

Nota di Aggiornamento al Documento di Programmazione Economico-Finanziaria

Per gli anni 2010-2013

Presentata dal Presidente del Consiglio dei Ministri

Silvio Berlusconi

e

dal Ministro dell'Economia e delle Finanze

Giulio Tremonti

al Consiglio dei Ministri il 22 Settembre 2009

QUADRO MACROECONOMICO

Tra la fine dello scorso anno e gli inizi del 2009, la congiuntura globale ha pesantemente risentito della crisi economica che ha interessato tutte le principali economie.

In estate il clima economico è nettamente migliorato. A partire dal secondo trimestre sono emersi prima segnali di stabilizzazione e poi di graduale ripresa, in particolare per le economie dell'area asiatica. Gli indicatori sembrano concordi nel prospettare un recupero dell'attività economica diffuso alle principali aree geografiche, anche per effetto delle misure di politica economica adottate dai Governi.

Le tensioni sui mercati finanziari si sono fortemente ridotte rispetto alla fase acuta della crisi. I differenziali dei titoli del debito pubblico rispetto a quelli di riferimento si sono molto attenuati. I mercati azionari internazionali hanno evidenziato un significativo recupero rispetto ai minimi raggiunti nella primavera scorsa.

L'inflazione al consumo, entrata in territorio negativo nella prima parte dell'anno in diverse aree geografiche, è prevista seguire un processo di graduale normalizzazione. Restano ampie le perdite registrate dal mercato del lavoro per effetto della crisi più significativa dal secondo dopoguerra.

Rimane inoltre elevata l'incertezza sull'intensità e la solidità della ripresa economica mondiale, soprattutto nel medio periodo.

Il miglioramento degli indicatori economici emerge con chiarezza anche in Italia, come evidenziato dall'indicatore anticipatore elaborato dall'OCSE (*Composite Leading Indicator*) che, a luglio, ha registrato per l'Italia i valori più elevati (unitamente alla Francia) all'interno del gruppo dei sette paesi più industrializzati (G7). Si evidenzia inoltre il recupero della produzione e degli ordinativi industriali.

Tali sviluppi consentono di delineare per l'economia italiana uno scenario lievemente più favorevole rispetto al DPEF 2010-2013 per il biennio 2009-2010. La variazione del PIL è stimata a -4,8 per cento per il 2009, con un miglioramento di circa 0,4 punti percentuali, e allo 0,7 per cento nel 2010 (0,2 punti percentuali in più). Restano invariate le stime di crescita per il triennio 2011-2013.

Il quadro macroeconomico dal 2009 al 2013 è illustrato in dettaglio nella Relazione Previsionale e Programmatica per il 2010.

QUADRO DI FINANZA PUBBLICA PER GLI ANNI 2009-2013

Con la presente Nota il Governo aggiorna il conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche per il periodo 2009-2013.

Le differenze, relativamente contenute, rispetto alle stime indicate nel DPEF derivano principalmente dai seguenti fattori:

- una minore contrazione delle prospettive di crescita dell'economia italiana nel 2009, seguita da una ripresa lievemente più sostenuta nel 2010;
- le modifiche alla manovra presentata a luglio introdotte in sede di approvazione parlamentare;
- l'aggiornamento del conto delle Amministrazioni pubbliche per il 2009 in base all'attività di monitoraggio;
- le variazioni alla curva dei tassi di interesse.

Per il 2009 l'indebitamento netto viene riconfermato al 5,3 per cento del PIL. Il saldo stimato sconta una ricomposizione all'interno dei grandi aggregati del conto, che riflette minori entrate per 1,6 miliardi, integralmente imputabili al ridimensionamento delle imposte indirette per circa 1,5 miliardi, e minori contributi sociali per 0,2 miliardi. Le nuove stime di spesa, inferiori per circa 2,0 miliardi rispetto a quanto previsto in precedenza, derivano dalla riduzione delle spese correnti per 3,4 miliardi, correlate per circa la metà a minori oneri per interessi e dall'aumento per circa 1,5 miliardi di quelle in conto capitale.

Per gli anni successivi, l'effetto complessivo dei fattori di variazione richiamati comporta un lieve miglioramento degli andamenti tendenziali a partire dal 2011 rispetto all'andamento delineato nel DPEF.

TAVOLA 1: INDICATORI DI FINANZA PUBBLICA: TENDENZIALI E OBIETTIVI (valori in percentuale del PIL)

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| QUADRO PROGRAMMATICO AGGIORNATO | | | | | | |
| Indebitamento netto | -2,7 | -5,3 | -5,0 | -3,9 | -2,7 | -2,2 |
| Interessi | 5,1 | 4,8 | 4,9 | 5,2 | 5,5 | 5,6 |
| Avanzo primario | 2,4 | -0,5 | 0,0 | 1,3 | 2,8 | 3,4 |
| Indebitamento netto strutturale (1) | -3,4 | -3,3 | -2,8 | -2,3 | -1,8 | -2,0 |
| Variazione strutturale | 0,4 | -0,1 | -0,4 | -0,5 | -0,5 | 0,1 |
| Debito pubblico | 105,7 | 115,1 | 117,3 | 116,9 | 115,1 | 112,7 |
| Fabbisogno Settore statale | -3,5 | -5,7 | -4,4 | -3,4 | -2,1 | -1,5 |
| Fabbisogno Settore pubblico | -3,3 | -5,9 | -4,6 | -3,6 | -2,3 | -1,7 |
| Manovra netta cumulata sul primario | | | | 0,4 | 1,2 | 1,2 |
| NUOVO TENDENZIALE A LEGISLAZIONE VIGENTE | | | | | | |
| Indebitamento netto | -2,7 | -5,3 | -5,0 | -4,3 | -3,9 | -3,5 |
| Interessi | 5,1 | 4,8 | 4,9 | 5,3 | 5,5 | 5,7 |
| Avanzo primario | 2,4 | -0,5 | 0,0 | 0,9 | 1,6 | 2,2 |
| Indebitamento netto strutturale (1) | -3,4 | -3,3 | -2,8 | -2,7 | -3,1 | -3,3 |
| Debito pubblico | 105,7 | 115,1 | 117,3 | 117,3 | 116,8 | 115,5 |
| Fabbisogno Settore statale | -3,5 | -5,7 | -4,4 | -3,9 | -3,3 | -2,8 |
| Fabbisogno Settore pubblico | -3,3 | -5,9 | -4,6 | -4,0 | -3,5 | -3,0 |

(1) Al netto del ciclo e delle misure *una-tantum*.

TAVOLA 2: CONTO DELLA P.A. A LEGISLAZIONE VIGENTE (in milioni e in percentuale del PIL)

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| SPESE | | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 171.160 | 175.225 | 175.890 | 177.530 | 179.810 | 182.080 |
| Consumi intermedi | 128.442 | 133.173 | 133.513 | 135.367 | 139.158 | 143.372 |
| Prestazioni sociali | 278.008 | 291.280 | 297.900 | 306.330 | 315.990 | 328.220 |
| di cui: Pensioni | 223.396 | 232.730 | 239.852 | 247.840 | 256.165 | 265.735 |
| Altre prestazioni sociali | 54.612 | 58.550 | 58.048 | 58.490 | 59.825 | 62.485 |
| Altre spese correnti al netto di interessi | 57.395 | 59.415 | 60.525 | 60.485 | 60.544 | 61.238 |
| Totale spese correnti al netto interessi (in % di PIL) | 635.005 40,4 | 659.094 43,1 | 667.828 42,7 | 679.711 41,9 | 695.502 41,3 | 714.910 40,8 |
| Interessi passivi (in % di PIL) | 80.891 5,1 | 74.013 4,8 | 76.957 4,9 | 85.250 5,3 | 92.676 5,5 | 99.301 5,7 |
| Totale spese correnti | 715.896 | 733.107 | 744.785 | 764.961 | 788.178 | 814.211 |
| di cui: Spesa sanitaria | 108.747 | 112.996 | 114.919 | 118.564 | 122.969 | 127.877 |
| Totale spese in conto capitale | 59.027 | 69.445 | 61.540 | 57.483 | 59.539 | 57.926 |
| di cui: Investimenti fissi lordi | 34.973 | 40.635 | 35.329 | 32.632 | 35.159 | 33.695 |
| Contributi in conto capitale | 23.077 | 26.988 | 24.175 | 23.122 | 22.956 | 23.103 |
| Altri trasferimenti | 977 | 1.823 | 2.037 | 1.729 | 1.424 | 1.128 |
| Totale spese finali al netto di interessi | 694.032 | 728.539 | 729.368 | 737.195 | 755.041 | 772.836 |
| Totale spese finali | 774.923 | 802.552 | 806.325 | 822.445 | 847.717 | 872.137 |
| ENTRATE | | | | | | |
| Totale entrate tributarie | 457.424 | 444.064 | 447.072 | 461.885 | 481.869 | 502.159 |
| di cui: Imposte dirette | 241.427 | 237.715 | 236.884 | 246.063 | 260.221 | 273.670 |
| Imposte indirette | 215.519 | 205.872 | 209.710 | 215.343 | 221.170 | 228.011 |
| Imposte in c/capitale | 478 | 478 | 478 | 478 | 478 | 478 |
| Contributi sociali | 214.718 | 213.910 | 218.196 | 225.855 | 233.308 | 241.185 |
| di cui: Contributi effettivi | 210.867 | 210.000 | 214.227 | 221.822 | 229.208 | 237.014 |
| Contributi figurativi | 3.851 | 3.910 | 3.969 | 4.033 | 4.100 | 4.171 |
| Altre entrate correnti | 56.719 | 57.417 | 58.130 | 58.770 | 60.554 | 61.565 |
| Totale entrate correnti | 728.383 | 714.913 | 722.920 | 746.031 | 775.253 | 804.431 |
| Entrate in c/capitale non tributarie | 3.083 | 6.216 | 5.280 | 5.920 | 5.957 | 6.000 |
| Totale entrate finali | 731.944 | 721.607 | 728.678 | 752.429 | 781.688 | 810.909 |
| p.m. Pressione fiscale | 42,8 | 43,0 | 42,5 | 42,4 | 42,4 | 42,4 |
| SALDI | | | | | | |
| Saldo primario (in % di PIL) | 37.912 2,4 | -6.933 -0,5 | -690 0,0 | 15.235 0,9 | 26.647 1,6 | 38.073 2,2 |
| Saldo di parte corrente (in % di PIL) | 12.487 0,8 | -18.194 -1,2 | -21.865 -1,4 | -18.930 -1,2 | -12.925 -0,8 | -9.780 -0,6 |
| Indebitamento netto (in % di PIL) | -42.979 -2,7 | -80.945 -5,3 | -77.647 -5,0 | -70.015 -4,3 | -66.029 -3,9 | -61.228 -3,5 |
| PIL nominale | 1.572.243 | 1.530.905 | 1.564.796 | 1.623.380 | 1.685.439 | 1.751.569 |

Gli obiettivi finanziari indicati nel DPEF risultano pertanto sostanzialmente confermati.

Per il 2010 il livello dell'indebitamento resta fissato al 5,0 per cento del PIL, mentre per gli anni successivi migliora di 0,1 punti percentuali di PIL nel 2011 e di 0,2 punti percentuali rispettivamente nel 2012 e 2013, per effetto del diverso profilo della spesa per interessi.

Corrispondentemente l'avanzo primario si riduce di 0,2 punti percentuali di PIL negli anni 2010-2011 e di 0,1 punti percentuali nel biennio successivo, raggiungendo il 3,4 per cento del PIL nel 2013.

Il debito in rapporto al PIL è previsto diminuire gradualmente a partire dal 2010 con una riduzione lievemente più accentuata di quella indicata nel DPEF, fino a raggiungere il 112,7 per cento del PIL nel 2013.

TAVOLA 3: QUADRO SINTETICO AGGIORNATO DI FINANZA PUBBLICA (in percentuale del PIL)

| | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------------------------------|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| INDEBITAMENTO NETTO | (RPP 2010) | -2,7 | -5,3 | -5,0 | -3,9 | -2,7 | -2,2 |
| | (DPEF 2010-2013) | -2,7 | -5,3 | -5,0 | -4,0 | -2,9 | -2,4 |
| INTERESSI | (RPP 2010) | 5,1 | 4,8 | 4,9 | 5,2 | 5,5 | 5,6 |
| | (DPEF 2010-2013) | 5,1 | 5,0 | 5,1 | 5,5 | 5,8 | 5,9 |
| SALDO PRIMARIO | (RPP 2010) | 2,4 | -0,5 | 0,0 | 1,3 | 2,8 | 3,4 |
| | (DPEF 2010-2013) | 2,4 | -0,4 | 0,2 | 1,5 | 2,9 | 3,5 |
| INDEBITAMENTO NETTO STRUTTURALE (1) | (RPP 2010) | -3,4 | -3,3 | -2,8 | -2,3 | -1,8 | -2,0 |
| | (DPEF 2010-2013) | -3,4 | -3,1 | -2,8 | -2,5 | -2,1 | -2,2 |
| DEBITO | (RPP 2010) | 105,7 | 115,1 | 117,3 | 116,9 | 115,1 | 112,7 |
| | (DPEF 2010-2013) | 105,7 | 115,3 | 118,2 | 118,0 | 116,5 | 114,1 |
| FABBISOGNO SETTORE STATALE | (RPP 2010) | -3,5 | -5,7 | -4,4 | -3,4 | -2,1 | -1,5 |
| | (DPEF 2010-2013) | -3,5 | -5,9 | -4,6 | -3,6 | -2,2 | -1,5 |
| FABBISOGNO SETTORE PUBBLICO | (RPP 2010) | -3,3 | -5,9 | -4,6 | -3,6 | -2,3 | -1,7 |
| | (DPEF 2010-2013) | -3,3 | -6,1 | -4,9 | -3,8 | -2,5 | -1,7 |

1) Corretto per il ciclo e al netto delle misure *una-tantum*.

In termini strutturali, nel 2009 il saldo di bilancio peggiora di 0,2 punti percentuali rispetto al DPEF per l'effetto prevalente delle maggiori misure *una tantum*. Il percorso di risanamento riprende a partire dal 2010: dopo il peggioramento del 2008 e la lieve riduzione nel 2009, il *deficit* corretto per il ciclo e al netto delle misure *una tantum* risulta in progressivo ridimensionamento negli anni a seguire con una correzione cumulata di circa 1,4 punti percentuali al 2012.

TAVOLA 4: VARIAZIONE DELL'INDEBITAMENTO CORRETTO PER IL CICLO E MISURE UNA TANTUM

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| Tasso di crescita del PIL a prezzi costanti | 1,6 | -1,0 | -4,8 | 0,7 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| Tasso di crescita del PIL potenziale | 1,0 | 0,7 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,8 |
| Output gap | 2,6 | 0,9 | -4,5 | -4,3 | -3,0 | -1,7 | -0,6 |
| Componente ciclica del saldo di bilancio | 1,3 | 0,4 | -2,2 | -2,2 | -1,5 | -0,8 | -0,3 |
| Indebitamento netto | -1,5 | -2,7 | -5,3 | -5,0 | -3,9 | -2,7 | -2,2 |
| Indebitamento netto corretto per il ciclo | -2,8 | -3,2 | -3,0 | -2,8 | -2,4 | -1,8 | -1,9 |
| Avanzo primario corretto per il ciclo | 2,2 | 2,0 | 1,8 | 2,1 | 2,8 | 3,6 | 3,6 |
| Misure una tantum | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,1 |
| Indebitamento netto al netto delle una tantum | -1,6 | -2,9 | -5,5 | -5,0 | -3,8 | -2,7 | -2,3 |
| Indebitamento netto corretto per il ciclo al netto delle una tantum | -3,0 | -3,4 | -3,3 | -2,8 | -2,3 | -1,8 | -2,0 |
| Avanzo primario corretto per il ciclo al netto delle una tantum | 2,0 | 1,8 | 1,6 | 2,1 | 2,9 | 3,6 | 3,6 |
| Variazione saldo di bilancio al netto delle una tantum | -1,3 | 1,3 | 2,6 | -0,5 | -1,2 | -1,2 | -0,4 |
| Variazione saldo di bilancio corretto per ciclo al netto delle <i>una tantum</i> | -1,0 | 0,4 | -0,1 | -0,4 | -0,5 | -0,5 | 0,1 |

Nota: Eventuali imprecisioni derivano da arrotondamenti.

DECISIONE DI BILANCIO: GLI STRUMENTI

A completamento della manovra di bilancio 2010-2012 varata nel luglio scorso, il Governo collega alla decisione di bilancio i seguenti disegni di legge:

i) A. S. 1167 (Fase iter Senato: 2^a lettura)

‘Delega al Governo in materia di lavori usuranti e di riorganizzazione di enti, misure contro il lavoro sommerso e norme in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro’ (articoli 23, 24, 32, da 37 a 39, da 65 a 67 del disegno di legge 1441, stralciati con deliberazione dell’Assemblea il 5 agosto 2008) già indicato l’anno precedente e non ancora definitivamente approvato dal Parlamento;

ii) ‘Disposizioni in materia di organi e funzioni degli enti locali, semplificazione e razionalizzazione dell’ordinamento e carta delle autonomie locali’ (Fase iter: approvato dal Consiglio dei Ministri in data 17 settembre 2009, non ancora trasmesso in Parlamento in attesa della definizione dell’esame da parte della Conferenza Unificata);

iii) ‘Disposizioni in materia di semplificazione dei rapporti della pubblica amministrazione con cittadini e imprese e delega al governo per l’emanazione della carta dei doveri delle amministrazioni pubbliche’ (Fase iter: non ancora presentato in Parlamento, né esaminato dal Consiglio dei Ministri).

BILANCIO PROGRAMMATICO DELLO STATO

Con la presente Nota si provvede anche ad aggiornare il livello del saldo netto da finanziare per l'anno 2010 rispetto a quello indicato nel Documento di Programmazione presentato alle Camere nel luglio 2009.

Il predetto Documento stimava il livello del saldo netto da finanziare programmatico per l'anno 2010 in 61,4 miliardi.

Tale stima era formulata sulla base degli elementi al momento disponibili riguardanti il bilancio dello Stato a legislazione vigente che sostanzialmente si basavano sulla proiezione per gli anni 2010 e seguenti del bilancio triennale 2009-2011.

Sulla scorta dei dati del bilancio a legislazione vigente 2010 e degli interventi della manovra per lo stesso anno, il predetto livello di saldo è stato rideterminato in 63,0 miliardi.

TAVOLA 5: BILANCIO PROGRAMMATICO DELLO STATO 2010-2012 (al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA, in miliardi)

| | Consuntivo 2008 | LB 2009 | LB 2009 Assestato | 2010 | 2011 | 2012 | Tassi var medi 2009- 2012 |
|---|--------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------------------|
| Entrate Tributarie | 427,1 | 433,4 | 404,0 | 407,5 | 422,3 | 441,0 | 3,0 |
| <i>In % sul PIL</i> | 27,2 | 28,3 | 26,4 | 26,0 | 26,0 | 26,2 | |
| Altre Entrate | 51,5 | 30,3 | 33,5 | 29,2 | 30,8 | 31,3 | -2,2 |
| <i>In % sul PIL</i> | 3,3 | 2,0 | 2,2 | 1,9 | 1,9 | 1,9 | |
| ENTRATE FINALI | 478,6 | 463,7 | 437,5 | 436,8 | 453,1 | 472,3 | 2,6 |
| <i>In % sul PIL</i> | <i>30,4</i> | <i>30,3</i> | <i>28,6</i> | <i>27,9</i> | <i>27,9</i> | <i>28,0</i> | |
| Spese correnti netto interessi | 369,8 | 368,3 | 377,3 | 375,1 | 373,0 | 375,0 | -0,2 |
| <i>In % sul PIL</i> | 23,5 | 24,1 | 24,6 | 24,0 | 23,0 | 22,2 | |
| Interessi | 79,9 | 81,3 | 78,2 | 79,4 | 86,1 | 91,1 | 5,2 |
| <i>In % sul PIL</i> | 5,1 | 5,3 | 5,1 | 5,1 | 5,3 | 5,4 | |
| Spese in conto capitale | 63,0 | 46,9 | 51,6 | 45,3 | 43,0 | 44,3 | -5,0 |
| <i>In % sul PIL</i> | 4,0 | 3,1 | 3,4 | 2,9 | 2,6 | 2,6 | |
| SPESE FINALI | 512,6 | 496,5 | 507,1 | 499,8 | 502,1 | 510,3 | 0,2 |
| <i>In % sul PIL</i> | <i>32,6</i> | <i>32,4</i> | <i>33,1</i> | <i>31,9</i> | <i>30,9</i> | <i>30,3</i> | |
| RISPARMIO PUBBLICO | 26,8 | 12,7 | -19,6 | -18,9 | -7,3 | 5,0 | |
| <i>In % sul PIL</i> | 1,7 | 0,8 | -1,3 | -1,2 | -0,5 | 0,3 | |
| SALDO NETTO DA FINANZIARE | -34,0 | -32,8 | -69,6 | -63,0 | -49,0 | -38,0 | |
| <i>In % sul PIL</i> | <i>-2,2</i> | <i>-2,1</i> | <i>-4,5</i> | <i>-4,0</i> | <i>-3,0</i> | <i>-2,3</i> | |
| AVANZO PRIMARIO | 45,9 | 48,5 | 8,5 | 16,3 | 37,1 | 53,1 | |
| <i>In % sul PIL</i> | 2,9 | 3,2 | 0,6 | 1,0 | 2,3 | 3,2 | |
| SALDO DI BILANCIO ESCLUSE LE PARTITE FINANZIARIE | -26,3 | -32,4 | -69,2 | -62,9 | -48,9 | -37,9 | |
| <i>In % sul PIL</i> | <i>-1,7</i> | <i>-2,1</i> | <i>-4,5</i> | <i>-4,0</i> | <i>-3,0</i> | <i>-2,2</i> | |
| PIL ai prezzi di mercato | 1.572,2 | 1.530,9 | 1.530,9 | 1.564,8 | 1.623,4 | 1.685,4 | |