

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **373**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2449

Protezione e cure per i minori migranti o rifugiati non accompagnati o separati dalle famiglie

Trasmessa il 28 giugno 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2449 (2022) ⁽¹⁾

Provisional version

Protection and alternative care for unaccompanied and separated migrant and refugee children

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly is alarmed by the rapidly growing number of unaccompanied and separated migrant and refugee children in Europe. These children have been separated from both parents and other relatives and are not being cared for by an adult who, by law or custom, is responsible for doing so. However, Article 8 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) constitutes a positive obligation of member States to protect private and family life, especially of unaccompanied and separated migrant and refugee children who are particularly vulnerable and require higher protection.

2. The main reasons for the substantial number of children ending up in Europe alone, often without any identification, means of subsistence or support are poverty, armed conflicts, and the climate crisis. In recent years, most unaccompanied children came from Afghanistan, Syria, and Bangladesh. The Assembly stresses the need for sustained efforts to eradicate poverty and deprivation across the world; to invest massively in peace building, reconciliation and

peaceful conflict resolution; and to prioritise tackling climate change and ensuring decent living standards for all, rather than economic growth and profit-maximising for the few.

3. The ongoing Russian Federation's aggression against Ukraine has the drastic consequence of a massive displacement of migrant and refugee children, many of them unaccompanied and separated. As such, they are extremely vulnerable to exploitation and abuse, and fall easily prey to smugglers and traffickers. It is of utmost importance and urgency that the competent authorities of Council of Europe member States, including members of parliaments, are fully aware of the legal obligations stemming from international and European treaties related to the protection of unaccompanied and separated children, including alternative care, to ensure flawless protection of these children and to ensure their best interest in all aspects.

4. The Assembly recalls in particular the European Convention on Human Rights and the United Nations Convention on the Rights of the Child, which all member States are party to. The United Nations Committee on the Rights of the Child has issued useful General Comments to guide member States in its efficient implementation. The Council of Europe Convention on Protection of Children against sexual exploitation and abuse (CETS No. 201, « the

(1) *Assembly debate* on 22 June 2022 (22nd sitting) (see Doc. 15548, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Mariia Mezentseva; and Doc. 15554, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Sibel Arslan). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2022 (22nd sitting).

Lanzarote Convention ») and the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197), also both ratified by all member States, together with the revised European Social Charter (ETS No. 163) and several non-binding texts provide a comprehensive set of standards and guidance to build a safety net to ensure the necessary protection which these children are entitled to.

5. The Assembly also recalls its Resolution 1810 (2011) « Unaccompanied children in Europe: issues of arrival, stay and return », Resolution 2020 (2014) « The alternatives to detention of children », Recommendation 2190 (2020) « Effective guardianship for unaccompanied and separated migrant children », and Resolution 2324 (2020) « Missing refugee and migrant children in Europe », as well as the findings of its Parliamentary Campaign to End Immigration Detention of Children (2016-2019), in which the Assembly encouraged member States to adopt alternatives to detention that meet the best interest of the child and allow children to remain with their family members and/or guardians in non-custodial, community-based contexts while their migration status is being decided upon.

6. The Assembly underlines that all member States should adopt a common approach whereby unaccompanied and separated migrant and refugee children are, first and foremost, considered as children. This entails ensuring that their best interest is the primary consideration, irrespective of their migration status in the country concerned. In this context, member States must ensure that unaccompanied and separated migrant and refugee children benefit from:

6.1. all due child protection safeguards, including adequate and immediate identification and registration of their identity and legal, family and social situation;

6.2. a robust and gender sensitive assessment of their immediate protection, support and care needs; particular attention should be paid to victims of violence, abuse and human trafficking as well as to children with special needs including medical and psychological needs;

6.3. the immediate appointment of a guardian, who will act to protect the child's best interest and link the child to required services, while searching for the child's parents and family members;

6.4. an exhaustive assessment and determination of their best interest by their guardians, child protection services or competent courts where necessary;

6.5. access to education; governments must provide for the integration of unaccompanied migrant minors in the field of education, ensure their learning process and facilitate their link with school and with other children of their age;

6.6. child-sensitive age-assessment procedures, which should only be carried out if there are serious doubts about a person's age, and which should always be carried out in the best interests of the child, and be subject to independent monitoring; the development of a single model of age assessment in Europe, based on the presumption that the person is a minor; systematic application of the margin of error in favour of the person concerned, so that the lowest age in the margin determined by the assessment is recorded as the person's age; and access to effective remedies.

7. Furthermore, the Assembly underlines that member States are legally responsible for unaccompanied and separated migrant and refugee children within their territory in accordance with Article 8 of the European Convention on Human Rights and, therefore, should offer solid child protection systems, which include strong coordination between the competent child protection and migration bodies as well as with other authorities and relevant civil society. Appropriate and sustainable budgeting and investment in human and other resources can ensure adequate and gender sensitive protection and care.

8. The Assembly considers that the Council of Europe should facilitate the creation of a European platform for the exchange of knowledge, practical know-how and best practices between its member States in the successful implementation of

alternative care for unaccompanied and separated migrant and refugee children.

9. The Assembly invites member States to respond adequately to the needs of unaccompanied and separated migrant and refugee children by providing them with assistance that preserves family unity and keeps them with relatives or other caregivers. For this end, the member States should adopt alternative care solutions, as interim measures, until the time when children can be reunited with their family members. Therefore, member States are invited to:

9.1. create safe, legal and accessible routes for children to reunite with their families in Europe, which spare them from long and dangerous travelling alone;

9.2. adopt a legislative framework, if not already in place, allowing the development of proactive targeted measures, which address specific needs of unaccompanied and separated migrant and refugee children;

9.3. ensure that family reunification requests of unaccompanied and separated migrant and refugee children are considered as a priority matter respecting the best interest of the child;

9.4. integrate asylum reception and migration systems in childcare and protection systems ensuring that unaccompanied and separated migrant and refugee children have access to the same protection and care as all other children; provide necessary funding and designate a public authority responsible for this integration;

9.5. conduct a timely assessment of specific needs of unaccompanied and separated migrant and refugee children aiming at providing the best care adapted to the case of each child;

9.6. take into account all specific aspects of the new environment of migrant and refugee children (language, different culture and living conditions) when proposing a care solution for the children;

9.7. ensure that the views of migrant and refugee children in need of alternative care are considered when identifying care

arrangements that are in their best interest;

9.8. build public support for child-friendly policies in the field of migration, by raising awareness of the plight of unaccompanied and separated migrant and refugee children, making full use of the wealth of witness accounts and advocacy;

9.9. ensure that the public authority responsible for the State system of alternative care for unaccompanied and separated children guarantees different care options and employs a sufficient number of well-trained specialists in providing different types of care. It should also monitor different alternative care solutions on a regular basis;

9.10. pay special attention to the recruitment of foster families, ensuring their intercultural awareness, pedagogical and nurturing experience, as well as capacity to create a space for a child. They should also have good awareness of the asylum process and be able to support a child at its different stages, including psychological support.

10. The Assembly reaffirms that when such family reintegration is not possible, member States should develop and implement a range of suitable quality alternative care that responds to the specific and individual needs of unaccompanied and separated migrant and refugee children. Recalling the United Nations Guidelines for the Alternative Care of Children, the Assembly calls on member States to provide the following alternative care models:

10.1. kinship care, whereby children live with an adult member of their extended family;

10.2. foster care, whereby children are formally placed in the domestic care of suitable adults acting as foster parents;

10.3. emergency and transit shelters, in exceptional circumstances while the situation that caused the family separation is assessed and addressed. If minors are pla-

ced in emergency and transit shelters, they should not be placed together with adults.

11. Furthermore, member States should develop other family-based care with supervised and independent living arrangements, small-group care and, as a last resort, suitable residential care, ensuring that the principle of non-detention is safeguarded in any of these modalities. The UN Guidelines for the Alternative Care of Children should be applied when determining the necessity and suitability of arrangements for the care of unaccompanied and separated migrant and refugee children, in particular Part IX.

12. Finally, member States shall also provide services, programmes and measures aimed at supporting unaccompanied and separated migrant and refugee children to transition out of care and continuing emotional and practical support aimed at strengthening their autonomy; this entails

appropriate preparation and planning prior to leaving care, regardless of whether the young person is staying in or leaving the country, as well as enhanced opportunities for integration in the host country.

13. The Assembly urges, as regards specifically the current emergency situation affecting Ukrainian children, that there is an ongoing need for member States to strengthen a co-ordinated approach at European level amongst countries of first arrival, transit countries and host countries to ensure that children are promptly identified, registered and do not go missing, that they benefit from all protection safeguards and that they are placed, when determined as necessary, in suitable quality alternative care arrangements.

14. The security of all children, including those awaiting family reunification and in temporary care, should be prioritised. Adoption should not be considered in any emergency setting.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2449 (2022) ⁽¹⁾

Version provisoire

Protection et prise en charge des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire est vivement préoccupée par l'augmentation rapide du nombre d'enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés en Europe. Ces enfants ont été séparés de leurs deux parents et du restant de leur famille et ne sont pas pris en charge par un adulte qui, selon la loi ou la coutume, en a normalement la responsabilité. Or, en vertu de l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), les États membres ont l'obligation positive de protéger la vie privée et familiale, surtout pour les enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés, particulièrement vulnérables, qui nécessitent un niveau de protection plus élevé.

2. La pauvreté, les conflits armés et la crise climatique sont les principales raisons pour lesquelles un grand nombre d'enfants se retrouvent en Europe, seuls, souvent sans aucun document d'identification, sans moyens de subsistance ou soutien. Ces dernières années, la plupart des enfants non accompagnés venaient d'Afghanistan, de Sy-

rie et du Bangladesh. L'Assemblée souligne la nécessité de déployer des efforts soutenus pour éliminer la pauvreté et les privations dans le monde, d'investir massivement dans la consolidation de la paix, la réconciliation et le règlement pacifique des conflits, et de donner la priorité à la lutte contre le changement climatique et à la garantie de niveaux de vie décents pour tous, plutôt qu'à la croissance économique et à la maximisation des profits pour un petit nombre.

3. L'agression en cours de l'Ukraine par la Fédération de Russie a pour conséquence dramatique un déplacement massif d'enfants migrants ou réfugiés, dont beaucoup sont non accompagnés ou séparés. Dans ces circonstances, ils sont très exposés aux risques d'exploitation et d'abus, et tombent facilement aux mains de passeurs et de trafiquants. Il est de la plus haute importance et extrêmement urgent que les autorités compétentes des États membres du Conseil de l'Europe, y compris les parlementaires, soient pleinement conscientes des obligations juridiques qui découlent des traités internationaux et européens relatifs à la protection des enfants non accompagnés ou séparés, notamment à leur prise en charge, afin d'assurer une protection totale de ces enfants et de préserver leur intérêt supérieur dans tous les domaines.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 22 juin 2022 (22^e séance) (voir Doc. 15548, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Mariia Mezentseva; et Doc. 15554, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Sibel Arslan). *Texte adopté par l'Assemblée* le 22 juin 2022 (22^e séance).

4. L'Assemblée rappelle en particulier la Convention européenne des droits de l'homme et la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, auxquelles sont parties tous les États membres. Le Comité des droits de l'enfant de l'ONU a publié des Observations générales qui sont utiles pour aider les États membres en vue d'une mise en œuvre effective. La Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, « Convention de Lanzarote ») et la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197), toutes deux également ratifiées par l'ensemble des États membres, ainsi que la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163) et plusieurs textes non contraignants fournissent un vaste corpus de normes et d'orientations pour mettre en place un filet de sécurité visant à garantir la protection dont ces enfants doivent pouvoir bénéficier.

5. L'Assemblée rappelle également ses Résolution 1810 (2011) « Problèmes liés à l'arrivée, au séjour et au retour d'enfants non accompagnés en Europe », Résolution 2020 (2014) « Les alternatives au placement en rétention d'enfants migrants », Recommandation 2190 (2020) « Une tutelle efficace pour les enfants migrants non accompagnés et séparés », et Résolution 2324 (2020) « Disparitions d'enfants réfugiés ou migrants en Europe » ainsi que les conclusions de sa Campagne parlementaire pour mettre fin à la rétention d'enfants migrants (2016-2019), dans lesquelles l'Assemblée encourageait les États membres à adopter des alternatives à la rétention qui répondent à l'intérêt supérieur de l'enfant et permettent aux enfants de rester avec leur famille et/ou tuteur dans un cadre non carcéral, au sein de la collectivité, en attendant que la question de leur statut au regard de la législation sur l'immigration soit résolue.

6. L'Assemblée souligne que tous les États membres devraient adopter une approche commune en vertu de laquelle les enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés seraient considérés avant tout comme des enfants. Cela implique de faire en sorte que l'intérêt supérieur de

l'enfant soit la considération primordiale, quel que soit le statut migratoire de l'enfant dans le pays concerné. Dans ce contexte, les États membres doivent veiller à ce que les enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés bénéficient des mesures suivantes:

6.1. toutes les garanties applicables en matière de protection de l'enfance, notamment l'identification adéquate et immédiate des enfants et l'enregistrement de leur identité et de leur situation juridique, familiale et sociale;

6.2. une évaluation sérieuse, tenant compte de la dimension de genre, de leurs besoins immédiats de protection, de soutien et de prise en charge ; une attention particulière doit être accordée aux victimes de violence, d'abus et de traite des êtres humains ainsi qu'aux enfants présentant des besoins spéciaux, notamment médicaux et psychologiques;

6.3. la désignation immédiate d'un tuteur, qui agira pour protéger l'intérêt supérieur de l'enfant et fera le lien entre l'enfant et les services compétents, pendant la recherche de ses parents et d'autres membres de sa famille;

6.4. une évaluation et détermination complète de l'intérêt supérieur de l'enfant par son tuteur, par les services de protection de l'enfance ou par les juridictions compétentes le cas échéant;

6.5. l'accès à l'éducation; les gouvernements doivent prévoir l'intégration des mineurs migrants non accompagnés dans le cadre scolaire, veiller à leur processus d'apprentissage et faciliter leur lien avec l'école et les autres enfants de leur âge;

6.6. des procédures d'évaluation de l'âge adaptées aux enfants, qui ne devraient être mises en œuvre que s'il existe de sérieux doutes quant à l'âge d'une personne, et qui devraient toujours l'être dans l'intérêt supérieur de l'enfant et faire l'objet d'un suivi indépendant; l'élaboration d'un modèle unique d'évaluation de l'âge en Europe, fondé sur la présomption que la personne est mineure; l'application systématique de

la marge d'erreur en faveur de la personne concernée, de sorte que l'âge le plus bas de la marge déterminée par l'évaluation soit enregistré comme l'âge de la personne; et l'accès à des recours effectifs.

7. Par ailleurs, l'Assemblée souligne que les États membres sont juridiquement responsables des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés qui se trouvent sur leur territoire, conformément à l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme. À ce titre, ils devraient être dotés de solides systèmes de protection de l'enfance, qui reposent notamment sur une forte coordination entre les organes compétents en matière de protection de l'enfance et de migration, ainsi qu'avec les autres instances et les organisations concernées de la société civile. Une budgétisation appropriée et durable et un investissement dans les ressources humaines et autres peuvent permettre une protection et une prise en charge adaptées et sensibles au genre.

8. L'Assemblée considère que le Conseil de l'Europe devrait faciliter la création d'une plateforme européenne pour l'échange de connaissances, de savoir-faire pratique et de bonnes pratiques entre ses États membres aux fins de la bonne prise en charge des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés.

9. L'Assemblée invite les États membres à répondre correctement aux besoins des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés, en leur apportant une aide qui préserve l'unité familiale et qui leur permette de rester auprès de parents ou d'autres personnes qui s'occupent d'eux. À cette fin, les États membres devraient adopter, à titre de mesure provisoire, des solutions de prise en charge qui dureront jusqu'à ce que les enfants puissent être réunis avec les membres de leur famille. En conséquence, les États membres sont invités:

9.1. à créer des itinéraires sûrs, légaux et accessibles permettant aux enfants de retrouver leur famille en Europe, en leur évitant d'effectuer seuls de longs et dangereux voyages;

9.2. à adopter un cadre législatif, s'il n'est pas déjà en place, permettant le développement de mesures proactives ciblées, qui répondent aux besoins spécifiques des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés;

9.3. à veiller à ce que les demandes de regroupement familial des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés soient examinées en priorité, dans le respect de l'intérêt supérieur de l'enfant;

9.4. à intégrer les systèmes d'asile et de migration dans les systèmes de prise en charge et de protection de l'enfance, en veillant à ce que les enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés aient accès à la même protection et prise en charge que tous les autres enfants; à octroyer les fonds nécessaires et à désigner une autorité publique qui soit chargée de cette intégration;

9.5. à procéder à une évaluation en temps opportun des besoins spécifiques des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés, afin de fournir la meilleure prise en charge adaptée à chaque enfant;

9.6. à tenir compte de tous les aspects du nouvel environnement des enfants migrants ou réfugiés (langue, culture et conditions de vie différentes) au moment de proposer une solution de prise en charge pour ces enfants;

9.7. à s'assurer que l'opinion des enfants migrants ou réfugiés ayant besoin d'une protection de remplacement est prise en compte lors de la détermination de modalités de prise en charge qui soient dans l'intérêt supérieur de ces enfants;

9.8. à mobiliser un soutien public en faveur de politiques adaptées aux enfants dans le domaine de la migration, en sensibilisant l'opinion au sort des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés et en tirant pleinement profit de la richesse des témoignages et des activités de sensibilisation;

9.9. à veiller à ce que l'autorité publique qui est responsable du système pu-

blic de prise en charge des enfants non accompagnés ou séparés garantisse différentes possibilités de protection de remplacement et emploie un nombre suffisant de spécialistes bien formés pour fournir différents types de prise en charge; elle devrait aussi effectuer un suivi régulier des différentes solutions de protection de remplacement;

9.10. à accorder une attention particulière au recrutement des familles d'accueil, en veillant à leur sensibilité interculturelle, à leur expérience pédagogique et éducative, ainsi qu'à leur capacité à offrir un espace aux enfants. Ces familles doivent également avoir une bonne connaissance de la procédure d'asile et être en mesure de soutenir l'enfant aux différentes étapes, y compris sur le plan psychologique.

10. L'Assemblée réaffirme que, dans les cas où le retour de l'enfant dans sa famille n'est pas possible, les États membres devraient concevoir et mettre en œuvre diverses solutions de prise en charge adaptées et de qualité, qui répondent aux besoins individuels particuliers des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés. Rappelant les Lignes directrices de l'ONU relatives à la protection de remplacement pour les enfants, l'Assemblée exhorte les États membres à proposer les modèles suivants en la matière:

10.1. la prise en charge par des proches, dispositif dans lequel l'enfant vit avec un adulte qui fait partie de sa famille élargie;

10.2. le placement en famille d'accueil, dispositif dans lequel l'enfant est confié formellement à des adultes compétents qui assument la fonction de parents d'accueil;

10.3. les centres d'accueil d'urgence et de transit, dispositif utilisé dans des circonstances exceptionnelles, le temps d'examiner et de régler la situation qui est à l'origine de la séparation familiale. Si des mineurs sont placés dans des centres d'ac-

cueil d'urgence et de transit, ils ne doivent pas être placés avec des adultes.

11. Par ailleurs, les États membres devraient concevoir d'autres formes de prise en charge familiale, avec des modes de vie indépendants sous supervision, une prise en charge collective en petits groupes et, en dernier ressort, des placements adaptés dans des établissements d'hébergement, en veillant à ce que le principe de non-privation de liberté soit garanti dans tous ces dispositifs. Les Lignes directrices de l'ONU relatives à la protection de remplacement pour les enfants devraient être appliquées, en particulier la partie IX, pour déterminer la nécessité et l'opportunité des modalités de prise en charge des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés.

12. Enfin, les États membres doivent proposer des services, programmes et mesures pour aider les enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés à sortir du dispositif de prise en charge et un soutien psychologique et pratique continu visant à renforcer leur autonomie; cela suppose une bonne préparation et planification avant la sortie de prise en charge, que le jeune reste dans le pays ou le quitte, ainsi que de meilleures possibilités d'intégration dans le pays d'accueil.

13. En ce qui concerne très spécifiquement la situation d'urgence qui touche actuellement les enfants ukrainiens, l'Assemblée fait valoir la nécessité constante pour les États membres de renforcer l'approche coordonnée au niveau européen entre les pays de première arrivée, les pays de transit et les pays d'accueil afin que les enfants soient rapidement identifiés, enregistrés et ne disparaissent pas, qu'ils bénéficient de toutes les garanties en matière de protection et qu'ils soient placés, lorsque c'est jugé nécessaire, dans des dispositifs de prise en charge adaptés et de qualité.

14. La sécurité de tous les enfants, y compris ceux dans l'attente d'un regroupement familial et qui bénéficient d'une prise en charge temporaire, doit être une priorité. L'adoption ne doit être envisagée dans aucune situation d'urgence.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2449 (2022) ⁽¹⁾

Protezione e cure per i minori migranti o rifugiati non accompagnati o separati dalle famiglie

1. L'Assemblea parlamentare è molto preoccupata per il numero in rapida crescita di minori migranti o rifugiati non accompagnati o separati dalle famiglie in Europa. Questi bambini sono stati separati da entrambi i genitori o da altri parenti e non hanno un adulto che se ne assuma la responsabilità, per legge o per consuetudine. Tuttavia, in virtù dell'articolo 8 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5), gli Stati membri hanno l'obbligo positivo di tutelare la vita privata e familiare, in particolare dei minori migranti o rifugiati non accompagnati o separati che sono particolarmente vulnerabili e richiedono maggiore protezione.

2. Le principali ragioni per le quali un numero cospicuo di minori si ritrovano soli in Europa, spesso privi di documenti di identità, mezzi di sussistenza o sostegno, sono la povertà, i conflitti armati e la crisi climatica. Negli ultimi anni, la maggior parte dei minori non accompagnati proveniva dall'Afghanistan, dalla Siria e dal Bangladesh. L'Assemblea sottolinea la necessità di continuare gli sforzi per eliminare la povertà e le privazioni nel mondo; di investire in maniera ingente nella costruzione della pace, nella riconciliazione e nella soluzione pacifica dei conflitti; di dare prio-

rità al contrasto al cambiamento climatico e assicurare livelli di vita dignitosi per tutti piuttosto che una crescita economica e la massimizzazione dei profitti per pochi.

3. L'aggressione in corso da parte della Federazione Russa a danno dell'Ucraina ha conseguenze gravi su un flusso massiccio di bambini migranti e rifugiati, molti dei quali non accompagnati o separati dalle famiglie, che, per questo, sono estremamente vulnerabili allo sfruttamento e all'abuso e cadono facilmente preda di trafficanti e scafisti. Riveste la massima importanza e urgenza che le competenti autorità degli Stati membri del Consiglio d'Europa, compresi i parlamentari, siano pienamente consapevoli degli obblighi giuridici derivanti dai trattati internazionali ed europei in materia di protezione di minori non accompagnati e separati, in particolare facendosene carico per garantire la protezione assoluta di questi bambini e assicurare il loro interesse superiore sotto ogni aspetto.

4. L'Assemblea richiama in particolare la Convenzione europea dei diritti dell'uomo e la Convenzione dell'ONU sui diritti dell'infanzia, di cui tutti gli Stati membri sono parte. La Commissione ONU sui diritti dell'infanzia ha pubblicato degli utili Commenti Generali per guidare gli Stati membri ad attuarla efficacemente. La Convenzione del Consiglio d'Europa per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, « Convenzione di Lanzarote ») e la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n. 197),

(1) Dibattito in Assemblea del 22 giugno 2022 (22° seduta) (V. Doc. 15548, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Mariia Mezentseva; e Doc. 15554, parere della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Sibel Arslan). Testo adottato dall'Assemblea del 22 giugno 2022 (22^a seduta).

entrambe ratificate da tutti gli Stati membri, insieme alla Carta Sociale Europea rivista (STE n. 163) e diversi testi non vincolanti forniscono una serie esauriente di norme e linee guida per costruire una rete di sicurezza che assicuri la necessaria protezione a cui questi bambini hanno diritto.

5. L'Assemblea richiama anche la Risoluzione 1810 (2011) « Problemi legati all'arrivo, al soggiorno e al ritorno dei minori non accompagnati in Europa », la Risoluzione 2020 (2014) « Le alternative alla detenzione dei minori », la Raccomandazione 2190 (2020) « Una tutela efficace per i minori migranti non accompagnati e separati », e la Risoluzione 2324 (2020) « Bambini rifugiati e migranti scomparsi in Europa », nonché gli esiti della Campagna parlamentare per mettere fine alla detenzione migratoria dei minori (2016-2019), in cui l'Assemblea ha incoraggiato gli Stati membri ad adottare alternative alla detenzione che rispondano all'interesse superiore del bambino e permettano ai bambini di restare con i loro famigliari e/o tutori in contesti non detentivi e inseriti nella società, in attesa che venga deciso il loro status migratorio.

6. L'Assemblea sottolinea che tutti gli Stati membri dovrebbero adottare una strategia comune secondo la quale i minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati dalle famiglie siano, innanzi tutto, considerati come bambini. In questo contesto, gli Stati membri devono garantire che questi bambini possano beneficiare di:

6.1. tutte le garanzie applicabili in materia di protezione dell'infanzia, compresa l'adeguata e immediata identificazione e registrazione della loro identità e della situazione legale, familiare e sociale;

6.2. una valutazione seria e sensibile al genere dei loro bisogni immediati di protezione, sostegno e assistenza; una particolare attenzione dovrebbe essere prestata alle vittime di violenza, abusi e tratta degli esseri umani, nonché ai bambini con bisogni speciali che includono assistenza medica e psicologica;

6.3. l'immediata nomina di un tutore, che agisca per proteggere l'interesse supe-

riore del minore e faccia da collegamento tra il bambino e i servizi necessari, mentre si cercano i genitori e i parenti del minore;

6.4. una valutazione esaustiva e un'identificazione dell'interesse superiore da parte dei tutori, dei servizi di protezione dell'infanzia o, se necessario, dei tribunali competenti;

6.5. l'accesso all'istruzione. I governi dovrebbero provvedere all'integrazione dei minori migranti non accompagnati nel quadro scolastico, assicurarne il processo di apprendimento della lingua e facilitarne il collegamento con la scuola e con altri bambini della stessa età;

6.6. procedure di accertamento dell'età rispettose dei minori, da eseguire se esistono seri dubbi sull'età di una persona, che dovrebbero essere effettuate nell'interesse superiore del minore ed essere soggette a un controllo indipendente; lo sviluppo di un unico modello per l'accertamento dell'età in Europa, basato sulla presunzione che una persona sia minorenni; l'applicazione sistematica di un margine di errore in favore della persona coinvolta, in modo che l'età registrata sia quella più bassa nel margine determinato dall'accertamento; e l'accesso a effettivi mezzi di ricorso.

7. Inoltre, l'Assemblea sottolinea che gli Stati membri sono legalmente responsabili per i bambini migranti e rifugiati non accompagnati e separati presenti all'interno del loro territorio, conformemente all'articolo 8 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e, quindi, dovrebbe offrire sistemi di protezione solidi per i minori, compreso un forte coordinamento tra gli organi competenti in materia di protezione dell'infanzia e quelli competenti in materia di migranti, nonché con altre istanze e organizzazioni della società civile. Una pianificazione adeguata e sostenibile delle spese e degli investimenti in risorse umane e di altro tipo può assicurare protezione e assistenza adeguate e sensibili al genere.

8. L'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa dovrebbe facilitare la creazione di una piattaforma europea per lo scambio

di conoscenze, *know-how* pratico e migliori prassi tra gli Stati membri nella buona attuazione di forme di assistenza alternative per i bambini migranti e rifugiati non accompagnati e separati.

9. L'Assemblea invita gli Stati membri a rispondere adeguatamente alle necessità dei bambini migranti e rifugiati non accompagnati e separati dalle famiglie fornendo loro un'assistenza che preservi l'unità familiare e facendoli ospitare da parenti o altre persone che possano prendersi cura di loro. A tal fine, gli Stati membri dovrebbero adottare soluzioni alternative per farne carico, sotto forma di misure temporanee fino al momento in cui i minori non si ricongiungono con le loro famiglie. Gli Stati membri sono quindi invitati a:

9.1. creare vie sicure, legali e accessibili per i minori affinché possano riunirsi con le loro famiglie in Europa, così che non debbano affrontare viaggi lunghi e pericolosi da soli;

9.2. adottare un quadro legislativo, se non è già esistente, che consenta lo sviluppo di misure proattive mirate, che affrontino i bisogni specifici dei minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati;

9.3. assicurare che le richieste di ricongiungimento familiare di minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati siano valutate in via prioritaria nel rispetto dell'interesse superiore del bambino;

9.4. integrare i sistemi di accoglienza per richiedenti asilo e migranti nei sistemi di protezione e assistenza all'infanzia garantendo che i minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati abbiano accesso alle stesse tutele e cure di tutti gli altri bambini; fornire i necessari finanziamenti e nominare un'autorità pubblica responsabile di questa integrazione;

9.5. realizzare una valutazione tempestiva degli specifici bisogni dei minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati tesa a fornire la migliore assistenza adattata al caso di ciascun bambino;

9.6. tener conto di tutti gli aspetti specifici del nuovo ambiente dei bambini

migranti e rifugiati (lingua, cultura diversa e condizioni di vita) quando si propone una soluzione per farsi carico dei minori;

9.7. assicurare che tutte le opinioni dei bambini migranti e rifugiati che necessitano di assistenza siano prese in considerazione nel momento in cui si determina il tipo di assistenza più rispondente al loro interesse superiore;

9.8. mobilitare un sostegno pubblico in favore di politiche adatte ai bambini nel campo delle migrazioni, sensibilizzando l'opinione pubblica sulla piaga dei bambini migranti e rifugiati non accompagnati e separati dalle famiglie e sfruttando appieno la ricchezza delle testimonianze e le iniziative di sensibilizzazione;

9.9. assicurare che l'autorità pubblica responsabile del sistema di assistenza per i minori non accompagnati o separati garantisca diverse opzioni di accoglienza e disponga di un numero sufficiente di specialisti ben formati nell'erogazione dei vari tipi di assistenza. Dovrebbero anche essere regolarmente monitorate le diverse soluzioni di protezione;

9.10. prestare particolare attenzione al reclutamento di famiglie affidatarie, assicurandone la cognizione interculturale, l'esperienza pedagogica e educativa, nonché la capacità di creare uno spazio per il bambino. Dovrebbero anche avere una buona conoscenza del processo di concessione dell'asilo ed essere in grado di sostenere il bambino nelle diverse fasi, anche attraverso un sostegno psicologico.

10. L'Assemblea riafferma che quando non è possibile il ricongiungimento familiare, gli Stati membri dovrebbero sviluppare e attuare una serie di soluzioni alternative di qualità che rispondano alle singole specifiche esigenze dei minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati. Richiamando le *United Nations Guidelines for the Alternative Care of Children* (Linee Guida dell'ONU per l'accoglienza fuori dalla famiglia d'origine), l'Assemblea esorta gli

Stati membri a fornire i seguenti modelli di assistenza:

10.1. l'affido intra-parentale, nel quale il bambino vive con un adulto che fa parte della sua famiglia estesa;

10.2. l'affido, nel quale il bambino è formalmente affidato alle cure domestiche di adulti idonei che fungono da genitori affidatari;

10.3. rifugi di emergenza e transitori, in circostanze eccezionali mentre viene valutata e affrontata la situazione che ha causato la separazione della famiglia. Se i minori sono collocati in rifugi di emergenza e transitori, non dovrebbero convivere con adulti.

11. Inoltre, gli Stati membri dovrebbero sviluppare altre forme di assistenza all'interno di una famiglia in condizioni di vita sottoposte a controllo e indipendenti, assistenza a piccoli gruppi e, in ultima analisi, assistenza in residenze adeguate, assicurando in tutte queste modalità il rispetto del principio della non detenzione. Dovrebbero essere applicate le *UN Guidelines for the Alternative Care of Children* per determinare la necessità e l'adeguatezza dell'assistenza offerta ai minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati dalle famiglie, in particolare la Parte IX.

12. Infine, gli Stati membri devono anche fornire servizi, programmi e misure tese a sostenere i minori migranti e rifugiati non accompagnati e separati nella transizione verso l'indipendenza e fornire sostegno emotivo e pratico continuo per rafforzarne l'autonomia; questo comprende un'adeguata preparazione e programmazione prima che si interrompa l'assistenza, prescindendo dal fatto che il giovane resti o lasci il paese, nonché migliori opportunità di integrazione nel paese ospitante.

13. L'Assemblea mette in luce, per quanto riguarda l'attuale situazione di emergenza che sta colpendo i bambini ucraini, l'incessante necessità per gli Stati membri di rafforzare una strategia coordinata a livello europeo tra i paesi di primo arrivo, di transito e di accoglienza per assicurare che i minori siano prontamente identificati, registrati e non scompaiano, che beneficino di tutte le garanzie di protezione e siano ospitati, quando necessario, in adeguati centri di accoglienza di qualità.

14. La sicurezza di tutti i minori, compreso il ricongiungimento familiare e l'assistenza temporanea quando necessaria, dovrebbe essere una priorità. L'adozione non dovrebbe essere prevista in situazioni di emergenza.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122199080