

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **374**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2450

Giustizia e sicurezza per le donne nei processi di riconciliazione e di pace

Trasmessa il 28 giugno 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2450 (2022) ⁽¹⁾

Provisional version

Justice and security for women in peace reconciliation

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The vital role of women in building and safeguarding peaceful, democratic societies has never been as evident as it is now, in the wake of a series of crises affecting global stability and amplifying the strengths and weaknesses of our societies.

2. The Covid-19 pandemic showed that the majority of primary carers within the family unit and within the community are women, that women have the capacities to resist, adapt and innovate, heal and communicate – and that they must also be seen as leaders. Women heads of State, for instance, were among those who handled national public health measures during the pandemic the most successfully, through collaborative and consultative approaches.

3. The #MeToo movement spearheaded the denunciation of the hegemony of patriarchal attitudes. These attitudes complicate the recognition of women's capabilities for leadership wherever old inequalities have embedded prerogatives and sanctioned the misuse of power, and where acceptance though force of habit, and

fear of retribution, have stopped all but a small number of women from daring to speak out.

4. The return of the Taliban to Afghanistan has shown the fragility of progress in women's rights and exposed the vulnerabilities of women and girls under fundamentalist regimes. The ongoing war in Ukraine is demonstrating once again that while women and girls are among the first casualties of war, notably as victims of conflict-related sexual violence, among the most systematic and cruel acts of warfare, women are also at the political, military and humanitarian forefront. It is therefore unrealistic, and even surreal to see that women are absent from the negotiating table during peace talks. This state of affairs is nothing new, as can be seen by looking at the peace negotiations in the countries of the former Yugoslavia. United Nations statistics show that between 1992 and 2019, women were on average 13 per cento of negotiators, 6 per cento of mediators, and 6 per cento of signatories in major peace processes worldwide. About 7 out of every 10 peace processes did not include any women mediators or women signatories. Change must come if the processes themselves are to have lasting positive effects.

5. In the light of the above, the Parliamentary Assembly considers that it is time to put justice and security for women at the top of the list of priorities for

(1) *Assembly debate* on 22 June 2022 (22nd sitting) (see Doc. 15525, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Yevheniia Kravchuk; and Doc. 15538, opinion of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Borianana Åberg). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2022 (22nd sitting).

global action, and for women to be empowered to act in all stages of conflict resolution and peace building, in line with the United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) on women, peace and security. The Ukrainian women parliamentarians have shown during the ongoing war that they are capable of capturing the world's attention to the unfolding drama and of acting tirelessly to put an end to the conflict, while reflecting on how legislation and policies can contribute to peace and reconciliation after the war.

6. The Assembly recalls its Resolution 2351 (2020) «The gender dimension of foreign policy» and Resolution 1385 (2004) «Conflict prevention and resolution: the role of women», reiterating with the latter text that «as the main civilian victims of conflicts, they are often powerless to prevent them, excluded from the negotiations when it comes to their resolution and confined to a marginal role in the post-conflict reconstruction and reconciliation efforts». The Assembly draws attention to the Council of Europe's Gender Equality Strategy (2018-2023), of which two main objectives are to ensure the equal access of women to justice and to achieve a balanced participation of women and men in political and public decision-making. It also recalls Recommendation CM/Rec(2010)10 of the Committee of Ministers to member States on the role of women and men in conflict prevention and resolution and in peace building, and calls for work to begin on a new recommendation focusing on women's role.

7. With respect to women's role in peace and security policy and action, the Assembly calls on Council of Europe member States and national parliaments to:

7.1. employ all means, including by introducing feminist foreign policies, to implement the four pillars of the United Nations Women, Peace, and Security (WPS) agenda, namely participation, protection, prevention and relief and recovery. To this end, member States should promote and implement the provisions of the United

Nations Convention for the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW);

7.2. make further efforts to implement UN Security Council Resolution 1325, which provides a framework for WPS by acknowledging the disproportionate and unique impact of armed conflict on women and girls, calling for the adoption of a gender perspective to consider the special needs of women and girls during conflict, repatriation and resettlement, rehabilitation, reintegration, transitional justice, policy making and post-conflict reconstruction, and by calling on States to engage women in all stages of peace building and State governance in general;

7.3. design, implement, monitor and revise National Action Plans under Resolution 1325, modelled on those which have already shown positive results, and which ensure the participation of national authorities and civil society organisations in the development, implementation and monitoring (such as the Netherlands National Action Plan Supervisory Board). In particular, the integration of gender mainstreaming in implementation processes in all areas must be a priority objective.

8. Women form part of every country's military forces. For instance in Ukraine they make up 17 per cento of the army, and as such participate fully in the defence of the country. With respect to women's role in the armed forces, recalling Resolution 2120 (2016) «Women in the armed forces: promoting equality, putting an end to gender-based violence», the Assembly urges member States to:

8.1. recognise that women, far from being solely the victims of war, are in the front line both of national defence and of humanitarian action, and as such must be given equal rights coupled with gender-specific means to uphold these rights;

8.2. take measures to promote the recruitment of women to the armed forces and ensure that women in the armed forces are given the same opportunities and incentives as their male counterparts

to participate in strategic planning and decision making at the highest levels;

8.3. provide for military training that includes awareness of gender-sensitivity and gender specificity, including with respect to physical contact during combat, military accommodation conditions and the provision of medical and psychological support;

8.4. ensure that women are protected against violence within the armed forces, by measures of prevention, awareness-raising and sanctions for perpetrators;

8.5. address women's needs in post-conflict situations of disarmament, demobilisation and reintegration;

8.6. include teaching on the gender dimension in all stages of military training and make sure that both women and men teach in military academies.

9. Transitional justice is a precondition for rebuilding peaceful societies and attaining justice and closure for victims. Therefore, the Assembly welcomes the decision by the Prosecutor of the International Criminal Court to investigate the crimes committed by the Russian Federation in its war of aggression waged against Ukraine, as well as the establishment of a special investigation commission by the United Nations Human Rights Council, following the unprecedented collective call for action by States Parties.

10. With respect to the investigation and prosecution of crimes committed during armed conflict, the Assembly calls on member States to:

10.1. ratify the Rome Statute of the International Criminal Court if they have not already done so, in order to allow for international prosecution of crimes against humanity, war crimes and aggression;

10.2. empower witnesses, survivors and affected communities to actively contribute to investigations, leaving no bystanders in the efforts to establish the truth and pursue those who may be responsible for international crimes;

10.3. facilitate gender-specific collection of testimonies from persons having suffered sexual violence during conflict taking care to avoid re-traumatisation by providing expert support and guarantees of confidentiality. States must ensure that appropriate medical and psychological support is given before and during the collection of testimonies;

10.4. support the independence and action of Ombudspersons in Europe, especially those who are women, and sustain their ability to investigate human rights abuses;

10.5. provide training for women as mediators to be involved in peace missions, conflict resolution and peace support operations.

11. Women's civil society organisations are at the heart of national and international frameworks to accompany women who suffer the consequences of conflict – migrants, refugees and asylum-seekers as well as internally displaced persons, victims of gender-based violence, and to support women who are survivors of violence due to war in their own countries, for instance in the former Yugoslavia. The Assembly therefore calls on member States to:

11.1. directly allocate funds to women's civil society organisations advocating for peace and reconciliation, and those dealing with the serious and lasting physical and psychological consequences of conflict for women;

11.2. promote inclusive dialogue and participation of minorities in decision-making and political processes, including in peace negotiations and transitional justice processes, and provide capacity building support.

12. Stressing that quality education, notably with regard to citizenship, conflict transformation and human rights, is essential for developing peaceful societies, the Assembly calls on Council of Europe member States to include democratic citizenship and peace education into the

formal school curriculum from an early age.

13. Finally, the Assembly calls on all member States to ratify, if they have not already done so, the Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No.

210, «the Istanbul Convention»), which provides for the protection against and prevention of violence against women, prohibits rape and applies to all women, including migrants, refugees and asylum-seekers, in peacetime as well as during conflict.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2450 (2022) ⁽¹⁾

Version provisoire

Justice et sécurité pour les femmes dans les processus de paix et de réconciliation

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le rôle primordial que jouent les femmes dans la construction et la préservation de sociétés pacifiques et démocratiques n'a jamais été aussi évident que maintenant, au lendemain d'une série de crises qui affectent la stabilité mondiale et amplifient les forces et les faiblesses de nos sociétés.

2. La pandémie de covid-19 a montré que la majorité des personnes qui assument les principales responsabilités des soins au sein de la cellule familiale et de la société civile sont des femmes, que les femmes ont la capacité de résister, de s'adapter et d'innover, de guérir et de communiquer et qu'elles doivent aussi être reconnues comme dirigeantes. Les femmes chefs d'État ou de gouvernement, par exemple, figurent parmi les personnes qui ont le mieux géré les mesures nationales de santé publique pendant la pandémie, avec des approches collaboratives et consultatives.

3. Le mouvement #MeToo a ouvert la voie à une dénonciation de l'hégémonie patriarcale. Les attitudes patriarcales compliquent la reconnaissance de la capacité

de leadership des femmes partout où les vieilles inégalités ont profondément ancré les prérogatives et permis l'usage abusif du pouvoir et où l'acceptation de cet état de fait, par la force de l'habitude et la crainte de représailles, pousse toutes les femmes à se taire. Très peu d'entre elles osent parler.

4. Le retour des talibans en Afghanistan a montré à quel point les progrès accomplis en faveur des droits des femmes sont fragiles et a révélé au grand jour la vulnérabilité des femmes et des filles sous les régimes fondamentalistes. La guerre actuelle en Ukraine montre une fois de plus que si les femmes et les filles figurent parmi les premières victimes des conflits, notamment en tant que victimes de violences sexuelles liées au conflit – agissements qui constituent l'un des actes de guerre les plus cruels et systématiques – les femmes sont aussi sur le devant de la scène politique, militaire et humanitaire. Il n'est donc pas réaliste de ne voir aucune femme siéger à la table des négociations durant les pourparlers de paix. C'est même surréaliste. Cet état de choses ne recèle rien de nouveau, ce qui est évident en observant les négociations de paix dans les pays de l'ex-Yougoslavie. Les chiffres de l'Organisation des Nations Unies montrent qu'entre 1992 et 2019, les femmes représentaient en moyenne 13 per cento des négociateurs, 6 per cento des médiateurs et 6 per cento des signataires dans les grands processus de

(1) *Discussion par l'Assemblée le 22 juin 2022 (22^e séance) (voir Doc. 15525, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Yevheniia Kravchuk; et Doc. 15538, avis de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Borianana Åberg). Texte adopté par l'Assemblée le 22 juin 2022 (22^a séance).*

paix à travers le monde. Environ 7 processus de paix sur 10 n'incluaient aucune femme médiatrice ou signataire. Il faut que cela change pour que ces processus aient des effets positifs durables.

5. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée parlementaire considère qu'il est temps de placer la question de la sécurité et de la justice pour les femmes au premier rang des priorités d'action à l'échelle mondiale et de donner aux femmes les moyens d'agir à tous les stades des procédures de résolution des conflits et de rétablissement de la paix, conformément à la Résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité des Nations Unies sur les femmes, la paix et la sécurité. Les députées ukrainiennes ont montré pendant le conflit en cours qu'elles sont capables d'attirer l'attention de la communauté internationale sur le drame qui se déroule en Ukraine et d'agir inlassablement pour mettre fin à la guerre, tout en réfléchissant à la façon dont les lois et les politiques peuvent contribuer à la paix et à la réconciliation après le conflit.

6. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2351 (2020) « La dimension de genre dans la politique étrangère » et sa Résolution 1385 (2004) « Prévention et règlement des conflits: le rôle des femmes ». Dans ce dernier texte, elle réitérait ce qui suit à propos des femmes: « [...] alors qu'elles sont les principales victimes civiles des conflits, elles n'ont souvent aucun moyen de les prévenir, sont exclues des négociations visant à régler les conflits et sont cantonnées à un rôle marginal dans le processus de reconstruction et de réconciliation postérieur aux conflits ». L'Assemblée attire l'attention sur la Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité entre les femmes et les hommes (2018-2023), dont deux des principaux objectifs sont de garantir aux femmes l'égalité d'accès à la justice et d'assurer une participation équilibrée des femmes et des hommes à la prise de décision politique et publique. Elle rappelle en outre la Recommandation CM/Rec(2010)10 du Comité des Ministres aux États membres sur le rôle des femmes et des hommes dans la prévention et la résolution des conflits et la consolidation de la paix, et appelle à l'élabo-

ration d'une nouvelle recommandation axée sur le rôle des femmes.

7. S'agissant du rôle des femmes dans les politiques et activités en matière de paix et de sécurité, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe et les parlements nationaux:

7.1. à mobiliser tous les moyens dont ils disposent, y compris en instaurant une politique étrangère féministe, pour mettre en œuvre les quatre piliers du programme sur les femmes, la paix et la sécurité (programme FPS) des Nations Unies, à savoir la participation, la protection, la prévention et les activités de secours et de relèvement. À cette fin, les États membres devraient promouvoir et mettre en œuvre les dispositions de la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW);

7.2. à redoubler d'efforts pour appliquer la Résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies, qui fournit un cadre pour la mise en œuvre du programme FPS en reconnaissant les effets disproportionnés et singuliers des conflits armés sur les femmes et les filles, en demandant l'adoption d'une perspective de genre de façon à tenir compte des besoins particuliers des femmes et des filles lors des conflits, du rapatriement et de la réinstallation, de la réhabilitation, de la réintégration, de la justice transitionnelle, de l'élaboration des politiques et de la reconstruction après les conflits, et en appelant les États à faire participer les femmes à toutes les étapes menant au rétablissement de la paix et à la gouvernance étatique en général;

7.3. à assurer l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et la révision des plans d'action nationaux de la Résolution 1325, en les calquant sur ceux qui ont déjà donné des résultats positifs et qui garantissent la participation des autorités nationales et des organisations de la société civile à l'élaboration, la mise en œuvre et au suivi (le comité de surveillance du Plan d'action nationale aux Pays-Bas en est une bonne illustration). En particulier, l'intégration

d'une perspective de genre dans les mécanismes de mise en œuvre dans tous les domaines doit être un objectif prioritaire.

8. Les femmes font partie des forces militaires de chaque pays. En Ukraine, par exemple, elles représentent 17% des effectifs de l'armée. À ce titre, elles participent pleinement à la défense du pays. S'agissant du rôle des femmes dans les forces armées, rappelant sa Résolution 2120 (2016) « Les femmes dans les forces armées: promouvoir l'égalité, mettre fin aux violences fondées sur le genre », l'Assemblée demande instamment aux États membres:

8.1. de reconnaître que les femmes, loin d'être seulement des victimes de la guerre, sont en première ligne de la défense nationale et de l'action humanitaire. À ce titre, il faut leur accorder des droits égaux en prévoyant des moyens sexospécifiques pour faire respecter ces droits;

8.2. de prendre des mesures pour promouvoir le recrutement des femmes dans les forces armées et de veiller à ce que les femmes dans les forces armées aient les mêmes possibilités et les mêmes incitations que leurs homologues masculins pour participer à la planification stratégique et aux plus hauts niveaux de prise de décision;

8.3. de mettre en place une formation militaire qui comporte des volets axés sur la sensibilisation aux questions et aux spécificités de genre, notamment en ce qui concerne le contact physique durant le combat, les conditions d'hébergement des militaires et le soutien médico-psychologique;

8.4. de s'assurer que les femmes soient protégées contre la violence dans les forces armées, par des mesures de prévention, de sensibilisation et que les auteurs de violence soient sanctionnés;

8.5. de prendre en compte les besoins des femmes lors des opérations de désarmement, de démobilisation et de réinsertion après un conflit;

8.6. d'intégrer l'enseignement de la dimension de genre à tous les stades de la formation militaire et de veiller à ce que l'enseignement dans les écoles militaires

soit dispensé aussi bien par des femmes que par des hommes.

9. La justice transitionnelle est une condition préalable à la reconstruction de sociétés pacifiques, car cela peut aider les victimes à obtenir justice et à tourner la page. Aussi l'Assemblée se félicite-t-elle de la décision du Procureur de la Cour pénale internationale d'enquêter sur les crimes commis par la Fédération de Russie dans sa guerre d'agression menée contre l'Ukraine et de la création d'une commission d'enquête spéciale par le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, après l'appel à l'action collectif et sans précédent adressé par les États parties.

10. S'agissant des investigations et des poursuites pour les crimes perpétrés durant un conflit armé, l'Assemblée appelle les États membres:

10.1. à ratifier le Statut de Rome de la Cour pénale internationale s'ils ne l'ont pas déjà fait, pour permettre d'engager des poursuites internationales pour crimes contre l'humanité, crimes de guerre et agression;

10.2. à habiliter les témoins, les survivant-e-s et les communautés touchées à prendre part activement aux enquêtes; nul ne peut rester spectatrice ou spectateur passifs des efforts déployés pour établir la vérité et poursuivre les auteurs présumés de crimes internationaux;

10.3. à faciliter la collecte des témoignages selon le genre des personnes victimes de violences sexuelles durant le conflit, en prenant soin d'éviter un nouveau traumatisme, en fournissant un soutien spécialisé et en garantissant la confidentialité. Les États doivent veiller à ce qu'un soutien médical et psychologique soit fourni aux témoins en amont et lors du recueil de leur témoignage;

10.4. à soutenir l'indépendance et l'action des médiateurs en Europe, tout particulièrement lorsqu'il s'agit de femmes, et maintenir leur capacité à enquêter sur les atteintes aux droits humains;

10.5. à mettre en place des formations à la médiation destinées aux femmes afin

de favoriser leur participation aux missions de maintien de la paix, aux processus de résolution des conflits et aux opérations de soutien de la paix.

11. Les organisations de femmes de la société civile sont au cœur des dispositifs nationaux et internationaux d'accompagnement des femmes qui subissent les conséquences des conflits – les femmes migrantes, réfugiées, demandeuses d'asile et déplacées internes, les victimes de violence fondée sur le genre – et de soutien aux femmes ayant survécu aux violences dues à la guerre dans leur propre pays, par exemple en ex-Yougoslavie. L'Assemblée appelle par conséquent les États membres:

11.1. à allouer directement des fonds aux organisations de femmes de la société civile prônant la paix et la réconciliation, et à celles traitant les graves conséquences physiques et psychologiques des conflits qui affectent durablement les femmes;

11.2. à promouvoir un dialogue ouvert et la participation des minorités aux processus décisionnels et politiques, y compris

les négociations de paix et les processus de justice transitionnelle, et appuyer le renforcement des capacités.

12. Soulignant qu'une éducation de qualité, en ce qui concerne notamment la citoyenneté, la transformation des conflits et les droits humains, est essentielle pour le développement de sociétés pacifiques, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à intégrer l'éducation à la citoyenneté démocratique et à la paix dans les programmes scolaires officiels dès le plus jeune âge.

13. Enfin, l'Assemblée appelle tous les États membres à ratifier, s'ils ne l'ont pas déjà fait, la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence faite aux femmes et la violence domestique, (STCE n° 210 « Convention d'Istanbul »), qui prévoit la protection et la prévention de la violence à l'égard des femmes, interdit le viol et qui concerne toutes les femmes, y compris les migrantes, les réfugiées et les demandeuses d'asile, en temps de paix comme en temps de conflit.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2450 (2022) ⁽¹⁾

Giustizia e sicurezza per le donne nei processi di riconciliazione e di pace

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Il ruolo essenziale delle donne nella costruzione e tutela di società pacifiche e democratiche non è mai stata così evidente come oggi, nell'onda di una serie di crisi che colpiscono la stabilità globale e amplificano punti di forza e punti deboli delle nostre società.

2. La pandemia da COVID-19 ha dimostrato che nella maggior parte dei casi sono le donne i principali soggetti che si occupano della famiglia e della società civile, che le donne hanno le capacità di resistere, adattarsi e innovare, curare e comunicare e che devono anche essere viste come dei leader. I Capi di Stato donne, per esempio, sono tra quelli che hanno gestito con maggior successo le misure nazionali di sanità pubblica durante la pandemia, con approcci collaborativi e consultivi.

3. Il movimento *#MeToo* è stata la punta di lancia per denunciare l'egemonia dei comportamenti patriarcali. Questi comportamenti rendono più difficile il riconoscimento delle capacità di leadership femminili laddove le vecchie disuguaglianze hanno ancorato le prerogative e permesso l'abuso di potere e quando l'accettazione di questo stato di fatto, per forza dell'abitudine e

timore delle rappresaglie, spinge tutte le donne, con rare eccezioni, a tacere.

4. Il ritorno dei talebani in Afghanistan ha dimostrato la fragilità dei progressi ottenuti nei diritti delle donne e ha messo in luce le vulnerabilità di donne e ragazze sotto i regimi fondamentalisti. La guerra in corso in Ucraina sta dimostrando ancora una volta che, mentre donne e ragazze sono tra le prime vittime della guerra, in particolare delle violenze sessuali legate ai conflitti, uno degli atti di guerra più crudele e sistematico, le donne sono anche in prima linea nel campo politico, militare e umanitario. E' quindi irrealistico, o addirittura surreale, che le donne siano assenti dal tavolo dei negoziati durante le trattative di pace. Questa situazione non è certo nuova, come si evince dai negoziati di pace nei paesi dell'ex Jugoslavia. Le statistiche dell'ONU dimostrano che tra il 1992 e il 2019, le donne erano in media il 13% dei negoziatori, il 6% dei mediatori e il 6% dei firmatari dei principali processi di pace nel mondo. Circa 7 processi di pace su 10 non includevano donne tra i mediatori o i firmatari. Sono necessari dei cambiamenti se vogliamo che questi processi abbiano effetti positivi duraturi.

5. Alla luce di quanto precede, l'Assemblea parlamentare ritiene che sia arrivato il momento di mettere la giustizia e la sicurezza per le donne al primo posto nella lista di priorità per l'azione a livello globale e di dare alle donne il potere per agire in tutte le fasi del processo di risoluzione dei conflitti e di costruzione della pace, in linea

(1) Dibattito in Assemblea del 22 giugno 2022 (22° seduta) (V. Doc. 15525, relazione della Commissione sull'uguaglianza e la non-discriminazione, relatrice: On. Yevheniia Kravchuk; e Doc. 15538, parere della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Borianana Åberg). Testo adottato dall'Assemblea il 22 giugno 2022 (22° seduta).

con la Risoluzione del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite 1325 (2000) su donne, pace e sicurezza. Le donne parlamentari ucraine stanno dimostrato durante la guerra di essere capaci di attirare l'attenzione sulla tragedia in corso e di agire instancabilmente per mettere fine al conflitto, riflettendo allo stesso tempo su come la leggi e le politiche possano contribuire alla pace e alla riconciliazione dopo la guerra.

6. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2351 (2020) « La dimensione di genere della politica estera » e la Risoluzione 1385 (2004) « Prevenzione e risoluzione dei conflitti: il ruolo delle donne », riaffermando quanto riportato in quest'ultimo testo che: « come principali vittime dei conflitti, spesso non hanno il potere di prevenirli, sono escluse dai negoziati nel momento della risoluzione degli stessi e sono confinate a un ruolo marginale nella ricostruzione post conflitto e negli sforzi di riconciliazione ». L'Assemblea attira l'attenzione sulla Strategia dell'uguaglianza di genere del Consiglio d'Europa (2018-2023), i cui due principali obiettivi sono assicurare un accesso equo delle donne alla giustizia e il raggiungimento di una partecipazione equilibrata di donne e uomini al processo decisionale politico e pubblico. Ricorda altresì la Raccomandazione CM/Rec(2010)10 del Comitato dei Ministri agli Stati membri sul ruolo di donne e uomini nella prevenzione dei conflitti e nella risoluzione e nella costruzione della pace e chiede che venga elaborata una nuova raccomandazione sul ruolo delle donne.

7. Per quanto attiene al ruolo delle donne nelle politiche e negli interventi in favore della pace e della sicurezza, l'Assemblea esorta tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa e i parlamenti nazionali a:

7.1. utilizzare tutti i mezzi, compresa l'introduzione di politiche estere femministe, per attuare i quattro pilastri dell'agenda WPS (Donne, Pace e Sicurezza dell'ONU), ovvero la partecipazione, la prevenzione, i soccorsi e la ripresa. A tal fine, gli Stati membri dovrebbero promuovere e attuare le disposizioni della Convenzione

dell'ONU per l'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne (CEDAW);

7.2. compiere ulteriori sforzi per attuare la Risoluzione del Consiglio di Sicurezza dell'ONU 1325, che stabilisce un quadro per l'attuazione dei programmi WPS, riconoscendo l'impatto unico e sproporzionato dei conflitti armati su donne e ragazze, chiedendo di adottare una prospettiva di genere per tener conto delle esigenze speciali di donne e ragazze nel corso di un conflitto, rimpatrio e reinsediamento, recupero, reinserimento, giustizia transizionale, formulazione delle politiche e ricostruzione post conflitto e chiedendo agli Stati di coinvolgere le donne in tutte le fasi del processo di costruzione della pace e della *governance* dello Stato in generale;

7.3. formulare, attuare, monitorare e rivedere Piani di Azione Nazionali ai sensi della Risoluzione 1325, sulla base di quelli che hanno già dato risultati positivi e che garantiscono la partecipazione delle autorità nazionali e delle organizzazioni della società civile nello sviluppo, l'attuazione e il controllo (come ad esempio il Consiglio di Supervisione del Piano di Azione Nazionale dei Paesi Bassi). In particolare, l'inserimento delle tematiche di genere nei processi di attuazione in tutti i settori deve essere un obiettivo prioritario.

8. Le donne fanno parte delle forze militari di ciascun paese. Per esempio, in Ucraina rappresentano il 17 per cento dell'esercito e, come tali, partecipano pienamente alla difesa del paese. Riguardo al ruolo delle donne nelle forze armate, richiamando la Risoluzione 2120 (2016) « Donne nelle forze armate: promuovere l'uguaglianza e mettere fine alla violenza di genere », l'Assemblea esorta gli Stati membri a:

8.1. riconoscere che le donne, lungi dall'essere le uniche vittime della guerra, sono in prima linea sia nella difesa nazionale sia nell'azione umanitaria e, pertanto, devono avere gli stessi diritti accompagnati da strumenti con una prospettiva di genere a sostegno di questi diritti;

8.2. prendere le misure necessarie per promuovere il reclutamento delle donne nelle forze armate e assicurare che le donne nelle forze armate abbiano gli stessi incentivi e le stesse opportunità dei colleghi uomini di partecipare alla pianificazione strategica e al processo decisionale ai più alti livelli;

8.3. fornire un addestramento militare che includa la consapevolezza della sensibilità di genere e la specificità di genere, anche rispetto al contatto fisico durante i combattimenti, le condizioni di alloggio militare e la fornitura di sostegno medico e psicologico;

8.4. assicurare che le donne all'interno delle forze armate siano tutelate dalla violenza, attraverso misure di prevenzione, sensibilizzazione e sanzioni contro gli autori;

8.5. affrontare le esigenze delle donne nelle situazioni post conflitto di disarmo, smobilitazione e reinserimento;

8.6. includere l'insegnamento sulla dimensione di genere in tutte le fasi dell'addestramento militare e assicurarsi che nelle accademie militari insegnino sia donne sia uomini.

9. La giustizia transizionale è una premessa per la ricostruzione di società pacifiche e per aiutare le vittime a ottenere giustizia e a voltare pagina. Di conseguenza, l'Assemblea accoglie con favore la decisione del Procuratore della Corte Penale Internazionale di indagare sui crimini commessi dalla Federazione russa nella guerra di aggressione contro l'Ucraina, nonché la creazione di una commissione di indagine speciale da parte del Consiglio per i diritti umani dell'ONU, a seguito di una richiesta di intervento collettiva e senza precedenti da parte degli Stati Parte.

10. Rispetto alle indagini e ai processi per i crimini commessi durante i conflitti armati, l'Assemblea chiede agli Stati membri di:

10.1. ratificare lo Statuto di Roma della Corte Penale Internazionale, se non lo hanno ancora fatto, per consentire l'azione

penale internazionale per i crimini contro l'umanità, i crimini di guerra e di aggressione;

10.2. dare a testimoni, sopravvissuti e comunità colpite la facoltà di contribuire attivamente alle indagini, affinché nessuno resti spettatore passivo degli sforzi di accertare la verità e perseguire coloro che potrebbero essersi macchiati di crimini internazionali;

10.3. facilitare la raccolta di testimonianze specifiche per genere da persone che hanno subito violenza sessuale nel corso di un conflitto, facendo attenzione ad evitare di far riaffiorare il trauma avvalendosi di sostegno professionale e garantendo la riservatezza. Gli Stati devono assicurare che sia dato adeguato supporto medico e psicologico prima e durante la raccolta delle testimonianze;

10.4. favorire l'indipendenza e l'azione dei Difensori civici in Europa, in particolare quelli di sesso femminile; sostenere la loro capacità di indagine sugli abusi dei diritti umani;

10.5. fornire formazione alle donne come mediatori delle missioni di pace, delle operazioni di risoluzione dei conflitti e di sostegno alla pace.

11. Le organizzazioni femminili della società civile sono al centro dei quadri nazionali e internazionali di assistenza alle donne che soffrono delle conseguenze dei conflitti – migranti, rifugiati e richiedenti asilo, nonché sfollati interni, vittime di violenza di genere – e di sostegno alle donne che sono sopravvissute alla violenza bellica nei loro paesi, ad esempio nell'ex Jugoslavia. L'Assemblea chiede agli Stati membri di:

11.1. destinare fondi direttamente alle organizzazioni femminili della società civile che operano in favore della pace e della riconciliazione e di quelle che affrontano le conseguenze fisiche e psicologiche gravi e durature dei conflitti per le donne;

11.2. promuovere un dialogo inclusivo e la partecipazione di minoranze nei processi decisionali e politici, compresi i negoziati di pace e i processi di giustizia

transizionale e fornire sostegno al consolidamento delle capacità.

12. Sottolineando che un'istruzione di qualità, soprattutto in materia di cittadinanza, trasformazione dei conflitti e diritti umani, è essenziale per sviluppare società pacifiche, l'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di includere la cittadinanza democratica e l'educazione alla pace nei programmi scolastici formali sin dalla giovane età.

13. Infine, l'Assemblea chiede agli Stati membri di ratificare, se non lo hanno ancora fatto, la Convenzione sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (STCE n° 210, Convenzione di Istanbul), che prevede la protezione e la prevenzione della violenza a danno delle donne, vieta gli stupri e si applica a tutte le donne, comprese migranti, rifugiate e richiedenti asilo, in tempo di pace e durante i conflitti.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122199090