

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **364**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2442

Eliminare l'estrema povertà dei bambini in Europa: un obbligo internazionale
e un dovere morale

Trasmessa il 7 giugno 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2442 (2022) ⁽¹⁾

Provisional version

Eradicating extreme child poverty in Europe: an international obligation and a moral duty

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Despite the efforts being made, poverty, especially extreme child poverty, is far from being eradicated. In Europe, there are still too many squalid living conditions. In 2022, children, whatever their gender, origins or their parents' status, should no longer go to bed or school hungry. Children should be protected from disease, deplorable housing conditions, disproportionate consequences of the climate crisis, exclusion and lack of access to healthcare, hygiene, education, culture and sport. These situations are reminiscent of stories from another century and tell of unbearable human rights abuses against those most vulnerable.

2. In 2021, the Covid-19 pandemic pushed 150 million more people into extreme poverty worldwide, especially women and girls, who were disproportionately affected. In Europe, it confirmed the collective failure of public policies to combat extreme child poverty. We will be unable to achieve the United Nations Sustainable Development Goal (SDG) 1: « End poverty in all its forms everywhere ». Without the salutary intervention of States during the health crisis, the already serious situation of these children

could have been disastrous. As far as the pandemic's adverse impact on the effective protection of the human rights of girls and boys is concerned, the Parliamentary Assembly recalls its Resolution 2385 (2021) « Impact of the Covid-19 pandemic on children's rights ».

3. The coincidence of the climate emergency with the migrant, health and social crises demands strong responses by public authorities to end extreme child poverty. In view of the unacceptable situations and referring to its Resolution 2399 (2021) « The climate crisis and the rule of law », which emphasises the need for climate resilience, the Assembly calls on Council of Europe member States to demonstrate the political will to address every dimension of extreme child poverty and ensure that no one is left behind.

4. The Assembly invites Council of Europe member States to adopt a holistic approach in defining and implementing public policies to combat extreme child poverty. This will involve impact assessments that take into account all aspects of child poverty as violations of the child's well-being and best interests, without discrimination regarding the child's origins, birth environment, family, gender or personal orientation.

5. In light of the above, the Assembly encourages member States, when determi-

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 31 May 2022 (see Doc. 15524, report of the committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Pierre-Alain Fridez).

See also Recommendation 2234 (2022).

ning and drawing up their public policy to combat extreme child poverty, to:

5.1. strengthen their commitments contained in the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), especially Articles 30 (right to protection against poverty and social exclusion) and 31 (right to housing), and ensure that these rights are enshrined in national constitutions and that they are implemented;

5.2. translate these commitments into concrete measures through action plans that make the child's best interests, well-being and right to be heard the focus of public policies to eradicate extreme poverty by 2030;

5.3. intensify the efforts to benefit children in their development programmes in order to end extreme child poverty worldwide by 2030.

6. Recalling its Resolution 2410 (2021) « Best interests of the child and policies to ensure a work-life balance », the Assembly urges member States to invest heavily in combating extreme child poverty and to recommit rapidly to the initial goals laid down by the United Nations. The aim of this commitment is to establish environmental equity by:

6.1. ensuring that all children living in Europe enjoy comprehensive and free social protection, capable of providing adequate and appropriate care, while contributing to a better understanding of the challenges of living together;

6.2. mobilising the massive resources needed to initiate a thorough policy covering the first one thousand days of life in order to combat the inequalities that develop during this decisive period of childhood by taking account of the accumulation of exposures to which individuals are subjected (their « exposome »);

6.3. ensuring that children have the right to food in sufficient quantity and quality. To reach this goal, the Assembly proposes that member States abolish VAT (value added tax) on essential food items;

6.4. providing children living in poverty in neighbourhoods in which it is concentrated with the facilities and programmes necessary for their educational, health, cultural and sporting development and adopt financial measures to help them escape poverty, such as adequate child benefits;

6.5. encouraging, with regard to mobility, parents' access to green conversion bonuses to ensure that the benefits of environmental transition are enjoyed by everyone and do not create new inequalities;

6.6. enabling better screening of children's developmental problems, including cognitive and sensory disorders, by school health services and ensuring follow-up;

6.7. ensuring children's access to free and adequate health services, including preventive and restorative dental care, since teeth are a strong social marker of inequality;

6.8. ensuring that the housing where these children live benefits from energy efficiency measures and that the parents of these children actually receive the assistance provided for in the event of an immoderate rise in the price of energy.

7. The Assembly encourages the nine member States that have not yet ratified the European Social Charter (revised) to resume their work towards ratifying to it. It calls for the ratification of the Additional Protocol to the European Social Charter Providing for a System of Collective Complaints (ETS No. 158) in order to speed up concerted efforts to combat extreme child poverty. It also invites Switzerland and Liechtenstein to sign and ratify the Charter.

8. The Assembly welcomes the European Union's recent initiative to establish a European Child Guarantee. It encourages member States to support this initiative or adopt corresponding policies. It calls on member States to:

8.1. regularly monitor the implementation of this guarantee at parliamentary level, taking into account the voice of

children, in accordance with Resolution 2414 (2022) « The right to be heard – Child participation: a foundation for democratic societies »;

8.2. support the efforts of education services to include the most vulnerable children and combat inequalities.

9. The Assembly reiterates its desire to bring about synergies between the Council of Europe and the European Union agencies responsible for the European Pillar of

Social Rights. It renews its invitation to the European Union to accede to the European Social Charter.

10. Lastly, the Assembly proposes to carry out a mid-term review, in 2026, on the implementation of environmental equity in public policies and the progress of the various public measures in Europe aimed at combating extreme child poverty with a view to achieving United Nations Sustainable Development Goal 1.2.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2442 (2022) ⁽¹⁾

Version provisoire

Éliminer la pauvreté extrême des enfants en Europe: une obligation internationale et un devoir moral

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. En dépit des efforts déployés, la pauvreté, en particulier la pauvreté extrême des enfants, est loin d'être éradiquée. En Europe, trop de situations sordides persistent. En 2022, quels que soient son genre, ses origines ou le statut de ses parents, un enfant ne devrait plus se coucher ou aller à l'école le ventre vide. Les enfants devraient être préservés de la maladie, des conditions de logement déplorables, des conséquences démesurées de la crise climatique, de l'exclusion, de l'absence d'accès à la santé, à l'hygiène, à l'éducation, à la culture et au sport. Ces situations renvoient à des récits d'un autre siècle. Elles relatent autant d'insupportables atteintes aux droits humains sur les individus les plus vulnérables.

2. En 2021, la pandémie de covid-19 a poussé 150 millions de personnes de plus, à l'échelle mondiale, vers l'extrême pauvreté, en particulier des femmes et des filles, frappées de façon disproportionnée. En Europe, elle a entériné l'échec collectif des politiques publiques de lutte contre la

pauvreté extrême des enfants. Nous ne serons pas en mesure d'atteindre l'Objectif de développement durable des Nations Unies (ODD) no 1: « Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde ». Sans l'intervention salutaire des États pendant la crise sanitaire, la situation déjà grave de ces enfants aurait pu être catastrophique. Concernant les effets néfastes de la pandémie sur la protection effective des droits humains des filles et des garçons, l'Assemblée parlementaire rappelle sa Résolution 2385 (2021) « L'impact de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'enfant ».

3. La coïncidence des urgences climatique, migratoire, sanitaire et sociale exige des réponses fortes des pouvoirs publics pour mettre fin à la pauvreté extrême des enfants. Au regard de situations inacceptables et reprenant sa Résolution 2399 (2021) « Crise climatique et État de droit » qui précise la nécessaire résilience climatique, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à manifester la volonté politique de s'attaquer à chacune des dimensions de la pauvreté extrême des enfants et à s'assurer que personne n'est laissé au bord du chemin.

4. L'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe à adopter une approche globale dans la définition et la mise en œuvre des politiques publiques de lutte

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 31 mai 2022 (voir Doc. 15524, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Pierre-Alain Fridez). Voir également la Recommandation 2234 (2022).

contre la pauvreté extrême des enfants. Cela implique des études d'impact prenant en compte tous les aspects de la pauvreté des enfants, comme autant de violations du bien-être et de l'intérêt supérieur de l'enfant, sans discrimination concernant ses origines, le milieu dans lequel il est né, sa famille, son genre et ses orientations personnelles.

5. À la lumière de ce qui précède, l'Assemblée encourage les États membres, au moment de la définition et de la préparation de leur politique publique de lutte contre la pauvreté extrême des enfants:

5.1. à renforcer leurs engagements contenus dans la Charte sociale européenne révisée (STE no 163), en particulier les articles 30 (droit à la protection contre la pauvreté et l'exclusion sociale) et 31 (droit au logement), et à veiller à ce que les Constitutions nationales garantissent la couverture de ces droits, et que ceux-ci soient mis en œuvre;

5.2. à traduire ces engagements en réalisations concrètes dans des plans d'action qui placent l'intérêt supérieur, le bien-être et le droit à être entendu des enfants au cœur des politiques publiques pour éliminer la pauvreté extrême d'ici à 2030;

5.3. à intensifier les efforts inclus dans leurs programmes de développement en faveur des enfants afin de mettre fin d'ici à 2030 à l'extrême pauvreté des enfants partout dans le monde.

6. Rappelant sa Résolution 2410 (2021) « Intérêt supérieur de l'enfant et politiques pour assurer l'équilibre entre vie privée et professionnelle », l'Assemblée exhorte les États membres à investir massivement dans la lutte contre la pauvreté extrême des enfants et à renouer, rapidement, avec les objectifs initiaux, fixés par les Nations Unies. Cet investissement vise à mettre en place l'équité environnementale:

6.1. en s'assurant que tous les enfants vivant en Europe profitent d'une protection sociale universelle et gratuite, susceptible de fournir des soins suffisants et adaptés, tout en contribuant à une meilleure appropriation des enjeux du vivre-ensemble;

6.2. en mobilisant les moyens massifs nécessaires pour lancer une politique attentive couvrant les 1 000 premiers jours de vie afin de lutter contre les inégalités qui se développent dès cette période déterminante de l'enfance, en prenant en compte l'accumulation des expositions auxquelles est soumis un individu (« son exposome »);

6.3. en s'assurant que les enfants disposent d'un droit à l'alimentation en quantité et en qualité suffisantes. Pour atteindre cet objectif, elle propose aux États membres de supprimer la TVA (taxe sur la valeur ajoutée) sur les aliments de première nécessité;

6.4. en mettant à disposition des enfants en situation de pauvreté, qui habitent dans les quartiers où celle-ci se concentre, les structures et programmes nécessaires à l'épanouissement éducatif, sanitaire, culturel et sportif, et en adoptant des mesures financières d'aide à la sortie de la pauvreté, telles que des allocations suffisantes pour les enfants;

6.5. en favorisant, concernant les mobilités, l'accès des parents aux primes à la conversion écologique afin de s'assurer que les bénéfices de la transition environnementale profitent à chaque individu et ne créent pas de nouvelles inégalités;

6.6. en permettant un meilleur dépistage, par les services de santé scolaire, des problèmes de développement des enfants, et notamment des troubles cognitifs et sensoriels, et en assurant le suivi;

6.7. en garantissant l'accès des enfants à des services de santé, y compris des soins dentaires préventifs et réparatoires, gratuits et suffisants, puisque les dents sont un marqueur social fort des inégalités;

6.8. en s'assurant que les logements où habitent ces enfants profitent des travaux d'efficacité énergétique et que les parents de ces enfants reçoivent bien les aides prévues en cas de hausse immodérée du prix de l'énergie.

7. L'Assemblée encourage les neuf États membres qui n'ont pas encore ratifié la

Charte sociale européenne révisée à reprendre leurs travaux pour y adhérer. Elle appelle à ratifier le Protocole additionnel à la Charte sociale européenne prévoyant un système de réclamations collectives (STE no 158) afin d'accélérer de concert les efforts dans la lutte contre l'extrême pauvreté des enfants. Elle invite aussi la Suisse et le Liechtenstein à signer et à ratifier la Charte.

8. L'Assemblée salue l'initiative récente de l'Union européenne d'instaurer une Garantie européenne pour l'enfance. Elle encourage les États membres à soutenir cette initiative ou à adopter des politiques dans ce sens. Elle appelle les États membres:

8.1. à assurer un suivi régulier de la mise en œuvre de cette garantie au niveau parlementaire, prenant en compte la voix des enfants, conformément à la Résolution 2414 (2022) « Le droit d'être entendu – La participation de l'enfant: principe fondamental des sociétés démocratiques »;

8.2. à appuyer les efforts des services éducatifs pour l'intégration des enfants les plus vulnérables et pour la lutte contre les inégalités.

9. L'Assemblée renouvelle son souhait de créer des synergies entre le Conseil de l'Europe et les agences de l'Union européenne en charge du Socle européen des droits sociaux. Elle renouvelle son invitation à l'Union européenne à accéder à la Charte sociale européenne.

10. Enfin, l'Assemblée se propose de faire un point d'étape à mi-parcours, en 2026, sur la mise en place de l'équité environnementale dans les politiques publiques et l'avancement des différentes interventions publiques en Europe dédiées à la lutte contre la pauvreté extrême des enfants, en vue de réaliser l'Objectif de développement durable 1.2 des Nations Unies.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2442 (2022) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Eliminare l'estrema povertà dei bambini in Europa: un obbligo internazionale e un dovere morale

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Nonostante gli sforzi compiuti, la povertà, in particolare l'estrema povertà dei bambini, è lungi dall'essere eliminata. In Europa, persistono troppe situazioni abiette. Nel 2022, nessun bambino, a prescindere dal genere, dalle origini o dallo status dei genitori, dovrebbe andare a letto o a scuola senza aver mangiato. I minori dovrebbero essere protetti dalla malattia, da condizioni abitative precarie, dalle conseguenze smisurate della crisi climatica, dall'esclusione, dall'impossibilità di accesso alla salute, all'igiene, all'istruzione, alla cultura e allo sport.

Queste situazioni richiamano alla mente i racconti dei secoli passati e delineano intollerabili violazioni dei diritti umani degli individui più vulnerabili.

2. Nel 2021, la pandemia da Covid-19 ha spinto verso l'estrema povertà 150 milioni di persone in più nel mondo, in particolare donne e ragazze, che sono state colpite in maniera sproporzionata. In Europa, si è avuta conferma del fallimento collettivo delle politiche pubbliche

di lotta all'estrema povertà dei bambini. Non sarà possibile realizzare l'Obiettivo di Sviluppo Sostenibile (OSS) delle Nazioni Unite n° 1 «Sradicare la povertà in tutte le sue forme e ovunque nel mondo». Senza l'intervento salutare degli Stati durante la crisi sanitaria, la situazione già grave di questi minori sarebbe potuta essere catastrofica. Per quanto riguarda gli effetti nefasti della pandemia sull'effettivo godimento dei diritti umani da parte di ragazze e ragazzi, l'Assemblea parlamentare richiama la Risoluzione 2385 (2021) «L'impatto della pandemia da Covid-19 sui diritti del minore».

3. La concomitanza dell'emergenza climatica, migratoria, sanitaria e sociale esige delle risposte forti da parte dei poteri pubblici per mettere fine all'estrema povertà dei bambini. In merito alle situazioni inaccettabili e richiamando la Risoluzione 2399 (2021) «Crisi climatica e stato di diritto» che precisa la necessità della resilienza climatica, l'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa a manifestare la volontà politica di affrontare tutte le dimensioni dell'estrema povertà dei bambini e assicurare che nessuno sia lasciato ai margini.

4. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad adottare una strategia globale nella definizione e nel-

(1) Testo adottato dalla commissione permanente, che delibera a nome dell'Assemblea, il 31 maggio 2022 (cfr. doc. 15524, relazione della commissione per gli affari sociali, la salute e lo sviluppo sostenibile, relatore: Pierre-Alain Fridez).
V. anche Raccomandazione 2234 (2022).

l'attuazione delle politiche pubbliche di contrasto alla povertà estrema dei minori, che preveda studi di impatto che tengano conto di tutti gli aspetti della povertà dei minori, come pure delle violazioni del benessere e dell'interesse superiore del minore, senza discriminazioni per origini, ambiente di nascita, famiglia, genere e orientamenti personali.

5. Alla luce di quanto precede, l'Assemblea incoraggia gli Stati membri, al momento della definizione e preparazione della politica pubblica di contrasto alla povertà estrema dei minori:

5.1. a rafforzare gli impegni contenuti nella Carta sociale europea riveduta (STE n° 163), in particolare gli articoli 30 (Diritto alla protezione contro la povertà e l'emarginazione sociale) e 31 (diritto all'abitazione), e ad assicurare che le costituzioni nazionali sanciscano questi diritti e la loro attuazione;

5.2. a tradurre in azioni concrete questi impegni attraverso piani di azione che mettano l'interesse superiore, il benessere e il diritto dei minori ad essere ascoltati al centro delle politiche pubbliche di contrasto alla povertà estrema entro il 2030;

5.3. ad intensificare gli sforzi previsti nei loro programmi di sviluppo in favore dei minori per mettere fine all'estrema povertà dei bambini nel mondo nel 2030.

6. L'Assemblea, richiamando la Risoluzione 2410 (2021) « Interesse superiore del minore e politiche per assicurare l'equilibrio tra la vita privata e professionale », esorta gli Stati membri ad investire massicciamente nella lotta all'estrema povertà dei minori e a rilanciare rapidamente gli obiettivi iniziali fissati dalle Nazioni Unite. Questo investimento è teso a realizzare l'equità ambientale e a:

6.1. assicurare che tutti i bambini che vivono in Europa dispongano di una protezione sociale universale e gratuita, in grado di fornire cure sufficienti ed adeguate, pur contribuendo a una migliore comprensione delle sfide della convivenza;

6.2. mobilitare gli imponenti mezzi necessari per avviare una politica attenta che copra i primi 1000 giorni di vita al fine di combattere le disuguaglianze che si sviluppano proprio a partire da questo periodo determinante dell'infanzia, tenendo conto dell'accumulo di esposizione a cui è sottoposto un individuo, il suo « exposoma »;

6.3. assicurarsi che i bambini godano del diritto a un'alimentazione in quantità e qualità sufficienti. A tal fine, propone agli Stati membri di eliminare l'IVA sugli alimenti di prima necessità;

6.4. mettere a disposizione dei bambini in situazione di indigenza, che abitano nei quartieri in cui si concentra la povertà, strutture e programmi necessari allo sviluppo educativo, sanitario, culturale e sportivo e adottare misure finanziarie di sostegno per uscire dalla povertà, come ad esempio assegni familiari sufficienti;

6.5. favorire, riguardo alla mobilità, l'accesso dei genitori ai sussidi per la conversione ecologia in modo da assicurare che i vantaggi della transizione ambientale vadano a vantaggio di tutti e non creino nuove disuguaglianze;

6.6. permettere ai servizi di sanità scolastica di identificare meglio i problemi di sviluppo dei minori, in particolare i disturbi cognitivi e sensoriali, e assicurarne il follow-up;

6.7. garantire l'accesso dei minori ai servizi sanitari, comprese le cure odontoiatriche preventive e riparatorie, gratuite e sufficienti, poiché i denti sono un forte segnale sociale di disuguaglianza;

6.8. assicurare che le abitazioni dove abitano questi bambini godano dell'efficienza energetica e che i genitori ricevano gli aiuti previsti in caso di aumenti energetici eccessivi.

7. L'Assemblea esorta i nuovi Stati membri che non hanno ancora ratificato la Carta sociale europea riveduta a riprendere i lavori per aderirvi. Chiede di

ratificare il Protocollo addizionale alla Carta che prevede un sistema di reclami collettivi (STE n° 158) per accelerare gli sforzi condivisi nella lotta all'estrema povertà dei bambini. Invita anche la Svizzera e il Liechtenstein a firmare e ratificare la Carta.

8. L'Assemblea plaude alla recente iniziativa dell'Unione europea di stabilire una Garanzia europea per l'infanzia. Incoraggia gli Stati membri a sostenere questa iniziativa o adottare politiche in tal senso. Esorta gli Stati membri a:

8.1. assicurare seguiti regolari all'attuazione di questa garanzia a livello parlamentare, tenendo conto della voce di bambini, conformemente alla Risoluzione 2414 (2022) « Il diritto di essere ascoltato: la partecipazione dei minori, un caposaldo delle società democratiche »;

8.2. sostenere gli sforzi dei servizi educativi per integrare i bambini più vulnerabili e per combattere le disuguaglianze.

9. L'Assemblea ribadisce il proprio auspicio di creare sinergie tra il Consiglio d'Europa e le agenzie dell'Unione europea incaricate del pilastro europeo dei diritti sociali. Rinnova l'invito all'Unione europea ad aderire alla Carta sociale europea.

10. Infine, l'Assemblea si propone di fare il punto a metà percorso, nel 2026, sull'attuazione dell'equità ambientale nelle politiche pubbliche e l'avanzamento dei diversi interventi pubblici in Europa dedicati alla lotta all'estrema povertà dei bambini, in vista della realizzazione dell'Obiettivo di sviluppo sostenibile n° 1.2.

PAGINA BIANCA



180122198990