranti giovani, possano veramente partecipare in modo paritario ad attività connesse alla vita politica, offrendo, per esempio, strutture di assistenza all'infanzia per le madri e un sostegno finanziario per partecipare alle riunioni;

9.4. fornire sostegno finanziario e istituzionale e agevolare le procedure ammi-



nistrative di registrazione, in funzione delle esigenze, per le donne migranti, le organizzazioni di migranti nell'ambito della società civile e le iniziative e associazioni della diaspora a livello locale, regionale e nazionale, al fine di rendere possibile una migliore partecipazione democratica.

10. L'Assemblea invita gli Stati membri a riconsiderare il posto delle donne nell'elaborazione delle politiche migratorie, poiché un maggiore coinvolgimento delle donne nell'impostazione di tali politiche porterebbe a una miglior comprensione dei bisogni delle donne migranti e di quelli dei migranti in generale, uomini compresi, e contribuirebbe al raggiungimento della parità di genere. A tale proposito è necessario:

10.1. attuare la raccomandazione R(2003)3 del Comitato dei Ministri sulla partecipazione equilibrata di donne e uomini al processo decisionale politico e pubblico;

10.2. ottenere una rappresentanza di genere equilibrata nell'ambito dei processi decisionali; promuovere la partecipazione delle donne con un passato migratorio a tutti gli aspetti di tali processi e garantire l'equilibrio di genere nei processi decisio-

nali all'interno delle istituzioni che trattano le questioni migratorie;

10.3. raccogliere statistiche disaggregate e sostenere la ricerca sulla partecipazione delle donne alla gestione dei processi migratori e delle politiche e misure al riguardo;

10.4. promuovere percorsi di carriera concreti per le donne attive nei settori che si occupano dei migranti, al fine di valorizzare la loro esperienza e trarne vantaggio;

10.5. garantire la parità di genere e la massima trasparenza nelle procedure di selezione dei candidati a posizioni di responsabilità nell'elaborazione delle politiche migratorie;

10.6. favorire l'inclusione finanziaria dei migranti fornendo programmi e strumenti sensibili al genere che rafforzino l'inclusione finanziaria dei migranti e delle loro famiglie, conformemente all'obiettivo 20 del Patto mondiale delle Nazioni Unite per migrazioni sicure, ordinate e regolari;

10.7. sostenere le organizzazioni che si adoperano a favore della parità di genere dirette da migranti, profughi o appartenenti a diaspora.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122198970\*