

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **372**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2448

Le conseguenze umanitarie e le migrazioni interne ed esterne legate all'aggressione della Federazione russa ai danni dell'Ucraina

Trasmessa il 28 giugno 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2448 (2022) ⁽¹⁾

Provisional version

Humanitarian consequences and internal and external displacement in connection with the aggression of the Russian Federation against Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is extremely concerned about the humanitarian consequences caused by the Russian war of aggression against Ukraine, which has displaced millions of people and caused the largest population movement since the Second World War. It is appalled by the staggering and growing numbers, with more than a quarter of the Ukrainian population having fled the bombing, atrocities and terror by mid-May 2022.

2. The Assembly strongly condemns the forced deportation by Russia of more than one million Ukrainians from the temporarily occupied territories of Ukraine to the territory of the Russian Federation under the guise of « peaceful evacuation » and is struck by the fact that 183 000 children are among them.

3. The Assembly also recalls its Resolution 2198 (2018) « Humanitarian consequences of the war in Ukraine » in which the Assembly had already been alarmed by the humanitarian situation resulting from the ongoing Russian war against Ukraine, but now the situation has deteriorated and

needs extraordinary and swift steps to address it.

4. Applauding the rapid reaction of the Council of Europe, which suspended the Russian Federation on 25 February and excluded it on 16 March 2022, in response to Opinion 300 (2022) adopted unanimously by this Assembly, the Assembly calls on Council of Europe member States to support the Organisation's long-term commitment to Ukraine as set out in the adjusted Action Plan for Ukraine (2018-2022), which contains a series of immediate measures to address the direct consequences of the aggression committed by the Russian Federation.

5. The Assembly commends the solidarity demonstrated by Council of Europe member States in opening their borders on 24 February and welcomes the fact that the European Union States have activated, for the first time since its adoption in 2001, Directive 2001/55/EC (the so-called Temporary Protection Directive) and incorporated it into their national law. It calls on all national parliaments, including those of non-EU member States that have not yet done so, to put in place at least equivalent protection and to extend it to cover third-country nationals, too. This could include the lifting of visa restrictions where necessary.

(1) *Assembly debate* on 22 June 2022 (22nd sitting) (see Doc. 15547 and addendum, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Pierre-Alain Fridez). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2022 (22nd sitting).

6. The Assembly is impressed by the admirable efforts made by Ukraine, which, in addition to defending its territory and the values of freedom and democracy it holds dear, has to meet the needs of the 7 to 9 million displaced persons who have found refuge in regions hitherto relatively untouched by the war.

7. While hoping for a rapid cessation of hostilities, the Assembly is aware that the humanitarian consequences will not be resolved in the short term, so it is essential to ensure continued, long-term and co-ordinated support from Council of Europe member States in order to guarantee that displaced persons and refugees from Ukraine receive all the assistance they need to live in dignity and face the future.

8. The Assembly calls on the Ukrainian and Russian authorities to revive the exchange of war prisoners and return them to their territories in accordance with the rules of the Geneva Conventions, through the International Committee of the Red Cross and international humanitarian organisations.

9. Convinced that the dignified reception of those who have fled the war in Ukraine is undeniably a duty of all Council of Europe member States, the Assembly believes it is necessary to create the conditions for the sustained long-term resilience of the Ukrainian people.

10. At the same time, we need to start thinking now about the reconstruction of Ukraine, which will have to face many challenges, especially with regard to the environment and infrastructure. In this context, the Assembly welcomes the pledges made at the Warsaw Donors Conference on 5 May 2022. Concurrently the Council of Europe will promote and ensure the comprehensive system of accountability for the war of aggression against Ukraine and gross human rights breaches by institutionalising a compensation mechanism for Ukraine. This international assistance will need to be carefully targeted and co-ordinated in order to meet all of Ukrainian society's needs.

11. In the meantime, as long as the war continues, the Assembly stresses the need

for a co-ordinated, continuous, long-term and non-discriminatory support policy involving all relevant players, international organisations, central authorities, regional and local authorities, civil society and the private sector.

12. Acknowledging the enormous generosity shown by Europeans towards Ukraine through the very substantial humanitarian donations made since 24 February, the Assembly regrets their gradual decrease and urges constant and sustained efforts, while stressing that this humanitarian aid must be subject to monitoring and quality control. To this end, it encourages the European Union, the relevant United Nations agencies and the Ukrainian authorities responsible to set up a mechanism to carry out these tasks.

13. The Assembly calls on the European Union to urgently provide clear legal clarification on the rights of temporary protection holders who, having stayed in the European Union for more than 90 days within any 180 day period, and then returned to Ukraine, wish to re-enter the territory of the European Union.

14. The Assembly encourages the member States to develop humanitarian crisis-management action plans in order to avoid the improvisation seen in the early days. Those States with no tradition of taking in migrants should reflect on their recent experience in order to envisage a paradigm shift.

15. The Assembly considers that an integrated approach to the assessment of Ukraine's humanitarian needs is indispensable. In this context, the support provided by international organisations, in particular the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the International Organization for Migration (IOM), is essential.

16. The Assembly points out that infrastructure issues (roads, transport, water drainage, waste management, etc.) need to be examined at the same time as the assessment of housing needs. It welcomes the recent initiative of 120 architects from all over Ukraine who met in Irpin in the Kyiv region to draw up a development strategy

for the reconstruction of the city and recommends the creation of a network of non-governmental organisations that, under the umbrella of the Council's Conference of International Non-Governmental Organisations, will bring together architects and engineers from Council of Europe member States who could provide support to their Ukrainian colleagues.

17. Recognising the primary responsibility of national authorities for taking in refugees, the Assembly is impressed by the key role played by civil society in providing a dignified humanitarian response to the plight of the Ukrainian people and realises that this support is essential for addressing the many challenges faced by host States. It regrets, however, that this role does not always receive due recognition and calls on national authorities to treat non-governmental organisations, Ukrainian diaspora associations, volunteers and other players as full partners. Those whose competences and involvement are well established should be eligible for national and international funding.

18. The Assembly is deeply concerned about the plight of certain vulnerable groups:

18.1. it encourages the member States of the Council of Europe, including their national parliaments, to embrace the activities, norms and standards developed in connection with the Council of Europe Action Plan on Protecting Vulnerable Persons in the Context of Migration and Asylum in Europe (2021-2025) in order to implement all necessary measures to address the vulnerability affecting certain individuals;

18.2. it reiterates the compelling need to identify those in vulnerable situations at an early stage and to comply with the norms and standards of the Council of Europe as developed in connection with the Council of Europe Action Plan on Protecting Vulnerable Persons in the Context of Migration and Asylum in Europe (2021-2025);

18.3. in order to prevent human trafficking, it recommends the establishment of a transnational tracking system that would help border police to identify potential vic-

tims more easily. In general, it is still necessary to intensify measures to prevent and combat trafficking and the abuse and exploitation of vulnerable people, especially women and children, drawing on the guidance note from the Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA);

18.4. recalling that unaccompanied and missing children (whether they have left Ukraine or are still on its territory) are at a higher risk of sexual exploitation and abuse, the Assembly welcomes the Statement adopted on 10 March 2022 by the Committee of the Parties to the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201) (the Lanzarote Committee) on protecting children from sexual exploitation and sexual abuse resulting from the military aggression of the Russian Federation against Ukraine. It is essential that States implement the recommendations adopted by the Lanzarote Committee in the context of its Special Report «Protecting children affected by the refugee crisis from sexual exploitation and sexual abuse» and follow the guidance to States on the prevention and protection of children from sexual exploitation and sexual abuse in the context of migration and asylum contained in the practical sheet prepared for this purpose;

18.5. welcoming Recommendation CM/Rec(2022)17 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on protecting the rights of migrant, refugee and asylum-seeking women and girls, adopted on 20 May 2022, the Assembly calls for its effective implementation. In this context, it calls for the implementation of gender-sensitive policies and services;

18.6. it emphasises the importance of the accountability and transparency of aid beneficiaries and the distribution of international aid, assistance and funding for the urgent needs of internally displaced persons;

18.7. the Assembly regrets that third-country nationals have not been given the same welcome as Ukrainian nationals and

reiterates the obligation to protect people fleeing from Ukraine against xenophobic and racist violence and hate speech. It strongly encourages member States to take due account of the statement on the consequences of the aggression of the Russian Federation against Ukraine adopted by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) at its 88th plenary meeting (29 March – 1 April 2022) and hopes that the response by member States and the many initiatives developed during this period will also benefit other refugees in Europe and that a new approach will be taken to them. It stresses the need to ensure equal opportunities in access to education for all pupils and students whose education was interrupted by the outbreak of hostilities in Ukraine. It also recommends that the possibility be introduced of taking examinations remotely, particularly for students from third countries, or the option of returning to Ukraine to study once that is possible;

18.8. the situation of Roma remains a matter of concern. It has highlighted the difficulties which remain concerning the documentation of Roma in Ukraine and the need to remedy them once conditions so permit. The Assembly stresses the need for safe and regular routes to safety for everyone, regardless of their nationality, ethnicity or religion – including stateless people and undocumented Roma. It refers to the Statement by the Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, who urged all member States to raise awareness of the vulnerabilities and difficulties faced by Roma fleeing the war and to increase their efforts to address them, in particular by ensuring that humanitarian assistance is provided to everyone, without any discrimination. The Assembly suggests that when preparing their monitoring reports on the situation in Ukraine and the other countries concerned, the relevant Council of Europe bodies should take stock of the situation and propose concrete solutions, and recommends the mobilisation of the Council of Europe's Roma and Travellers Team to ensure that Roma fleeing the fighting are given proper long-term

protection including a path for permanent residence or citizenship and, indeed, enabled to participate in integration programmes without being stigmatised;

18.9. the Assembly reiterates the need to ensure the rights of everyone, without discrimination, and in this connection calls on all member States to consider the situation of LGBTI persons who are still in Ukraine or are fleeing the war, in order to ensure that their vulnerability and needs are fully taken into account in the humanitarian assistance provided to them;

18.10. the Assembly notes that the situation of children requires specific measures, based on the principle of the best interests of the child. With regard to unaccompanied and separated children, it refers to Resolution 2449 (2022) « Protection and alternative care for unaccompanied and separated migrant and refugee children », to the recommendation of the Committee of Ministers Rec(2019)11 on « Effective guardianship for unaccompanied and separated children in the context of migration » and to the Guide on Family-Based Care for Unaccompanied and Separated Children adopted by the Steering Committee for Human Rights (CDDH) in December 2021. It also recalls the measures proposed under strategic objective 6 (« Children's rights in crisis and emergency situations ») of the new Council of Europe Strategy for the Rights of the Child (2022-2027), in particular with regard to the protection of migrant children and children in armed conflicts.

19. Understandably, people who have fled Ukraine face a dilemma of wishing to return as quickly as possible on the one hand and needing to integrate on the other. The Assembly recognises the desire of displaced persons for their safe, voluntary and dignified return, aware as they are of the unstable security situation. It believes it is essential for people who have fled abroad to escape the war to find their place in the host society during their stay:

19.1. therefore, as soon as possible and at the latest after completing their

school year based on the Ukrainian curriculum, at the beginning of the 2022 school year children should be encouraged to attend the schools of the country in which they are living. The summer holidays could provide an opportunity to prepare them for the start of school in their host country. The language education and linguistic integration tools for children developed by the Council of Europe should be used systematically. On their return to Ukraine, the learning acquired should be recognised by the Ukrainian school system. Access to pre-school facilities is also very important for many women arriving with young children, for whom the lack of this type of childcare would make their integration and access to the labour market even more difficult;

19.2. the Assembly is also aware that access to employment in host countries remains a major challenge for refugees from Ukraine, in particular with regard to the recognition of their qualifications. It welcomes the efforts already undertaken to strengthen the abilities of recognition professionals in order to facilitate the efficient, professional and fair processing of Ukrainian qualifications and is pleased that the European Qualifications Passport for Refugees can assist refugees and host governments in the coming weeks and months. Already 16 European countries have joined this Council of Europe project and the Assembly encourages others to do so in order to assess the qualifications of Ukrainian people who have been forced to flee the war, even in the absence of full documentation;

19.3. local authorities in cooperation with Ukrainian diaspora organisations and other civil society representatives should support the opening of Ukrainian Houses, integration centres for Ukrainian displaced people to better facilitate their socialisation and psychological assistance, as well as their linguistic preparation for employment; national authorities should facilitate the resolution of the housing problems of Ukrainian displaced persons, including through programmes to partially subsidise rental costs;

19.4. an assessment of the needs, both material and psychological, of those who go back to Ukraine should be carried out by the relevant bodies and international support programmes to ensure these people do not face hardship on their return;

19.5. special educational online programmes should be financed for Ukrainian children to sustain their Ukrainian education.

20. The Assembly is concerned about the mining of Ukraine's territory by Russia in the context of creating conditions for the safe return of displaced persons and calls for intensified efforts to assist Ukraine in accelerating the demining process of its own territories.

21. The Assembly welcomes the active role played by the Council of Europe Development Bank (CEB) in assisting those fleeing the war in Ukraine through grants from its Migrants and Refugees Fund and through loans. Recognising that the arrival of thousands of refugees from Ukraine has posed an undeniable challenge to its neighbouring countries, particularly in terms of public services, such as schools, hospitals and transport, which were already insufficient before the war, it considers that the current situation of rapidly increasing needs should be turned into an opportunity and serve as an impetus to strengthen failing and/or insufficient public services, particularly through the CEB's involvement.

22. In this context, the Assembly calls on Council of Europe member States to further strengthen the CEB's resources with a view to improving its ability to address urgent needs through targeted grants and increasing its capacity to finance long-term investments in social infrastructure in countries hosting large numbers of Ukrainian refugees, and it urges Ukraine to join the CEB as quickly as possible.

23. Recognising the key role of local and regional authorities in addressing the dire humanitarian consequences faced by citizens and aware that needs are best assessed at their source, the Assembly applauds the establishment of the Cities4Cities plat-

form supported by the Congress of Local and Regional Authorities as a co-ordination point for responding to the demands and needs of Ukrainian cities and regions in a synchronised manner. It calls on this initiative to be transformed into a fully-fledged European twinning platform to enable the establishment of detailed twinning arrangements, with the aim of mobilising solidarity and ensuring that the humanitarian aid provided corresponds to actual requirements and is channelled to where it is needed. In addition, the Assembly invites the Congress of Local and Regional Authorities to consider ways of helping local authorities to manage the humanitarian consequences for local communities, in co-ordination with other relevant players.

24. Member States that do not share a border with Ukraine need to do more to co-ordinate and support the tremendous efforts being made in the neighbouring countries. The Assembly calls on central, regional and local authorities to facilitate the intra- and international transport of displaced persons, in particular by providing additional means of transport as well

as related services, such as information/guidance, the organisation of social housing, the enrolment of children in schools, etc. It also advocates the creation of a European unified platform for the provision of information and the purchase of train tickets, a distant descendant of the InterRail Card, which was created at the initiative of the Council of Europe.

25. Lastly, the Assembly, aware of the very important role played by the private sector in mitigating the damage caused by the humanitarian crisis resulting from the Russian aggression against Ukraine and of the role the Assembly itself will be called upon to play in the country's reconstruction, encourages Council of Europe member States, in terms of information society services and systems, to exploit the possibilities provided by the partnership between the Council of Europe and the private sector in order to maintain and promote the implementation and/or reconstruction of digital infrastructure and related services, including a secure and open internet that respects human rights both online and offline.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2448 (2022) ⁽¹⁾

Version provisoire

Conséquences humanitaires et déplacements internes et externes en lien avec l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est extrêmement inquiète des conséquences humanitaires causées par la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine, jetant des millions de personnes sur les routes, et provoquant ainsi le mouvement de population le plus important depuis la seconde guerre mondiale. Elle est consternée par les chiffres vertigineux, qui ne cessent d'augmenter avec, à la mi-mai 2022, plus d'un quart de la population ukrainienne ayant fui les bombardements, les exactions et la terreur.

2. L'Assemblée condamne fermement la déportation forcée par la Russie de plus d'un million d'Ukrainiens des territoires temporairement occupés de l'Ukraine vers le territoire de la Fédération de Russie sous couvert d'« évacuation pacifique » et est frappée par le fait que 183 000 enfants se trouvent parmi eux.

3. L'Assemblée rappelle également sa Résolution 2198 (2018) « Les conséquences humanitaires de la guerre en Ukraine » dans laquelle l'Assemblée s'était déjà alarmée

de la situation humanitaire résultant de la guerre russe encourus contre l'Ukraine, mais maintenant la situation s'est détériorée et nécessite des mesures extraordinaires et rapides pour y remédier.

4. Applaudissant la réaction rapide du Conseil de l'Europe, qui a suspendu la Fédération de Russie dès le 25 février 2022, avant de l'exclure le 16 mars 2022, suite à l'Avis 300 (2022) adopté à l'unanimité par l'Assemblée, celle-ci appelle les États membres du Conseil de l'Europe à soutenir l'engagement pérenne de l'Organisation en Ukraine inclus dans le Plan d'Action ajusté pour l'Ukraine (2018-2022), qui contient une série de mesures immédiates visant à faire face aux conséquences directes de l'agression perpétrée par la Russie.

5. L'Assemblée se félicite de la solidarité dont ont fait preuve les États membres du Conseil de l'Europe en ouvrant leurs frontières dès le 24 février 2022 et, en ce qui concerne les États de l'Union européenne, en activant, pour la première fois depuis son adoption en 2001, la Directive 2001/55/CE, dite de protection temporaire, et en l'incorporant dans leur droit national. Elle invite tous les parlements nationaux, y compris ceux des États qui ne sont pas membres de l'Union européenne et qui ne l'ont pas encore fait, à mettre en place une protection au moins équivalente et à l'élargir afin de couvrir aussi les ressortissants

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 22 juin 2022 (22e séance) (voir Doc. 15547 et addendum, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Pierre-Alain Fridez). *Texte adopté par l'Assemblée* le 22 juin 2022 (22e séance).

des pays tiers. Ceci pourrait comprendre la levée des restrictions de visa, le cas échéant.

6. L'Assemblée est impressionnée par les efforts admirables déployés par l'Ukraine qui, en plus d'assurer la défense de son territoire et des valeurs de liberté et de démocratie qui lui sont chères, doit répondre aux besoins des 7 à 9 millions de personnes déplacées qui ont trouvé refuge dans des régions jusque-là relativement épargnées par la guerre.

7. Tout en espérant un arrêt rapide des hostilités, l'Assemblée a conscience que les conséquences humanitaires ne seront pas résolues à court terme. Il est donc fondamental de s'assurer d'un soutien continu, à long terme et coordonné de la part des États membres du Conseil de l'Europe afin de garantir que les personnes déplacées et réfugiées provenant d'Ukraine reçoivent toute l'aide dont elles ont besoin pour mener une vie digne et tournée vers l'avenir.

8. L'Assemblée appelle les autorités ukrainiennes et russes à relancer l'échange de prisonniers de guerre et à les renvoyer sur leurs territoires conformément aux règles des Conventions de Genève, par l'intermédiaire du Comité international de la Croix-Rouge et des organisations humanitaires internationales.

9. Persuadée que l'accueil dans la dignité des personnes qui ont fui la guerre en Ukraine est indéniablement un devoir de tous les États membres du Conseil de l'Europe, l'Assemblée estime qu'il est nécessaire de créer les conditions pour que la résilience du peuple ukrainien soit pérenne et à long terme.

10. En même temps, il est nécessaire de penser d'ores et déjà à la reconstruction de l'Ukraine, qui devra faire face à de multiples défis, notamment en matière environnementale et d'infrastructures. Dans ce contexte, l'Assemblée se félicite des promesses faites lors de la conférence des donateurs organisée à Varsovie le 5 mai 2022. En outre, le Conseil de l'Europe s'attachera à promouvoir et garantir le système global permettant de rendre des comptes au sujet de la guerre d'agression contre l'Ukraine et des atteintes flagrantes aux droits humains en institutionnalisant un mécanisme d'in-

demnisation pour l'Ukraine. Cette aide internationale devra être attentivement ciblée et coordonnée afin de répondre à tous les besoins de la société ukrainienne.

11. En attendant, tant que dure la guerre, l'Assemblée souligne qu'il est indispensable de mettre en œuvre une politique de soutien coordonnée, continue, à long terme et non discriminatoire impliquant tous les acteurs concernés, les organisations internationales, les autorités centrales, les autorités régionales et locales, la société civile et le secteur privé.

12. Reconnaissant l'énorme générosité dont ont fait preuve les Européens vis-à-vis de l'Ukraine, à travers les dons d'aide humanitaire très importants faits depuis le 24 février 2022, l'Assemblée regrette leur diminution progressive, et appelle à un effort constant et soutenu, tout en rappelant que cette aide humanitaire doit faire l'objet d'un suivi et d'un contrôle de qualité. Pour ce faire, elle encourage l'Union européenne, les institutions onusiennes pertinentes et les autorités ukrainiennes compétentes à mettre en place un mécanisme qui effectuera ces tâches.

13. L'Assemblée appelle l'Union européenne à fournir d'urgence des éclaircissements juridiques explicites sur les droits des titulaires d'une protection temporaire qui, après avoir séjourné dans l'Union européenne pendant plus de 90 jours au cours d'une période de 180 jours, puis être retournés en Ukraine, souhaitent entrer à nouveau sur le territoire de l'Union européenne.

14. L'Assemblée encourage les États membres à développer des plans d'action de gestion des crises humanitaires pour éviter les improvisations observées lors des premiers jours. Les États qui n'ont pas de tradition d'accueil de migrants devraient analyser leur expérience récente dans le but d'envisager un changement de paradigme.

15. L'Assemblée considère qu'une approche intégrée dans l'évaluation des besoins humanitaires de l'Ukraine est indispensable. Dans ce contexte, le soutien apporté par les organisations internationales, notamment le Haut-Commissariat des Na-

tions Unies pour les réfugiés (HCR) et l'Organisation internationale des migrations (OIM) est fondamental.

16. L'Assemblée rappelle que les questions d'infrastructure (routes, transports, évacuation d'eau, gestion des ordures ménagères etc.) doivent être examinées simultanément à l'évaluation des besoins en termes de logements. Elle se réjouit de l'initiative récente des 120 architectes de toute l'Ukraine rassemblés à Irpin, dans la région de Kyiv, pour élaborer une stratégie de développement pour la restauration de la ville et recommanda la création d'un réseau d'organisations non gouvernementales réunissant des architectes et des ingénieurs des États membres du Conseil de l'Europe sous la houlette de la Conférence des organisations internationales non gouvernementales du Conseil de l'Europe qui pourraient apporter leur soutien à leurs collègues ukrainiens.

17. Reconnaissant la responsabilité essentielle des autorités nationales dans l'accueil des réfugiés, l'Assemblée est impressionnée par le rôle essentiel joué par la société civile pour apporter une réponse humanitaire digne au drame que vit le peuple ukrainien et reconnaît que ce soutien est essentiel pour relever les nombreux défis auxquels les États d'accueil doivent faire face. Elle déplore cependant que ce rôle ne soit pas toujours reconnu à sa juste valeur et appelle les autorités nationales à traiter les organisations non gouvernementales, associations de la diaspora ukrainienne, bénévoles et autres acteurs comme des partenaires à part entière. Celles dont les compétences et l'implication sont bien établies doivent pouvoir bénéficier de financements nationaux et internationaux.

18. L'Assemblée est vivement préoccupée par le sort de certains groupes de personnes vulnérables:

18.1. Elle encourage les États membres du Conseil de l'Europe, dont leurs parlements nationaux, à s'appuyer sur les activités, normes et standards développés dans le cadre du Plan d'action du Conseil de l'Europe sur la protection des personnes vulnérables dans le contexte des migrations et de l'asile en Europe (2021-2025), afin de

mettre en œuvre toutes les mesures nécessaires pour remédier à la vulnérabilité de certaines personnes.

18.2. Elle rappelle la nécessité impérieuse d'identifier de manière précoce les personnes en situation de vulnérabilité et de respecter les normes et les standards du Conseil de l'Europe tels qu'ils sont développés dans le cadre du Plan d'action du Conseil de l'Europe sur la protection des personnes vulnérables dans le contexte des migrations et de l'asile en Europe (2021-2025).

18.3. Afin de prévenir la traite des êtres humains, elle préconise la mise en place d'un système transnational de suivi qui aiderait la police des frontières à identifier plus facilement les victimes potentielles. De manière générale, il reste nécessaire d'intensifier les mesures pour prévenir et combattre la traite des êtres humains et l'abus et l'exploitation des personnes vulnérables, notamment des femmes et des enfants, en s'inspirant de la note d'orientation du Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA).

18.4. Rappelant que les enfants non accompagnés et disparus (qu'ils aient quitté l'Ukraine ou qu'ils soient encore sur son territoire) courent un risque plus élevé d'exploitation et d'abus sexuels, l'Assemblée salue la Déclaration adoptée le 10 mars 2022 par le Comité des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201) (Comité de Lanzarote) sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels suite à l'agression militaire de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Il est essentiel que les États mettent en œuvre les recommandations adoptées par le Comité de Lanzarote dans le contexte de son Rapport Spécial « Protéger les enfants touchés par la crise des réfugiés contre l'exploitation et les abus sexuels » et suivent les conseils aux États sur la prévention et la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels dans le contexte des migrations et de l'asile contenus dans la Fiche pratique préparée à cette fin.

18.5. Se félicitant de la Recommandation CM/Rec(2022)17 du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe sur la protection des droits des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile, adoptée le 20 mai 2022, l'Assemblée appelle à une mise en œuvre efficace. Dans ce contexte, elle appelle à la mise en œuvre de politiques et de services sensibles au genre.

18.6. Elle souligne l'importance de la responsabilité et de la transparence des bénéficiaires de l'aide, ainsi que de la distribution de l'aide, de l'assistance et des financements internationaux pour répondre aux besoins urgents des personnes déplacées.

18.7. L'Assemblée regrette que les nationaux de pays tiers n'aient pas reçu le même accueil que les ressortissants ukrainiens et rappelle l'obligation de protéger ceux qui fuient l'Ukraine contre la violence xénophobe et raciste et les discours de haine. Elle encourage fortement les États membres à prendre dûment en compte la déclaration sur les conséquences de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine adoptée par la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) lors de sa 88e réunion plénière (29 mars – 1 avril 2022) et espère que la réponse apportée par les États membres, ainsi que les nombreuses initiatives développées durant cette période pourront aussi bénéficier aux autres réfugiés présents en Europe et qu'une nouvelle approche sera adoptée à leur égard. Elle souligne la nécessité d'assurer l'égalité des chances d'accès à l'éducation pour tous les élèves et les étudiants, dont le cours de l'enseignement a été interrompu par le déclenchement des hostilités en Ukraine. Elle recommande aussi la mise en place de la possibilité de passer les examens à distance, notamment pour les étudiants des pays tiers, ou la possibilité de retourner étudier en Ukraine lorsque cela sera possible.

18.8. La situation des Roms demeure préoccupante. Elle a mis en lumière les difficultés qui subsistent concernant les documents d'identité des Roms en Ukraine et

la nécessité d'y remédier dès que les conditions le permettront. L'Assemblée souligne la nécessité de voies sûres et régulières vers la sécurité pour toutes les personnes, indépendamment de leur nationalité, de leur appartenance ethnique et de leur religion – y compris pour les apatrides et les Roms sans papiers. Elle rappelle la Déclaration de la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe qui a appelé tous les États membres à accroître la sensibilisation aux vulnérabilités et aux difficultés rencontrées par les Roms qui fuient la guerre, et à redoubler d'efforts pour y remédier, en veillant en particulier à ce que l'aide humanitaire soit fournie à tous, sans aucune discrimination. L'Assemblée suggère qu'en préparant leurs rapports de suivi sur la situation en Ukraine et dans les autres pays concernés, les organes de suivi compétents du Conseil de l'Europe dressent un état des lieux et proposent des solutions concrètes, et recommande la mobilisation de l'équipe Roms et Gens du voyage du Conseil de l'Europe afin de s'assurer que les Roms fuyant les combats bénéficient de protection adéquate et à long terme, notamment une voie pour un permis de résidence ou la nationalité, voire de programmes d'intégration sans être stigmatisés.

18.9. L'Assemblée rappelle la nécessité de garantir les droits de tous, sans discrimination, et dans ce contexte, appelle tous les États membres à prêter attention à la situation des personnes LGBTI qui se trouvent encore en Ukraine ou qui fuient la guerre, afin que leur vulnérabilité et leurs besoins soient pleinement pris en compte dans l'aide humanitaire qui leur est apportée.

18.10. L'Assemblée rappelle que la situation des enfants demande des mesures spécifiques, basées sur le principe de l'intérêt supérieur de l'enfant. Concernant les enfants non accompagnés ou séparés, l'Assemblée se réfère à la Résolution 2449 (2022) « Protection et prise en charge des enfants migrants et réfugiés non accompagnés ou séparés », à la recommandation du Comité des Ministres Rec(2019)11 sur « Un régime de tutelle efficace pour les enfants

non accompagnés et les enfants séparés dans le contexte de la migration » et au Guide sur le placement en famille d'accueil d'enfants non accompagnés ou séparés adopté par le Comité directeur des droits de l'homme (CDDH) en décembre 2021. Elle rappelle également les mesures proposées sous l'objectif stratégique 6 (« Les droits de l'enfant dans les situations de crise ou d'urgence ») de la nouvelle Stratégie du Conseil de l'Europe pour les droits de l'enfant (2022-2027), notamment en ce qui concerne la protection des enfants migrants et des enfants dans les conflits armés.

19. Les personnes ayant fui l'Ukraine sont naturellement confrontées à un dilemme: le désir d'un retour rapide ou le besoin d'intégration. L'Assemblée admet le choix des personnes déplacées pour un retour sûr, volontaire et digne, tout en étant consciente, comme eux, de l'instabilité de la situation en matière de sécurité. Elle estime qu'il est indispensable pour les personnes ayant fui la guerre à l'étranger de trouver leur place dans la société d'accueil pendant le temps de leur séjour.

19.1. Ainsi, dès que possible et au plus tard après avoir terminé leur année scolaire selon le programme ukrainien, à la rentrée 2022, les enfants devraient être encouragés à intégrer les établissements scolaires du pays où ils se trouvent. Les vacances d'été pourraient être l'occasion de préparer les enfants à la rentrée scolaire dans les établissements de leur pays d'accueil. Les outils pour l'éducation aux langues ainsi que l'intégration linguistique des enfants développés par le Conseil de l'Europe devraient être systématiquement mis à profit. A leur retour en Ukraine, les apprentissages acquis devraient être reconnus par le système scolaire ukrainien. L'accès aux structures d'accueil préscolaire est aussi très important pour de nombreuses femmes arrivant avec de jeunes enfants, pour qui l'absence de ce type de garde d'enfants rendrait encore plus difficile leur intégration et l'accès au marché du travail.

19.2. De même, l'Assemblée est consciente que l'accès à l'emploi dans les pays d'accueil demeure un défi majeur pour les

personnes réfugiées en provenance d'Ukraine, notamment concernant la reconnaissance de leurs diplômes. Elle se félicite des efforts déjà entrepris pour renforcer les capacités des professionnels de la reconnaissance des diplômes pour faciliter un traitement efficace, professionnel et équitable des qualifications ukrainiennes et du fait que le Passeport européen des qualifications des réfugiés puisse aider les réfugiés et les gouvernements des pays d'accueil dans la période à venir. Déjà 16 pays européens ont rejoint ce projet du Conseil de l'Europe et l'Assemblée encourage les autres à le faire afin de faire évaluer les qualifications des personnes ukrainiennes qui ont été obligées de fuir la guerre, même en l'absence de documents d'identité complets.

19.3. Les autorités locales, en coopération avec les organisations de la diaspora ukrainienne et d'autres représentants de la société civile, devraient soutenir l'ouverture de maisons ukrainiennes, de centres d'intégration pour les personnes déplacées ukrainiennes afin de mieux faciliter leur socialisation et leur assistance psychologique, ainsi que leur préparation linguistique à l'emploi; les autorités nationales devraient faciliter la résolution des problèmes de logement rencontrés par les déplacés ukrainiens, notamment grâce à des programmes visant à subventionner partiellement les coûts de location.

19.4. Une évaluation des besoins, tant matériels que psychologiques, des personnes qui retourneront en Ukraine devrait être mise en place par les organes compétents et les programmes de soutien internationaux pour s'assurer qu'elles ne tombent pas dans la précarité à leur retour.

19.5. Il faudrait financer des programmes éducatifs spéciaux en ligne à l'intention des enfants ukrainiens pour qu'ils puissent poursuivre leur scolarité selon le système ukrainien.

20. L'Assemblée est préoccupée par le minage du territoire ukrainien par la Russie dans le contexte de la création de conditions propices au retour en toute sécurité

des personnes déplacées et appelle à intensifier les efforts pour aider l'Ukraine à accélérer le processus de déminage de ses propres territoires.

21. L'Assemblée se félicite du rôle actif joué par la Banque de développement du Conseil de l'Europe (CEB) dans l'aide apportée aux personnes fuyant la guerre en Ukraine par le biais de dons provenant de son Fonds pour les migrants et les réfugiés et de prêts. Reconnaissant que l'arrivée de milliers de réfugiés venant d'Ukraine a constitué un défi incontestable pour ses pays frontaliers, notamment en termes de services publics, tels que les écoles, les hôpitaux et les transports, déjà en nombre insuffisant avant la guerre, elle estime que la situation actuelle où les besoins ont explosé doit être transformée en opportunité et servir d'impulsion au renforcement des services publics défaillants et/ou insuffisants notamment grâce à l'implication de la CEB.

22. Dans ce contexte, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe à renforcer davantage les ressources de la CEB afin d'améliorer sa capacité à répondre aux besoins urgents par des subventions ciblées et d'accroître sa capacité à financer à long terme des investissements dans des infrastructures sociales dans les pays qui accueillent un grand nombre de réfugiés ukrainiens, et elle encourage vivement l'Ukraine à y accéder rapidement.

23. Reconnaissant le rôle clé des autorités locales et régionales pour faire face aux conséquences humanitaires désastreuses auxquelles sont confrontés les citoyens et consciente du fait que les besoins sont le mieux évalués au plus près de leur source, l'Assemblée se félicite de la mise en place de la plateforme soutenue par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux « Cities4Cities » comme lieu de coordination permettant de répondre aux demandes et aux besoins des villes et régions ukrainiennes de façon synchronisée. Elle appelle cette initiative à se transformer en plate-

forme européenne de jumelage à part entière pour permettre la mise en place de jumelages circonstanciés, dans le but de mobiliser la solidarité et de garantir que l'aide humanitaire fournie corresponde aux besoins réels et soit acheminée là où il le faut. Par ailleurs, l'Assemblée invite le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux à examiner les moyens d'aider les autorités locales à gérer les conséquences humanitaires pour les communautés locales, en coordination avec les autres acteurs pertinents.

24. Les États membres qui ne partagent pas de frontière avec l'Ukraine doivent s'investir davantage pour coordonner et soutenir les énormes efforts déployés dans les pays frontaliers. L'Assemblée appelle les autorités centrales, régionales et locales à faciliter le transport intra et international des personnes déplacées, notamment en mettant à disposition des moyens de transport supplémentaires ainsi que des services relatifs, tel que information/orientation, organisation de logements sociaux, inscription d'enfants à l'école etc. L'Assemblée préconise aussi la création d'une plateforme unifiée d'information et d'achats de billets de train au niveau européen, descendante lointaine de la carte InterRail créée à l'initiative du Conseil de l'Europe.

25. Enfin, l'Assemblée, consciente du rôle très important joué par le secteur privé pour atténuer les dommages causés par la crise humanitaire due à l'agression russe contre l'Ukraine et de celui qu'elle sera amenée à tenir pour la reconstruction du pays, encourage les États membres du Conseil de l'Europe, s'agissant des services et prestations liés à la société de l'information, à exploiter les possibilités offertes par le partenariat conclu entre le Conseil de l'Europe et le secteur privé afin de maintenir et de promouvoir la mise en place et/ou la reconstruction des infrastructures numériques et services connexes, y compris un internet sûr et ouvert qui respecte les droits humains dans l'univers en ligne et hors connexion.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2448 (2022) ⁽¹⁾

Le conseguenze umanitarie e lo sfollamento interno ed esterno derivanti dall'aggressione della Federazione russa ai danni dell'Ucraina

1. L'Assemblea parlamentare è estremamente preoccupata per le conseguenze umanitarie causate dalla guerra di aggressione della Federazione russa all'Ucraina, che ha provocato lo sfollamento di milioni di persone e il più grande movimento di popolazione dalla Seconda guerra mondiale. È costernata dai numeri vertiginosi e in aumento, con più di un quarto della popolazione ucraina in fuga dai bombardamenti, dalle atrocità e dal terrore a metà maggio del 2022.

2. L'Assemblea condanna fermamente la deportazione forzata da parte Russia di oltre un milione di Ucraini dai territori temporaneamente occupati dell'Ucraina al territorio della Federazione russa sotto forma di una « evacuazione pacifica » ed è sconcertata dal fatto che 183.000 bambini siano tra questi.

3. L'Assemblea richiama anche la Risoluzione 2198 (2018) « Conseguenze umanitarie della guerra in Ucraina » in cui l'Assemblea aveva già espresso preoccupazione per la situazione umanitaria derivante dalla guerra della Russia contro l'Ucraina in corso, ma ora la situazione è peggiorata e necessita di misure straordinarie e rapide per affrontarla.

4. Plaudendo alla rapida reazione del Consiglio d'Europa, che il 25 febbraio ha sospeso la Federazione russa e il 16 marzo 2022 l'ha esclusa, a seguito del Parere 300 (2022) adottato all'unanimità da questa Assemblea, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a sostenere l'impegno a lungo termine dell'Organizzazione verso l'Ucraina, come enunciato nel Piano d'azione adattato per l'Ucraina (2018-2022), che contiene una serie di provvedimenti immediati per affrontare le conseguenze dirette dell'aggressione perpetrata dalla Federazione russa.

5. L'Assemblea elogia la solidarietà dimostrata dagli Stati membri del Consiglio d'Europa nell'aprire le loro frontiere il 24 febbraio e saluta l'attivazione, da parte degli Stati dell'Unione europea, della Direttiva 2001/55/CE (la cosiddetta Direttiva sulla protezione temporanea) per la prima volta dalla sua adozione nel 2001, e il recepimento della stessa nel loro diritto nazionale. Invita tutti i Parlamenti nazionali, compresi quelli degli Stati non facenti parte dell'UE che non l'avessero ancora fatto, a porre in atto una protezione almeno equivalente e ad estenderla anche ai cittadini di Paesi terzi. Ciò potrebbe includere, ove necessario, l'abolizione delle restrizioni suivisti.

6. L'Assemblea è colpita dagli ammirevoli sforzi profusi dall'Ucraina che, oltre a difendere il proprio territorio e i valori di libertà e democrazia che le sono cari, deve sopperire ai bisogni dei 7-9 milioni di sfol-

(1) Dibattito in Assemblea del 22 giugno 2022 (22° seduta) (V. Doc. 15547 e addendum, relazione della Commissione Migrazioni, rifugiati e sfollati, relatore: On. Pierre-Alain Fridez). Testo adottato dall'Assemblea del 22 giugno 2022 (22° seduta). rifugiati ucraini ricevano tutta l'assistenza di cui hanno bisogno per vivere decorosamente e affrontare il futuro.

lati che hanno trovato rifugio in regioni finora relativamente non toccate dalla guerra.

7. Pur auspicando una rapida cessazione delle ostilità, l'Assemblea è consapevole che le conseguenze umanitarie non troveranno soluzione nel breve periodo, per cui è essenziale garantire un sostegno costante, a lungo termine e coordinato da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa, per far sì che gli sfollati e i rifugiati ucraini ricevano tutta l'assistenza di cui hanno bisogno per vivere decorosamente e affrontare il futuro.

8. L'Assemblea chiede alle autorità ucraine e russe di riprendere lo scambio di prigionieri politici e il rimpatrio nei rispettivi territori, conformemente alle regole sancite dalle Convenzioni di Ginevra, attraverso il Comitato Internazionale della Croce Rossa e le organizzazioni umanitarie internazionali.

9. Convinta che l'accoglienza dignitosa di chi è fuggito dalla guerra in Ucraina sia innegabilmente un dovere per tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa, l'Assemblea ritiene necessario creare le condizioni per una resilienza sostenuta del popolo ucraino nel lungo periodo.

10. Allo stesso tempo, dobbiamo cominciare a pensare adesso alla ricostruzione dell'Ucraina, che dovrà affrontare molte sfide, soprattutto per quanto riguarda l'ambiente e le infrastrutture. A tale riguardo, l'Assemblea accoglie con favore gli impegni assunti alla Conferenza dei donatori di Varsavia il 5 maggio 2022. Inoltre, il Consiglio d'Europa promuoverà e assicurerà un sistema globale che permetta di attribuire le responsabilità in relazione alla guerra di aggressione contro l'Ucraina e le gravi violazioni dei diritti umani, istituzionalizzando un meccanismo di compensazione per l'Ucraina. Questa assistenza internazionale dovrà essere attentamente mirata e coordinata per soddisfare tutte le esigenze della società ucraina.

11. Nel frattempo, finché la guerra continuerà, l'Assemblea sottolinea la necessità di una politica di sostegno coordinata, costante, a lungo termine e non discriminatoria che coinvolga tutti i soggetti interessati, le organizzazioni internazionali, le au-

torità centrali, regionali e locali, la società civile e il settore privato.

12. Riconoscendo l'enorme generosità mostrata dagli Europei verso l'Ucraina con le ingenti donazioni umanitarie effettuate dal 24 febbraio a questa parte, l'Assemblea ne deplora la graduale diminuzione e sollecita sforzi continui e sostenuti, sottolineando nel contempo che tali aiuti umanitari devono essere sottoposti a monitoraggio e controllo di qualità. A tal fine, incoraggia l'Unione europea, le competenti agenzie delle Nazioni Unite e le autorità ucraine responsabili a istituire un meccanismo che svolga questi compiti.

13. L'Assemblea esorta l'Unione europea a fornire urgentemente degli espliciti chiarimenti giuridici sui diritti dei titolari di protezione temporanea che, avendo soggiornato nell'Unione europea per oltre 90 giorni nel corso di un periodo di 180 giorni e avendo poi fatto ritorno in Ucraina, desiderano rientrare nel territorio dell'Unione europea.

14. L'Assemblea esorta gli Stati membri a elaborare piani d'azione per la gestione delle crisi umanitarie onde evitare l'improvvisazione constatata nei primi giorni. Gli Stati privi di una tradizione di accoglienza dei migranti dovrebbero riflettere sulla loro esperienza recente per ipotizzare un cambiamento di paradigma.

15. L'Assemblea ritiene indispensabile un approccio integrato alla valutazione del fabbisogno umanitario dell'Ucraina. A tale proposito, è essenziale il sostegno fornito dalle organizzazioni internazionali, segnatamente dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR) e dall'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM).

16. L'Assemblea rileva che le questioni infrastrutturali (strade, trasporti, canalizzazioni idriche, gestione dei rifiuti, ecc.) devono essere esaminate contemporaneamente alla valutazione del fabbisogno abitativo. Accoglie con favore la recente iniziativa di 120 architetti provenienti da tutta l'Ucraina che si sono riuniti a Irpin, nella regione di Kiev, per elaborare una strategia di sviluppo per la ricostruzione della città e raccomanda la creazione di una rete di

organizzazioni non governative che, sotto l'ombrello della Conferenza delle organizzazioni non governative internazionali del Consiglio, riunisca architetti e ingegneri degli Stati membri del Consiglio d'Europa grado di fornire sostegno ai loro colleghi ucraini.

17. Riconoscendo la responsabilità primaria delle autorità nazionali per l'accoglienza dei rifugiati, l'Assemblea è colpita dal ruolo determinante svolto dalla società civile nel fornire una risposta umanitaria dignitosa alla situazione del popolo ucraino e si rende conto che tale sostegno è essenziale per affrontare le numerose sfide che gli Stati d'accoglienza hanno davanti a sé. Si rammarica, tuttavia, che non sempre tale ruolo riceva il giusto riconoscimento e invita le autorità nazionali a trattare le organizzazioni non governative, le associazioni della diaspora ucraina, i volontari e gli altri soggetti come partner a tutti gli effetti. Quelli le cui competenze e la cui partecipazione sono ben consolidate dovrebbero poter usufruire di finanziamenti nazionali e internazionali.

18. L'Assemblea è profondamente preoccupata per la situazione di alcuni gruppi vulnerabili:

18.1 incoraggia gli Stati membri del Consiglio d'Europa, compresi i loro Parlamenti nazionali, ad avvalersi delle attività, le norme e gli standard elaborati nel quadro del Piano d'azione del Consiglio d'Europa sulla protezione delle persone vulnerabili nel contesto della migrazione e dell'asilo in Europa (2021-2025), al fine di attuare tutte le misure necessarie per trattare la vulnerabilità che colpisce alcune persone;

18.2 ribadisce la necessità ineludibile di individuare precocemente le persone in situazione di vulnerabilità e di attenersi alle norme e agli standard del Consiglio d'Europa, elaborati nel quadro del Piano d'azione del Consiglio d'Europa sulla protezione delle persone vulnerabili nel contesto della migrazione e dell'asilo in Europa (2021-2025);

18.3 per prevenire la tratta di esseri umani, raccomanda la creazione di un si-

stema di tracciamento transnazionale che aiuti la polizia di frontiera a identificare più facilmente le potenziali vittime. In generale, resta necessario intensificare le misure di prevenzione e di lotta alla tratta e all'abuso e sfruttamento di persone vulnerabili, specie donne e bambini, sulla scorta della nota d'indirizzo del Gruppo di esperti sulla lotta contro la tratta di esseri umani (GRETA);

18.4 ricordando che i minori non accompagnati e scomparsi (sia che abbiano lasciato l'Ucraina sia che si trovino ancora sul suo territorio) sono a maggior rischio di sfruttamento e abuso sessuale, l'Assemblea accoglie con favore la dichiarazione adottata il 10 marzo 2022 dal Comitato delle Parti alla Convenzione per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201) (Comitato di Lanzarote) sulla protezione dei minori dallo sfruttamento e dagli abusi sessuali derivanti dall'aggressione militare della Federazione russa all'Ucraina. È essenziale che gli Stati attuino le raccomandazioni adottate dal Comitato di Lanzarote nell'ambito del suo Rapporto speciale « Proteggere i minori colpiti dalla crisi dei rifugiati dallo sfruttamento sessuale e dagli abusi sessuali » e seguano le indicazioni rivolte agli Stati in merito alla prevenzione e alla protezione dei minori dallo sfruttamento sessuale e dagli abusi sessuali nel contesto della migrazione e dell'asilo contenute nella scheda pratica preparata a tale scopo;

18.5 accogliendo con favore la Raccomandazione CM/Rec(2022)17 del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa sulla protezione dei diritti delle donne e delle ragazze migranti, rifugiate e richiedenti asilo, adottata il 20 maggio 2022, l'Assemblea ne chiede l'effettiva attuazione. A tale proposito, chiede l'attuazione di politiche e servizi sensibili al genere;

18.6 sottolinea l'importanza della responsabilità e della trasparenza in materia di beneficiari degli aiuti e della distribuzione di aiuti internazionali, assistenza e fondi per i bisogni urgenti degli sfollati interni;

18.7 l'Assemblea si rammarica del fatto che i cittadini di Paesi terzi non abbiano ricevuto la stessa accoglienza riservata ai cittadini ucraini e ribadisce l'obbligo di proteggere le persone in fuga dall'Ucraina dalla violenza xenofoba e razzista e dai discorsi di odio. Incoraggia con convinzione gli Stati membri a tenere debitamente conto della dichiarazione sulle conseguenze dell'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina adottata dalla Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) nella 88° riunione plenaria (29 marzo – 1 aprile 2022) e confida che la risposta degli Stati membri e le numerose iniziative avviate in questo periodo gioveranno anche agli altri rifugiati in Europa e che sarà adottato un nuovo approccio nei loro confronti. Sottolinea l'esigenza di garantire pari opportunità di accesso all'istruzione a tutti gli alunni e gli studenti la cui formazione sia stata interrotta dallo scoppio delle ostilità in Ucraina. Raccomanda inoltre l'introduzione della possibilità di sostenere gli esami a distanza, in particolare per gli studenti provenienti da Paesi terzi, o l'opzione di tornare a studiare in Ucraina quando ciò sarà possibile;

18.8 la situazione dei Rom rimane preoccupante. Essa ha portato allo scoperto le difficoltà persistenti in merito alla documentazione dei Rom in Ucraina e la necessità di porvi rimedio non appena le condizioni lo permetteranno. L'Assemblea sottolinea la necessità di percorsi sicuri e regolari verso la sicurezza per tutti, a prescindere dalla loro nazionalità, etnia o religione, compresi gli apolidi e i Rom privi di documenti. Si rifà alla dichiarazione del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa, che ha esortato tutti gli Stati membri a sensibilizzare l'opinione pubblica verso le vulnerabilità e le difficoltà incontrate dai Rom in fuga dalla guerra e ad aumentare gli sforzi per affrontarle, in particolare garantendo la fornitura dell'assistenza umanitaria a tutti, senza alcuna discriminazione. L'Assemblea suggerisce che, nel preparare i loro rapporti di monitoraggio sulla situazione in Ucraina e negli altri Paesi interessati, gli organi competenti del Consiglio d'Europa

facciano il punto della situazione e propongano soluzioni concrete, e raccomanda la mobilitazione del *Roma and Travellers Team* del Consiglio d'Europa per garantire che i Rom in fuga dai combattimenti ricevano un'adeguata protezione a lungo termine, compreso un percorso per la residenza permanente o la cittadinanza, e che siano effettivamente messi in grado di partecipare ai programmi di integrazione senza essere stigmatizzati;

18.9 l'Assemblea ribadisce la necessità di garantire i diritti di tutti senza discriminazioni, e a questo proposito invita tutti gli Stati membri a prendere in considerazione la situazione delle persone LGBTI che si trovano ancora in Ucraina o che stanno fuggendo dalla guerra, al fine di garantire che nell'assistenza umanitaria loro fornita si tenga pienamente conto della loro vulnerabilità e delle loro esigenze;

18.10 l'Assemblea rileva che la situazione dei minori richiede misure specifiche, fondate sul principio dell'interesse superiore del minore. Per quanto riguarda i minori non accompagnati e separati, rinvia alla Risoluzione 2449 (2022), dal titolo « La protezione e l'accoglienza alternativa per i minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati », alla raccomandazione del Comitato dei Ministri Rec(2019)11 su « Tutela efficace per i minori non accompagnati e separati nel contesto migratorio » e alla Guida all'assistenza familiare per i minori non accompagnati e separati adottata dal Comitato direttivo per i diritti umani (CDDH) nel dicembre 2021. Ricorda inoltre le misure proposte nell'ambito dell'obiettivo strategico 6 (« Diritti dei minori nelle situazioni di crisi e di emergenza ») della nuova Strategia del Consiglio d'Europa per i diritti dell'infanzia (2022-2027), in particolare per quanto riguarda la protezione dei minori migranti e dei minori nei conflitti armati.

19. Comprensibilmente, le persone fuggite dall'Ucraina si trovano di fronte al dilemma tra voler tornare il più presto possibile da un lato e doversi integrare dall'altro. L'Assemblea riconosce il desiderio degli sfollati di un ritorno sicuro, volontario e dignitoso, pur nella consapevo-

lezza dell'instabile situazione di sicurezza. Ritiene essenziale che le persone fuggite all'estero per sfuggire alla guerra trovino il loro posto nella società ospitante durante il loro soggiorno:

19.1 pertanto, non appena possibile e al più tardi dopo aver completato l'anno scolastico basato sul programma ucraino, all'inizio dell'anno scolastico 2022-23 i bambini dovrebbero essere incoraggiati a frequentare le scuole del Paese in cui vivono. Le vacanze estive potrebbero essere un'occasione per prepararli all'inizio della scuola nel Paese ospitante. Gli strumenti di educazione linguistica e di integrazione linguistica per i bambini elaborati dal Consiglio d'Europa dovrebbero essere utilizzati sistematicamente. Al ritorno in Ucraina, l'apprendimento acquisito dovrebbe essere riconosciuto dal sistema scolastico ucraino. L'accesso alle strutture prescolari è molto importante anche per molte donne con bambini piccoli, per le quali la mancanza di questo tipo di assistenza all'infanzia renderebbe l'integrazione e l'accesso al mercato del lavoro ancor più difficili;

19.2 l'Assemblea è anche consapevole del fatto che l'accesso all'occupazione nei Paesi ospitanti rimane una sfida importante per i profughi provenienti dall'Ucraina, specie per quanto riguarda il riconoscimento delle loro qualifiche. Accoglie con favore gli sforzi già intrapresi per rafforzare le capacità degli operatori del riconoscimento delle qualifiche al fine di agevolare un trattamento efficiente, professionale ed equo delle qualifiche ucraine e si compiace del fatto che il Passaporto europeo delle qualifiche per i rifugiati possa essere d'aiuto ai rifugiati e ai governi ospitanti nelle prossime settimane e mesi. Già 16 Paesi europei hanno aderito a questo progetto del Consiglio d'Europa e l'Assemblea incoraggia gli altri a farlo per valutare le qualifiche degli ucraini costretti a fuggire dall'Ucraina, anche in assenza di una documentazione completa;

19.3 le autorità locali in collaborazione con le organizzazioni della diaspora ucraina e altri rappresentanti della società civile dovrebbero sostenere l'apertura delle

Case Ucraine, ovvero centri di integrazione per gli sfollati ucraini volti a facilitarne la socializzazione e l'assistenza psicologica, nonché l'apprendimento della lingua a fini lavorativi; le autorità nazionali dovrebbero facilitare la soluzione dei problemi di alloggio per gli sfollati ucraini, anche attraverso programmi di sussidio parziale dei costi di affitto;

19.4 gli organismi competenti e i programmi internazionali di sostegno dovrebbero accertare le esigenze materiali e psicologiche di coloro che tornano in Ucraina, per fare in modo che al loro ritorno queste persone non cadano nella precarietà.

19.5 dovrebbero essere finanziati programmi educativi speciali online per i bambini ucraini a sostegno della loro istruzione ucraina.

20. L'Assemblea è preoccupata per la presenza di mine russe sul territorio ucraino in vista della creazione delle condizioni necessarie per un ritorno sicuro degli sfollati e chiede maggior sforzi per assistere l'Ucraina nell'accelerazione del processo di sminamento dei propri territori.

21. L'Assemblea plaude al ruolo attivo svolto dalla Banca per lo sviluppo del Consiglio d'Europa (CEB) nell'assistere le persone in fuga dalla guerra in Ucraina mediante sovvenzioni del suo Fondo per i migranti e i rifugiati e attraverso prestiti. Riconoscendo che l'arrivo di migliaia di rifugiati dall'Ucraina ha rappresentato un'inevitabile sfida per i Paesi limitrofi, soprattutto in termini di servizi pubblici, come scuole, ospedali e trasporti, già insufficienti prima della guerra, essa ritiene che l'attuale situazione di rapido aumento dei bisogni dovrebbe essere trasformata in un'opportunità e servire da impulso per rafforzare dei servizi pubblici carenti e/o insufficienti, in particolare grazie al coinvolgimento della CEB.

22. In tale contesto, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a rafforzare ulteriormente le risorse della CEB al fine di migliorare la sua capacità di affrontare i bisogni urgenti mediante sovvenzioni mirate e di aumentare la sua capacità di finanziare investimenti a lungo

termine in infrastrutture sociali nei paesi che ospitano un gran numero di rifugiati ucraini, ed esorta l'Ucraina ad aderire alla CEB quanto prima.

23. Riconoscendo il ruolo determinante delle autorità locali e regionali nell'affrontare le disastrose conseguenze umanitarie a carico dei cittadini e consapevole del fatto che i bisogni si valutano meglio alla fonte, l'Assemblea plaude all'istituzione della piattaforma *Cities4Cities*, sostenuta dal Congresso dei poteri locali e regionali, come punto di coordinamento per rispondere alle richieste e ai bisogni delle città e delle regioni ucraine in modo sincronizzato. Chiede che questa iniziativa sia trasformata in una piattaforma europea di gemellaggio a tutti gli effetti, per consentire la stipula di accordi di gemellaggio dettagliati, con l'obiettivo di mobilitare la solidarietà e garantire che l'aiuto umanitario fornito corrisponda alle esigenze reali e sia convogliato dove serve. Inoltre, l'Assemblea invita il Congresso dei poteri locali e regionali a studiare modalità di aiuto alle autorità locali nella gestione delle conseguenze umanitarie a carico delle comunità locali, in coordinamento con altri soggetti pertinenti.

24. Gli Stati membri non confinanti con l'Ucraina devono fare di più per coordinare e sostenere gli enormi sforzi profusi nei

Paesi limitrofi. L'Assemblea invita le autorità centrali, regionali e locali a facilitare il trasporto interno e internazionale degli sfollati, in particolare fornendo mezzi di trasporto supplementari come pure i servizi correlati, ad esempio informazioni/orientamento, organizzazione di alloggi sociali, iscrizione dei bambini alle scuole, ecc. L'Assemblea auspica inoltre la creazione di una piattaforma europea unificata per la fornitura di informazioni e l'acquisto di biglietti ferroviari, lontana discendente della Carta InterRail, creata su iniziativa del Consiglio d'Europa.

25. Infine, l'Assemblea, consapevole dell'importantissimo ruolo svolto dal settore privato nell'attenuare i danni provocati dalla crisi umanitaria derivante dall'aggressione russa all'Ucraina e del ruolo che l'Assemblea stessa sarà chiamata a svolgere nella ricostruzione del Paese, incoraggia gli Stati membri del Consiglio d'Europa a sfruttare, nel campo dei servizi e dei sistemi della società dell'informazione, le possibilità offerte dal partenariato tra il Consiglio d'Europa e il settore privato al fine di mantenere e promuovere l'implementazione e/o la ricostruzione delle infrastrutture digitali e dei relativi servizi, tra cui un Internet sicuro e aperto che rispetti i diritti umani sia online che offline.



180122199070