

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **367**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2443

---

Il ruolo dei partiti politici nella promozione della diversità e dell'inclusione:  
una nuova Carta per una società non razzista

---

*Trasmessa il 28 giugno 2022*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2443 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

#### The role of political parties in fostering diversity and inclusion: a new Character for a non-racist society

##### Parliamentary Assembly

1. Racism and intolerance are rife in Europe, in spite of the efforts to eradicate them on the part of public authorities, civil society organisations and many other actors. Forms of intolerance including Afro-phobia, antigypsyism, antisemitism, Islamophobia and xenophobia, as well as online and offline hate speech, are on the rise. Moreover, certain individuals and groups that are habitual victims of structural discrimination and widespread bias face additional hostility and scapegoating each time that Europe is affected by an international crisis, such as the 2015 refugee crisis, the Covid-19 pandemic and most recently the war of aggression waged by the Russian Federation against Ukraine.

2. The Council of Europe has long been committed to combating racism and intolerance through the action of its bodies and organs, in particular the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI). The Parliamentary Assembly has consistently contributed to these efforts by raising awareness of upsurges in racial hatred, hate speech and various forms of

intolerance, and by calling on member States to urgently implement specific measures it has prescribed.

3. Recalling its Resolution 1967 (2014) « A strategy to prevent racism and intolerance in Europe » and Resolution 2275 (2019) « The role and responsibilities of political leaders in combating hate speech and intolerance », the Assembly reiterates that government representatives and politicians in general should lead the efforts to eliminate racism, hatred and intolerance with resolve and set an example by publicly challenging, rejecting and condemning expressions of hatred, from whatever quarters they come. The Assembly also reiterates that politicians, along with other public figures, have a vital role to play in promoting a model of society that embraces diversity and respects human dignity, and in embodying this model, as their status and visibility allow them to influence a wide audience, to set the example for others and to define to a significant degree the themes and the tone of public discourse.

4. In this context, political parties are best placed to counter racism, intolerance and hate speech, promote diversity, and foster inclusion in European societies. In times of electoral campaigns and in their regular activity, their communication largely contributes to shaping the political discourse. They enjoy a wide autonomy in regulating their internal functioning and

(1) *Assembly debate on 20 June 2022* (18th sitting) (see Doc. 15535, report of the Committee on Equality and NonDiscrimination, rapporteur: Mr Momodou Malcolm Jallow; and Doc. 15536, opinion of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Sir Tony Lloyd). *Text adopted by the Assembly on 20 June 2022* (18th sitting).

the duties of their members. In addition, as main gatekeepers of elected bodies, they are best placed to promote the political representation of all social groups and communities.

5. The Charter of European Political Parties for a Non-Racist Society, drawn up under the auspices of the European Union Consultative Commission on Racism and Xenophobia and opened for signature in Utrecht in 1998, was a praiseworthy initiative that gave political parties the possibility to formalise their commitment to defending basic human rights and democratic principles and rejecting all forms of racism, intolerance and hate speech. The Charter was based on the self-regulatory power of political parties. Over eighty European parties had adhered to the Charter by 2003.

6. The Assembly welcomes the revision of the Charter undertaken by its Committee on Equality and NonDiscrimination in cooperation with the European Parliament's Antidiscrimination and Diversity Intergroup (ARDI), the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) and the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the document resulting from this process.

7. In view of the evolution of Europe's social and political landscape and the manifestations of racism and intolerance that have emerged in the decades that followed the adoption of the original document, its revised version has a wider scope, reflected in a new title: Charter of European political parties for a non-racist and inclusive society.

8. In the light of these considerations, the Assembly:

8.1. endorses the revised Charter of European political parties for a non-racist and inclusive society<sup>(2)</sup> and calls on all democratic political parties to sign it and enforce it in their internal functioning and their public action, including by asking that all members formally commit to complying with its principles by signing the Charter personally, and by establishing independent complaints mechanisms;

8.2. calls on national parliaments of Council of Europe member States to endorse the Charter, and on political groups and national delegations in the Assembly to promote it among their members;

8.3. invites the European Parliament to endorse the Charter and promote it among its political groups;

8.4. encourages civil society actors, including the media, to observe the conduct of political parties and play a proactive role in holding them accountable in case of non-compliance of their commitments under the Charter.

9. The Assembly intends to review periodically the state of implementation of the Charter and considers that the No Hate Parliamentary Alliance should be associated with the relevant procedure, and that it should contribute to the promotion of the Charter among political parties and groups.

---

(2) The text of the Charter is appended to the report, Doc. 15535.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2443 (2022) <sup>(3)</sup>

Version provisoire

Le rôle des partis politiques dans la promotion de la diversité  
et de l'inclusion: une nouvelle Charte pour une société non  
raciste

Assemblée parlementaire

1. Le racisme et l'intolérance sévissent en Europe, malgré les efforts déployés par les pouvoirs publics, les organisations de la société civile et de nombreux autres acteurs, pour les éradiquer. Des formes d'intolérance telles que l'afrophobie, l'antitsiganisme, l'antisémitisme, l'islamophobie et la xénophobie, ainsi que les discours de haine en ligne et hors ligne, sont en augmentation. En outre, certains individus et groupes qui sont habituellement victimes de discrimination structurelle et de préjugés généralisés sont confrontés à une hostilité supplémentaire et servent de boucs émissaires à chaque fois que l'Europe est touchée par une crise internationale, comme la crise des réfugié·e·s de 2015, la pandémie de covid-19 et, plus récemment, la guerre d'agression menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine.

2. Le Conseil de l'Europe est depuis longtemps engagé dans la lutte contre le racisme et l'intolérance par l'action de ses organes et instances, en particulier la Commission européenne contre le racisme et

l'intolérance (ECRI). L'Assemblée parlementaire n'a cessé de contribuer à ces efforts en sensibilisant l'opinion publique aux poussées de haine raciale, de discours de haine et de diverses formes d'intolérance, et en appelant les Etats membres à mettre en œuvre d'urgence les mesures spécifiques qu'elle a prescrites.

3. Rappelant sa Résolution 1967 (2014) « Une stratégie pour la prévention du racisme et de l'intolérance en Europe » et sa Résolution 2275 (2019) « Rôle et responsabilités des dirigeants politiques dans la lutte contre le discours de haine et l'intolérance », l'Assemblée réaffirme que les représentant·e·s des gouvernements et les responsables politiques en général devraient mener avec détermination les efforts visant à éliminer le racisme, la haine et l'intolérance et donner l'exemple en contestant, rejetant et condamnant publiquement les expressions de haine, quelle que soit leur provenance. L'Assemblée réaffirme également que les responsables politiques, ainsi que d'autres personnalités publiques, ont un rôle essentiel à jouer dans la promotion d'un modèle de société qui accueille la diversité et respecte la dignité humaine, et qu'ils doivent incarner ce modèle, car leur statut et leur visibilité leur permettent d'influencer un large public, de donner l'exemple aux autres et de définir

(3) *Discussion par l'Assemblée* le 20 juin 2022 (18<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15535, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M. Momodou Malcolm Jallow; et Doc. 15536, avis de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: Sir Tony Lloyd). *Texte adopté par l'Assemblée* le 20 juin 2022 (18<sup>e</sup> séance).

dans une large mesure les thèmes et le ton du discours public.

4. Dans ce contexte, les partis politiques sont les mieux placés pour lutter contre le racisme, l'intolérance et les discours de haine, promouvoir la diversité et favoriser l'inclusion dans les sociétés européennes. En période de campagne électorale et dans le cadre de leur activité régulière, leur communication contribue largement à façonner le discours politique. Ils jouissent d'une large autonomie dans la réglementation de leur fonctionnement interne et des devoirs de leurs membres. En outre, en tant que principaux gardiens des organes élus, ils sont les mieux placés pour promouvoir la représentation politique de tous les groupes sociaux et communautés.

5. La Charte des partis politiques européens pour une société non raciste, élaborée sous les auspices de la Commission consultative de l'Union européenne sur le racisme et la xénophobie et ouverte à la signature à Utrecht en 1998, est une initiative louable qui a donné aux partis politiques la possibilité de formaliser leur engagement à défendre les droits humains et les principes démocratiques fondamentaux et à rejeter toute forme de racisme, d'intolérance et de discours de haine. Cette Charte est fondée sur le pouvoir d'autorégulation des partis politiques. En 2003, plus de quatre-vingts partis européens y avaient adhéré.

6. L'Assemblée se félicite de la révision de la Charte entreprise par sa commission sur l'égalité et la nondiscrimination en coopération avec l'Intergroupe Anti-racisme et Diversité (ARDI) du Parlement européen, la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) et la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), ainsi que du document résultant de ce processus.

7. Compte tenu de l'évolution du paysage social et politique de l'Europe et des manifestations de racisme et d'intolérance qui sont apparues au cours des décennies qui

ont suivi l'adoption du document original, sa version révisée a une portée plus large, reflétée par un nouveau titre: Charte des partis politiques européens pour une société non raciste et inclusive.

8. A la lumière de ces considérations, l'Assemblée:

8.1. approuve la Charte révisée des partis politiques européens pour une société non raciste et inclusive<sup>(4)</sup> et appelle tous les partis politiques démocratiques à la signer et à l'appliquer dans leur fonctionnement interne et leur action publique, notamment en demandant à toutes et tous les membres de s'engager formellement à se conformer à ses principes, en signant la Charte personnellement, et en mettant en place des mécanismes de plainte indépendants;

8.2. invite les parlements nationaux des États membres du Conseil de l'Europe à approuver la Charte, et les groupes politiques et les délégations nationales à l'Assemblée à la promouvoir auprès de leurs membres;

8.3. invite le Parlement européen à approuver la Charte et à la promouvoir auprès de ses groupes politiques;

8.4. encourage les acteurs de la société civile, y compris les médias, à observer la conduite des partis politiques et à jouer un rôle proactif en les tenant pour responsables en cas de non-respect de leurs engagements au titre de la Charte.

9. L'Assemblée a l'intention d'examiner périodiquement l'état d'avancement de la mise en œuvre de la Charte et considère que l'Alliance parlementaire contre la haine devrait être associée à la procédure, et qu'elle devrait contribuer à la promotion de la Charte auprès des partis et des groupes politiques.

(4) Le texte de la Charte figure en annexe au rapport, Doc. 15535.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2443 (2022) <sup>(5)</sup>

Il ruolo dei partiti politici nella promozione della diversità e dell'inclusione: una nuova Carta per una società non razzista

Assemblea parlamentare

1. Razzismo e intolleranza dilagano in Europa, nonostante gli sforzi per sradicarli da parte delle autorità pubbliche, delle organizzazioni della società civile e di molti altri soggetti. Le forme di intolleranza, tra cui l'afrofobia, l'antiziganismo, l'antisemitismo, l'islamofobia e la xenofobia, così come i discorsi di odio online e offline, sono in aumento. Inoltre, taluni individui e gruppi che sono vittime abituali di discriminazione strutturale e pregiudizi diffusi si trovano ad affrontare ulteriore ostilità e a fungere da capri espiatori ogni volta che l'Europa è colpita da una crisi internazionale, come la crisi dei rifugiati del 2015, la pandemia di covid-19 e, ultimamente, la guerra di aggressione scatenata dalla Federazione russa contro l'Ucraina.

2. Il Consiglio d'Europa è da tempo impegnato nella lotta al razzismo e all'intolleranza tramite l'azione dei suoi organi e agenzie, in particolare la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI). L'Assemblea parlamentare ha dato il suo costante apporto a questi sforzi sensibilizzando l'opinione pubblica nei confronti delle recrudescenze di odio razziale, discorsi d'odio e varie forme di intolleranza

e invitando gli Stati membri ad attuare con urgenza le misure specifiche da essa prescritte.

3. Richiamando la sua risoluzione 1967 (2014), intitolata "Una strategia per prevenire il razzismo e l'intolleranza in Europa", e la sua risoluzione 2275 (2019), intitolata "Il ruolo e le responsabilità dei leader politici nella lotta contro i discorsi di odio e l'intolleranza", l'Assemblea ribadisce che gli esponenti di governo e i politici in generale dovrebbero porsi alla testa degli sforzi per eliminare il razzismo, l'odio e l'intolleranza con decisione e dare l'esempio confutando, respingendo e condannando pubblicamente le espressioni di odio, da qualsiasi parte provengano. L'Assemblea ribadisce inoltre che ai politici, insieme ad altre figure pubbliche, incombe un ruolo vitale nel promuovere un modello di società che accolga la diversità e rispetti la dignità umana e nell'incarnare tale modello, perché il loro status e la loro visibilità consentono loro di influenzare un ampio pubblico, dare l'esempio agli altri e definire in ampia misura i temi e il tono del discorso pubblico.

4. In tale contesto, i partiti politici si trovano nella posizione migliore per contrastare il razzismo, l'intolleranza e i discorsi di odio, promuovere la diversità e favorire l'inclusione nelle società europee. Nei periodi di campagna elettorale e durante l'attività ordinaria, la loro comunicazione contribuisce ampiamente a plasmare il discorso politico. Godono di un'ampia autonomia nel regolare il loro funzio-

(5) Dibattito in Assemblea il 20 giugno 2022 (18<sup>a</sup> seduta) (V. Doc. 15535, relazione della Commissione Parità e non discriminazione, Relatore: On. Momodou Malcolm Jallow; e Doc. 15536, parere della Commissione affari politici e democrazia, relatore: Sir Tony Lloyd). Testo adottato dall'Assemblea il 20 giugno 2022 (18<sup>a</sup> seduta).



namento interno e i doveri dei loro iscritti. Oltre a ciò, quali principali custodi degli organi elettivi, sono nella posizione migliore per promuovere la rappresentanza politica di tutti i gruppi e le comunità sociali.

5. La Carta dei partiti politici europei per una società non razzista, redatta sotto gli auspici della Commissione consultiva dell'Unione europea sul razzismo e la xenofobia e aperta alla firma a Utrecht nel 1998, è stata un'iniziativa lodevole che ha dato ai partiti politici la possibilità di formalizzare il loro impegno a difendere i diritti umani fondamentali e i principi democratici e a respingere tutte le forme di razzismo, intolleranza e incitamento all'odio. La Carta si fondava sul potere di autoregolamentazione dei partiti politici. Nel 2003, oltre ottanta partiti europei avevano aderito alla Carta.

6. L'Assemblea accoglie con favore la revisione della Carta intrapresa dalla sua Commissione per la Parità e la non discriminazione, in collaborazione con l'Intergruppo antidiscriminazione e diversità (ARDI) del Parlamento europeo, la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) e la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), e il documento scaturito da tale processo.

7. In considerazione dell'evoluzione del panorama sociale e politico europeo e delle manifestazioni di razzismo e intolleranza emerse nei decenni successivi all'adozione del documento iniziale, la sua versione riveduta ha una portata più ampia, rispecchiata dal nuovo titolo: Carta dei partiti

politici europei per una società non razzista e inclusiva.

8. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea:

8.1 approva la Carta riveduta dei partiti politici europei per una società non razzista e inclusiva e invita tutti i partiti politici democratici a firmarla e ad attuarla nel loro funzionamento interno e nella loro azione pubblica, anche chiedendo a tutti i loro iscritti di impegnarsi formalmente a rispettarne i principi firmando personalmente la Carta e istituendo meccanismi di denuncia indipendenti;

8.2. fa appello ai Parlamenti nazionali degli Stati membri del Consiglio d'Europa affinché approvino la Carta e ai gruppi e ai partiti politici delle delegazioni nazionali presso l'Assemblea affinché la promuovano tra i loro membri;

8.3. invita il Parlamento europeo ad approvare la Carta e a promuoverla tra i suoi gruppi politici;

8.4. incoraggia i soggetti della società civile, compresi i media, a osservare la condotta dei partiti politici e a svolgere un ruolo proattivo nel chiamarli a rendere conto in caso di mancato rispetto degli impegni assunti con la Carta.

9. L'Assemblea intende esaminare periodicamente lo stato di attuazione della Carta e ritiene che l'Alleanza parlamentare *No Hate* debba essere associata alla relativa procedura e debba contribuire alla promozione della Carta tra i partiti e i gruppi politici.



\*180122199020\*