

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **365**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2235

Le nuove sfide per la sicurezza in Europa: quale ruolo per il Consiglio
d'Europa ?

Trasmessa il 28 giugno 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2235 (2022) ⁽¹⁾

Recent challenges to security in Europe: what role for the Council of Europe ?

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Russian Federation's unprovoked and unjustified war of aggression against Ukraine has done grievous harm to the international order and unsettled the European security architecture. It represents a clash between two approaches to international relations: one based on dialogue, co-operation and a rules-based international order and another based on spheres of interest and imposing options through the use of force.

2. In the face of this challenge, it is necessary to assert the unity of Europe around its values and give a new political impetus to the role of the Council of Europe as the cornerstone European organisation aimed at developing a shared space for democracy, human rights and the rule of law to thrive, in the pursuit of peace based upon justice and international co-operation.

3. The goal to make the Organisation « fully capable of contributing to democratic security », as declared by Heads of State and Government at the 1993 Vienna Summit, is today as relevant as ever, given the interdependence between respect for democratic standards domestically and an international position based on the respect for common rules. The Organisation should therefore have a clearer focus on reversing the current

backsliding of democracy, proposing ways to rejuvenate the functioning of democracy and promote democratic resilience.

4. At the same time, it is important for the Council of Europe to make better use of its bodies and mechanisms which can help enhance democratic security and have greater flexibility and capacity for rapid reaction in the face of negative trends which risk deterioration, sometimes with spill-over effects beyond national borders.

5. In light of the foregoing, the Parliamentary Assembly invites the Committee of Ministers to:

5.1. set up a Democratic Resilience Initiative which, building on the work of bodies and mechanisms which already exist within the Council of Europe, will monitor democratic developments in member States, and form the basis for enhanced political dialogue to help member States address situations of concern;

5.2. enhance the exchange of best practice in all areas relating to democracy and democratic governance;

5.3. establish a mechanism to monitor developments related to civil society, freedom of association, and civil participation and engagement in Council of Europe member States;

5.4. consider strengthening and expanding the Council of Europe's activities relating to confidence building measures and conflict prevention, including in its civil society and cross-border co-operation dimensions;

(1) *Assembly debate on 21 June 2022 (19th and 20th sittings) (see Doc. 15541, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Bogdan Klich). Text adopted by the Assembly on 21 June 2022 (20th sitting). See also Resolution 2444 (2022).*

5.5. convene a Fourth Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe, which would address, *inter alia*, the promotion of democratic security, how to counter the backsliding of democracy, ways

to rejuvenate democracy and spur citizen engagement, and the setting up of a Council of Europe early warning mechanism to address threats to the rule of law, democratic standards and human rights protection.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2235 (2022) ⁽¹⁾

La sécurité en Europe face à de nouveaux défis: quel rôle pour le Conseil de l'Europe ?

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. La guerre d'agression non provoquée et injustifiée de la Fédération de Russie contre l'Ukraine a porté un grave préjudice à l'ordre international et a déstabilisé l'architecture de sécurité européenne. Elle représente un affrontement entre deux approches des relations internationales: l'une fondée sur le dialogue, la coopération et un ordre international fondé sur des règles et l'autre fondée sur les sphères d'intérêt et consistant à imposer des choix par le recours à la force.

2. Face à ce défi, il est nécessaire d'affirmer l'unité de l'Europe autour de ses valeurs et de donner un nouvel élan politique au rôle du Conseil de l'Europe en tant que pierre angulaire de l'organisation européenne visant à développer un espace commun pour que la démocratie, les droits de l'homme et l'État de droit puissent s'épanouir, dans la poursuite d'une paix fondée sur la justice et la coopération internationale.

3. L'objectif de rendre l'Organisation « pleinement capable de contribuer à la sécurité démocratique », tel que déclaré par les Chefs d'État et de Gouvernement lors du Sommet de Vienne de 1993, est aujourd'hui plus pertinent que jamais, étant

donné l'interdépendance entre le respect des normes démocratiques au niveau national et une position internationale fondée sur le respect de règles communes. L'Organisation devrait donc s'attacher plus clairement à inverser le recul actuel de la démocratie, en proposant des moyens de rajeunir le fonctionnement de la démocratie et de promouvoir la résilience démocratique.

4. Dans le même temps, il est important que le Conseil de l'Europe fasse un meilleur usage de ses organes et mécanismes qui peuvent contribuer à renforcer la sécurité démocratique et disposer d'une plus grande souplesse et d'une capacité de réaction rapide face aux tendances négatives qui risquent de se détériorer, avec parfois des retombées au-delà des frontières nationales.

5. A la lumière de ce qui précède, l'Assemblée parlementaire invite le Comité des Ministres:

5.1. à mettre en place une Initiative pour la résilience démocratique qui, en s'appuyant sur les travaux des organes et des mécanismes qui existent déjà au sein du Conseil de l'Europe, suivra l'évolution de la démocratie dans les États membres et servira de base à un dialogue politique renforcé pour aider les États membres en question à faire face aux situations préoccupantes;

5.2. à renforcer l'échange de meilleures pratiques dans tous les domaines liés à

(1) Discussion par l'Assemblée le 21 juin 2022 (19e et 20e séances) (voir Doc. 15541, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Bogdan Klich). Texte adopté par l'Assemblée le 21 juin 2022 (20e séance). Voir également la Résolution 2444 (2022).

la démocratie et à la gouvernance démocratique;

5.3. à mettre en place un mécanisme de suivi des développements relatifs à la société civile, à la liberté d'association, à la participation et à l'engagement des citoyens dans les États membres du Conseil de l'Europe;

5.4. à envisager de renforcer et d'étendre les activités du Conseil de l'Europe relatives aux mesures de confiance et à la prévention des conflits, y compris dans ses dimensions de société civile et de coopération transfrontalière;

5.5. à convoquer un quatrième Sommet des Chefs d'État et de Gouvernement du Conseil de l'Europe, qui se pencherait notamment sur la promotion de la sécurité démocratique, sur les moyens de contrer le recul de la démocratie, sur les moyens de rajeunir la démocratie et de stimuler l'engagement des citoyens, et sur la mise en place d'un mécanisme d'alerte précoce du Conseil de l'Europe pour faire face aux menaces pesant sur l'État de droit, les normes démocratiques et la protection des droits de l'homme.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2235 (2022) ⁽¹⁾

Le nuove sfide per la sicurezza in Europa: quale ruolo per il Consiglio d'Europa ?

1. La guerra di aggressione non provocata né giustificata della Federazione russa nei confronti dell'Ucraina ha inferto gravi danni all'ordine internazionale e destabilizzato l'architettura di sicurezza europea. Essa rappresenta uno scontro tra due approcci alle relazioni internazionali: uno basato sul dialogo, sulla cooperazione e su un ordine internazionale basato su regole e un altro fondato sulle sfere di interesse e sull'imposizione delle scelte con l'uso della forza.

2. Dinanzi a tale sfida, è necessario affermare l'unità dell'Europa attorno ai suoi valori e imprimere un nuovo slancio politico al ruolo del Consiglio d'Europa quale organizzazione europea basilare ai fini dello sviluppo di uno spazio comune in cui la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto possano prosperare, perseguendo una pace fondata sulla giustizia e sulla cooperazione internazionale.

3. L'obiettivo di rendere l'Organizzazione « pienamente in grado di contribuire alla sicurezza democratica », dichiarato dai capi di Stato e di governo in occasione del vertice di Vienna del 1993, è oggi più pertinente che mai, vista l'interdipendenza tra il rispetto delle norme democratiche a livello nazionale e una posizione internazionale fondata sul rispetto di norme comuni.

L'Organizzazione dovrebbe pertanto dedicarsi con maggiore chiarezza all'obiettivo di invertire l'attuale arretramento della democrazia, proponendo soluzioni per ravvivare il suo funzionamento e favorire la resilienza democratica.

4. Al tempo stesso, è importante che il Consiglio d'Europa faccia un uso migliore dei suoi organi e meccanismi che possono concorrere a rafforzare la sicurezza democratica e ad assicurare una maggiore flessibilità e capacità di reazione rapida in caso di tendenze negative che rischiano di portare a un degrado, talvolta con ricadute al di là dei confini nazionali.

5. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea parlamentare invita il Comitato dei ministri a:

5.1. porre in atto un'Iniziativa per la resilienza democratica che, sulla base dei lavori degli organi e dei meccanismi già esistenti in seno al Consiglio d'Europa, monitori l'andamento della democrazia negli Stati membri e getti le basi di un dialogo politico rafforzato per aiutare gli Stati membri a far fronte a situazioni critiche;

5.2. rafforzare lo scambio di buone pratiche in tutti gli ambiti riguardanti la democrazia e la *governance* democratica;

5.3. istituire un meccanismo per monitorare gli sviluppi relativi alla società civile, alla libertà di associazione, alla partecipazione civica e all'impegno dei cittadini negli Stati membri del Consiglio d'Europa;

(1) Dibattito in Assemblea del 21 giugno 2022 (19° e 20° seduta) (V. Doc. 15541, relazione della Commissione Affari politici e democrazia, Relatore: On. Bogdan Klich). Testo adottato dall'Assemblea il 21 giugno 2022 (20° seduta). Vedi anche Risoluzione 2444 (2022).

5.4. valutare la possibilità di rafforzare e ampliare le attività svolte dal Consiglio d'Europa nel campo del rafforzamento della fiducia e della prevenzione dei conflitti, anche nelle dimensioni che coinvolgono la società civile e la cooperazione transfrontaliera;

5.5. convocare un quarto Vertice dei capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa, in cui vengano trattati, tra gli

altri, temi quali la promozione della sicurezza democratica, le modalità per contrastare gli arretramenti della democrazia, i mezzi per ravvivarla e stimolare la partecipazione dei cittadini nonché l'introduzione, in seno al Consiglio d'Europa, di meccanismi di allerta precoce per fronteggiare le minacce allo Stato di diritto, alle norme democratiche e alla tutela dei diritti umani.



180122199000