

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

**Doc. XII-bis**  
**n. 370**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2446

---

Casi segnalati di prigionieri politici nella Federazione russa

---

*Trasmessa il 28 giugno 2022*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2446 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

#### Reported cases of political prisoners in the Russian Federation

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is appalled by the large and growing number of political prisoners in the Russian Federation and the pattern of systematic repression against any and all opponents of the current authorities which they follow.

2. It recalls that the European Court of Human Rights has delivered multiple judgments in which it has found violations of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) against the Russian Federation arising from the arbitrary arrest and detention of opposition politicians, civil society activists, and ordinary citizens peacefully demonstrating.

3. These violations of the right to liberty and security are often combined with violations of the applicants' rights to freedom of assembly and to a fair trial.

4. In some of these cases, the Court noted that the arbitrary arrest and detention of the applicants « had an effect of preventing or discouraging them and others from participating in protest rallies and engaging actively in opposition politics ».

5. The Assembly notes that in several judgments concerning Alexei Navalny, a pro-

minent opposition politician and anti-corruption campaigner, the Court also found violations of Article 18 in conjunction with other Articles of the Convention, based on the authorities' misuse of domestic law for the ulterior purpose of suppressing political pluralism. The object of Article 18, which prohibits States from restricting the rights and freedoms enshrined in the Convention for purposes not prescribed by the Convention itself, is to prevent the misuse of power (« *détournement de pouvoir* »).

6. It is evident from the Court's evaluation of converging contextual evidence that the Russian authorities have become increasingly severe in their response to the activities of Mr Navalny and other political activists and, more generally, in their approach to public assemblies of a political nature. These developments must also be seen in the context of the increasing repression of political opponents over the past several years, or as the Court said in its Article 18 judgments, in « the broader context of the Russian authorities' attempts (...) to bring the opposition's political activity under control ».

7. Furthermore, the judgments of the Court finding a violation of Article 18, and many others finding violations of the right to liberty and security, the right to a fair trial, freedom of expression or freedom of assembly, establish facts that clearly satisfy the Assembly's definition of « political pri-

(1) Assembly debate on 21 June 2022 (20th sittings) (see Doc. 15545, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Thórhildur Sunna Evarsdóttir). Text adopted by the Assembly on 21 June 2022 (20th sitting). See also Recommendation 2236 (2022).

soner », as set out in its Resolution 1900 (2012).

8. The Assembly further recalls that many other cases addressed in the past years by the Assembly and its rapporteurs or by the Council of Europe Commissioner for Human Rights can also be inferred to fulfil one or more of the criteria set out in the Assembly's definition of « political prisoner ».

9. The Assembly condemns the introduction of a number of restrictive laws, including the « foreign agents » law, the law on « undesirable organisations » and the law on « extremism » which have contributed to the growing and systematic repression of political opponents, journalists, human rights defenders and civil society activists in the Russian Federation. These repressive laws have all been criticised by different Council of Europe bodies, including the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). Consequently, it should be noted that the increasing scourge of political prisoners is due to structural and systemic causes that have only been exacerbated by the recent actions of the Russian authorities.

10. The Assembly recalls that lists of political prisoners have long been maintained by the Memorial Human Rights Centre, one of Russian Federation's most respected non-governmental organisations. According to the latest information from Memorial, there are 478 political prisoners in the Russian Federation, including 113 strictly political prisoners and 365 persons imprisoned on religious grounds. Having regard to the strict criteria applied by Memorial, which are based on, but not identical to, the definition in Resolution 1900 (2012), the Assembly considers these lists to be credible and reliable and concludes that the persons featuring on them can be presumed to be political prisoners who should therefore be released.

11. The Assembly notes that among the 360 persons imprisoned on religious grounds according to Memorial, many are Jehovah's Witnesses who have been regarded as « extremists » following the Supreme Court's judgment of 2017 ordering the liquidation

of the central body and 395 local religious organisations of Jehovah's Witnesses. As a consequence of this liquidation and the application of the law on « extremism », members of Jehovah's Witnesses have been criminally prosecuted and continue to be imprisoned in breach of their freedom of thought, conscience and religion. The European Court of Human Rights has recently held that such liquidation, together with the criminal prosecution of individual Jehovah's Witnesses and other measures applied against them under the law on « extremism », disclosed multiple violations of the Convention, including of the right to liberty and security. The Court has also stated that the Russian Federation should take all necessary measures to secure the discontinuation of all pending criminal proceedings against Jehovah's Witnesses, and release of all Jehovah's Witnesses who have been deprived of their liberty.

12. The Assembly reiterates its deep concern over the specific situation of Crimean Tatars addressed in Resolution 2387 (2021), in which, *inter alia*, it called on the Russian authorities to release any person unlawfully detained or imprisoned due to the abusive application of Russian law in Crimea, including for political reasons, and to put an immediate end to any administrative or judicial harassment of Crimean Tatars. It also recalls its Resolution 2231 (2018), in which it called on the Russian Federation to release without further delay all Ukrainians detained in the Russian Federation and in Crimea on politically motivated or fabricated charges. The repression of Crimean Tatars and Ukrainian citizens following the Russian Federation's illegal annexation of Crimea and its intervention in eastern Ukraine serves as a stark warning of the horrors that await the Ukrainian population.

13. The Assembly confirms its condemnation, in the strongest terms, of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine. In this context, it is gravely concerned by the reports of Ukrainian mayors, local representatives, activists, volunteers, journalists, and other civilians who have been abducted or detained by Russian for-

ces during the ongoing war, in areas temporarily under their control. It reiterates its call on the Russian Federation to immediately release all kidnapped mayors and local representatives, activists, volunteers, journalists, and other abducted civilians, and comply strictly with its obligations under international law, including international human rights and international humanitarian law.

14. In this context, the Assembly urges the Russian Federation to fully comply with its obligations under international humanitarian law pertaining to the treatment of prisoners of war, including the defenders of Mariupol. It is appalled by the call of Russian Parliament's Foreign Affairs Committee Chair Leonid Slutsky to reinstate death penalty in the Russian Federation solely for the purpose of executing Ukrainian prisoners of war. It also strongly condemns the arbitrary trials in the temporarily occupied territory of Ukraine whereby 3 Ukrainian Armed Forces soldiers of foreign origin were sentenced to death despite not being mercenaries within the meaning of international humanitarian law. The Assembly exhorts the Russian Federation to take all measures available to comply with international law, revoke the arbitrary sentences, preserve the lives of Ukrainian prisoners of war as well as refrain from provocative political statements and generalisations.

15. The Assembly reiterates its condemnation of the measures taken by the Russian authorities since the beginning of the war of aggression against Ukraine to further curtail freedom of expression, freedom of assembly, and freedom of association, through the intensifying crackdown on civil society and independent media, the liquidation of non-governmental organisations and the mass arrests of over 16.000 peaceful anti-war demonstrators. In this respect, it deplores the adoption of new legislation criminalising the spread of « fake information » about the Russian military with penalties of up to 15 years in prison. This has given rise to numerous new cases of political prisoners, including that of Vladimir Kara-Murza, an opposition politician

and historian detained and prosecuted under the new law. It is of particular concern to the Assembly that Mr Kara-Murza was arrested within weeks of testifying before the Committee on Legal Affairs and Human Rights regarding the situation of political prisoners in the Russian Federation. 2.393 administrative cases and 58 criminal cases initiated in less than four months under the newly adopted legislation show the systematic character of persecution against anti-war protesters. It should also be noted that such legislation only further reinforces the criminal policies of the current Russian leadership against the sovereignty and territorial integrity of Ukraine.

16. The Assembly stresses that the continuing detention of political prisoners gives rise to violations of the European Convention of Human Rights, to which the Russian Federation is still bound until 16 September 2022, but also to breaches of other international human rights treaties to which Russian is a Party, such as the International Covenant on Civil and Political Rights.

17. Despite the expulsion of the Russian Federation from the Council of Europe, the Assembly should continue to follow the situation of political prisoners in Russian Federation and remind the Russian authorities of their continuing international human rights obligations, including the obligation to implement existing and future judgments of the Court in respect of applicants who satisfy the Assembly's definition of « political prisoner ».

18. The Assembly therefore calls on the Russian Federation to:

18.1. implement all judgments of the European Court of Human Rights concerning applicants who meet the definition of political prisoner set out in Resolution 1900 (2012), including by taking individual measures to ensure that the violations of the Convention have ceased and that all negative consequences have been erased, in cooperation with the Committee of Ministers;

18.2. further to the Committee of Ministers' decisions and the interim measure granted by the European Court of Human

Rights on 16 February 2021, and in accordance with Resolutions 2375 (2021) and 2423 (2022), release Mr Navalny immediately;

18.3. further to the Committee of Ministers' decisions, ensure the release without further delay of Aleksey Pichugin, who has served more than 18 years' imprisonment following unfair proceedings, and who has been waiting for redress since 2013;

18.4. discontinue all pending criminal proceedings against Jehovah's Witnesses and release those who have been deprived of their liberty, in accordance with the judgment of the European Court of Human Rights in the case of *Taganrog LRO and Others v. Russia*, of 7 June 2022;

18.5. adopt without delay effective general measures to address the structural and systemic problems identified by the European Court of Human Rights and the Committee of Ministers with regard to freedom of assembly, freedom of expression, and the right to liberty, to prevent new violations of the Convention, including by repealing or amending laws that have only exacerbated such problems, including the laws on « foreign agents », « undesirable organisations », « extremism » and « fake information on the Russian military »;

18.6. re-examine the cases of all persons appearing on the regularly updated lists of political prisoners, including those imprisoned on religious grounds, maintained by the Memorial Human Rights Centre, and release those found to be political prisoners in accordance with the definition set out in Resolution 1900 (2012);

18.7. pending their release or re-examination of their cases, ensure full respect of their rights, including by respecting the prohibition on torture and inhuman or degrading treatment or punishment and ensuring the right of access to requisite medical assistance in order that their health and well-being are adequately secured:

18.8. co-operate with the European Committee for the Prevention of Torture

and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), as long as the Russian Federation remains a Party to the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (ETS No. 126), and allow the monitoring of the reported political prisoners' state of health and conditions of detention, pending their release or re-examination of their cases;

18.9. implement relevant recommendations and decisions issued by other international organisations of which the Russian Federation is a member State, such as the United Nations and the Organisation for Security and Co-operation in Europe, as well as by human rights treaty-based bodies which are competent to deal with individual communications against the Russian Federation.

19. The Assembly encourages the High Commissioner for Human Rights in the Russian Federation to follow closely the situation of political prisoners and take action in accordance with her mandate.

20. The Assembly furthermore calls on all member and observer States of the Council of Europe to:

20.1. facilitate the grant of visas and give careful consideration to requests for asylum from former political prisoners and Russian opposition politicians, civil society activists, journalists and human rights defenders who need to leave the Russian Federation in order to avoid persecution and/or arrest;

20.2. refuse extradition requests for Russian nationals for offences which could be considered politically motivated;

20.3. use their « Magnitsky laws » or other legal instruments to impose targeted sanctions against all those who, as police officers, prosecutors, judges, prison officials or other officials, have contributed to the unlawful and arbitrary deprivation of liberty of political prisoners and their ill-treatment in detention;

20.4. consider enacting such legislation, if they have not yet done so, in accor-

dance with Resolution 2252 (2019) « Sergei Magnitsky and beyond – fighting impunity by targeted sanctions ».

21. The Assembly invites the European Court of Human Rights to continue examining pending and future cases against the Russian Federation in respect of alleged violations of the Convention committed until 16 September 2022, in particular and as a matter of priority those brought by applicants who are detained or convicted as a direct consequence of a breach of their Convention rights, those raising structural or systemic problems in the Russian legislation and practice with regard to freedom of religion, freedom of expression, freedom of assembly and freedom of association, as well as those lodged by applicants from the illegally occupied territories of Ukraine, Georgia and the Republic of Moldova.

22. The Assembly invites the European Union to further strengthen economic sanctions against the Russian Federation, its leaders and officials, on account of their involvement and responsibility in the persecution of political opponents and the continuing detention of political prisoners, particularly that of Alexei Navalny and Aleksey Pichugin.

23. It calls on Interpol to be particularly vigilant when dealing with requests for Red Notices from the Russian National Central Bureau that may be politically motivated, taking into account Resolution 2315 (2019) « Interpol reform and extradition proceedings: building trust by fighting abuse ».

24. The Assembly calls on member States to commemorate the « International Day of Political Prisoners » for all persons imprisoned for political reasons every year on 30 October.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2446 (2022) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Cas signalés de prisonniers politiques en Fédération de Russie

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est consternée par le nombre important et croissant de prisonniers politiques en Fédération de Russie et par le schéma de répression systématique que les autorités actuelles suivent à l'encontre de tous les opposants.

2. Elle rappelle que la Cour européenne des droits de l'homme a rendu de multiples arrêts contre la Fédération de Russie dans lesquels elle a constaté des violations de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), qui découlent de l'arrestation et de la détention arbitraires de responsables politiques de l'opposition, de militants de la société civile et de citoyens ordinaires qui manifestaient pacifiquement.

3. Ces violations du droit à la liberté et à la sécurité s'ajoutent généralement à des violations des droits des requérants à la liberté de réunion et à un procès équitable.

4. Dans certaines de ces affaires, la Cour a estimé que l'arrestation et la détention arbitraires des requérants « avaient eu pour effet de les empêcher et de les décourager, eux et d'autres personnes, de participer à des rassemblements de protestation et de

s'investir activement dans l'opposition politique ».

5. L'Assemblée observe que dans plusieurs arrêts concernant Alexeï Navalny, figure politique de l'opposition et militant anticorruption, la Cour a également conclu à des violations de l'article 18 combiné à d'autres articles de la Convention, fondées sur le détournement par les autorités du droit interne dans le but inavoué de supprimer le pluralisme politique. L'article 18, qui interdit aux États de restreindre les droits et libertés consacrés par la Convention à des fins non prévues par celle-ci, a pour objet d'empêcher le détournement de pouvoir.

6. Il ressort clairement des éléments contextuels concordants appréciés par la Cour que les autorités russes ont réagi de plus en plus sévèrement face aux activités de M. Navalny et d'autres militants politiques, ainsi que, plus généralement, face aux réunions publiques de nature politique. Cette évolution doit également être appréciée au vu de la répression croissante subie depuis plusieurs années par les opposants politiques ou, comme l'a évoqué la Cour dans ses arrêts consacrés à l'article 18, dans le « contexte plus général des initiatives prises par les autorités russes [...] afin d'exercer une mainmise sur l'activité politique de l'opposition ».

7. En outre, les arrêts de la Cour qui constatent une violation de l'article 18, et les nombreux autres qui font état de vio-

(1) Discussion par l'Assemblée le 21 juin 2022 ( 20e séances) (voir Doc. 15545, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Thórhildur Sunna Ævarsdóttir). Texte adopté par l'Assemblée le 21 juin 2022 (20e séance).

Voir également la Recommandation 2236 (2022).

lations du droit à la liberté et à la sécurité, du droit à un procès équitable, à la liberté d'expression ou à la liberté de réunion, établissent des faits qui correspondent clairement à la définition de « prisonnier politique » donnée par l'Assemblée dans sa Résolution 1900 (2012).

8. L'Assemblée rappelle également qu'on peut déduire de nombreuses autres affaires traitées ces dernières années par l'Assemblée et ses rapporteurs ou la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe qu'elles satisfont à un ou plusieurs des critères énoncés dans la définition de « prisonnier politique » retenue par l'Assemblée.

9. L'Assemblée condamne l'adoption d'un certain nombre de lois restrictives, notamment la loi sur les « agents étrangers », la loi sur les « organisations indésirables » et la loi sur l'« extrémisme », qui ont contribué à la répression croissante et systématique des opposants politiques, des journalistes, des défenseurs des droits de l'homme et des militants de la société civile en Fédération de Russie. Ces lois répressives ont toutes été critiquées par différents organes du Conseil de l'Europe, notamment la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise). En conséquence, il convient de noter que le fléau grandissant des prisonniers politiques découle de causes structurelles et systémiques que l'action récemment menée par les autorités russes n'a fait qu'aggraver.

10. L'Assemblée rappelle que le Centre des droits de l'homme Memorial, l'une des organisations non gouvernementales les plus respectées de la Fédération de Russie, tient à jour des listes de prisonniers politiques. Selon les dernières informations transmises par Memorial, il y aurait 478 prisonniers politiques en Fédération de Russie, dont 113 prisonniers proprement politiques et 365 personnes emprisonnées pour des motifs religieux. Compte tenu des critères stricts appliqués par Memorial, qui s'inspirent de la définition de la Résolution 1900 (2012) sans la reprendre à l'identique, l'Assemblée estime que ces listes sont crédibles et fiables et conclut que les personnes qui y figurent peuvent être considérées comme

des prisonniers politiques, qu'il convient donc de libérer.

11. L'Assemblée note qu'un grand nombre des 360 personnes emprisonnées pour des motifs religieux selon Memorial sont des Témoins de Jéhovah, considérés comme des « extrémistes » à la suite de l'arrêt de la Cour suprême de 2017 qui ordonnait la dissolution de l'organe central et de 395 organisations religieuses locales des Témoins de Jéhovah. Cette dissolution et l'application de la loi relative à « l'extrémisme » ont entraîné l'engagement de poursuites pénales à l'encontre des adeptes des Témoins de Jéhovah, qui continuent d'être emprisonnés en violation de leur liberté de pensée, de conscience et de religion. La Cour européenne des droits de l'homme a récemment estimé que cette dissolution, ainsi que les poursuites pénales engagées à l'encontre des Témoins de Jéhovah et d'autres mesures appliquées à leur encontre en vertu de la loi sur l'« extrémisme », faisaient apparaître de multiples violations de la Convention, y compris du droit à la liberté et à la sûreté. La Cour a également déclaré que la Fédération de Russie devait prendre toutes les mesures nécessaires pour garantir l'abandon de toutes les procédures pénales en cours contre les Témoins de Jéhovah et la libération de tous les Témoins de Jéhovah qui ont été privés de leur liberté.

12. L'Assemblée fait part une nouvelle fois de sa profonde inquiétude au sujet de la situation particulière des Tatars de Crimée abordée dans sa Résolution 2387 (2021), dans laquelle elle invitait les autorités russes, entre autres, à libérer toute personne détenue ou emprisonnée illégalement en raison de l'application abusive du droit russe en Crimée, y compris pour des raisons politiques, et à mettre fin immédiatement à toute pratique de harcèlement administratif ou judiciaire à l'égard des Tatars de Crimée. Elle rappelle également sa Résolution 2231 (2018) dans laquelle elle exhortait la Fédération de Russie à libérer sans plus tarder tous les Ukrainiens détenus en Fédération de Russie et en Crimée pour des raisons politiques ou sur la base de fausses accusations. La répression des Tatars de Crimée et des citoyens ukrainiens



qui a suivi l'annexion illégale de la Crimée par la Fédération de Russie et son intervention dans l'est de l'Ukraine sert d'avertissement sévère des atrocités qui attendent la population ukrainienne.

13. L'Assemblée renouvelle sa condamnation, dans les termes les plus fermes, de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. À cet égard, elle est extrêmement préoccupée par les informations qui font état d'enlèvements ou de placements en détention de maires, d'élus locaux, de militants, de volontaires, de journalistes et d'autres civils ukrainiens par les forces russes pendant la guerre en cours, dans les zones temporairement sous leur contrôle. Elle appelle à nouveau la Fédération de Russie à libérer immédiatement tous les maires et élus locaux, militants, volontaires, journalistes et autres civils enlevés, et à respecter strictement les obligations qui lui incombent en vertu du droit international, notamment le droit international des droits de l'homme et le droit international humanitaire.

14. Dans ce contexte, l'Assemblée demande instamment à la Fédération de Russie de respecter pleinement ses obligations au titre du droit international humanitaire en ce qui concerne le traitement des prisonniers de guerre, notamment des défenseurs de Marioupol. Elle est consternée par l'appel lancé par le président de la commission des affaires étrangères du Parlement russe, Leonid Slutsky, à rétablir la peine de mort en Fédération de Russie à la seule fin d'exécuter les prisonniers de guerre ukrainiens. Elle condamne également fermement les procès arbitraires organisés sur le territoire ukrainien temporairement occupé, au terme desquels trois soldats d'origine étrangère des forces armées ukrainiennes ont été condamnés à mort, alors qu'il ne s'agit pas de mercenaires au sens du droit international humanitaire. L'Assemblée exhorte la Fédération de Russie à prendre toutes les mesures possibles pour respecter le droit international, pour annuler les condamnations arbitraires et pour préserver la vie des prisonniers de guerre ukrainiens, ainsi qu'à s'abstenir de faire

des déclarations politiques provocantes et de se livrer à des généralisations.

15. L'Assemblée réitère sa condamnation des mesures prises par les autorités russes depuis le début de la guerre d'agression contre l'Ukraine pour restreindre davantage la liberté d'expression, la liberté de réunion et la liberté d'association par l'intensification de la répression de la société civile et des médias indépendants, la dissolution des organisations non gouvernementales et les arrestations massives de plus de 16.000 manifestants pacifiques opposés à la guerre. À cet égard, elle déplore l'adoption d'une nouvelle législation qui érige en infraction pénale la diffusion de « fausses informations » sur l'armée russe et qui prévoit des peines pouvant aller jusqu'à 15 ans d'emprisonnement. Cette loi a entraîné un nombre important de nouveaux cas de prisonniers politiques, à commencer par celui de Vladimir Kara-Murza, homme politique de l'opposition et historien détenu et poursuivi en vertu de la nouvelle loi. L'Assemblée est particulièrement préoccupée par le fait que M. Kara-Murza ait été arrêté quelques semaines après avoir témoigné devant la commission des questions juridiques et des droits de l'homme au sujet de la situation des prisonniers politiques en Fédération de Russie. Les 2.393 procédures administratives et les 58 procédures pénales engagées en moins de quatre mois en vertu de la législation récemment adoptée témoignent du caractère systématique des persécutions visant les manifestants anti-guerre. Il convient également de noter que cette législation ne fait que renforcer les politiques criminelles des dirigeants russes actuels contre la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine.

16. L'Assemblée souligne que le maintien en détention de prisonniers politiques constitue une violation de la Convention européenne des droits de l'homme, à laquelle la Fédération de Russie demeure liée jusqu'au 16 septembre 2022, et contrevient également à d'autres traités internationaux relatifs aux droits de l'homme auxquels la Russie est partie, comme le Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

17. En dépit de l'exclusion de la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe, il importe que l'Assemblée continue à suivre la situation des prisonniers politiques en Fédération de Russie et rappelle aux autorités russes leurs obligations internationales en matière de droits de l'homme qui restent en vigueur, notamment leur obligation d'exécuter les arrêts existants et futurs de la Cour à l'égard des requérants qui relèvent de la définition de « prisonnier politique » donnée par l'Assemblée.

18. L'Assemblée appelle en conséquence la Fédération de Russie:

18.1. à exécuter tous les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme concernant les requérants qui satisfont à la définition de « prisonnier politique » énoncée dans la Résolution 1900 (2012), notamment par la prise de mesures individuelles pour s'assurer que les violations de la Convention constatées ont cessé et que toutes les conséquences négatives ont été effacées – en coopération avec le Comité des Ministres;

18.2. en donnant suite aux décisions du Comité des Ministres et à la mesure provisoire accordée par la Cour européenne des droits de l'homme le 16 février 2021, et conformément aux Résolutions 2375 (2021) et 2423 (2022), à libérer immédiatement Alexeï Navalny;

18.3. en donnant suite aux décisions du Comité des Ministres, à assurer la libération sans plus tarder d'Alexeï Pichugin, qui purge depuis plus de 18 ans une peine d'emprisonnement à la suite d'une procédure entachée d'irrégularités et qui demande réparation depuis 2013;

18.4. à mettre fin à toutes les procédures pénales en cours contre les Témoins de Jéhovah et à libérer ceux qui ont été privés de leur liberté, conformément à l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire *Taganrog LRO et autres c. Russie*, du 7 juin 2022;

18.5. à prendre sans tarder des mesures générales effectives pour traiter les problèmes structurels et systémiques recensés par la Cour européenne des droits

de l'homme et le Comité des Ministres en matière de liberté de réunion, de liberté d'expression et de droit à la liberté, afin de prévenir de nouvelles violations de la Convention, notamment en abrogeant ou en modifiant les lois qui n'ont fait qu'exacerber ces problèmes – y compris les lois sur les « agents étrangers », sur les « organisations indésirables », sur l'« extrémisme » et sur la diffusion de « fausses informations sur l'armée russe »;

18.6. à réexaminer les cas de toutes les personnes inscrites sur les listes de prisonniers politiques, régulièrement mises à jour par le Centre des droits de l'homme Memorial, y compris les personnes détenues pour des motifs religieux, et à libérer les personnes considérées comme des prisonniers politiques conformément à la définition donnée dans la Résolution 1900 (2012);

18.7. en attendant leur libération ou le réexamen de leur cas, à veiller au plein respect de leurs droits, notamment en respectant l'interdiction de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants et en garantissant le droit d'accès à l'assistance médicale requise, afin que leur santé et leur bien-être soient garantis de manière satisfaisante;

18.8. à coopérer avec le Comité européen de prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), aussi longtemps que la Fédération de Russie reste partie à la Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (STE no 126), et à autoriser le suivi de l'état de santé et des conditions de détention des prisonniers politiques signalés en attendant leur libération ou le réexamen de leur cas;

18.9. à mettre en œuvre les recommandations et décisions pertinentes formulées par les autres organisations internationales dont la Fédération de Russie est membre, comme les Nations Unies et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe ou les organes conventionnels relatifs aux droits de l'homme qui sont

compétents pour traiter des communications individuelles contre la Fédération de Russie.

19. L'Assemblée encourage la Haute-Commissaire aux droits de l'homme de la Fédération de Russie à suivre de près la situation des prisonniers politiques et à prendre des mesures conformément à son mandat.

20. L'Assemblée appelle par ailleurs les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe:

20.1. à faciliter la délivrance de visas et à étudier avec attention les demandes d'asile soumises par d'anciens prisonniers politiques et responsables politiques de l'opposition russe, les militants de la société civile, les journalistes et les défenseurs des droits de l'homme qui doivent quitter la Fédération de Russie sous peine d'être persécutés et/ou arrêtés;

20.2. à refuser les demandes d'extradition de ressortissants russes pour des infractions qui pourraient être considérées comme motivées par des considérations politiques;

20.3. à recourir à leurs « lois Magnitski » ou à tout autre instrument juridique permettant d'imposer des sanctions ciblées à tous ceux qui, en leur qualité de policiers, procureurs, juges, agents pénitentiaires ou dans l'exercice de toute autre fonction, ont contribué à la privation illégale et arbitraire de liberté des prisonniers politiques ou aux mauvais traitements qui leur ont été infligés en détention;

20.4. s'ils ne l'ont pas encore fait, à envisager d'adopter une telle loi, conformément à la Résolution 2252 (2019) « Lutter contre l'impunité par la prise de sanctions ciblées dans l'affaire Sergueï Magnitski et les situations analogues ».

21. L'Assemblée invite la Cour européenne des droits de l'homme à poursuivre l'examen des affaires pendantes et futures contre la Fédération de Russie concernant des violations présumées de la Convention commises jusqu'au 16 septembre 2022, en particulier et de manière prioritaire celles introduites par des requérants détenus ou condamnés en conséquence directe d'une violation de leurs droits garantis par la Convention, celles qui soulèvent des problèmes structurels ou systémiques dans la législation et la pratique russes en ce qui concerne la liberté de religion, la liberté d'expression, la liberté de réunion et la liberté d'association, ainsi que celles déposées par des requérants des territoires illégalement occupés de l'Ukraine, de la Géorgie et de la République de Moldova.

22. L'Assemblée invite l'Union européenne à renforcer encore les sanctions économiques à l'encontre de la Fédération de Russie, de ses dirigeants et de ses agents en raison de leur implication et de leur responsabilité dans la persécution des opposants politiques et dans le maintien en détention de prisonniers politiques, en particulier M. Alexeï Navalny et M. Aleksey Pichugin.

23. Elle appelle Interpol à redoubler de vigilance dans le traitement des demandes de notice rouge émanant du Bureau central national russe qui pourraient reposer sur des motivations politiques, en tenant compte de la Résolution 2315 (2019) « La réforme d'Interpol et les procédures d'extradition: renforcer la confiance en luttant contre les abus ».

24. L'Assemblée invite les États membres à commémorer, le 30 octobre de chaque année, la « Journée internationale des prisonniers politiques » pour toutes les personnes qui sont emprisonnées pour des raisons politiques.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2446 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Casi segnalati di prigionieri politici nella Federazione russa

1. L'Assemblea parlamentare è costernata dal numero elevato e in aumento di prigionieri politici nella Federazione russa e dal modello di repressione sistematica contro ogni oppositore delle attuali autorità applicato da queste ultime.

2. Ricorda che la Corte europea dei diritti dell'uomo ha emesso numerose sentenze contro la Federazione russa, nelle quali ha riscontrato violazioni della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) derivanti dall'arresto e dalla detenzione arbitrari di politici dell'opposizione, attivisti della società civile e semplici cittadini che manifestavano pacificamente.

3. Tali violazioni del diritto alla libertà e alla sicurezza sono spesso abbinate a violazioni del diritto dei ricorrenti alla libertà di riunione e a un giusto processo.

4. In alcuni di questi casi, la Corte ha rilevato che l'arresto e la detenzione arbitrari dei ricorrenti « hanno sortito l'effetto di impedire o scoraggiare loro e altri dal partecipare a manifestazioni di protesta e dall'impegnarsi attivamente nella politica di opposizione ».

5. L'Assemblea rileva che in diverse sentenze riguardanti Alexei Navalny, importante politico di opposizione e attivista anticorruzione, la Corte ha anche riscontrato violazioni dell'art. 18 in combinato disposto con altri articoli della Convenzione,

sulla base dell'uso improprio, da parte delle autorità, del diritto interno con lo scopo celato di reprimere il pluralismo politico. L'obiettivo dell'articolo 18, che vieta agli Stati di limitare i diritti e le libertà sanciti dalla Convenzione per scopi non previsti dalla Convenzione stessa, è quello di impedire l'abuso di potere (« *détournement de pouvoir* »).

6. Dalla valutazione di prove contestuali convergenti operata dalla Corte emerge con chiarezza che le autorità russe hanno progressivamente inasprito la loro risposta alle attività di Navalny e di altri attivisti politici e, più in generale, il loro approccio alle riunioni pubbliche di carattere politico. Tali sviluppi vanno visti anche nel contesto della crescente repressione degli oppositori politici da molti anni a questa parte o, come si è espressa la Corte nelle sentenze sull'articolo 18, nel « più ampio contesto dei tentativi delle autorità russe (...) di mettere sotto controllo l'attività politica dell'opposizione ».

7. Inoltre, le sentenze della Corte che hanno riscontrato una violazione dell'articolo 18, e molte altre che hanno constatato violazioni del diritto alla libertà e alla sicurezza, del diritto a un giusto processo, della libertà di espressione o della libertà di riunione, accertano fatti che corrispondono chiaramente alla definizione di « prigioniero politico » dell'Assemblea, quale enunciata nella sua Risoluzione 1900 (2012).

8. L'Assemblea ricorda inoltre che, per molti altri casi trattati negli anni scorsi dall'Assemblea e dai suoi relatori o dal Commissario per i diritti umani del Con-

(1) Dibattito in Assemblea del 21 giugno 2022 (20° seduta) (V. Doc. 15545, relazione della Commissione Affari giuridici e diritti umani, Relatrice: On. Thórhildur Sunna Evarsdóttir). Testo adottato dall'Assemblea il 21 giugno 2022 (20° seduta). Vedi anche la Raccomandazione 2236 (2022).

siglio d'Europa, è lecito supporre che soddisfacciano uno o più criteri enunciati nella definizione di « prigioniero politico » dell'Assemblea.

9. L'Assemblea condanna l'introduzione di una serie di leggi restrittive, tra cui la legge sugli « agenti stranieri », la legge sulle « organizzazioni indesiderabili » e la legge sull'« estremismo », che hanno contribuito alla crescente e sistematica repressione di oppositori politici, giornalisti, difensori dei diritti umani e attivisti della società civile nella Federazione russa. Queste leggi repressive sono state criticate da diversi organismi del Consiglio d'Europa, tra cui la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia). Di conseguenza, occorre rilevare che la crescente piaga dei prigionieri politici si deve a cause strutturali e sistemiche che gli atti recenti delle autorità russe non hanno fatto che esacerbare.

10. L'Assemblea ricorda che il Centro per i diritti umani Memorial, una delle organizzazioni non governative più autorevoli della Federazione russa, da tempo mantiene aggiornati degli elenchi di prigionieri politici. Secondo le ultime informazioni di Memorial, nella Federazione russa ci sono 478 prigionieri politici nella Federazione russa, di cui 113 prigionieri politici in senso stretto e 365 persone imprigionate per motivi religiosi. In considerazione dei criteri rigorosi applicati da Memorial, che si fondano sulla definizione contenuta nella Risoluzione 1900 (2012), pur non essendo identici, l'Assemblea reputa tali elenchi credibili ed affidabili e conclude che si può presumere che le persone in essi figuranti siano prigionieri politici, i quali dovrebbero quindi essere rilasciati.

11. L'Assemblea rileva che fra le 360 persone incarcerate per motivi religiosi secondo Memorial, molte sono Testimoni di Geova che sono stati considerati "estremisti" a seguito della sentenza della Corte suprema del 2017 che ha disposto lo scioglimento dell'organo centrale e di 395 organizzazioni religiose locali dei Testimoni di Geova. A seguito di tale scioglimento e dell'applicazione della legge sull'« estremismo », gli appartenenti ai Testimoni di Ge-

ova sono stati perseguiti penalmente e sono tuttora incarcerati in violazione della loro libertà di pensiero, coscienza e religione. La Corte europea dei diritti dell'uomo ha recentemente ritenuto che questo scioglimento, nonché le azioni penali avviate contro i Testimoni di Geova e altre misure applicate nei loro confronti in virtù della legge sull'« estremismo », facevano emergere molteplici violazioni della Convenzione, compreso il diritto alla libertà e alla sicurezza. La Corte ha anche dichiarato che la Federazione russa deve prendere tutte le misure necessarie per garantire l'interruzione di tutti procedimenti penali in corso contro i Testimoni di Geova e la liberazione di tutti i Testimoni di Geova privati della libertà.

12. L'Assemblea ribadisce la sua profonda preoccupazione per la specifica situazione dei tatarini di Crimea, trattata nella Risoluzione 2387 (2021), in cui, tra l'altro, ha invitato le autorità russe a rilasciare qualsiasi persona detenuta o imprigionata illegalmente a causa dell'applicazione abusiva della legge russa in Crimea, anche per motivi politici, e a porre subito fine a ogni vessazione amministrativa o giudiziaria nei confronti dei tatarini di Crimea. Richiama inoltre la sua Risoluzione 2231 (2018), in cui invitava la Federazione russa a rilasciare senza ulteriori ritardi tutti gli ucraini detenuti nella Federazione russa e in Crimea in base ad accuse politicamente motivate o inventate. La repressione dei tatarini di Crimea e dei cittadini ucraini in seguito all'annessione illegale della Crimea da parte della Federazione russa e al suo intervento nell'Ucraina orientale serve da severo monito degli orrori che attendono la popolazione ucraina.

13. L'Assemblea conferma la propria condanna, espressa con la massima energia, della guerra di aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina. A tale riguardo, è seriamente preoccupata dalle notizie su sindaci, rappresentanti locali, attivisti, volontari, giornalisti e altri civili ucraini rapiti o arrestati dalle forze russe durante la guerra in corso nelle aree temporaneamente sotto il loro controllo. Ribadisce l'appello alla Federazione russa affinché

rilasci immediatamente tutti i sindaci e i rappresentanti locali rapiti, gli attivisti, i volontari, i giornalisti e gli altri civili sequestrati, e rispetti scrupolosamente i suoi obblighi ai sensi del diritto internazionale, compresi il diritto internazionale dei diritti umani e il diritto internazionale umanitario.

14. In questo contesto, l'Assemblea esorta la Federazione russa a rispettare pienamente i suoi obblighi in virtù del diritto umanitario internazionale nel trattamento dei prigionieri di guerra, in particolare i difensori di Mariupol. È costernata per l'appello lanciato dal presidente della commissione per gli affari esteri del Parlamento russo, Leonid Slutsky, per la reintroduzione della pena di morte nella Federazione russa solo per comminarla ai prigionieri di guerra ucraini. Condanna anche fermamente i processi arbitrari organizzati sul territorio ucraino temporaneamente occupato, a conclusione dei quali tre soldati di origine straniera delle forze armate ucraine sono stati condannati a morte, benché non si trattasse di mercenari ai sensi del diritto internazionale umanitario. L'Assemblea esorta la Federazione russa a prendere tutte le misure possibili per rispettare il diritto internazionale, per annullare le condanne arbitrarie e preservare la vita dei prigionieri di guerra ucraini, nonché astenersi dal fare dichiarazioni politiche provocatorie ed evitare generalizzazioni.

15. L'Assemblea ribadisce la condanna delle misure adottate dalle autorità russe dall'inizio della guerra di aggressione contro l'Ucraina per limitare ulteriormente la libertà di espressione, la libertà di riunione e la libertà di associazione, tramite l'intensificarsi della repressione della società civile e dei media indipendenti, lo scioglimento delle organizzazioni non governative e gli arresti in massa di oltre 16.000 manifestanti pacifici contro la guerra. A tale riguardo, deplora l'adozione di una nuova legislazione che rende la diffusione di "false informazioni" sulle forze armate russe passibile di pene che vanno fino a 15 anni di carcere. Ciò ha dato origine a numerosi nuovi casi di prigionieri politici, tra cui

quello di Vladimir Kara-Murza, un politico di opposizione e storico detenuto e perseguito in base alla nuova legge. È particolarmente preoccupante per l'Assemblea che Kara-Murza sia stato arrestato poche settimane dopo aver testimoniato dinanzi alla Commissione Affari giuridici e diritti umani sulla situazione dei prigionieri politici nella Federazione russa. I 2.393 procedimenti amministrativi e i 58 procedimenti penali avviati in meno di quattro mesi in virtù della legislazione recentemente adottata dimostrano il carattere sistematico delle persecuzioni contro i manifestanti anti-guerra. I 2.393 procedimenti amministrativi e i 58 procedimenti penali avviati in meno di quattro mesi in virtù della legislazione recentemente adottata dimostrano la natura sistematica delle persecuzioni contro coloro che manifestano contro la guerra. Va inoltre osservato che tale legislazione non fa che rafforzare ulteriormente le politiche criminali dell'attuale leadership russa contro la sovranità e l'integrità territoriale dell'Ucraina.

16. L'Assemblea sottolinea che il perdurare della detenzione dei prigionieri politici dà luogo a violazioni della Convenzione europea dei diritti umani, alla quale la Federazione russa rimane vincolata fino al 16 settembre 2022, ma anche a violazioni di altri trattati internazionali sui diritti umani di cui la Russia è parte, come il Patto internazionale sui diritti civili e politici.

17. Nonostante l'espulsione della Federazione russa dal Consiglio d'Europa, l'Assemblea dovrebbe continuare a seguire la situazione dei prigionieri politici nella Federazione russa e rammentare alle autorità russe i loro perduranti obblighi internazionali in materia di diritti umani, compreso l'obbligo di attuare le sentenze in essere e a venire della Corte nei confronti dei ricorrenti che rientrino nella definizione di « prigioniero politico » data dall'Assemblea.

18. L'Assemblea invita pertanto la Federazione russa a:

18.1. dare esecuzione a tutte le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo riguardanti i ricorrenti che corrispondano alla definizione di prigioniero

politico di cui alla Risoluzione 1900 (2012), anche adottando misure individuali per garantire che le violazioni della Convenzione siano cessate e che tutte le conseguenze negative siano state cancellate, in collaborazione con il Comitato dei Ministri;

18.2. dando seguito alle decisioni del Comitato dei Ministri e alla misura provvisoria accordata dalla Corte europea dei diritti dell'uomo il 16 febbraio 2021, e in conformità con le Risoluzioni 2375 (2021) e 2423 (2022), rilasciare immediatamente Alexei Navalny;

18.3. dando seguito alle decisioni del Comitato dei Ministri, garantire la liberazione senza ulteriori ritardi di Aleksey Pichugin, che ha scontato più di 18 anni di carcere a seguito di un procedimento ingiusto e che attende un risarcimento dal 2013;

18.4. a porre fine a tutti i procedimenti penali in corso contro i Testimoni di Geova e a liberare coloro che sono stati privati della libertà, conformemente alla sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo nel caso *Taganrog LRO e altri c. Russia*, del 7 giugno 2022;

18.5. adottare senza indugio misure generali efficaci per affrontare i problemi strutturali e sistemici individuati dalla Corte europea dei diritti dell'uomo e dal Comitato dei ministri per quanto riguarda la libertà di riunione, la libertà di espressione e il diritto alla libertà, onde prevenire nuove violazioni della Convenzione, anche abrogando o modificando le leggi che non hanno fatto che aggravare tali problemi, come quelle sugli « agenti stranieri », sulle « organizzazioni indesiderabili », sull'« estremismo » e sulla diffusione di « false informazioni sulle forze armate russe »;

18.6. riesaminare i casi di tutte le persone che compaiono negli elenchi regolarmente aggiornati dei prigionieri politici, compresi quelli incarcerati per motivi religiosi, tenuti dal Centro per i diritti umani Memorial, e rilasciare coloro che risultano essere prigionieri politici in conformità con la definizione di cui alla Risoluzione 1900 (2012);

18.7. in attesa del loro rilascio o del riesame dei loro casi, garantire il pieno rispetto dei loro diritti, anche rispettando il divieto di tortura e di trattamenti o punitivi inumani o degradanti e assicurando il diritto di accesso all'assistenza medica necessaria affinché la loro salute e il loro benessere siano adeguatamente garantiti;

18.8. cooperare con il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT), finché la Federazione russa rimarrà parte alla Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (STE n. 126), e consentire la verifica dello stato di salute e delle condizioni di detenzione dei prigionieri politici segnalati, in attesa del loro rilascio o del riesame dei loro casi;

18.9. attuare le raccomandazioni e le decisioni pertinenti emanate da altre organizzazioni internazionali di cui la Federazione russa è uno Stato membro, come le Nazioni Unite e l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa, nonché dagli organismi basati sui trattati per diritti umani che abbiano competenza a trattare le comunicazioni individuali contro la Federazione russa.

19. L'Assemblea incoraggia l'Alto Commissario per i diritti umani nella Federazione russa a seguire da vicino la situazione dei prigionieri politici e ad agire in conformità al suo mandato.

20. L'Assemblea invita inoltre tutti gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa a:

20.1. facilitare la concessione di visti e prendere in attenta considerazione le richieste di asilo di ex prigionieri politici, politici dell'opposizione russa, attivisti della società civile, giornalisti e difensori dei diritti umani che devono lasciare la Federazione russa per evitare la persecuzione e/o l'arresto;

20.2. rifiutare le richieste di estradizione di cittadini russi per reati che potrebbero essere considerati politicamente motivati;

20.3. utilizzare le loro « leggi Magnitsky » o altri strumenti giuridici per imporre sanzioni mirate contro tutti coloro che, in qualità di funzionari di polizia, pubblici ministeri, giudici, funzionari carcerari o altri funzionari, abbiano contribuito alla privazione illegale e arbitraria della libertà dei prigionieri politici e al loro maltrattamento durante la detenzione;

20.4. prendere in considerazione, nel caso non l'avessero ancora fatto, l'adozione di una legislazione di questo tipo, in conformità con la Risoluzione 2252 (2019) « Sergei Magnitsky e oltre – lottare contro l'impunità con sanzioni mirate ».

21. L'Assemblea invita la Corte europea dei diritti dell'uomo a continuare a esaminare i casi pendenti e futuri contro la Federazione russa relativi a presunte violazioni della Convenzione commesse fino al 16 settembre 2022, in particolare e in via prioritaria quelli presentati da ricorrenti detenuti o condannati in diretta conseguenza di una violazione dei loro diritti ai sensi della Convenzione, quelli che evidenziano problemi strutturali o sistemici nella legislazione e nella pratica russe in materia

di libertà di religione, di espressione, di riunione e di associazione, nonché quelli presentati da ricorrenti che provengono dai territori illegalmente occupati dell'Ucraina, della Georgia e della Repubblica di Moldova.

22. L'Assemblea invita l'Unione europea a rafforzare ulteriormente le sanzioni economiche contro la Federazione russa, i suoi dirigenti e i suoi funzionari, in ragione del loro coinvolgimento e della loro responsabilità nella persecuzione degli oppositori politici e nella perdurante detenzione di prigionieri politici, segnatamente quella di Alexei Navalny e Aleksey Pichugin.

23. Invita l'Interpol a dar prova di particolare vigilanza nel trattare le richieste di « avviso rosso » dell'Ufficio centrale nazionale russo che potrebbero essere politicamente motivate, tenendo conto della Risoluzione 2315 (2019) su « Riforma dell'Interpol e procedure di estradizione: costruire la fiducia combattendo gli abusi ».

24. L'Assemblea invita gli Stati membri a celebrare, il 30 ottobre di ogni anno, la « Giornata internazionale dei prigionieri politici », dedicata a tutte le persone incarcerate per motivi politici.

