

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **13**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2111 (2016)

Valutare l'impatto delle misure volte a migliorare
la rappresentanza politica delle donne

Trasmessa l'11 maggio 2016

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF EUROPE COUNCIL

RESOLUTION 2111 (2016)⁽¹⁾

Provisional version

Assessing the impact of measures to improve women's political representation

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly notes that, in spite of political commitments and legal obligations under international equality and non-discrimination standards, women are still vastly under-represented in politics in most Council of Europe member States. In almost one third of them, the proportion of women among members of parliament does not reach 20%. Such a level hinders the representative nature of elected bodies. It is time to step up efforts. Whenever member States review their regulations governing elections, they should adopt measures to promote the participation of women that are able to have both significant impact and sustainability in the longer term.

2. Electoral quotas are the most effective measures to achieve significant, rapid progress, provided that they are correctly designed and consistently implemented. Quotas should be adapted to the electoral system in force, set ambitious targets and

be coupled with stringent sanctions for non-compliance.

3. Accompanying measures are also needed to help women overcome the hurdles they face in accessing and progressing in political life. They include training and awareness-raising activities, media time reserved for women politicians, measures to help reconcile private life and political activities and, last but not least, legislation and other measures in favour of more equal sharing of family responsibilities between women and men.

4. Political factors determining women's participation in public life certainly include the electoral system, political parties and their statutes, candidate selection criteria, positive measures such as quotas, whether legal or voluntary, regulations, and the action of non-governmental organisations (NGOs) and associations. The most general factor is the enshrinement in the constitution of the principle of gender equality, subsequently reflected in legislation and in the action of governments and institutions.

5. Relevant social factors are the welfare system, parental leave schemes, the sharing of care and household duties, measures to balance work and family life and pension schemes.

6. Among the economic factors, the gender pay gap and access to professions

(1) *Assembly debate* on 21 April 2016 (16th Sitting) (see Doc. 14011, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Elena Centemero). *Text adopted by the Assembly* on 21 April 2016 (16th Sitting).

and careers is particularly relevant, as is the financing of small businesses.

7. Cultural factors determine the actual possibility for women to participate both in political life and in the economic and social development of a country. Education and training are crucial, as they are a precondition for acquiring the necessary skills and for eradicating the stereotypes which still prevent the achievement of full and real parity. These stereotypes are often related to a vision of women as part of the household context with a merely parental role.

8. For women who are active in politics, access to media, representation and media space allocated during electoral campaigns are crucial elements, as is campaign funding.

9. These elements should not be considered separately, as they are in fact closely intertwined. The right approach to adopt in order to achieve full gender equality in political life is a global, holistic one, encompassing quantitative and qualitative measures with a gender perspective in all areas of society.

10. Progress in the field of women's political representation has been achieved, in particular by means of reforms introducing equal constitutional rights such as the right to vote and to be elected, the right of access to public office and other fundamental rights and freedoms, such as the right to property, inheritance, marriage, citizenship, etc. These constitutional rights are aimed at removing discrimination on grounds of gender or any other discrimination limiting equal citizenship. Provisions on political and civil rights for women in the various constitutions are essential because they pave the way for gender equality and for equal citizenship and are the foundation for more specific action for equality.

11. The electoral system has an impact on women's political representation. Even if quotas are not applied, the various electoral systems will in themselves work differently when it comes to the representation of women. Systems that are entirely or partially based on proportional repre-

sentation appear to be more effective in promoting the election of female candidates than plurality/majority systems based entirely on single-member constituencies.

12. The Assembly reiterates that political parties have a crucial role to play in improving women's political representation. As the main stakeholders in charge of submitting electoral lists and supporting the candidates, political parties are gatekeepers to elected positions and their choices determine to a large extent the final outcome of the elections as concerns gender-balanced representation.

13. The media are also key players in determining the visibility of candidates and the general image of women. They should avoid perpetuating gender stereotypes which are a barrier to the access of women to political life. They should also guarantee fair and proportionate airtime to political candidates based on gender quotas.

14. The Assembly underlines the importance of the gender dimension in election observation missions. The Assembly is committed to promoting this dimension with its international partner organisations in the framework of election observation missions both concerning the composition of missions, which should be gender balanced, and the observation reports which should systematically include a specific focus on women's participation in all stages of the electoral process.

15. In the light of these considerations, the Assembly calls on the Council of Europe member and observer States, as well as partners for democracy, to spare no effort to increase women's political representation. Recognising the positive effect of the implementation of parity, they should, in particular:

15.1. consider introducing the principle of parity into their Constitution or into their electoral legislation;

15.2. with regard to quotas and other positive measures:

15.2.1. include, if possible, in the legislation on the functioning of political parties regulations on the nomination of

candidates aimed at ensuring equal gender representation;

15.2.2. introduce applicable sanctions for non-compliance with positive measures, such as rejection of lists of candidates; ensure that independent bodies such as electoral courts or commissions supervise the implementation of quotas and other positive measures and apply sanctions; allocate adequate financial and human resources to ensure the good functioning of relevant bodies;

15.2.3. attempt to introduce electoral legislation based on strict placement mandates or duos of paired candidates of the opposite gender;

15.2.4. regularly monitor the impact of the implementation of quotas and other positive measures aimed at increasing the political representation of women and propose relevant recommendations;

15.2.5. encourage political parties to ensure transparency in procedures for the selection of candidates and enhance women's representation through gender-balanced candidate nomination boards and internal decision-making bodies at all levels;

15.2.6. encourage political parties to enhance women's participation, including through women's and men's associations, capacity-building efforts and mechanisms to support women in campaign financing;

15.3. With regard to accompanying measures:

15.3.1. encourage parliaments and other elected bodies to adopt measures to reconcile their activities with the private life of members, such as compatible session and voting times, and childcare services;

15.3.2. promote training and awareness-raising activities on gender equality targeting politicians irrespective of their gender; encourage political parties and other organisations to provide training for women politicians;

15.3.3. consider introducing incentives to increase awareness of women in politics among the media, both quantitatively and qualitatively, to ensure fair coverage of women in politics in the media;

15.3.4. ensure that part of the public funding of political parties, when applicable, is reserved for activities aimed at promoting women's participation and political representation and ensure transparency in the use of the funds;

15.4. with regard to electoral management and observation:

15.4.1. ensure that electoral commissions apply provisions on gender equality in the electoral process and involve them in the legislative process when reviewing electoral legislation;

15.4.2. strengthen co-operation with international election observation missions as regards the participation of women in the electoral process and provide them with comprehensive information and gender-disaggregated data;

15.5. with regard to research and data collection:

15.5.1. promote research and data collection on women's participation in political life at national, regional and local level;

15.5.2. promote the collection of gender-disaggregated statistical data by electoral management bodies and relevant administrations;

15.5.3. regularly assess the impact of national legislation and policies aimed at increasing women's political participation and, when needed, propose the relevant amendments;

15.5.4. collect, by means of surveys and research, data on the way in which men and women vote in order to identify, analyse and assess how men and women support candidates of their own gender;

15.6. with regard to civil society:

15.6.1. recognise the role of civil society and involve NGOs in designing, promoting and monitoring measures to increase women's political representation, particularly as concerns awareness-raising campaigns, training activities and monitoring of the implementation of measures;

15.6.2. encourage and support NGOs involved in the area of elections to

monitor and report on women's participation in the electoral processes.

16. The Assembly supports the principle of gender parity, which would represent a further step beyond positive measures and the ultimate goal in political representation. Consistent enforcement of such a principle requires the State to go beyond positive measures and ensure equal representation of women and men in elected bodies and other institutions at all levels.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL D'EUROPE

RÉSOLUTION 2111 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

Evaluation de l'impact des mesures destinées à améliorer la représentation politique des femmes

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire relève que, malgré les engagements politiques et les obligations juridiques correspondant aux normes internationales en matière d'égalité et de non-discrimination, les femmes sont toujours largement sous-représentées en politique dans la plupart des Etats membres du Conseil de l'Europe. En effet, dans près d'un tiers d'entre eux, le pourcentage de femmes parmi les membres du parlement n'atteint pas 20 %. Un tel niveau compromet le caractère représentatif des organes élus. Il est temps d'intensifier les efforts déployés. Chaque fois qu'ils révisent leurs règles électorales, les Etats membres devraient, pour promouvoir la participation des femmes, adopter des mesures susceptibles d'avoir à la fois un impact notable et une réelle pérennité.

2. Les quotas électoraux sont les mesures les plus efficaces pour obtenir des progrès rapides et significatifs à condition d'être correctement conçus et systématiquement appliqués. Ils devraient être

adaptés au système électoral en vigueur, fixer des objectifs ambitieux et s'accompagner de sanctions strictes en cas de non-respect des règles.

3. Des mesures d'accompagnement sont également nécessaires pour aider les femmes à surmonter les obstacles qui entravent leur accès à la vie politique et leur progression. Elles incluent des activités de formation et de sensibilisation, le fait de réserver aux femmes politiques des créneaux dans les médias, des mesures destinées à concilier vie privée et activités politiques et, dernier point mais non le moindre, une législation et d'autres mesures en faveur d'un partage plus équitable des responsabilités familiales entre les femmes et les hommes.

4. Parmi les facteurs politiques déterminants pour la participation des femmes à la vie publique figurent sans aucun doute le système électoral, les partis politiques et leurs statuts, les critères de sélection des candidats, les mesures positives telles que les quotas (imposés par la loi ou volontaires), les réglementations et l'action des organisations non gouvernementales (ONG) et autres associations. Le facteur le plus général est la consécration, dans la constitution, du principe de l'égalité entre les hommes et les femmes, reflété ensuite dans la législation et dans l'action des institutions et des pouvoirs publics.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 21 avril 2016 (16^e séance) (voir Doc. 14011, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Elena Centemero). *Texte adopté par l'Assemblée* le 21 avril 2016 (16^e séance).

5. Les facteurs sociaux pertinents sont le système de protection sociale, les possibilités de congé parental, le partage des tâches ménagères et familiales, les mesures de conciliation entre vie professionnelle et privée et les régimes de retraite.

6. Parmi les facteurs économiques, les écarts de salaire entre hommes et femmes et l'accès aux professions et aux carrières sont particulièrement pertinents, ainsi que le financement des petites entreprises.

7. Des facteurs culturels déterminent la possibilité, pour les femmes, de participer effectivement à la vie politique et au développement économique et social de leur pays. L'éducation et la formation sont cruciales, puisqu'elles constituent un préalable à l'acquisition des compétences nécessaires et à l'éradication des stéréotypes qui empêchent toujours d'atteindre une véritable parité. Les stéréotypes en question consistent souvent à ne voir dans les femmes que des mères, chargées de s'occuper du foyer.

8. Pour les femmes actives en politique, l'accès aux médias, la représentation et l'espace médiatique dont elles bénéficient lors des campagnes électorales constituent des sujets cruciaux, avec celui du financement de leur campagne.

9. Ces éléments ne doivent pas être considérés séparément car ils sont, en fait, étroitement liés. La bonne approche à adopter pour parvenir à une pleine égalité des sexes dans la vie politique est donc une approche globale associant des mesures qualitatives et quantitatives à l'intégration d'une perspective de genre dans tous les domaines de la société.

10. Un progrès dans le domaine de la représentation politique des femmes a été réalisé, en particulier au moyen de réformes introduisant des droits constitutionnels égaux tels que le droit de vote et d'éligibilité, le droit d'accès aux charges publiques et d'autres droits et libertés fondamentaux, tels que le droit à la propriété, à la succession, au mariage, à la nationalité, etc. Ces droits constitutionnels visent à supprimer les discriminations fondées sur le genre, ou toute autre forme de discrimination limitant l'égalité des citoyens de-

vant la loi. Dans les différentes constitutions, les dispositions relatives aux droits civils et politiques des femmes sont essentielles parce qu'elles ouvrent la voie à l'égalité de genre et à l'égalité dans la citoyenneté et offrent une assise à des actions plus spécifiques en faveur de l'égalité.

11. Le système électoral a un impact sur la représentation des femmes en politique. Même en l'absence de quotas, les différents systèmes électoraux en eux-mêmes fonctionnent différemment s'agissant de la représentation des femmes. Des systèmes qui sont entièrement ou partiellement basés sur une représentation proportionnelle semblent plus effectifs pour promouvoir l'élection de candidates que des systèmes pluralité/majorité entièrement basés sur un scrutin uninominal.

12. L'Assemblée réaffirme que les partis politiques ont un rôle essentiel à jouer dans l'amélioration de la représentation politique des femmes. Parce qu'ils sont chargés de soumettre des listes électorales et de soutenir les candidats, les partis politiques sont les gardiens de l'accès aux postes d'élus et leurs choix déterminent, dans une large mesure, le résultat final des élections en matière de représentation équilibrée des sexes.

13. Les médias sont également des acteurs clés s'agissant d'assurer la visibilité des candidats et de promouvoir l'image de la femme en général. Ils doivent éviter de perpétuer les stéréotypes de genre qui sont un obstacle à l'accès des femmes à la vie politique. Ils doivent, en outre, garantir un temps d'antenne équitable et proportionné à l'ensemble des candidats politiques, fondé sur des quotas par sexe.

14. L'Assemblée souligne l'importance de la dimension de genre dans les missions d'observation d'élections. Elle s'attache à promouvoir cette dimension avec les organisations internationales partenaires dans le cadre des missions d'observation d'élections tant concernant la composition des missions, qui devraient être équilibrée du point de vue du genre, que des rapports d'observation qui devraient systématiquement s'intéresser à la participation des

femmes à tous les stades du processus électoral.

15. Au vu de ces considérations, l'Assemblée appelle les Etats membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que ses partenaires pour la démocratie, à ne ménager aucun effort pour accroître la représentation politique des femmes. Reconnaissant les retombées positives de la mise en œuvre de la parité, ils devraient notamment:

15.1. envisager l'introduction du principe de la parité dans leur constitution ou dans leur législation électorale;

15.2. s'agissant des quotas et d'autres mesures positives:

15.2.1. si possible,

15.2.2. instaurer des sanctions applicables en cas de non-respect des mesures positives telles que le rejet des listes de candidats non conformes; veiller à ce que des organes indépendants comme les tribunaux à compétence électorale ou les commissions électorales supervisent l'application des quotas et autres mesures positives et infligent des sanctions; prévoir des ressources humaines et financières suffisantes pour garantir le bon fonctionnement des organes en question;

15.2.3. s'efforcer d'adopter une législation électorale prévoyant des obligations strictes de placement des candidats ou des binômes de candidats de genre opposé;

15.2.4. suivre régulièrement l'impact de la mise en œuvre des quotas et autres mesures positives visant à accroître la représentation politique des femmes et proposer des recommandations pertinentes;

15.2.5. encourager les partis politiques à assurer la transparence de leurs procédures de sélection des candidats et à accroître la représentation des femmes, en veillant à établir un équilibre entre les sexes au sein de leurs bureaux de désignation des candidats et dans leurs organes décisionnels à tous les niveaux;

15.2.6. encourager les partis politiques à développer la participation des femmes, grâce notamment à des associations de femmes et d'hommes, des initiatives de renforcement des capacités et des mécanismes destinés à aider les femmes à financer leur campagne;

15.3. s'agissant des mesures d'accompagnement:

15.3.1. encourager les parlements et les autres organes élus à adopter des mesures permettant à leurs membres de concilier leurs activités avec leur vie privée, tels que des horaires de séance et de vote adaptés et des services de garde d'enfants;

15.3.2. promouvoir des activités de formation et de sensibilisation à l'égalité de genre destinées aux responsables politiques, indépendamment de leur sexe; inciter les partis politiques et d'autres organisations à offrir des formations aux femmes politiques;

15.3.3. envisager la mise en place de mesures incitatives pour mieux sensibiliser les médias à la question des femmes en politique, tant sur le plan qualitatif que quantitatif, pour faire en sorte que leur couverture des femmes politiques soit équitable;

15.3.4. veiller à ce que, le cas échéant, une partie des fonds publics octroyés aux partis politiques soit réservée à des activités destinées à promouvoir la participation et la représentation politique des femmes et garantir une utilisation transparente de ces fonds;

15.4. s'agissant de la gestion et de l'observation des élections:

15.4.1. associer les commissions électorales à l'application des dispositions sur l'égalité de genre dans le processus électoral et les impliquer dans le processus législatif lors des réformes de la législation électorale;

15.4.2. renforcer la coopération avec les missions internationales d'observation d'élections s'agissant de la participation des femmes au processus électoral

et leur fournir des informations complètes ainsi que des données ventilées par sexe;

15.5. s'agissant de la recherche et de la collecte de données:

15.5.1. promouvoir la recherche et la collecte de données sur la participation des femmes à la vie politique aux niveaux national, régional et local;

15.5.2. encourager les instances électorales et les administrations concernées à collecter des données statistiques ventilées par sexe;

15.5.3. évaluer régulièrement l'incidence de la législation et des politiques nationales destinées à accroître la participation politique des femmes et, le cas échéant, proposer les amendements pertinents;

15.5.4. recueillir, par le biais de sondages et de recherches, des données sur la manière de voter des hommes et des femmes afin de déterminer, d'analyser et d'évaluer de quelle façon les hommes et les femmes soutiennent les candidats de leur genre;

15.6. s'agissant de la société civile:

15.6.1. reconnaître le rôle de la société civile et associer les ONG à la conception, la promotion et le suivi des mesures visant à améliorer la représentation politique des femmes telles que l'organisation de campagnes de sensibilisation, la mise en place d'activités de formation et le suivi de l'application des mesures;

15.6.2. encourager et soutenir les ONG actives dans le domaine des élections à suivre l'évolution de la participation des femmes aux processus électoraux et à établir des rapports à ce sujet.

16. L'Assemblée soutient le principe de la parité des sexes qui représente un pas en avant supplémentaire par rapport aux mesures positives et le but ultime en matière de représentation politique. L'application systématique de ce principe exige de l'Etat qu'il aille au-delà de l'adoption de mesures positives et garantisse la représentation égale des femmes et des hommes au sein des organes élus et d'autres institutions à tous les niveaux.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2111 (2016) (1)

Valutare l'impatto delle misure volte a migliorare la rappresentanza politica delle donne

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare osserva che, nonostante gli impegni politici e gli obblighi giuridici previsti dalle norme internazionali in materia di uguaglianza e non discriminazione, le donne sono ancora notevolmente sottorappresentate in politica nella maggior parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa. Infatti, in quasi un terzo di questi, la percentuale di donne parlamentari non raggiunge il 20%. Un livello simile compromette il carattere rappresentativo degli organi elettivi. È tempo di intensificare gli sforzi. Tutte le volte che procedono a una revisione delle proprie norme elettorali, gli Stati membri dovrebbero adottare misure, volte a promuovere la partecipazione delle donne, che possano avere sia un impatto significativo sia una sostenibilità a lungo termine.

2. Le quote rosa sono le misure elettorali più efficaci per conseguire progressi rapidi e significativi, a condizione che siano elaborate opportunamente e applicate sistematicamente. Il meccanismo delle quote dovrebbe essere adattato al sistema

elettorale in vigore, fissando obiettivi ambiziosi e accompagnati da sanzioni severe in caso di mancata applicazione.

3. Servono inoltre misure di accompagnamento per aiutare le donne a superare le difficoltà che ne ostacolano l'accesso e l'avanzamento nella vita politica. Misure che comprendano attività di formazione e sensibilizzazione, spazi riservati alle donne politiche sui mezzi di informazione e comunicazione, soluzioni volte a conciliare la vita privata e le attività politiche e, da ultimo ma non meno importanti, leggi e altri provvedimenti a favore di una più equa ripartizione delle responsabilità familiari tra uomini e donne.

4. I fattori politici determinanti per la partecipazione delle donne alla vita pubblica comprendono sicuramente il sistema elettorale, i partiti politici e i loro statuti, i criteri di selezione dei candidati, le misure positive come le quote rosa, che siano imposte per legge o volontarie, i regolamenti e le attività delle organizzazioni non governative (ONG) e delle associazioni. Il fattore più generale è la consacrazione nella costituzione del principio della parità di genere, che si riflette, poi, nella legislazione e nell'azione dei governi e delle istituzioni.

5. Fattori sociali rilevanti sono il sistema previdenziale, i meccanismi di congedo parentale, la condivisione dei doveri familiari e domestici, le misure per con-

(1) Dibattito in plenaria del 21 aprile 2016 (XVI seduta) (V. doc. 14011, Relazione della Commissione parità e non-discriminazione, Relatrice: on. Elena Centemero). Testo adottato dall'Assemblea il 21 aprile 2016 (XVI seduta).

ciliare il lavoro e la vita familiare e i regimi pensionistici.

6. Tra i fattori economici, il divario retributivo tra uomini e donne e l'accesso alle professioni e alle carriere sono particolarmente rilevanti, così come il finanziamento delle piccole imprese.

7. I fattori culturali determinano l'effettiva possibilità per le donne di partecipare sia alla vita politica sia allo sviluppo economico e sociale di un paese. L'istruzione e la formazione sono fondamentali, in quanto sono un presupposto per acquisire le competenze necessarie e per sradicare gli stereotipi che ancora impediscono la realizzazione di una piena parità. Questi stereotipi sono spesso legati a una visione delle donne come parte del contesto familiare, con un ruolo meramente genitoriale.

8. Per le donne attive in politica, l'accesso ai mezzi di informazione e comunicazione, la rappresentanza e lo spazio mediatico a disposizione durante le campagne elettorali, nonché il finanziamento delle campagne stesse, sono elementi cruciali.

9. Questi elementi non devono essere considerati separatamente, perché, in realtà, sono strettamente collegati tra loro. L'approccio giusto da adottare al fine di raggiungere la piena parità di genere nella vita politica è di tipo olistico e deve comprendere misure quantitative e qualitative con una prospettiva di genere in tutti gli ambiti sociali.

10. Si è fatto qualche progresso nel campo della rappresentanza politica delle donne, in particolare per mezzo di riforme che hanno introdotto la parità dei diritti costituzionali, quali il diritto di elettorato attivo e passivo, il diritto di accesso alle cariche pubbliche e altri diritti e libertà fondamentali, come per esempio il diritto alla proprietà, all'eredità, al matrimonio, alla cittadinanza, ecc. Questi diritti costituzionali mirano a eliminare la discriminazione in base al sesso o qualsiasi altra discriminazione che limiti la pari cittadinanza. Nelle varie costituzioni, le disposizioni relative ai diritti politici e civili delle donne sono essenziali perché spianano la strada verso la parità di genere e la parità di cittadinanza e costituiscono la base per

un'azione più specifica a favore dell'uguaglianza.

11. Il sistema elettorale ha un impatto sulla rappresentanza politica delle donne. A prescindere dall'applicazione delle quote rosa, i diversi sistemi elettorali, di per sé, funzionano in modo differente quando si tratta di rappresentanza femminile. I sistemi che si basano interamente o parzialmente sulla rappresentanza proporzionale sembrano essere più efficaci nel promuovere l'elezione di candidati di sesso femminile rispetto ai sistemi maggioritari basati interamente su collegi uninominali.

12. L'Assemblea ribadisce che i partiti politici hanno un ruolo essenziale da svolgere nel migliorare la rappresentanza politica delle donne. Essendo responsabili della presentazione delle liste elettorali e del sostegno ai candidati, i partiti politici sono i custodi dell'accesso alle cariche elettive e le loro scelte determinano in larga misura il risultato finale delle elezioni in relazione a una rappresentanza di genere equilibrata.

13. Anche i mezzi di informazione e comunicazione sono attori chiave nel determinare la visibilità dei candidati e l'immagine delle donne in generale. Essi dovrebbero evitare di perpetuare gli stereotipi di genere che sono di ostacolo all'accesso delle donne alla vita politica. Essi dovrebbero, inoltre, garantire ai candidati politici, indipendentemente dal loro sesso, uno spazio mediatico equo e proporzionato, fondato su quote di genere.

14. L'Assemblea sottolinea l'importanza della dimensione di genere nell'ambito delle missioni di osservazione elettorali. L'Assemblea si impegna a promuovere questa dimensione con le organizzazioni internazionali partner nel quadro dei monitoraggi elettorali per quanto riguarda sia la composizione delle missioni, che dovrebbe essere equilibrata sotto l'aspetto della rappresentanza di genere, sia le relazioni di monitoraggio, che dovrebbero riservare sistematicamente un'attenzione specifica alla partecipazione delle donne a tutte le fasi del processo elettorale.

15. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri e os-

servatori del Consiglio d'Europa, nonché i partner per la democrazia, a compiere ogni sforzo possibile per incrementare la rappresentanza politica delle donne. Riconoscendo le ricadute positive dell'attuazione della parità, dovrebbero, in particolare:

15.1. prendere in considerazione l'introduzione del principio di parità nelle rispettive Costituzioni o nelle legislazioni elettorali;

15.2. con riferimento alle quote e ad altre misure positive:

15.2.1. includere, ove possibile, nelle norme sul funzionamento dei partiti politici apposite disposizioni in materia di nomina dei candidati, volte a garantire pari rappresentanza di genere;

15.2.2. prevedere, in caso di mancato rispetto delle misure positive, sanzioni applicabili, come per esempio la bocciatura delle liste di candidati; assicurarsi che organismi indipendenti come tribunali o commissioni elettorali vigilino sull'applicazione delle quote e delle altre misure positive e applichino le sanzioni; stanziare adeguate risorse finanziarie e umane per garantire il buon funzionamento degli organi competenti;

15.2.3. cercare di adottare una legislazione elettorale che regoli rigidamente la composizione delle liste in relazione alla posizione dei candidati o all'alternanza di candidati di sesso opposto;

15.2.4. monitorare regolarmente l'impatto dell'attuazione delle quote e delle altre misure positive, volte ad aumentare la rappresentanza politica delle donne, e proporre raccomandazioni in materia;

15.2.5. incoraggiare i partiti politici a garantire la trasparenza nelle procedure di selezione dei candidati e a migliorare la rappresentanza delle donne prevedendo un'equilibrata presenza di genere in seno agli organismi preposti alla nomina candidati e in quelli decisionali a tutti i livelli;

15.2.6. incoraggiare i partiti politici a incrementare la partecipazione delle donne, anche attraverso le associazioni femminili e maschili, le iniziative di sviluppo di capacità e i meccanismi per sostenere le donne nel reperire finanziamenti per le loro campagne elettorali;

15.3. Con riferimento alle misure di accompagnamento:

15.3.1. incoraggiare i parlamenti e gli altri organi elettivi ad adottare misure volte a permettere ai membri di conciliare attività politiche e vita privata, per esempio rendendo compatibili gli orari delle sedute e delle votazioni e offrendo servizi di assistenza per i bambini;

15.3.2. promuovere attività di formazione e di sensibilizzazione sulla parità di genere destinate ai politici, indipendentemente dal loro genere; e incoraggiare i partiti politici e le altre organizzazioni a offrire formazione alle donne in politica;

15.3.3. prendere in considerazione l'introduzione di incentivi per sensibilizzare maggiormente, sotto l'aspetto sia quantitativo sia qualitativo, i media sul tema delle donne in politica, al fine di garantire un'equa copertura nei media delle donne in politica;

15.3.4. assicurarsi che una parte del finanziamento pubblico ai partiti politici, ove applicabile, sia riservato alle attività volte a promuovere la partecipazione delle donne e la loro rappresentanza politica; e garantire la trasparenza nell'uso dei fondi;

15.4. Con riferimento alla gestione e all'osservazione delle elezioni:

15.4.1. garantire che le commissioni elettorali applichino le disposizioni in materia di parità di genere nel processo elettorale e coinvolgerle nel processo legislativo al momento di rivedere la legislazione elettorale;

15.4.2. rafforzare la cooperazione con le missioni internazionali di monitoraggio elettorale in merito alla partecipazione delle donne al processo elettorale e

fornire loro informazioni complete e dati disaggregati per genere;

15.5. Con riferimento alla ricerca e alla raccolta dei dati:

15.5.1. promuovere la ricerca e la raccolta di dati sulla partecipazione delle donne alla vita politica a livello nazionale, regionale e locale;

15.5.2. promuovere la raccolta di dati statistici disaggregati per genere da parte degli organi di gestione delle elezioni e delle amministrazioni competenti;

15.5.3. valutare regolarmente l'impatto della legislazione e delle politiche nazionali volte a incrementare la partecipazione politica femminile e, quando necessario, proporre modifiche pertinenti;

15.5.4. raccogliere, per mezzo di sondaggi e ricerche, dati sul modo in cui gli uomini e le donne votano al fine di determinare, analizzare e valutare come gli uomini e le donne sostengono i candidati del loro stesso genere;

15.6. Con riferimento alla società civile:

15.6.1. riconoscere il ruolo della società civile e coinvolgere le ONG nella formulazione, nella promozione e nel monitoraggio delle misure volte ad accrescere la rappresentanza politica delle donne, con particolare riferimento alle campagne di sensibilizzazione, alle attività di formazione e al monitoraggio dell'attuazione delle misure;

15.6.2. incoraggiare e sostenere le ONG che operano nel settore elettorale affinché seguano l'andamento della partecipazione delle donne nei processi elettorali e riferiscano in merito.

16. L'Assemblea sostiene il principio della parità di genere, che rappresenta un ulteriore passo in avanti rispetto alle misure positive ed è il fine ultimo in materia di rappresentanza politica. L'applicazione sistematica di tale principio impone allo Stato di andare oltre le misure positive e di garantire la parità di rappresentanza di donne e uomini negli organi elettivi e nelle altre istituzioni a tutti i livelli.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122016630