



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

NEWSLETTER SULL'ATTIVITÀ DELLA DELEGAZIONE PRESSO L'ASSEMBLEA DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Gennaio – Dicembre 2017

I lavori dell'Assemblea Parlamentare del Consiglio d'Europa nel 2017 sono stati nuovamente caratterizzati da alcune situazioni problematiche.

Anzitutto la posizione della **Russia**, che anche a gennaio 2017 non ha inviato una propria delegazione, **continuando a non partecipare ai lavori per tutta la sessione**, per protesta contro le sanzioni che le vennero inflitte a seguito delle violazioni del diritto internazionale commesse in Ucraina. Nonostante un continuo lavoro diplomatico dietro le quinte, e varie discussioni nel Bureau dell'Assemblea, la situazione non è stata sbloccata e si ripeterà nuovamente nel corso del 2018.



È rimasta abbastanza dietro le quinte anche la situazione della **Turchia**. Hanno continuato a destare forte preoccupazione alcune misure assunte in quel Paese per contrastare il terrorismo come la sospensione dell'immunità parlamentare e gli arresti di migliaia di persone. Da ultimo, la Turchia ha protestato vibratamente per **l'assegnazione da parte dell'Assemblea CdE del Premio Vaclav Havel, nel corso della sessione plenaria di ottobre, all'ex giudice turco Murat Arslan**, difensore dell'indipendenza della magistratura, accusato di terrorismo dalle autorità turche e in carcere dal 2016.

Si devono infine citare, fatto senza precedenti nella storia dell'Organizzazione, **le dimissioni del Presidente dell'Assemblea CdE**, lo spagnolo Pedro Agramunt, presentate il 6 ottobre, dopo un lungo braccio di ferro con la maggioranza del Bureau dell'Assemblea che gli aveva tolto la fiducia fin dall'aprile, arrivando a chiedere di modificare il regolamento per permettere un voto formale su una nuova procedura di destituzione. Il Presidente Agramunt era stato accusato, fra l'altro, di aver visitato il Presidente siriano Bashar al Assad senza l'autorizzazione dell'Assemblea stessa. In occasione della richiesta di dimissioni, il Bureau aveva dichiarato che "le norme e i principi dell'Assemblea parlamentare vengono prima dei membri della stessa, chiunque essi siano, e l'integrità dell'Assemblea deve essere garantita."

NOMINE



Il deputato **Michele Nicoletti** è stato confermato Presidente del Gruppo dei Socialisti e Democratici europei dell'Assemblea CdE.

La senatrice **Adele Gambaro** è stata eletta Vice Presidente dell'Assemblea.

La deputata **Elena Centemero** è stata confermata Presidente della Commissione uguaglianza e non discriminazione.

Il deputato **Andrea Rigoni** è stato eletto Presidente della Sotto Commissione "Cooperazione con i Paesi di origine e di transito non europei" della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati.

La deputata **Maria Edera Spadoni** è stata eletta Presidente della Sotto Commissione "Uguaglianza di genere" della Commissione uguaglianza e non discriminazione.

La deputata **Milena Santerini** è rimasta in carica fino alla sessione di aprile come Relatrice Generale per la lotta al razzismo ed all'intolleranza.

RAPPORTI PRESENTATI DA PARLAMENTARI ITALIANI



Il 25 gennaio la senatrice Adele Gambaro, a nome della Commissione cultura, è stata relatrice su "**Media online e giornalismo: sfide e responsabilità**", sulla base del quale è stata approvata la Risoluzione 2143 (2017). A suo avviso il primo dovere del giornalismo è quello nei confronti della verità. E tra i capisaldi di ogni sistema democratico risiedono, al contempo, la libertà e la credibilità dell'informazione. La rete rappresenta però un'arma a doppio taglio. Da un lato, infatti, i media

online hanno permesso all'opinione pubblica mondiale di venire a conoscenza delle sofferenze umane che si verificano in luoghi lontani ed ai quali i mezzi di informazione tradizionali, troppo spesso, prestano scarsa attenzione. Dall'altro, però, la rete offre a ciascun utente una libertà che nulla ha a che fare con il sacrosanto diritto di espressione, trasformandosi semplicemente in un sinonimo di totale mancanza di controllo, laddove controllo significa corretta informazione a tutela degli utenti.

Il 27 giugno si sono avuti due rapporti presentati da parlamentari italiani.

Il Presidente della Delegazione, Michele Nicoletti, è stato relatore su **“Promuovere l'integrità nella governance per lottare contro la corruzione politica”**, (Risoluzione 2170 e Raccomandazione 2105). Ha sostenuto che la corruzione è un fenomeno rilevante non solo sul piano morale, ma anche sul piano economico e politico, in particolare per le società democratiche che si basano sui principi di libertà, di uguaglianza, di giustizia e sulla fiducia dei cittadini. La corruzione indebolisce questi principi, rende le persone schiave anziché libere, crea delle disuguaglianze tra coloro che possono accedere a determinati servizi e quelli che non possono, diminuisce la credibilità della sfera pubblica in una situazione in cui il populismo e altri fenomeni già invitano a porre poca fiducia nella possibilità della politica e della democrazia di cambiare le cose. È importante, nel combattere la corruzione, prestare attenzione alle dinamiche legislative istituzionali, ma anche economiche ed educative.

Il deputato Andrea Rigoni è stato relatore su **“La situazione in Belarus”** (Risoluzione 2172 e Raccomandazione 2107), ultimo paese del continente fuori dal Consiglio d'Europa. Nonostante alcuni progressi, il relatore ha sostenuto che resta ancora molto lavoro da fare affinché questo paese aderisca ai principi difesi dal Consiglio d'Europa. È necessario continuare in questa strada difficile dell'apertura e del dialogo, facendo sì che la voce del Consiglio d'Europa sia sempre più sentita a Minsk e in Belarus.

Il 9 ottobre il senatore Paolo Corsini ha presentato il rapporto sul **“Monitoraggio delle elezioni legislative in Albania del 25 giugno 2017”**, che è stato approvato senza votazione, dichiarando che **“Il quadro politico albanese era estremamente complesso e persino a rischio, in ragione di una sorta di guerra civile a bassa intensità che contrapponeva i due maggiori schieramenti. Il quadro albanese presenta comunque un indubbio miglioramento. Resta comunque uno scarso grado di indipendenza delle istituzioni pubbliche e alcuni altri problemi, che hanno determinato una mancanza di fiducia generalizzata”**.

L'11 ottobre Il Presidente della Delegazione, Michele Nicoletti, è stato relatore sul rapporto **“Richiesta di un Summit del Consiglio d'Europa per riaffermare l'unità europea e difendere e promuovere la sicurezza democratica in Europa”** (Risoluzione 2186 e Raccomandazione 2113). Nella presentazione ha sostenuto che **“in questi anni esistono problemi di raccordo all'interno delle nostre istituzioni. Ognuno dei nostri organismi ha e deve avere la sua autonomia: Comitato dei Ministri, la Corte, l'Assemblea. È uno dei cardini della *rule of law*, quello di avere una divisione, un bilanciamento tra i poteri. Guai a noi se tocchiamo l'indipendenza degli organi. Ma è essenziale anche avere un'armonia. Non sappiamo dove questa riflessione ci porterà: saranno gli organismi a**

dircelo. Siamo un organo democratico, abbiamo dei valori da difendere e vogliamo condurre il dialogo nel rispetto di questi principi. Ma dobbiamo aprire questa riflessione”.

Nel corso della sessione di ottobre, infine, è stato discusso il rapporto “**I giovani contro la corruzione**”, redatto dalla deputata Eleonora Cimbri (Risoluzione 2192).

EVENTI ORGANIZZATI DALLA DELEGAZIONE



- Il **1° e 2 febbraio 2017** la Delegazione parlamentare presso l'Assemblea del Consiglio d'Europa ha organizzato il seminario “*Giovani contro la corruzione*”.

La riunione ha visto una tavola rotonda con rappresentanti delle ONG Transparency International Italia, ONE e Riparte il Futuro. Sono inoltre intervenuti Nicoletta Parisi (ANAC), Alfredo Durante (Coordinatore dell'attività internazionale sull'Anticorruzione del MAE), Gustavo Piga e Daniela Condò (Università Tor Vergata, Roma).

- Il **2 e 3 marzo 2017** la Delegazione parlamentare presso l'Assemblea del Consiglio d'Europa ha organizzato, in collaborazione con la Scuola di scienze politiche “Cesare Alfieri” dell'Università di Firenze, un seminario per un gruppo di funzionari del parlamento del Marocco, sul “*Ruolo dei parlamenti nella valutazione delle politiche pubbliche*”.

Alla riunione hanno partecipato, come relatori, i deputati Nicoletti, Presidente della Delegazione, Chaouki e Rigoni, e la senatrice Gambaro. Sono inoltre intervenuti Abdelouahid Khouja, Segretario Generale della Camera dei Consiglieri del Marocco, Massimo Balducci (Università di Firenze), Joël FICET, (Université libre de Bruxelles), Santo Fabiano, Presidente dell'Associazione dei revisori dei conti della pubblica amministrazione (APA), Vincent Spenlehauer, Direttore del Polo di formazione all'azione pubblica dell'École nationale des Ponts et Chaussées di Parigi, Federico Toniato, Vicesegretario generale del Senato della Repubblica, Annibale Ferrari, Vicesegretario generale della Camera dei deputati, Efisio Espa (Scuola nazionale dell'amministrazione), Francesco Giustino (Presidenza del Consiglio dei Ministri).

- Il **16 marzo 2017** la Delegazione parlamentare presso l'Assemblea del Consiglio d'Europa ha organizzato il seminario “*Democrazia paritaria e sistemi elettorali*”.

Hanno partecipato i deputati Nicoletti, Presidente della Delegazione, Centemero, Presidente della Commissione uguaglianza e non discriminazione dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, e Mazziotti di Celso, Presidente della I Commissione Affari costituzionali della Camera dei deputati. Sono intervenuti Ajla Van Heel, Gender Advisor dell'OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), Marilisa d'Amico (Università Statale di Milano), Alessandro Chiaramonte, (Università di Firenze). Il seminario è stato moderato da Claudia Voltattorni, giornalista del Corriere della Sera.

- **Il 23 marzo 2017**, organizzato dalla Delegazione parlamentare presso il Consiglio d'Europa e dal Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca scientifica, con la collaborazione della No Hate Alliance del Consiglio d'Europa, la Camera ha ospitato il convegno *"Scuole contro l'odio. Web resilienza e peer education"*.

Sono stati presentati i progetti di campagne, attività didattiche, video e blog, elaborati da classi di scuola superiore e rivolti ai coetanei, sulla "web resilienza", intesa come la capacità di resistenza della Rete per reagire alla violenza, al cyberbullismo e al razzismo. La classe vincitrice del concorso è stata premiata dal Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca, Valeria Fedeli, con un viaggio di studio a Strasburgo. Hanno partecipato i deputati Nicoletti, Presidente della Delegazione, Centemero, Presidente della Commissione uguaglianza e non discriminazione dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa e Santerini, Coordinatrice dell'Alleanza contro l'odio e il razzismo dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa.

- **Il 18 e 19 maggio 2017** la Delegazione parlamentare presso l'Assemblea del Consiglio d'Europa ha organizzato, a Milano in collaborazione con la Regione Lombardia, la riunione della Commissione uguaglianza e non-discriminazione dell'Assemblea CdE, unitamente al seminario *"Women's empowerment in the economy"*.

Il seminario è stato aperto da Fabrizio Sala, vicepresidente della Regione Lombardia e Elena Centemero, deputata, Presidente della Commissione uguaglianza e non-discriminazione dell'Assemblea CdE. L'intervento conclusivo è stato svolto da Brigitte Longuet, (France); Presidente della Fédération des femmes administrateurs (Parigi).

- **Il 27 giugno 2017** la Delegazione parlamentare presso l'Assemblea del Consiglio d'Europa ha organizzato a Strasburgo, in occasione della sessione plenaria dell'Assemblea CdE, un convegno su **"Corridoi umanitari: un'alternativa al traffico di esseri umani nel Mediterraneo"**.

Aperto dal Presidente della Delegazione italiana presso l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, Michele Nicoletti, e dalla Vice Segretaria Generale del Consiglio d'Europa, Gabriella Battaini-Dragoni, sono intervenuti Paolo Morozzo della Rocca, Professore ordinario di diritto privato (Università di Urbino), Mattia Civico, Consigliere della Provincia di Trento e Aeham Ahmad, pianista siriano rifugiato in Germania. Le conclusioni sono state svolte dalla deputata Milena Santerini, Coordinatrice dell'Alleanza contro l'intolleranza e il razzismo dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa.

- Il **25 settembre 2017**, alla Sala Aldo Moro di Montecitorio, si è svolto il **Seminario “Competenze per una cultura della democrazia”**. L’iniziativa è stata organizzata dalla Delegazione italiana presso l’Assemblea parlamentare del Consiglio d’Europa.

L’iniziativa aveva lo scopo di stimolare l’apertura di una riflessione sul tema dell’educazione civica presentando un modello concettuale elaborato dal Consiglio d’Europa sulle “Competenze per una cultura della democrazia”.

Hanno partecipato la ministra dell’istruzione, Valeria Fedeli, la Vice Segretaria Generale del Consiglio d’Europa, Gabriella Battaini Dragoni, il Presidente della Delegazione italiana presso l’Assemblea parlamentare del Consiglio d’Europa, Nicoletti e la deputata Santerini.

- Il **26 e 27 ottobre 2017** la Delegazione parlamentare presso l’Assemblea del Consiglio d’Europa ha organizzato, alla Commissione Difesa del Senato della Repubblica, un **seminario** per un gruppo di parlamentari e di funzionari dei parlamenti della Bosnia-Erzegovina e dell’Albania, dal titolo *“Promoting transparency and accountability measures for members of parliament”*.

Al seminario hanno partecipato, in qualità di relatori, i deputati Nicoletti, Presidente della Delegazione, Blazina e Pisicchio, e il senatore Orellana.

- Il **27 ottobre 2017** la Delegazione parlamentare presso l’Assemblea del Consiglio d’Europa ha organizzato, alla Sala Zuccari del Senato della Repubblica, un **seminario** per la presentazione del Rapporto *“Promuovere l’integrità nella governance per combattere la corruzione politica”*.

Il rapporto, approvato dall’Assemblea di Strasburgo nel corso della Sessione di giugno 2017, è stato presentato dal relatore, il Presidente della Delegazione, Nicoletti. Sono intervenuti Pietro Grasso, Presidente del Senato della Repubblica, Eleonora Cimbro, componente della Delegazione italiana presso l’Assemblea parlamentare del Consiglio d’Europa, Jan Kleijssen, Direttore per la società dell’informazione e l’azione contro la criminalità del Consiglio d’Europa, Marcin Walecki, Capo del Dipartimento per la Democratizzazione, dell’OSCE/ODIHR, Nicola Bonucci, Direttore per gli affari giuridici dell’OCSE, Kieran L. Ramsey, Federal Bureau of Investigation, addetto legale, Roma, Raffaele Cantone, Presidente dell’Autorità Nazionale Anticorruzione.

- Il **22 novembre 2017**, alla Sala della Lupa, si è svolta la cerimonia di premiazione della Seconda edizione (2015-2017) del Premio per la migliore tesi di laurea magistrale e di dottorato sul tema del contrasto alla violenza contro le donne.

L'iniziativa è stata promossa dalla Delegazione parlamentare italiana presso l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, in collaborazione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le pari opportunità, con il Ministero degli Affari esteri e della Cooperazione internazionale, con la Conferenza dei Rettori delle Università italiane e con il Consiglio d'Europa.

RAPPORTI ASSEGNATI A PARLAMENTARI ITALIANI ALL'ESAME DELLE COMMISSIONI

Commissione questioni politiche e della democrazia

ELENA CENTEMERO - "Stabilire degli standard minimi per i sistemi elettorali al fine di avere consultazioni libere e trasparenti".

Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati

ANDREA RIGONI - "Mettere fine alla violenza e allo sfruttamento dei bambini migranti"

MANLIO DI STEFANO – "La situazione umanitaria dei rifugiati nei paesi vicini alla Siria"

Commissione uguaglianza e non discriminazione

ELENA CENTEMERO - "Le donne nell'economia: promuovere l'eguaglianza di genere e l'accesso delle donne all'educazione e alle carriere scientifiche, tecnologiche, ingegneristiche e matematiche".

Commissione monitoraggio

GIUSEPPE GALATI – "Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Armenia".

ANDREA RIGONI - "Il dialogo post-monitoraggio con il Montenegro"

MONITORAGGI ELETTORALI

Kirghizistan- presidenziali, 15 ottobre 2017 - Galati, Corsini

Albania - legislative, 18 giugno 2017 - Corsini (Capo delegazione), Orellana

Armenia - legislative, 2 aprile 2017 - Gambaro

Serbia - presidenziali, 2 aprile 2017 - Corsini, Orellana